



Formele opmerkingen bij de Vlaamse begroting voor 2026

Bijlage 1 bij het onderzoek van de Vlaamse begroting voor 2026



INHOUD

1	Ontwerp van middelenbegroting - decreet	3
2	Ontwerp van uitgavenbegroting - decreet	3
3	Algemene toelichting	6
3.1	Algemeen	6
3.2	Beleidsdomein Onderwijs en Vorming	6
4	Beleid- en Begrotingstoelichtingen	7
4.1	Cijfercontroles	7
4.2	Beleidsdomein Onderwijs en Vorming	9
4.3	Beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin	9
4.4	Beleidsdomein Omgeving	10
4.5	Beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie	10
4.6	Beleidsdomein Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie	11
5	Toepassing van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën	12

1 Ontwerp van middelenbegroting - decreet

Overzicht begrotingsfondsen

Het ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting presenteert onder titel III - *Overzicht begrotingsfondsen* een overzicht met de saldi per begrotingsfonds. Door het ontbreken van het eindtotaal van de *desaffectatie/transfer* (-281.980) is het totale eindsaldo niet correct. Het eindsaldo bedraagt 938,67 miljoen euro in plaats van 1.220,65 miljoen euro.

ANTWOORD

De tabel houdende het overzicht van de saldi per begrotingsfonds wordt vervangen middels amendement zodoende dat het totaal van de *desaffectaties/transfers* en het eindtotaal correct worden weergegeven.

Correctie – Rij Eindtotaal Tabel 1. Overzicht saldi per begrotingsfonds:

Bedragen in duizend euro

CODE BEGROTINGSFONDS	NAAM BEGROTINGSFONDS	BEGIN- SALDO	TOTAAL TO	TOTAAL VEK	DESAFFEC- TATIE/ TRANSFER	EIND- SALDO
...						
Eindtotaal		923.828	926.398	629.576	-281.980	938.670

2 Ontwerp van uitgavenbegroting - decreet

Verantwoordingen

De verantwoording van de artikelen is inhoudelijk niet altijd even kwalitatief. Meestal wordt wel een formele verantwoording gegeven, maar vaak is de inhoudelijke motivering onvoldoende. Zo wordt soms vermeld dat er een begrotingsruiter is opgenomen, terwijl inhoudelijk moet worden gemotiveerd waarom die begrotingsruiter nodig is. Een voorbeeld daarvan is de bepaling over de overdracht van kredieten in artikel 52, §2. Er zijn verschillende bepalingen waar een verantwoording (deels) ontbreekt, bijvoorbeeld bij artikel 16, §2, artikel 20, laatste lid, artikel 28, §2 en artikel 82, §2.

Bij decreetbepalingen over diensten met afzonderlijk beheer wordt regelmatig gewerkt met generieke motiveringen die de algemene inhoud van een dergelijk artikel beschrijven, maar die gebeurlijke specifieke bepalingen onverantwoord laten. Dat is het geval bij artikel 83 (DAB BRV-Fonds). Ook bij de rechtspersonen is dat soms het geval, bijvoorbeeld bij artikel 111 (Vlaams Brusselfonds).

De toekenning van subsidies kan alleen gebeuren op basis van een decreet. Subsidies die geen inhoudelijke decretale basis hebben, moeten worden opgenomen in de decreetbepalingen van het uitgavendecreet. De omschrijving van de subsidie stemt overeen met de omschrijving van een basisallocatie ressorterend onder het begrotingsartikel, waarbij de rechtsgrond wordt ingeschreven. Die benadering moet ook worden doorgetrokken in de verantwoording, die echter soms nalaat het betrokken begrotingsartikel te vermelden, of waar noch het begrotingsartikel, noch de omschrijving van de basisallocatie wordt vermeld, en een verantwoording dus ontbreekt. Voorbeelden zijn te vinden in de artikelen 31 en 91. Artikel 91 bevat de opsomming van de subsidies binnen het beleidsdomein KBBJ die geen aparte decretale grondslag hebben. Slechts ongeveer één derde is verantwoord.

In de verantwoording ontbreekt ook regelmatig de verwijzing naar paragrafen of de verantwoording volgt niet de indeling van de paragrafen, wat de verantwoording minder overzichtelijk maakt. De artikelen 66 en 67 zijn daar voorbeelden van.

ANTWOORD

Er wordt akte genomen van de opmerking van het Rekenhof.

Artikel 15

Artikel 15 omvat een lijst van de begrotingsartikels met een 'open end' regeling. Daar het fiscaal voordeel voor de dienstencheques en wijkwerken vanaf 1 januari 2025 werd afgeschaft en dus geen uitgaven meer voorzien zijn, dient het begrotingsartikel niet meer opgenomen te worden in de lijst van artikels met een open end regeling.

ANTWOORD

Artikel 15 omvat een lijst met begrotingsartikel van waaruit niet herverdeeld mag worden. Hieronder zitten (voornamelijk) begrotingsartikels waarvoor open end regelingen van toepassing zijn, maar dit dient niet gezien te worden als een lijst van begrotingsartikels met een open end regeling.

