

**Omzendbrief
Begrotingsinstructies
Begrotingsaanpassing 2025**

Inhoud

1.	BELANGRIJKE AANDACHTSPUNTEN	4
1.1	BEGROTINGS- EN CONSOLIDATIETOOL	4
1.2	OPVOLGING UITVOERING REGEERAKKOORD	4
1.3	TERUGSTORTING CORONA-, RELANCE-, REPOWEREU- EN OEKRAÏNEMIDDELEN	4
2.	INHOUDELIJKE INFORMATIE EN AFSPRAKEN	6
2.1	ALGEMENE INHOUDELIJKE AFSPRAKEN	6
	<i>ALGEMEEN</i>	<i>6</i>
	<i>RELANCEPLAN VLAAMSE VEERKRACHT, OEKRAÏNECRISIS, REPOWEREU EN CORONA</i>	<i>6</i>
2.2	ALGEMENE PROCEDURELE AFSPRAKEN	6
	<i>PRESTATIEBEGROTING</i>	<i>6</i>
	<i>DECREETSBEPALINGEN MET DELEGATIE NAAR DE BEVOEGDE MINISTER</i>	<i>7</i>
2.3	INDEXATIE.....	7
	<i>INDEXATIE LOONKREDIETEN VOLGENS SYSTEEM INDEXPROVISIE.....</i>	<i>8</i>
	<i>INDEXATIE LOONKREDIETEN BUITEN SYSTEEM INDEXPROVISIE EN NIET-LOONKREDIETEN</i>	<i>8</i>
	<i>ENERGIEKOSTEN</i>	<i>8</i>
2.4	CONSOLIDATIE	9
2.5	PERSONEEL	11
	<i>WEDDEDRIFT - ENDOGENE GROEI</i>	<i>11</i>
	<i>VEREVENINGSPROCEDURE.....</i>	<i>11</i>
	<i>REFERENTIEBEDRAGEN NIEUWE WERVINGEN – LOONKOST EN “RUGZAKJES”.....</i>	<i>12</i>
	<i>BIJDRAGE POOL DER PARASTATALEN.....</i>	<i>12</i>
2.6	PROVISIONELE KREDIETEN	13
	<i>ALGEMEEN</i>	<i>13</i>
	<i>AANREKENING OP PROVISIONELE KREDIETEN</i>	<i>13</i>
2.7	SPECIFIEKE INHOUDELIJKE AFSPRAKEN	13
	<i>OPMAAK DECREETSBEPALINGEN MIDDELEN- EN UITGAVENDECREET</i>	<i>13</i>
	<i>MINISTERIEBEGROTINGEN.....</i>	<i>16</i>
	<i>BEGROTINGEN DIENSTEN AFZONDERLIJK BEHEER EN VLAAMSE RECHTSPERSONEN.....</i>	<i>17</i>
3.	TIMING EN PROCEDURE	18
3.1	BCT	18
3.2	OPMAAK EN INDIENING VAN VOORSTELLEN	18
3.3	ADVIEZEN VAN DE INSPECTIE VAN FINANCIËN EN REGERINGSCOMMISSARISSEN	19

3.4	ANALYSE, EVALUATIE EN VERWERKING BEGROTINGSVOORSTELLEN	20
3.5	PROGRAMMADECREET.....	21
BIJLAGE 1.	FICHE PROGRAMMADECREET	24
BIJLAGE 2.	LIJST VAN SIGNIFICANTE INSTELLINGEN	28
BIJLAGE 3.	CORONAMIDDELEN	29
	SALDO-OPBOUW MET HERVERDEELDE KREDIETEN UIT DE CORONAPROVISIE.....	29
	TERUGVORDERINGEN EN RENTE OP VOORSCHOTTEN.....	29
BIJLAGE 4.	RELANCEPROVISIE 2024.....	31
	SALDO-OPBOUW MET HERVERDEELDE KREDIETEN UIT RELANCEPROVISIE 2024	31
	CIJFERVOORBEELD	32
	TERUGVORDERINGEN	33
BIJLAGE 5.	OEKRAÏNEPROVISIE 2024.....	34
	SALDO-OPBOUW MET HERVERDEELDE KREDIETEN UIT DE OEKRAÏNEPROVISIE 2024	34
	CIJFERVOORBEELD	35
BIJLAGE 6.	REPOWEREU PROVISIE 2024	37
	SALDO-OPBOUW MET HERVERDEELDE KREDIETEN UIT DE REPOWER-EU PROVISIE 2024	37
	CIJFERVOORBEELD	38
	TERUGVORDERINGEN	39

