

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van  
persoonsgegevens**

**Advies wetgeving VTC nr. 2025/033 van 3 juni 2025**

over

|             |                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| tekst       | Voorontwerp van besluit                                                                                                                                                                                                                    |
| van         | van de Vlaamse Regering                                                                                                                                                                                                                    |
| titel       | tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2023 over de digitalisering van de handhaving van diverse Vlaamse regelgeving, wat betreft de implementatie van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 |
| roepnaam    | (wijziging aansluitersbesluit handhaving)                                                                                                                                                                                                  |
| datum       | zoals principieel goedgekeurd op 7 juni 2025                                                                                                                                                                                               |
| trefwoorden | digitalisering; handhaving; beveiliging; toegangsrechten;                                                                                                                                                                                  |

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de mevrouw Zuhail Demir, Vlaams minister van Onderwijs, Justitie en Werk van 23 mei 2025, ontvangen door de VTC op 23 mei 2025;

Gelet op de behandeling op de zitting van 3 juni 2025 en de beslissing om het dossier af te werken in een schriftelijke procedure;

Brengt op 3 juni 2024 het volgend advies uit:

**I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Justitie (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een voorontwerp van besluit *tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2023 over de digitalisering van de handhaving van diverse Vlaamse regelgeving, wat*

betreft de implementatie van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 (hierna “het Ontwerp”) zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

### Context

3. Het Vlaams Handhavingsplatform (VAPH) vindt zijn legistische basis in de artikelen 4 en 77 tot en met 83 van het Kaderdecreet Handhaving Vlaamse Regelgeving van 14 juli 2023 (hierna: KVH)<sup>1</sup> en bestaat uit:

- een aansluitertoepassing, via automatische koppeling met het eigen dossiersysteem (API) of via manuele ingave in een webinterface (UI);
- een digitaal klassement, waarin de digitale handhavingsstukken worden bewaard;
- een sanctieregister, waarin informatie over bestuurlijke vervolgingen kan worden geraadpleegd;
- een maatregelenregister, waarin informatie over herstel- en beveiligingsmaatregelen kan worden geraadpleegd;
- en een handhavingsbibliotheek, die toegang geeft tot alle informatie die in het VHP aanwezig is en waarvoor men gerechtigd is ze te bekijken.

4. Met het Ontwerp willen de adviesvragers **een nieuwe stap zetten in de digitalisering van de volledige handhaving van Vlaamse regelgeving**, door:

- het toepassingsgebied van het Vlaams Handhavingsplatform uit te breiden met nieuwe Vlaamse regelgeving;
- de digitaliseringsplicht ook van toepassing te stellen op bestuursdocumenten, gericht op herstel en beveiliging;
- het maatregelenregister in gebruik te nemen voor een selectie van Vlaamse regelgeving.

5. Het te wijzigen besluit (hierna: AansluitersBVR) stelde het **Vlaams Handhavingsplatform** voorwaardelijk van toepassing op de handhaving van een eerste groep van Vlaamse regelgeving, met name:<sup>2</sup>

- het decreet houden algemene bepalingen inzake milieubeleid van 5 april 1995 (hierna DABM);
- de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009 (hierna VCRO);
- het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013 (hierna OED);
- het Varenderfgoeddecreet van 29 maart 2002 (hierna VED);
- de Vlaamse Codex Wonen van 2021 (hierna VCW);
- het Scheepvaartdecreet van 21 januari 2022 (hierna SVD)

6. De VTC heeft over het ontwerp van dit AansluitersBVR een advies verleend op 12 september 2023, namelijk advies nr. VTC/2023/101.<sup>3</sup>

7. Het samenvattende besluit van het advies was:

*“106. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:*

*- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de nota (luik 2);*

*- dringend gegevensbeschermingseffectenbeoordelingen uitvoeren (luik 4);*

---

<sup>1</sup> <https://codex.opendata.api.vlaanderen.be/api/WetgevingDocument/1038742>

<sup>2</sup> De nota aan de Vlaamse Regering verduidelijkt op p. 6 dat een instap in het VHP niet veronderstelt dat de Vlaamse regelgeving meteen ook het kaderdecreet (KVH) zelf implementeert, en omgekeerd.