Wat het fiscaal voordeel voor de dienstencheques betreft. Dit zal bij de begrotingsaanpassing 2026 rechtgezet worden.

Artikel 38

In artikel 38 van het ontwerp uitgavendecreet is een foutief jaartal opgenomen. Het keurt de totalen goed van de bijgevoegde begroting voor het jaar 2025 in plaats van 2026 van het IVA Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA).

ANTWOORD

Er wordt een amendement ingediend.

Artikel 67

Het Rekenhof stelt vast dat een aantal artikels van het uitgavendecreet ten onrechte worden opgenomen. Zo vermeldt artikel 67, §3 van het uitgavendecreet 2026 dat, binnen de perken van het betrokken begrotingsartikel¹, aan de vzw Milieuboot een nominatum subsidie wordt toegekend van maximaal 300.000 euro. Die subsidie wordt echter opgeheven in het kader van de voorziene besparingsronde bij het departement Omgeving. In dezelfde optiek is ook het begrotingsartikel² met betrekking tot de ondersteuning van de provincies en de Vlaams Gemeenschapscommissie in artikel 67, §1 voor het educatief programma MOS zonder voorwerp.

ANTWOORD

Deze bepalingen met decretale subsidiegronden werden bewust behouden met het oog op een correcte afrekening van alle lopende verplichtingen terzake, en dienen dan ook op dit moment behouden te blijven in het uitgavendecreet.

¹ QB0-1QCG2OC-WT.

² QB0-1QCG2OC-WT.

Artikel 69

Artikel 69; §1 van het uitgavendecreet vermeldt dat de Vlaamse Regering wordt gemachtigd *Mijn VerbouwLeningen, Energieleningen+ en NoodkoopLeningen* toe te kennen. Uit de uitgaventabellen, de algemene toelichting, de meerjarenraming en de beleids- en begrotingstoelichting leidt het Rekenhof af dat het een machtiging van 341 miljoen euro betreft. Het uitgavendecreet in artikel 69 omschrijft enkel de machtiging an sich, maar maakt geen melding van het expliciete bedrag dat aan bovenvermelde machtiging is gekoppeld.

ANTWOORD

Er wordt akte genomen van de opmerking van het Rekenhof.

Artikel 72

Artikel 72 van het ontwerp uitgavendecreet bevat de machtiging om leningen toe te kennen ter ondersteuning van investeringen in beschermd onroerend erfgoed en met het oog op het behoud en de versterking van de erfgoedwaarde van onroerende goederen opgenomen in een vastgestelde inventaris, zonder daarbij een nominaal plafond te vermelden. De betrokken vastleggings- en vereffeningskredieten zijn in de voorliggende begroting ingeschreven onder begrotingsartikel QGo-1QGD2CB-PA en bedragen respectievelijk 7 miljoen euro en 9,4 miljoen euro. Het is wenselijk de effectieve nominale bovengrenzen in het uitgavendecreet op te nemen.

ANTWOORD:

Gelet op de begrotingsruiter voor het onbenutte saldo van de erfgoedleningen die ingeschreven is in artikel 82, §2 van het uitgavendecreet 2025 is het niet opportuun om een nominale bovengrens op te nemen in het uitgavendecreet 2026. Deze bovengrens wordt namelijk niet alleen bepaald door het nieuw ingeschreven krediet van 2026 maar ook door het overgedragen saldo van 2025. Een nominale bovengrens ten belope van het nieuw ingeschreven krediet maakt het desgewenst aanwenden van het overgedragen saldo boven het plafond van het nieuw ingeschreven krediet onmogelijk. Het overgedragen saldo in kwestie kan bij de begrotingsopmaak 2026 nog niet bepaald worden, gelet op de lopende uitvoering 2025.

Artikel 85

De Vlaamse Regering wordt in artikel 85, §2, 1° en 2° gemachtigd om ten laste van de begroting van OVAM aan het steunpunt circulaire economie een subsidie toe te kennen ten bedrage van maximaal 400.000 euro en aan het UNEP IRP Steering Committee een subsidie ten bedrage van maximaal 90.000 euro voor internationaal lidgeld. De subsidies worden opgeheven in het kader van de voorziene besparingen bij departement Omgeving.

In artikel 85, §1 van het ontwerp uitgavendecreet is een foutief jaartal opgenomen. Het keurt de totalen goed van de bijgevoegde begroting voor het jaar 2025 in plaats van 2026 van het IVA Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaams Gewest (OVAM).

ANTWOORD

Deze bepalingen met decretale subsidiegronden werden bewust behouden met het oog op een correcte afrekening van alle lopende verplichtingen terzake, en dienen dan ook op dit moment behouden te blijven in het uitgavendecreet.

Er wordt een amendement ingediend om het foutieve jaartal te corrigeren.

Artikel 121

In artikel 121 van het ontwerp uitgavendecreet is een foutief jaartal opgenomen. Het keurt de totalen goed van de bijgevoegde begroting voor het jaar 2025 in plaats van 2026 van het Fonds voor Innoveren en Ondernemen (FIO).

ANTWOORD

Er wordt een amendement ingediend.