1. BELANGRIJKE AANDACHTSPUNTEN

Gelet op de bepalingen in de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën, laatst gewijzigd bij het decreet van 1 juli 2022, (hierna: VCO) omtrent de indieningstermijn van de begrotingsaanpassing (hierna: BA) 2025, de bijhorende algemene toelichting in het Vlaams Parlement (i.c. **21 mei 2025**) en de noodzakelijke praktische invulling hiervan, worden voorliggende begrotingsinstructies inzake de BA 2025 aan de Vlaamse Regering meegedeeld.

1.1 BEGROTINGS- EN CONSOLIDATIETOOL

Sinds de dubbele begrotingsronde BA 2024/BO 2025 verloopt het hele begrotingsproces via BCT. Bij de BA 2025 is dit niet anders. Dit betekent dat alle nodige informatie binnen het systeem zal worden opgeladen, de begrotingsvoorstellen via BCT moeten worden ingediend en dat ook alle stappen nadien via BCT verlopen.

Aangezien 2024 een verkiezingsjaar was, werd de dubbele begrotingsronde BA 2024/BO 2025 georganiseerd als een administratieve begrotingsronde. Er was geen actieve rol voorzien voor de kabinetten van de uittredende ministers. Bij de BA 2025 is dit niet langer het geval. Dit betekent dat in de workflow voor het voorbereiden van begrotingsvoorstellen nu ook een stap voorzien is voor de kabinetten van de inhoudelijk bevoegde ministers. Het zullen de kabinetten zijn die de begrotingsvoorstellen finaal goedkeuren en bezorgen aan Financiën en Begroting.

1.2 OPVOLGING UITVOERING REGEERAKKOORD

Vanaf de BA 2025 wordt er gevraagd om bij elke begrotingsronde te rapporteren over de budgettaire uitvoering van het regeerakkoord.

In dat kader wordt er gevraagd om per minister per beleidsdomein een overzicht op te maken van de afgesproken besparingen en toegekende nieuwe beleidskredieten en per maatregel te duiden welke inhoudelijke invulling er reeds aan is gegeven (inclusief reglementaire aanpassingen), wat het nog te besparen budget is en wat de nog niet-ingevulde, beschikbare nieuwe beleidskredieten zijn.

1.3 TERUGSTORTING CORONA-, RELANCE-, REPOWEREU- EN OEKRAÏNEMIDDELEN

Bij de BA 2025 wordt opnieuw een controle uitgevoerd bij de Vlaamse rechtspersonen en DAB's waarbij mogelijk middelen in het kader van corona, het relanceplan Vlaamse Veerkracht, REPowerEU of de Oekraïne-crisis in het saldo zijn terecht gekomen.

Een overzicht van het resultaat van die controle en een voorstel tot terugstorting wordt 10 april gepubliceerd. Er wordt met aandrang aan de beleidsdomeinen gevraagd om dit voorstel nauwkeurig na te kijken en eventuele opmerkingen ten laatste 16 april te bezorgen aan het Departement Financiën en Begroting.

Alle informatie betreffende de controle-oefening bij de BA 2025 is te vinden in bijlage 3, 4, 5 en 6.

Er wordt bovendien uitdrukkelijk op gewezen dat terugvorderingen van uitbetaalde corona-, relance-, REPowerEU- of Oekraïne-gelden zonder uitzondering ten goede moeten komen van de algemene middelen. Het is dus absoluut niet de bedoeling om deze als toegewezen ontvangst op een begrotingsfonds op te nemen of niet terug te storten aan de algemene middelen indien de terugvordering bij een DAB of Vlaamse rechtspersoon in ontvangst is genomen.

Indien er toch reeds dergelijke terugvorderingen hebben plaatsgevonden, die nog niet aan de algemene middelen ten goede zijn gekomen en die niet gevat zijn binnen de hierboven vermelde controle-oefening, moet

dit aan het Departement Finansiën en Begroting worden gemeld op de manier zoals beschreven in bijlage 3 t.e.m. 6.