<sup>3</sup> Advies wetgeving Vlaamse Toezichtcommissie nr. 2023/101 van 12 september 2023 over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de digitalisering van de handhaving van diverse Vlaamse regelgeving. <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-rtc-nr-2023-101>

- “omschrijving van de gepleegde feiten” verduidelijken (luik 5);
- categorieën van persoonsgegevens opgeven voor de arrestendatabank (luik 5);
- bewaartermijnen bepalen of minstens criteria opnemen die toelaten de bewaartermijnen te bepalen waar deze nog ontbreken en alle termijnen verantwoorden in de nota (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).”

8. De gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (GEB) van 15 mei 2024 werd aan de VTC bezorgd op 24 september 2024.<sup>4</sup> Deze is zeer nuttig om de voorgestelde aanpassingen te begrijpen. Ze gaat wel uit van de bestaande toestand en niet van de geplande migratie.
9. Sinds eind 2023-begin 2024 wordt voor de handhaving van de hiervoor vermeld decreten gebruik gemaakt van bijna alle onderdelen van het Vlaams Handhavingsplatform, met name:
  - het *digitaal klassement*, geregeld in artikel 4 KVH, waarin de handhavingsdocumenten worden opgenomen en bewaard;
  - het *bestuurlijk sanctieregister*, geregeld in artikel 77 tot en met 79 KVH, waarin wordt bericht over de bestuurlijke vervolging, en via hetwelk de burger en de onderneming toegang kan nemen tot zijn bestuurlijk sanctiedossier;
  - de *handhavingsbibliotheek*, geregeld in artikel 80 KVH, waarmee geselecteerde handhavingsinformatie ter beschikking kan worden gesteld aan handhavingspartners.
10. Ondertussen zijn er 275 gemeenten, 12 intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en 6 entiteiten van de Vlaamse Overheid aangesloten op het Vlaams Handhavingsplatform. Halverwege februari 2025 hadden zij samen 8839 dossiers in het VHP aangemaakt m.b.t. 3393 unieke overtreiders. Er werden 3.549 digitale bestuurlijke sanctiedossiers opgesteld in functie van bestuurlijke vervolgingen, die **door de vervolgde burger** of onderneming **raadpleegbaar zijn via respectievelijk “mijn burgerprofiel”** of “E-loketondernemers.be”.
11. Enkel het **maatregelenregister** (geregeld in artikel 81 tot en met 83 KVH) bleef voor de geselecteerde regelgeving nog buiten beschouwing omdat de ontwikkeling ervan toen nog onvoldoende gevorderd was. Daarmee samenhangend werd in deze eerste fase de focus gelegd op de documenten die relevant zijn voor het voeren van het bestuurlijk sanctiedossier en het bestuurlijk sanctieregister, met name de processen-verbaal, de verslagen van vaststelling en de beslissingen van de beboetingsinstanties die daaruit voortvloeien. Dit gebeurde concreet door de **algemene verplichting tot digitaal werken** (inclusief digitale ondertekening met e-id en verplichte borging in het digitaal klassement) in de zin van artikel 4 KVH, te verengen tot voormelde documenten.
12. Ondertussen is het volgens de adviesvragers duidelijk dat het maatregelenregister tegen eind 2025 technisch klaar zal zijn. Via dit ontwerp wordt de opstart ervan logistiek voorbereid. De artikelen 81 tot en met 83 KVH worden veralgemeend van toepassing gesteld op de in het besluit aangeduide Vlaamse regelgeving. Tegelijkertijd wordt de algemene verplichting tot digitaal werken **uitgebreid met de bestuursdocumenten met betrekking tot herstel en beveiliging**, zodat zij meteen kunnen doorstromen naar het maatregelenregister.
13. Alleen voor de Vlaamse Codex Wonen en het Scheepvaartdecreet wordt vooralsnog niet voorzien in een uitbreiding van de digitaliseringsverplichting en het van toepassing stellen van de bepalingen m.b.t. het maatregelenregister.
14. Voor het “inhangen” van deze documenten in het VHP is een **aansluitertoepassing** voorzien, via de automatische koppeling (API) met het eigen dossierbehandelingssysteem, of via een manuele ingave in een webinterface (UI). Aansluiters met een eigen (modern) dossiersbehandelingssysteem worden aangemoedigd om dit zo snel mogelijk te koppelen aan het VHP, **om dubbele ingave te vermijden**. Er lopen ook gesprekken met de commerciële spelers, die vooral aan lokale overheden softwarepakketten aanbieden, om te voorzien in een koppeling. Dit neemt niet weg dat