Energie en Klimaat

Het uitgavendecreet vermeldt in artikel 68 dat rentesubsidies voor energetische renovaties kunnen worden aangerekend op zowel de algemene middelen van het VEKA (begrotingsartikel QEO-1QEB2KB-WT) als op het Energiefonds (begrotingsartikel QEO-1QEB4KE-WT). Aangezien er in 2026 geen rentesubsidies voor energetische renovaties geraamd worden binnen de algemene middelen van het VEKA (begrotingsartikel QEO-1QEB2KB-WT), is een opname ervan in artikel 68 eigenlijk zonder voorwerp.

Daarnaast vermeldt het uitgavendecreet dat er middelen zouden moeten herverdeeld worden naar de reguliere kredieten als deze middelen in 2023 rechtstreeks uit de klimaatmiddelen zouden moeten komen. Die vermelding verwijst naar een situatie uit 2023 die niet werd geactualiseerd naar 2026.

ANTWOORD

Er wordt akte genomen van de opmerking van het Rekenhof.

3 Algemene toelichting

3.1 Algemeen

Bijlage 5: Overzichten verdeling index per beleidsdomein en begrotingsprogramma

In de tabellen VIII-6 en VIII-7 wordt voor de VEK een fout totaal vermeld. Het totaal dient 609.646 duizend euro te zijn in de plaats van 614.475 duizend euro.

ANTWOORD

Het bedrag van 609.647 k euro VEK in tabel VIII-7 is weldegelijk correct. Er is enkel een fout bedrag opgenomen in tabel VIII-6, waarbij foutief het VAK ook in de VEK-kolom wordt weergegeven.

3.2 Beleidsdomein Onderwijs en Vorming

Punctuele fouten

Op pagina 65 van de algemene toelichting staat dat de beweging op de toelage (-7,0 miljoen euro) voor de universiteiten en hogescholen, samen met de evolutie van aangegane leningen (-2,1 miljoen euro), bijdraagt tot een toename van de ESR-aanrekenbare uitgaven van de hogeronderwijsinstellingen met 57,7 miljoen euro. Het gaat voornamelijk om een daling van de uitgaven aan lonen en sociale lasten met 15,4 miljoen euro, een toename van de algemene werkingskosten met 13,7 miljoen euro en een toename van de investeringen met 33,7 miljoen euro. Dat is fout: de ESR-aanrekenbare uitgaven nemen toe met 74,5 miljoen euro. De lonen nemen toe met 75,2 miljoen euro, de algemene werkingskosten dalen met 48,5 miljoen euro en de investeringen nemen toe met 79,6 miljoen euro. De zin inzake lonen, algemene werkingskosten en investeringen is niet aangepast ten opzichte van begrotingsaanpassing 2025.

ANTWOORD

Bij het samenvoegen van de verschillende teksten is er iets fout gelopen en is de tekst van de ontvangsten van de universiteiten en hogescholen ook gekleefd in het uitgavenhoofdstuk en is er een deeltje van de tekst van de BA 2025 blijven staan.

De correcte tekst is de volgende:

“De toelage voor de basisfinanciering van de te consolideren Universiteiten en Hogescholen (FDo-1FEE2EA-IS) wordt bij de BO 2026 enerzijds verhoogd met 38,1 miljoen euro ten gevolge van het klikmechanisme van de financiering van het hoger onderwijs en anderzijds verlaagd met 46,0 miljoen euro om uitvoering te geven aan enkele punctuele besparingen die in het kader van de begrotingsbesprekingen BO 2026 afgesproken zijn.

De investeringstoelage voor de Universiteiten en Hogescholen (FDo-1FGE2BA-IS) neemt toe met 7 miljoen VEK voor de vereffening van in 2026 of voordien aangegane verbintenissen.

Bewegingen op toelagen vanuit andere beleidsdomeinen naar de hoger onderwijsinstellingen worden besproken in de teksten van desbetreffende beleidsdomeinen.

De totale beweging op de verschillende toelagen (+59,8 miljoen euro) voor de Universiteiten en Hogescholen, zowel vanuit het beleidsdomein Onderwijs en Vorming als vanuit andere beleidsdomeinen, draagt, samen met de evolutie van de ESR-ontvangsten, de saldo-evolutie en de evolutie van ESR-8 en -9 ontvangsten en uitgaven, bij tot een toename van de ESR-aanrekenbare uitgaven van de hoger onderwijsinstellingen met 74,5 miljoen euro. Het gaat voornamelijk om een stijging van de uitgaven aan lonen en sociale lasten met 75,2 miljoen

euro, een daling van de algemene werkingskosten met 79,1 miljoen euro en een toename van de investeringen met 79,6 miljoen euro.”

Op pagina 63 van de algemene toelichting staat dat de werkingsmiddelen internaten³ (exclusief index) dalen met 0,3 miljoen euro en dat de kredieten van de AGODI-provisie⁴ stijgen met 19,2 miljoen euro. Die bedragen zijn foutief: de werkingsmiddelen voor internaten stijgen met 1,1 miljoen euro (exclusief index) en de AGODI-provisie stijgt met 33 miljoen euro tegenover de begrotingsaanpassing 2025.