2. INHOUDELIJKE INFORMATIE EN AFSPRAKEN

2.1 ALGEMENE INHOUDELIJKE AFSPRAKEN

ALGEMEEN

Het decreet tot wijziging van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019 werd op 29 juni 2022 goedgekeurd door het Vlaams Parlement en op 1 juli 2022 bekrachtigd en afgekondigd. Het wijzigingsdecreet voorziet de implementatie van de begrotingsaanpassing 'light'. In reплиek op het advies van de SERV, en zoals ook herhaald in de memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet tot wijziging van de VCO, werd beaamd dat de begrotingsaanpassing 'light' in principe geen nieuwe beleidsinitiatieven kan bevatten, met uitzondering van beleidsantwoorden op recente uitdagingen, dus onder druk van de omstandigheden.

De minimale invulling van de BA houdt enerzijds in dat het begrotingsproces binnen een kortere tijdspanne wordt georganiseerd, en anderzijds dat inhoudelijk niet de volledige begroting 2025, zoals opgemaakt bij begrotingsopmaak (hierna: BO) 2025, wordt herzien. De minimale invulling behelst dus ook een beperking van de reikwijdte van begrotingsvoorstellen die kunnen worden ingediend.

De minimale invulling bij de BA 2025 betekent dat:

- er geen technische triages noch technische bilaterales worden georganiseerd;
- de mogelijkheden tot budgetwijzigingen beperkt zijn;
- er geen beleids- en begrotingstoelichtingen worden opgesteld.

Informatie en toelichting betreffende het inhoudelijke luik zijn in dit hoofdstuk te vinden. De nodige informatie betreffende timing en procedure is te vinden in hoofdstuk 3 van dit document.

RELANCEPLAN VLAAMSE VEERKRACHT, OEKRAÏNECRISIS, REPOWEREU EN CORONA

De relanceprovisie, Oekraïneprovisie en de provisie voor REPowerEU worden nog steeds centraal voorzien bij het Departement Financiën en Begroting. De nodige VEK-kredieten worden via herverdeling buiten begrotingsronde op de correcte begrotingsartikels voorzien. Er dienen bij de BA 2025 dan ook geen kredieten te worden opgevraagd uit die provisies. Dergelijke begrotingsvoorstellen worden niet weerhouden.

Specifiek voor het noodfonds Oekraïne zal een eventueel voorstel tot aanpassing van de voorziene kredieten worden voorbereid binnen de taskforce Oekraïne. Het aanvragen van de nodige kredieten verloopt dus via de taskforce Oekraïne en niet via de gewone begrotingsvoorstellen.

Zoals in hoofdstuk 1 reeds meegedeeld, wordt er bij de BA 2025 op basis van de uitvoeringsgegevens 2024 opnieuw een afromingsoperatie opgezet. Alle informatie rond terugstortingen bij de BA 2025 van terugvorderingen, rente op voorschotten of van in 2024 herverdeelde kredieten die in het saldo van DAB's en Vlaamse rechtspersonen zijn terechtgekomen is te vinden in bijlage 3, 4, 5 en 6.

2.2 ALGEMENE PROCEDURELE AFSPRAKEN

PRESTATIEBEGROTING

Met het wijzigingsdecreet VCO is ook de verplichting weggefallen tot het opmaken van beleids- en begrotingstoelichtingen bij de BA. Bij de BA 2025 zijn er dus geen beleids- en begrotingstoelichtingen zoals bij de BO of bij de uitvoering.

De invulling van de BA is veeleer begrotingstechnisch en focust dus op actualisaties en aanpassingen die nodig zijn om een correct beeld te geven van de Vlaamse begroting, maar omvatten geen nieuwe beleidsenveloppes.

In zo'n context hebben gedetailleerde beleids- en begrotingstoelichtingen geen toegevoegde waarde. Als begrotingstechnische aanpassingen volstaan, is een beleidstoelichting zonder voorwerp en rest enkel een begrotingstoelichting. Uiteraard moet er voldoende informatiewaarde zijn aangaande de BA voor het Vlaams Parlement. Om die reden wordt de algemene toelichting bij het begrotingsstuk verrijkt met informatie over de begrotingstechnische bijstellingen, net zoals dat de afgelopen begrotingsaanpassingen het geval was. Dat moet toelaten dat het Rekenhof als controleactor haar onderzoek volwaardig kan uitvoeren.