---

<sup>4</sup> Na opvraging door VTC i.k.v. dossier VTC/O/2023/02.

het merendeel van de 293 aansluiters minstens nog enige tijd gebruik zullen maken van de UI, bv. omdat zij niet over een dossierbehandelingssysteem beschikken of omdat dit systeem technisch of inhoudelijk aan vernieuwing toe is.

15. Om die reden worden de documenten die de zogenaamde harde handhaving voorafgaan, met name de raadgevingen, controleverslagen (waarbij geen schending werd vastgesteld) en waarschuwingen (waarbij de overtreder nog de tijd wordt gelaten om zich vrijwillig in regel te stellen alvorens PV op te stellen) voorlopig nog vrijgesteld van de verplichting om digitaal te werken via het VHP. Deze documenten vormen de grootste categorie van de handavingsdocumenten in ruime zin, maar zijn niet absoluut noodzakelijk voor het voeren van het sanctieregister en het maatregelenregister. Deze vrijstelling geldt algemeen, dus voor alle Vlaamse regelgeving waarop de VHP-bepalingen van toepassing zijn.
16. Daarmee wordt getracht de dubbele ingave te vermijden, of minstens de daarmee gepaarde extra werklust binnen aanvaardbare grenzen te houden. Bij de betrokken Vlaamse inspectiediensten blijft het aantal te borgen documenten per functiehouder en per jaar beperkt. Ook bij de lokale besturen is dit beeld vergelijkbaar. Bovendien komen met de instap in het VHP een aantal administratieve taken te vervallen, zoals het afdrukken van brieven en het versturen ervan. Deze taken worden immers centraal opgenomen vanuit het VHP, in zoverre ze al niet vervangen worden door (via het VHP gefaciliteerde) digitale communicatie. Om die reden was er bij veel aansluiters al de vraag om ook herstel- en beveiligingsdocumenten via het VHP af te handelen.
17. Specifiek voor de categorie van de herstel- en beveiligingsdocumenten, vervalt met de opname in het maatregelenregister de verplichting om de documenten te laten overschrijven in de registers van het Kantoor Rechtszekerheid, terwijl de tegenstelbaarheid van deze stukken aan derden gewaarborgd blijft.
18. De VTC maakt een voorbehoud voor de volledigheid van haar advies omwille van de **complexiteit** van het Ontwerp voor de niet gespecialiseerde lezer die zich door de niet vlot leesbare aanpassingen moet werken en het ontbreken van een artikelsgewijze bespreking die daarbij had kunnen helpen (de aanduiding van de wijzigende bepalingen in de algemene bespreking vraagt nog altijd puzzelwerk van de lezer). Artikel 8 EVRM en de kwaliteitsnormen voor Vlaamse wetgeving vereisen dat op zijn minst vereist de normen helder zijn.
19. Zo wordt er bijvoorbeeld ook geen aparte uitleg gegeven bij het toepasselijk maken van artikel 4, eerste lid van het KVH op de **lokale besturen**<sup>5</sup>.