ANTWOORD

De daling met 0,3 miljoen euro betreft de bijstelling van de desbetreffende kredieten o.b.v. de onderliggende parameters en werd daarom in de tekst van de Algemene Toelichting beschreven onder het titeltje “Open end”. In totaliteit nemen de budgetten (excl. index) inderdaad toe met 1,1 miljoen euro, maar dit komt door een toekomstige compensatie van 1,4 miljoen euro. Een compensatie van 1,4 miljoen euro valt onder het drempelbedrag dat we hanteren voor de bespreking van compensaties in de Algemene Toelichting en werd dus niet opgenomen onder het titeltje “Compensaties”.

AHOVOKS-provisie

Op de AHOVOKS⁵-provisie is bij de begrotingsopmaak 2026 een bijstelling gebeurd van 6,7 miljoen euro voor het uitbreidingsbeleid hoger onderwijs zoals voorzien in het regeerakkoord. Zowel in de algemene toelichting als de beleids- en begrotingstoelichting werd daarover geen verdere uitleg meer gegeven. Op basis van het regeerakkoord is het niet duidelijk waarover dit juist gaat.

Verder werden op deze provisie kredieten opgenomen voor *Versterking Nederlands volwassenen B1* voor een bedrag van 18 miljoen euro. In het regeerakkoord werden middelen aangekondigd voor een totaal bedrag van 25 miljoen euro (waarvan 18 miljoen euro voor dit begrotingsartikel). Door een extra besparing is er een vertraging in de opname van deze uitbreidingsmiddelen. Het gaat hier om een opstap van 15 miljoen euro die on hold gezet wordt voor 2026. Het Rekenhof wijst er dus op dat de beloofde extra middelen bijna volledig teniet gedaan worden door de besparingen. Zowel over de bijstelling als de besparing werd geen verdere toelichting gegeven.

ANTWOORD

De besteding van 6,7 miljoen voor uitbreidingsbeleid Hoger onderwijs dient nog verder uitgewerkt. Dit is meteen ook de reden waarom deze middelen voorlopig op de provisie werden ingeschreven.

De vaststelling rond Versterking Nederlands volwassenen B1 is correct. In het kader van de besparingen die op politiek niveau beslist werden, werd 15 miljoen eenmalig in 2026 niet toegekend.

³ FCo-1FDE2DH-WT

⁴ FCo-1FBE2AA-PR

⁵ Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen

4 Beleid- en Begrotingstoelichtingen

4.1 Cijfercontroles

Het Rekenhof onderzocht structureel de aansluiting tussen de kredieten in het uitgavendecreet en middelendecreet, en de budgettaire tabellen in de BBT's op niveau van BBT, beleidsveld, ISE en begrotingsartikel rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap. Het Rekenhof stelde de onderstaande verschillen vast.

4.1.1 Op het niveau van BBT

BBT Landbouw:

	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2025	20.000	1.741	0	170.993	153.945
Bijstelling	-10.000	55	0	-13.279	-19.096
BO 2026	10.000	1.796	0	157.880	140.849

Te vervangen door:

	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2025	20.000	1.741	0	170.993	153.945
Bijstelling	-10.000	55	0	-13.279	-13.096
BO 2026	10.000	1.796	0	157.714	140.849

BBT Energie en Klimaat:

	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2025	49.042	593.150	0	1.612.146	1.744.523
Bijstelling	1.073	-153.508	0	-627.437	-639.698
BO 2026	50.115	436.642	0	984.709	1.104.825

Te vervangen door:

	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2025	49.042	593.150	0	1.612.146	1.744.523
Bijstelling	1.073	-153.508	0	-653.573	-639.698
BO 2026	50.115	436.642	0	958.573	1.104.825

Er wordt akte genomen van de opmerking van het Rekenhof.

4.1.2 Op het niveau van beleidsveld

Voor het beleidsveld Media in de BBT Media werd de volgende tabel niet opgenomen.

	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2025	12.886	0	0	399.018	399.018
Bijstelling	35	0	0	4.323	4.323
BO 2026	12.921	0	0	403.341	403.341

ANTWOORD

Er wordt akte genomen van de opmerking van het Rekenhof.

4.1.3 Op het niveau van ISE

ISE Algemeen beleid sociale bescherming in de BBT Welzijn en armoedebestrijding:

	VAK			VEK		
	BA 2025	Evolutie	BO 2026	BA 2025	Evolutie	BO 2026
ESR-uitgaven	0	0	0	0	0	0
Toelagen	0	13.266	13.266	0	13.266	13.266
Overige	0	0	0	0	0	0
Totaal	0	13.266	13.266	0	13.266	13.266

Te vervangen door:

	VAK			VEK		
	BA 2025	Evolutie	BO 2026	BA 2025	Evolutie	BO 2026
ESR-uitgaven	0	0	0	0	0	0
Toelagen	0	16.330	16.330	0	16.330	16.330
Overige	0	0	0	0	0	0
Totaal	0	16.330	16.330	0	16.330	16.330

ANTWOORD

Het correcte cijfer voor het ISE Algemeen beleid sociale bescherming voor BO2026 bedraagt inderdaad 16.330 keuro VAK en VEK. De tabel opgenomen op niveau ISE bevatte niet de laatste stand van de kredieten. De inhoudelijke toelichting van de kredietevolutie van begrotingsartikel GBo-1GHF2WX-IS bevatte echter wel de correcte bedragen.