DECREETSBEPALINGEN MET DELEGATIE NAAR DE BEVOEGDE MINISTER

Wetgevingstechnisch kan het Vlaams Parlement als wetgevend orgaan in een decreet geen beslissingsbevoegdheid toekennen aan een individueel lid van de Vlaamse Regering. Alleen de Vlaamse Regering zelf kan dat. Een decreet kan dus alleen bevoegdheden toewijzen aan de Vlaamse Regering (trapsgewijze delegatie).

In de decreetsbepalingen kunnen dus geen verwijzingen naar de bevoegde minister worden opgenomen, enkel delegatie aan de Vlaamse Regering. Indien nodig kan een voorstel van bijkomende delegatie via besluit worden geformuleerd door het bevoegde beleidsdomein.

2.3 INDEXATIE

Zoals gebruikelijk wordt bij de BA 2025 de indexatie voor 2025 herzien. Bij de indexherziening BA 2025 wordt rekening gehouden met de inflatievooruitzichten van het [Federaal Planbureau](#) die gepubliceerd werden op 4 februari 2025:

	BO 2025	BA 2025	
Verwachte evolutie gezondheidsindex	2,1%	3,0%	
Overschrijding spilindex	Jan/25	Jan/25	Aug/25
Aanpassing sociale uitkeringen	Feb/25	Feb/25	Sep/25
Aanpassing lonen	Mrt/25	Mrt/25	Okt/25
Loon buiten indexprovisie	2,1%	3,0%	
Niet loon	1,05%*	1,5%*	

* Zoals bepaald in artikel 52 van het programmadecreet BO 2025 wordt de indexatie van de niet-loonkredieten in 2025 beperkt tot 50% van de inflatie. In datzelfde artikel zijn een aantal uitzonderingen voorzien, waarvoor wel een volledige indexatie geldt.

De inflatievooruitzichten worden gedurende de begrotingsronde verder gemonitord. Bij schommelingen ten opzichte van de cijfers opgenomen in bovenstaande tabel volgt nog een actualisatie van de indexatie 2025.

Voor de BA 2025 wordt, gelet op het BA-light-principe, de indexherziening 2025 nog niet vooraf opgeladen in BCT. Er zal wel een overzicht worden gepubliceerd van de tussentijdse, voorlopige berekening van de indexherziening op basis van de parameters van 4 februari 2025. De feitelijke indexherziening volgt in latere fase van het begrotingsproces op basis van de meest actuele inflatievooruitzichten van het Planbureau.

Indien men niet akkoord gaat met het indexatievoorstel BA 2025, dan kan een alternatief, onderbouwd voorstel worden ingediend in BCT op het betrokken begrotingsartikel.

Voorstellen tot aanpassing van loonpercentage of indexcode kunnen worden ingediend bij een begrotingsopmaak. Dergelijke voorstellen zullen bij de BA 2025 dus niet worden aanvaard.

INDEXATIE LOONKREDIETEN VOLGENS SYSTEEM INDEXPROVISIE

Bij de opmaak van de begrotingsdocumenten BO 2025 was de spilindex voor het laatste overschreden in april 2024. Ten gevolge van die overschrijding werden bij de BO 2025 de loonkredieten die de spilindex volgen verhoogd met 2%. Een volgende overschrijding werd destijds verwacht in januari 2025. Hiervoor werden bij de BO 2025 de nodige kredieten voorzien via centrale provisionering bij het Departement Financiën en Begroting.

Ondertussen werd de spilindex ook effectief overschreden in januari 2025. Hierdoor zullen de sociale uitkeringen in februari 2025 en de lonen van het overheidspersoneel in maart 2025 met 2% aangepast worden. Hiervoor zullen bij de BA 2025 de nodige kredieten binnen de centrale indexprovisie bij het Departement Financiën en Begroting voorzien worden.