## II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

### 1. Voorafgaande toelichting

20. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn:
  - de natuurlijke personen die verdachten zijn van een schending van Vlaamse regelgeving;
  - de natuurlijke personen die het voorwerp uitmaken van de bestuurlijke sanctie;
  - de personen aan wie publieke herstelmaatregelen en beveiligingsmaatregelen zijn opgelegd (cf. maatregelenregister);
  - de getuigen;
  - de personen die een handavingsverzoek doen (cf. maatregelenregister);
  - de derden die in hun rechtmatige belangen geschaad worden door bestuurlijke herstelbeslissingen of herstelschikkingen;
  - de opstellers van processen-verbaal en verslagen.

en dat het minstens de volgende gegevens betreft:

---

<sup>5</sup> Wettelijke basis: artikel 4, §5, KVH: “§5. De Vlaamse Regering kan de lokale overheden, vermeld in artikel 1.3, 5°, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, verplichten om de bestuursdocumenten, vermeld in paragraaf 1 en 2, op te nemen in het digitaal klassemment, vermeld in paragraaf 1, derde lid, onder de voorwaarden die de Vlaamse Regering bepaalt.”

- identificatiegegevens;
  - de feitelijke vaststellingen;
  - de bestuurlijke geldboete of andere bestuurlijke sanctie;
  - de opgelegde maatregelen.
21. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.
22. De verwerkingen bedoeld in het Ontwerp betreffen mogelijk ook gegevens als bedoeld in artikel 10 AVG.

## 2. Opmerkingen bij de belangrijkste aspecten van de aanpassingen aan de verwerking

### a) **Rechtmatigheid**

23. Op pagina 7 van de nota wordt volgende toelichting gegeven, waarmee ingegaan wordt aan de vraag naar een rechtvaardigingsgrond:

*“D. AVG – RECHTMATIGHEID VAN DE VERWERKING*

*De verwerking van gegevens, voorzien in dit besluit, zijn noodzakelijk om te voldoen aan een **wettelijke verplichting** die op de verwerkingsverantwoordelijke rust, nu het gaat om het opzetten van een informaticasysteem. In de mate waarin de verwerkingen verbonden zijn aan opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie, bestuurlijke vervolging of het opleggen of doen opleggen van publieke herstel- en beveiligingsmaatregelen, zijn zij ook nodig ter vervulling van een **taak van algemeen belang, of in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag.**”*

24. De VTC adviseert om aan te duiden welke verwerking te verantwoorden zijn op basis van algemeen belang en welke op basis van de uitoefening van het daarvan toch wel te onderscheiden openbaar gezag. Bovendien is vereist dat concreet wordt gemaakt om welk aspect van het algemeen belang het precies gaat.

### b) **Minimale gegevensverwerking**

25. De adviesvragers **voorkomen** het **dubbel verwerken** van de informatie waaronder persoonsgegevens. Waar dat het geval zou zijn, worden er vrijstellingen opgenomen op de verplichting om digitaal te werken via het VHP.
26. De VTC beoordeelt het positief dat dubbele verwerking wordt vermeden. Hiermee wordt (naast het voorkomen van dubbel werk) tegemoetgekomen aan het principe van minimale gegevensverwerking van de AVG en evenzeer aan die van vertrouwelijkheid en beveiliging van de persoonsgegevens, omdat vermenigvuldiging van de persoonsgegevens de risico's op die gebieden zouden vergroten.
27. **De mededeling van persoonsgegevens** is een belangrijk aspect van de verwerking via het platform. Dit wordt in de nota uitgelegd (onderlijning VTC):

*“INFORMATIE-UITWISSELING VIA DE HANDHAVINGSBIBLIOTHEEK*

*Voor een efficiënte handhaving is een veilige en gereguleerde informatie-uitwisseling tussen de verschillende handhavingpartners essentieel. In zijn eindverslag kwam de Onderzoekscommissie PFAS-PFOS bijvoorbeeld tot de conclusie dat “er onnodige schotten (zitten) tussen de administraties waardoor een vlotte informatiedoorstroming en samenwerking worden belemmerd. Bovendien wordt niet alle informatie centraal beheerd en ontsloten voor alle overheidsdiensten waarvoor die informatie nuttig is.”<sup>6</sup>*

---

<sup>6</sup> Parl. St. VI. P. 2020-2021, 844/36, 47.

Het VHP neemt dit centraal beheer op zich, waardoor de informatiedoorstroming op het vlak van handhaving een revolutionaire sprong voorwaarts maakt. Tegelijkertijd verschaffen de VHP-bepalingen van het KVH een uniforme grondslag voor het delen van informatie.