4.1.4 Op het niveau van begrotingsartikel

Voor verschillende DAB's (DAB Minafonds, DAB BRV-fonds, DAB Fonds ter bestrijding uithuiszettingen, DAB Inclusieve financiering) ontbreken de begrotingsartikelen voor de interne ontvangstenkredieten en de overgedragen kredieten. Het Rekenhof beveelt aan om die kredieten op te nemen en toe te lichten in de BBT, ook al betreft het DAB's die verdeeld zijn over verschillende ISE's.

ANTWOORD

Er wordt akte genomen van de opmerking van het Rekenhof.

4.2 Beleidsdomein Onderwijs en Vorming

Universiteiten en hogescholen

Op pagina 54 van de BBT staat dat de ESR-begrotingen van al de betrokken instellingen ter publicatie worden samengevoegd, terwijl de begrotingen van elke instelling bij BO2026 afzonderlijk werden gepubliceerd.

ANTWOORD

Deze vaststelling is correct. Er werd verkeerdelijk vermeld in de BBT dat het overzichtssjabloon van alle begrotingen als bijlage zou worden gepubliceerd als bijlage van het uitgavendecreet, terwijl in de bijlage bij het uitgavendecreet alle begrotingen afzonderlijk worden opgenomen.

AGION, DBFM Scholen van Morgen, School Invest, GO!

De toelichting bij de begroting van het GO!, AGION⁶, DBFM Scholen van Morgen en School Invest is eerder een algemene beschrijving en biedt daarom weinig informatieve waarde.

ANTWOORD

Er wordt akte genomen van de opmerking. De invulling gebeurde echter volgens de instructies. In de toekomst zal gekeken worden of een verdere optimalisering mogelijk is.

Punctuele fouten

Op pagina 168 van de BBT staat de volgende punctuele fout in de toelichting bij artikel FBo-1FAEZZ-LO Lonen: *De kredieten stijgen met 242 duizend euro* terwijl dat 224 duizend euro moet zijn.

ANTWOORD

Er wordt akte genomen van de opmerking. Het betreft een typo in de toelichting, evenwel zonder impact op het eindbedrag van het begrotingsartikel.

4.3 Beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

- p. 82: de toelichting verwijst soms nog naar de oude artikelen GBo-1GDF2KA-PA, GBo-1GDF2KA-WT en GBo-1GDF2KB-WT (er moet C staan in plaats van D).
- p. 104: GMo-AGCF2LE-WT: de bijlage bij het uitgavendecreet vermeldt voor 120.370 duizend euro uitgaven, de BBT vermeldt artikel GMo-AGHF2LE-WT, 121.955 duizend euro in VAK en

⁶ Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs.

VEK en in de tabel 120.416 duizend euro: er wordt voor 2.345 duizend euro aan indexmiddelen toegevoegd, terwijl de BBT 2.391 duizend euro vermeldt.