In de vooruitzichten van 4 februari 2025 verwacht het Federaal Planbureau daarnaast een volgende overschrijding van de spilindex in augustus 2025, waardoor de sociale uitkeringen in september 2025 en de lonen van het overheidspersoneel in oktober 2025 opnieuw met 2% aangepast worden. Ook voor die verwachte overschrijding worden bij de BA 2025 de nodige kredieten op de indexprovisie bij het Departement Financiën en Begroting voorzien.

In de loop van het begrotingsproces wordt de inflatieverwachting verder opgevolgd en een bijstelling van de centrale provisionering voorzien indien nodig.

INDEXATIE LOONKREDIETEN BUITEN SYSTEEM INDEXPROVISIE EN NIET-LOONKREDIETEN

De indexatie van de kredieten die het systeem van de spilindex niet volgen, gebeurt op basis van (de vooruitzichten van) de jaarlijkse groeivoet van de gezondheidsindex.

Per 4 februari 2025 verwacht het Federaal Planbureau een groeivoet van de gezondheidsindex (GZI) van 3,0% in 2025 ofwel 0,9%-punt meer dan wat bij de BO 2025 werd ingeschat en toegekend. Voor de niet-loonkredieten, waarbij in artikel 52 van het programmadecreet 2025 een beperkte indexatie van 50% voorzien is in 2025, wordt de indexherziening bij de BA 2025 slechts voor de helft toegepast.

De berekening van de indexherziening is gebaseerd op de kredieten per basisallocatie zoals gekend bij de BO 2025.

Het overzicht van de voorlopige berekening van de indexherziening, op basis van de inflatievooruitzichten van 4 februari 2025, zal op 17 februari 2025 gepubliceerd worden, maar nog niet opgeladen worden op de betrokken begrotingsartikelen in BCT. De effectieve indexherziening zal in een latere fase opgeladen worden in BCT op basis van actuelere inflatievooruitzichten.

Voor kredieten waarbij de indexering klassiek gebeurt op basis van manuele berekeningen wordt gevraagd hiervoor de nodige begrotingsvoorstellen in te dienen, inclusief verantwoording en berekening.

ENERGIEKOSTEN

Voor begrotingsartikelen waar de energiekost een zeer substantieel deel uitmaakt van de totale kost en is erkend als kostendrijver (De Lijn, De Waterweg nv, baggeractiviteiten, ILVO, en Plantentuin Meise) wordt er, volgens de specifieke berekeningsmodellen, overgegaan tot een eventuele herziening van de voorziene kredieten.

Dergelijke herziening wordt berekend op basis van een PxQ-analyse, ofwel Prijs x Hoeveelheidsanalyse, waarbij uitgegaan wordt van een constant verbruik, ofwel constante Q.

Op basis van een update van de FOD Economie op 17 april 2024 werden de te voorziene prijzen (excl. btw) voor de BO 2025 vastgesteld. Op basis van een recentere update van de FOD economie, d.d. 4 februari 2025, worden de voorziene richtprijzen (excl. btw) voor de BA 2025 als volgt bijgesteld:

	BO 2025 (1)	BA 2025 (2)	Toe te passen verschil (3)
Referentiebasis	18/04/2024 (excl. BTW)	5/02/2025 (excl. BTW)	(3) = (2) - (1)
Benzine / liter (E10)	1,5355	1,4207	-0,1148
Diesel / liter (B7)	1,5446	1,4835	-0,0611
Stookolie / liter (Gasolie verwarming (meer dan 2000 l))	0,8011	0,7357	-0,0654

(bron: [FOD Economie](#), publicatie 4 februari 2025)

Voor instellingen die gebruik maken van het systeem van professionele diesel, dient de eventuele bijstelling van de accijnzen - zoals in bovenstaande tabel inbegrepen - bijkomend geneutraliseerd te worden.

Voor wat elektriciteit en aardgas betreft, dient er naar aanleiding van de BA 2025 een analyse van de prijsevolutie (o.b.v. facturen) van 2024 versus 2023 gemaakt te worden, waarbij een retroactieve aanpassing van de kredietbasis 2025 wordt doorgevoerd.