Conform art. 80 KVH kan de informatie, beschikbaar in het sanctieregister en het digitaal klassement, toegankelijk worden gemaakt voor de in artikel 80, derde lid KVH geïdentificeerde handhavers, onder voorwaarde dat dit evenredig en noodzakelijk is voor één van de volgende doeleinden:

1° opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie;

2° strafrechtelijke en bestuurlijke vervolgingen;

3° beveiligingsmaatregelen;

4° de beoordeling of voldaan is aan de voorwaarden voor het toekennen of het behoud van vergunningen, machtigingen, toelatingen, premies, subsidies en andere rechten en voordelen die van overheidswege worden toegekend.

Permanente monitoring of digitale observatie van specifieke personen op basis van deze informatie blijft conform art. 80, tweede lid KVH verboden.

In zijn huidige versie organiseert het AansluitersBVR reeds een informatie-uitwisseling voor een groep van decreten (DABM, VCRO, OED/VED, VCW). Deze decreten zijn met elkaar verwant in die zin dat zij tot hetzelfde beleidsdomein (Omgeving) behoren en in hoofdzaak grondgebonden materies betreffen, waarbij misdrijven en inbreuken op de verschillende decreten vaak samen voorkomen. Gelet op de onderlinge samenhang tussen deze decreten, werden de processen-verbaal en verslagen van vaststellingen, opgesteld door Vlaamse en lokale toezichthouders, op basis van artikel 80, derde lid KVH toegankelijk gemaakt voor alle inspectiediensten (m.i.v. de reguliere politie) die toezien op Vlaamse regelgeving binnen deze groep, in functie van toezicht en opsporing (art. 80 eerste lid, 1° KVH). Een soortgelijke toegang werd verleend aan de herstelinstanties, aangezien misdrijven en inbreuken in deze grondgebonden materies doorgaans leiden tot illegale situaties, die in rekening moeten worden gebracht bij de beoordeling en het opleggen van herstel- en beveiligingsmaatregelen, zelfs al vinden zij hun grondslag in een misdrijf of inbreuk van een ander decreet binnen de groep, afgelijnd door dit besluit. Tot slot werden de bevoegde “beboetingsinstanties” in functie van bestuurlijke vervolging toegang verleend tot het geheel van de in het digitaal klassement aanwezige bestuursdocumenten, opgesteld m.b.t. schendingen van de betrokken decreten.

Deze regeling wordt integraal hernomen, met dien verstande dat voormelde groep wordt uitgebreid met twee nieuwe grondgebonden decreten, met name het LD en het DIHB. (Nieuw art. 8 AansluitersBVR - art. 11 voorontwerp) Schendingen van het LD gaan vaak gepaard met schendingen van de vergunnings- en toelatingsplicht in de zin van de VCRO en OED. Hetzelfde geldt voor het DIHB, dat bovendien de omgevingsvergunning deelt met VCRO, DABM en (onrechtstreeks) OED.

N.a.v. het toevoegen van nieuwe regelgeving aan het VHP-toepassingsgebied worden verder een aantal bijkomende groepen van regelgeving afgebakend, waarin informatie-uitwisseling noodzakelijk is.

1) de groep DST, VCW, VCRO en DABM<sup>7</sup>

Met deze groep wordt het mogelijk gemaakt voor toezichthouders en leden van de reguliere politie, bevoegd voor de handhaving van DST, VCW, VCRO en DABM, om in functie van opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie kennis te nemen van de (in het digitaal klassemment aanwezige) processen-verbaal en verslagen van vaststelling, opgesteld door Vlaamse en lokale toezichthouders wegens de schending van één of meerdere van deze decreten. (art. 12 en 13 voorontwerp – nieuw artikel 8/1 AansluitersBVR) Deze informatie-uitwisseling wordt mogelijk op de tiende dag na de publicatie van het definitief goedgekeurde besluit (art. 21, 1° voorontwerp)