- p. 105: verwijzing naar het oude artikel GBo-1GDF2LA-WT (er moet C staan in plaats van D).
- p. 105: verwijzing naar het oude artikel GMo-AGHF2TP-WT (nu: GMo-AGCF2LG-WT).
- p. 115: verwijzing naar het oude artikel GMo-AGHF2TK-WT (nu: GMo-AGCF2VA-WT).
- p. 116 en 117: verwijzing naar de oude VSB artikelen GMo-AGHF2TK-WT, GMo-AGHF2TL-WT, GMo-AGHF2TN-WT, GMo-AGHF2TO-WT; GMo-AGHF2TP-WT en GMo-AGHF2TZ-WT.
- p. 117: GMo-AGCF2VE-WT: de toename van de kredieten voor centra voor dagverzorging wordt toegeschreven aan o.a. een hogere bezetting, terwijl in de berekening van de kredieten wordt uitgegaan van een constante bezetting.
- p. 134: GDF-BGEDAZZ-IO: in de bijlage bij het uitgavendecreet met de tabel van de instelling is dit GDF-BGEFAZZ-IO.
- p. 135: GDF-BGEDAMA-OW: in de bijlage bij het uitgavendecreet met de tabel van de instelling is dit GDF-BGEFAMA-OW.
- p. 135: GDF-AGEF2MA-WT: er wordt gesproken over een compensatie van 26,5 miljoen euro aan VAK en 42,5 miljoen euro aan VEK naar AJH. Onder begrotingsartikel GDF-AGEF2MA-WT gaat het over een compensatie van 23,6 miljoen euro aan VAK en VEK naar AJH en onder begrotingsartikel GDF-AGEF5MA-WT is er een compensatie van 2,9 miljoen euro aan VAK en 18,8 miljoen euro aan VEK naar AJH. Dit laatste begrotingsartikel is niet opgenomen in de BBT en de volledige evolutie is opgenomen onder begrotingsartikel GDF-AGEF2MA-WT, wat niet overeenstemt met de tabel van de instelling bij het uitgavendecreet.
- p. 138: *aantal toegekende subsidiebeloftes op 4 juni 2024 (sedert januari 2025): 518 T1*: Dit moet 4 juni 2025 zijn.
- p. 147: *de toelage voor geïntegreerd gezinsbeleid wordt bijgesteld met 95.404 duizend euro en bedraagt daardoor 1.444.859 duizend euro*. Dit moet zijn: de toelage voor geïntegreerd gezinsbeleid wordt bijgesteld met 72.504 duizend euro VAK en 95.704 duizend euro VEK en bedraagt daardoor 1.445.069 duizend euro in VAK en 1.445.159 duizend euro in VEK.
- p. 147: GDF-AGEF2UA-WT: *de uitgaven voor werking en subsidies bedragen 1.627,8 miljoen euro aan VEK. De toename met 96.414 duizend euro kan verklaard worden door de evoluties besproken onder de ontvangsten*. Dit moet zijn: De uitgaven voor werking en subsidies bedragen 1.620,3 miljoen euro aan VEK. De toename met 91.661 duizend euro kan verklaard worden door de evoluties besproken onder de ontvangsten.
- p. 152: *alle beleidsuitgaven voor bovenstaande doelstellingen worden aangerekend op begrotingsartikel GDF-AGEF2UA-LO en begrotingsartikel GDF-AGEF2UA-WT*. Dat is niet correct, de beleidsuitgaven voor het groeipakket zijn opgenomen bij Opgroeien Regie onder begrotingsartikel GDF-AGEF2QB-WT en GDF-AGEF2QY-IS voor de uitgaven door het VUTG.
- p. 155: GDF-BGEDAZZ-OI: in de bijlage bij het uitgavendecreet met de tabel van de instelling is dit GDF-BGEFAZZ-OI.
- p. 156: GDF-AGEF2QB-WT: volgens de BBT zijn de uitgaven 3.727.047 duizend euro, volgens de tabel van de instelling bij het uitgavendecreet is dit 3.727.228 duizend euro.
- p. 156: onder begrotingsartikel GDF-AGEF2ZZ-IS staat de volgende tekst: *Dit wordt toegekend via een interne stroom waarvoor een bedrag is geraamd van 640 duizend euro*. Dat moet 460 duizend euro zijn.
- De tekst bevat daarnaast talrijke tekstuele onvolkomenheden, zoals
 - p. 45: *We zorgen voor voldoende financiering voor de coördinerende rol, procesbegeleiding, kwaliteitsbewaking en werkingskosten, gezien de specificiteit van de doelgroep in relatie tot de verwachtingen van het beroepskwalificatiedossier. zodat zij op een kwalitatieve manier ervaringskennis en –deskundigheid kunnen blijven inzetten in de realisatie van hun opdrachten opgenomen in hun meerjarenplannen.*
 - p. 46: *In 2026 starten we het regelgevend proces. hiervoor.*
 - p. 46: *Door middel van cofinanciering worden reeds bestaande lokale beleidsprojecten versterkt en nieuwe initiatieven gestimuleerd wordt,*
 - p. 114: *urencontingent. urencontingent., ...*

Bij begrotingsopmaak 2026 werd een nieuwe begrotingsstructuur geïmplementeerd binnen het beleidsdomein WVG. Deze structuur blijkt niet overal in de BBT correct doorvertaald. We zullen erover waken dat voortaan de correcte codes gebruikt worden.

Voor wat betreft de opmerking pg. 117 (GMO-AGCF2VE-WT): Ten opzichte van de effectieve bezettingscijfers sinds COVID-19 in 2022, 2023 en 2024 voorzien we in 2025 en 2026 effectief een hogere bezetting. In de berekening is inderdaad rekening gehouden met een gelijke bezettingsgraad in 2026 ten opzichte van de geraamde bezetting van 2025. De effectieve bezettingscijfers voor 2025 zullen pas beschikbaar zijn begin 2026. De toename van de kredieten van 2025 naar 2026 hebben enkel betrekking op capaciteitsuitbreiding.

De andere opmerkingen van het Rekenhof zijn eveneens correct.

4.4 Beleidsdomein Omgeving

4.4.1 Omgeving

DAB Minafonds

De DAB Minafonds ontvangt een aanvullende toelage⁷ ter financiering van haar uitgaven, waardoor het totaal aan uitgaven binnen de DAB Minafonds wordt gedekt door het totaal aan middelen aan ontvangstenzijde.

Bij de initiële begroting 2026 wordt de aanvullende toelage aangepast naar 311,8 miljoen euro vastleggings- en vereffeningskredieten, een vermindering ten opzichte van BA2025 met 71,7 miljoen euro. De inhoudelijke toelichting bij de kredietevolutie vermeldt enkel het globale bedrag, zonder verdere uitsplitsing noch duiding bij de diverse onderliggende bijstellingen.

ANTWOORD

Wij nemen akte van deze opmerking van het Rekenhof. Om dubbele besprekingen te vermijden en de leesbaarheid van de BBT te bevorderen, werd er bewust voor gekozen om niet alle (talrijke) VEK bewegingen op de artikels van de DAB MINAfonds te herhalen onder deze toelage. Deze bewegingen zijn alle reeds toegelicht doorheen de BBT bij de bespreking van de verschillende artikels van de DAB MINAfonds.

Deze wijze van werken geeft invulling aan (de geest van) volgende passage van de Instructies bij de BBT BO2026:

In deze rubriek wordt voldoende aandacht besteed aan de toelichting van de toelagen aan de rechtspersoon. Om herhaling van informatie te vermijden, worden de toelagen aan de rechtspersonen onder 1.3.1. *Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)* immers enkel pro memorie vermeld. Voor de bespreking ervan verwijst u naar de bespreking van de ontvangende entiteit.

Bij de toelichting aan de bevoegde commissie van het Vlaams Parlement werden deze bewegingen gebundeld om de daling van 71,7 miljoen te verklaren.

4.5 Beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

4.5.1 Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid en Audit Lokale Besturen

Indicatoren

Door een redactionele fout in de BBT Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid is onder de metafiches op pagina 76 verkeerdelijk een tweede indicator opgenomen.

ANTWOORD

Er wordt akte genomen van de opmerking van het Rekenhof.

4.5.2 Ondersteuning Vlaamse Regering, rampenschade, buitenlands beleid, ontwikkelingssamenwerking en internationaal ondernemen

Initiatieven maatschappelijke bijdrage Vlaamse Regering

Binnen het beleidsveld Internationaal Ondernemen wordt voor het Vlaamse Agentschap Internationaal Ondernemen (FIT) geen informatie opgenomen over de kerntaken en begroting van de entiteit. Nochtans bedragen de geraamde ontvangsten en vereffeningkredieten voor deze entiteit circa 75,0 miljoen euro.

Daarnaast zijn voor de DAB Fonds Inclusieve Financiering de overdrachtsartikelen SAA-zSOAAZZ-OG en SAA-3SOA2ZZ-OV niet opgenomen.

ANTWOORD

Mbt de kerntaken en de begroting van FIT: Flanders Investment & Trade (FIT) wil de internationalisering van de Vlaamse economie versnellen door enerzijds Vlaamse bedrijven te helpen exporteren en anderzijds buitenlandse bedrijven te overtuigen om in Vlaanderen te investeren. FIT begeleidt Vlaamse bedrijven bij elke stap van hun exportreis, van de ontwikkeling van een eerste exportplan tot het betreden van nieuwe markten. Verder heeft FIT een waaier aan subsidies beschikbaar om internationale groei te stimuleren. De activiteiten van FIT dragen bij aan de Vlaamse welvaart, werkgelegenheid en innovatie. FIT zet Vlaanderen wereldwijd op de kaart door de Vlaamse producten, diensten te internationaliseren en innovaties te stimuleren.

Inkomsten

Aan de inkomstenzijde van de begroting van FIT stijgen de verwachte bijdragen van deelnemende Vlaamse kmo's en andere organisaties aan Tier 1-events en Tier 2-events georganiseerd door FIT (ESR-code 16.11) ten opzichte van de BA 2025, met name naar 4.682 keuro.

Verder zal FIT voor 2026 opnieuw een beperkt bedrag aan Europese subsidies (386 keuro) ontvangen in het kader van het ondersteunen van KMO's bij hun internationaliseringsplannen.

Tevens begeleidt Enterprise Europe Network Vlaanderen bedrijven bij:

- het zoeken van partners voor commerciële samenwerking;
- het zoeken naar strategische partners voor innovatie;
- het vinden van uw weg in verschillende aspecten van de Europese regelgeving;
- toegang tot Europese financiering voor uw project.

FIT is een van de consortiumpartners van EEN.

De werkingstoelage daalt van 54.213 keuro bij de BA2025 naar 53.413 keuro in 2026 (BO). De grootste impact is te verklaren door het wegvallen van de middelen (-1.500 keuro) voor de Wereldtentoonstelling Expo 2025 Osaka. Verder ontvangt FIT een index van 726 keuro op haar werkingstoelage. De indexatie is toe te schrijven aan het overschrijden van de spilindex in januari 2025.

De toelage voor subsidies aan ondernemingen, ondernemersorganisaties, clusters en Kamers van Koophandel die bijdragen tot de bevordering van het internationaal ondernemen wijzigt en bedraagt voor de uitbetalingen (VEK) in 2026 in totaal 10.249 keuro (ESR-code 46.10). Het bedrag van de vastleggingen (VAK) daalt naar 10.642 keuro.

Bij de BO2026 wordt er extra aandacht gevraagd voor één van de maatregelen die in 2026 op kruissnelheid komt “schrappen in en hervormen van subsidies”. Het Vlaamse Agentschap voor Internationaal Ondernemen zal op haar subsidietoelage -21 keuro (VAK) moeten besparen ten opzichte van de BA2025. Daarnaast zullen de Vlaamse uitrustingsgoederen bij BO2026 geschrapt worden.

De andere inkomsten van FIT (ESR-codes 2, 16, 38, 59 en 7) zijn eerder beperkt en sporadisch.

Uitgaven

Aan de uitgavenzijde stijgen de loongerelateerde uitgaven (ESR-code 11) van 36.086 keuro bij BA2025 naar 37.865 keuro bij BO2026. Het Planbureau verwacht dat de spilindex in januari 2026 zal overschreden worden, bijgevolg zullen de loongerelateerde uitgaven stijgen. Het grootste deel van deze loongerelateerde uitgaven houdt verband met het buitenlands netwerk (o.a. Vlaamse economische vertegenwoordigers, de technologieattachés en lokaal ondersteunend personeel) en met het binnenlands netwerk (adviseurs internationaal ondernemen).