De ervaring leert dat schendingen van deze onderscheiden decreten, hoewel op het eerste gezicht erg verschillend van aard, vaak samengaan. Illegale arbeiders worden doorgaans samen gehuisvest in panden die bedoeld zijn voor de huisvesting van één gezin of zelfs helemaal niet voor bewoning bestemd zijn. Dat leidt tot problemen met de woningkwaliteit en de stedenbouwkundige vergunningsplicht. Tegelijkertijd kunnen milieumisdrijven, gepleegd binnen een onderneming, een belangrijke impact hebben op de arbeidsomstandigheden binnen diezelfde onderneming

2) de groep SVD<sup>8</sup>

Met deze groep wordt het mogelijk gemaakt voor toezichthouders en leden van de reguliere politie, bevoegd voor de handhaving van het SVD, om in functie van opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie kennis te nemen van de (in het digitaal klassemment aanwezige) processen-verbaal en verslagen van vaststelling, opgesteld door Vlaamse en lokale toezichthouders wegens de schending van het SVD. De herstelinstanties, bevoegd voor de handhaving van het Scheepvaartdecreet, kunnen kennismaken van dezelfde bestuursdocumenten, in functie van respectievelijk de bestuurlijke vervolging en het opleggen en het doen opleggen van publieke herstel- en beveiligingsmaatregelen. (art. 14 voorontwerp – nieuw art. 8/2 AansluitersBVR) Deze informatie-uitwisseling wordt mogelijk op de tiende dag na de publicatie van het definitief goedgekeurde besluit (art. 21, 1° voorontwerp)

3) de groep PRO en Terugkommoment<sup>9</sup>

Binnen deze groep van MOW – decreten, die beide verband houden met de rijopleiding en het toezicht erop, wordt de informatie-uitwisseling op dezelfde manier georganiseerd als voor de groep met grondgebonden decreten van het beleidsdomein Omgeving, afgelijnd in nieuw artikel 8 AansluitersBVR. (art. 16 voorontwerp – nieuw art. 8/4 AansluitersBVR). De start van deze mogelijkheid tot informatie-uitwisseling valt samen met de van toepassingstelling van de VHP – bepalingen op deze decreten op 31 december 2026. (art. 21, 2° voorontwerp)

Tot slot wordt aan de ambtenaren van de Vlaamse Milieumaatschappij, belast met de opsporing van schendingen van de bepalingen van Hoofdstuk II van Titel IV van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, toegang gegeven tot de processen-verbaal en verslagen van vaststelling, opgesteld wegens misdrijven of inbreuken in de zin van Titel XVI DABM. Deze schendingen gaan vaak samen met milieumisdrijven, zoals onvergunde lozingen van bedrijfsafvalwater of illegale grondwaterwinningen. (art. 15 voorontwerp – nieuw art. 8/3 AansluitersBVR)

---

<sup>7</sup> DST: decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht

VCW: de Vlaamse Codex Wonen van 2021.

VCRO: de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009

DABM: het decreet houden algemene bepalingen inzake milieubeleid van 5 april 1995

<sup>8</sup> SVD: Scheepvaartdecreet van 21 januari 2022

<sup>9</sup> Decreet van 15 maart 2024 over het professionele rijonderricht en het decreet van 9 maart 2018 houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B.

28. In de GEB wordt hierover op p. 54 het volgende gezegd:

*“Vanuit het agentschap Justitie en handhaving worden rollen gedefinieerd, waar een bepaalde set van rechten aan toegekend wordt in functie van rechtsbron onderdeel, locatie en inspectiedienst. De lokale beheerder kent een of meerdere van die voorgedefinieerde rollen toe aan de eigen gebruikers.”*

29. De VTC wijst op het belang van de beperking van de toegangsrechten: de toegang tot de gevraagde gegevens kan enkel open gesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is.

30. Het is onvoldoende duidelijk of er ook daadwerkelijk sprake is van een beperking van de toegangsrechten. Er wordt gewezen naar de verantwoordelijkheid van de “aansluiters” en op die manier wordt het risico verschoven, zowel in de feiten als in de GEB (risico 2). De VTC adviseert dat er waarborgen worden gegeven (meer dan een gedragscode). Dit kan onder meer via controles van de login, actieve communicatie naar aansluiters en evaluatie van de toegangsrechten.