De gebudgetteerde werkingskosten (ESR-code 12) dalen van 21.428 keuro bij BA2025 naar 20.231 keuro in 2026 (BO), oftewel -1.197 keuro. Dit is vnl. het gevolg van efficiëntieverhogingen en het niet uitvoeren van Flanders International Business Summit in 2026. De werkingskosten worden in belangrijke mate bepaald door de kosten van het buitenlands netwerk van FIT (zoals huurgelden, operationele kosten, enz.), door de uitgaven voor het eventprogramma voor Vlaamse bedrijven (internationale beurzen, groepszakenreizen, seminars,...) en voor het aantrekken van buitenlandse investeringen. FIT zal in 2026 blijven inzetten op deze twee laatste kerntaken.

De kosten voor het betalingsverkeer en andere rentes (ESR-code 21) dalen in 2026 (BO) ten opzichte van BA2025 met 4 keuro van 8 keuro naar 4 keuro. Ten gevolge de specifieke vestigingsvoorwaarden in Australië voorziet FIT 240 keuro voor de werking van een plaatselijk kantoor (ESR-code 35.60).

De voorziene uitgaven voor investeringen (IT, software, rollend materiaal,...) zullen niet wijzigen t.o.v. BA2025, nl. 122 keuro. Dit is eveneens het gevolg van een herkwalificatie van bepaalde uitgaven als werkmiddelen (ESR 12).

De subsidies aan bedrijven, ondernemersorganisaties, clusters en Kamers van Koophandel die bijdragen tot de bevordering van het internationaal ondernemen wijzigen t.o.v. BA2025 (ESR-code 31 – zie ook hoger voor toelichting).

De uitgavenzijde van FIT is sterk afhankelijk van wisselkoersschommelingen. Terwijl de inkomsten voor bijna 99% in euro gerealiseerd worden, doet FIT uitgaven in verschillende munten voor ongeveer 20% van de uitgaven.

De begroting BO 2026 van deze DAB geeft aan dat het overgedragen overschot vorige boekjaren op SAA-2SOAAZZ-OG 2.759 keuro bedraagt en het over te dragen overschot van het boekjaar op SAA-3SOA2ZZ-OV 2.779 keuro.

4.5.3 Integratie en Inburgering

Integratie-inburgeringsbeleid

Op het begrotingsartikel voor integratie-inburgeringsbeleid (SJo-1SFC2DA-WT) wordt een besparing van 2,8 miljoen euro opgenomen. Die besparing wordt noch in de algemene toelichting noch in de BBT Integratie en Inburgering toegelicht.

ANTWOORD

Er wordt akte genomen van de opmerking van het Rekenhof.

4.6 Beleidsdomein Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie

4.6.1 Werk

Dienstencheques

Vanaf het aanslagjaar 2026 is het niet meer mogelijk om aanspraak te maken op de fiscale aftrek voor dienstencheques. Daardoor dient er geen krediet meer te worden ingeschreven op de begroting van 2026. Het is correct dat de kredietbehoefte op het artikel CBo-1CDD2DC-WT DCQ is bijgesteld van 157,7 miljoen euro naar 0 euro. De bijstelling wijkt echter af van het bedrag dat in de meerjarenraming is opgenomen (151,4 miljoen euro).

ANTWOORD

Er is inderdaad een verschil tussen de 157,7 miljoen euro opgenomen bij BO2026 en het bedrag van 151,4 miljoen euro opgenomen in de meerjarenraming. Het betreft het verschil tussen de bijstelling onder constant beleid en de maatregel volgens het Regeerakkoord. Het bedrag staat in de meerjarenraming op nul voor alle jaren als constant beleid en uitvoering van de maatregel volgens het regeerakkoord samen bekeken worden.

5 Toepassing van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën

Ontbreken van verplichte informatie

Artikel 12 van de VCO stelt dat de jaarlijkse begroting ten minste de volgende componenten moet bevatten:

1. een economische classificatie;
2. een classificatie van de overheidsfuncties;
3. de programma's;
4. de inhoudelijke structuurelementen;
5. de identificatie van de verantwoordelijke entiteit binnen de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Net zoals bij de vorige begrotingsrondes ontbreekt de economische classificatie en de classificaties van de overheidsfuncties.

Artikel 17 van de VCO stelt dat de algemene toelichting ten minste de volgende elementen moet bevatten:

1. een synthese en analyse van het begrotingsbeleid;
2. een schets van de economische omgeving;
3. de evolutie van de ontvangsten en de uitgaven op geconsolideerde basis;
4. de toelichting bij de normnaleving;
5. de informatie over het financieel beheer en de schuldpositie;
6. de stand van de uitstaande verplichtingen.

Het Rekenhof stelt vast dat het laatste punt ontbreekt in de algemene toelichting.

ANTWOORD

Er wordt akte genomen van de opmerking van het Rekenhof.