31. Aangezien de gegevensdeling voor wat het ontwerp betreft vooral verantwoord wordt op basis van grondgebondenheid is het positief dat locatie een van de criteria is bij de rechtentoegeving voor het platform.

32. Het is evenwel niet duidelijk in welke mate zoekopdrachten op basis van andere identificatoren zouden mogelijk zijn, bijvoorbeeld het rijksregisternummer (verondersteld binnen een bepaalde regio of “groep decreten”). De VTC beveelt aan om dit minstens te verduidelijken in de nota.

### **c) Beveiliging**

33. Op pagina 10 van de nota wordt het volgende gesteld in verband met de beveiliging van de persoonsgegevens:

*“Bijkomend worden de entiteiten ontlast van de zorg voor de beveiligde bewaring van deze gevoelige digitale documenten voor de volledige levenscyclus ervan.”*

34. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.

35. De VTC wijst er nog eens op dat aangezien de gegevens niet duidelijk afgebakend zijn (bv. persoonsgegevens opgenomen in beschrijvingen) en het mogelijk delicate gegevens en bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft en gegevens bedoeld in artikel 10 AVG, een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.

36. Artikel 32 AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:

- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
- het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
- het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
- een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.

37. Aangezien de GEB nog uitging van de situatie met de infrastructuur van de toenmalige (Europese) leverancier en in de GEB alleen de daarbij horende veiligheidsmaatregelen of het ontbreken daarvan (cf. GEB i.v.m. versleuteling van de gegevens) behandelde, is het onzeker of met de beoogde nieuwe leverancier wel voldoende maatregelen zijn genomen, eventueel ook om nieuwe risico's te ondervangen.

38. Een andere tekortkoming van de GEB en ook van het Ontwerp is dat de risico's en maatregelen voor de aansluitende toepassingen onvoldoende worden meegenomen. Het is aangewezen om daar in voorwaarden aan te stellen.

39. Voor de concrete uitwerking van maatregelen wijst de VTC op de aanbeveling<sup>10</sup> ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen<sup>11</sup> die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer<sup>12</sup> en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom<sup>13</sup>.
40. Aangezien er in de GEB aangegeven wordt dat een cloudinfrastructuur van een niet-Europese leverancier zal worden gebruikt, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.<sup>14</sup> In de GEB wordt de hosting van het platform behandeld. Daarbij kwamen de beveiligingsproblemen met het bestaande platform aan bod. Het toekomstige platform werd ook vermeld. Het is evenwel op basis van de GEB niet duidelijk of gegarandeerd is dat de nieuwe leverancier alle nodige maatregelen neemt of de risico's eventueel niet meer relevant zijn.
41. De VTC wijst ook op volgende algemene vereisten voor verwerkers:
- sluiten van een verwerkersovereenkomst;
  - aanstellen van een DPO door de verwerker;
  - aanwijzen van categorieën personen die toegang hebben en lijst bijhouden.
42. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren.<sup>15</sup>

### III. BESLUIT

43. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp eventueel voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft
- met een voorbehoud voor wat de complexiteit en leesbaarheid van de regeling betreft;
  - onder voorbehoud van het effectief zijn van de gepaste beveiligingsmaatregelen voor het platform, in het bijzonder wat de afscherming van de leverancier tot de data betreft

---

<sup>10</sup> Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf> )

<sup>11</sup> Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

<sup>12</sup> Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf> )

Verschiede instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

<sup>13</sup> *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

<sup>14</sup> <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>

<sup>15</sup> Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.

- op voorwaarde dat in het Ontwerp volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- verder verduidelijken van de rechtsgrond, eventueel in de nota;
- waarborgen om de gegevensuitwisseling te beperken tot wat strikt noodzakelijk is;
- voorwaarden stellen aan de “aansluiters” inzake beveiliging.

Hans Graux,  
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)  
Getekend op: 2025-06-27 13:02:52 +02:0  
Reden: Ik keur dit document goed