Aan de betrokken entiteiten wordt daarom gevraagd om een samenvatting van de facturen voor elektriciteit en aardgas m.b.t. de jaren 2024 en 2023 aan de Inspectie van Financiën resp. regeringscommissaris en aan de afdeling BOBFO voor te leggen teneinde een correcte analyse mogelijk te maken en voorstellen tot budgetaanpassing te verantwoorden. Hierbij is het van belang op te merken dat een budgettaire aanpassing enkel wordt doorgevoerd als gevolg van een prijseffect (P) en niet als gevolg van een hoeveelheidseffect (Q).

Voorstellen met betrekking tot energiekosten horen in BCT onder andere bijstellingen, niet onder index.

2.4 CONSOLIDATIE

ALGEMEEN

Alle rechtspersonen die deel uitmaken van de Vlaamse deelstaatoverheid, door onder sectorale code 13.12 te ressorteren, dienen in principe een begrotingsrapportering op te maken volgens het ESR 2010-schema. Hierop worden twee uitzonderingen toegepast:

- a) Instellingen die onder de materialiteitsdrempel vallen zoals bepaald in de VCO. Het betreft hybride of privaatrechtelijke rechtspersonen waarvan het totaalbedrag van zowel de ontvangsten als de uitgaven volgens de economische classificatie, exclusief interne verrichtingen, gelijk of lager zijn dan 7 miljoen euro. De Vlaamse rechtspersonen werden bij de BO 2023 laatst getoetst aan de de bepaling m.b.t. de materialiteitsdrempel.

Een overzicht van het toepassingsgebied VCO is terug te vinden op de website fin.vlaanderen.be.

- b) Instellingen die niet behoren tot de Vlaamse deelstaatoverheid

Vanaf de BO 2020 gelden de regels van de VCO die deze instellingen enkel nog een uitvoeringsrapportering oplegt. Voor die instellingen wordt bij de BA 2025 m.a.w. geen ESR- noch MAR-begroting opgevraagd.

Op dit moment is die regeling van toepassing op de volgende instellingen:

- Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening (roepnaam: de Watergroep);
- Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem (OPZ Rekem);
- Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel (OPZ Geel);
- Ondersteunend centrum van het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB);
- EV Flanders Hydraulics.

Interne stromen naar instellingen die vrijgesteld worden van het indienen van een begroting ten gevolge van de materialiteitsdrempel zoals gedefinieerd in de VCO, dienen op een begrotingsartikel met de ESR-aggregatie "IS" te komen (indien nieuw) of te blijven staan (indien bestaand). Bij de consolidatie zullen deze stromen integraal als ESR-aanrekenbaar worden beschouwd.

Globale Aanpak Groepen van Instellingen met Eenzelfde Finaliteit

Van 2016 tot en met 2023 werd voor verscheidene instellingen met eenzelfde finaliteit een globale aanpak gehanteerd, waarbij de begrotingen van de individuele instellingen geïntegreerd dienden te worden in één ESR-sjabloon. Met de intrede van BCT wordt deze werkwijze losgelaten.

Sinds de BA 2024/BO 2025 dienen deze instellingen **hun individuele begroting afzonderlijk in via BCT**. De indiening van een begrotingsvoorstel bij de start van het begrotingsproces en van de definitieve begroting aan het einde van het begrotingsproces verloopt zoals voor alle andere instellingen.

Scholengroepen

Voor de scholengroepen gaan we ervan uit dat – net zoals bij het gesubsidieerd autonoom onderwijs – de impact op het vorderingensaldo gelijk is aan de toelagen die aan die scholengroepen worden verstrekt. Van hen wordt dus geen ESR-begroting opgevraagd.

Interrelaties

Tot en met de begroting 2023 werden interne stromen in de algemene middelen- en uitgavenbegroting, de begrotingen van DAB's en de begrotingen van Vlaamse Rechtspersonen met artikelstructuur gedefinieerd op begrotingsartikel-niveau.

Met de ingang van BCT werd dit principe losgelaten en worden de interrelaties gedefinieerd op basisallocatie-niveau.

Voor de begrotingen van Vlaamse Rechtspersonen met ESR-structuur betekent dit dat sinds 2024 in BCT voor interne stromen ook de tegenpartij binnen de Vlaamse deelstaatoverheid gedefinieerd moet worden.

Wanneer er een nieuwe basisallocatie wordt aangemaakt op een begrotingsartikel of een ESR-code voor een interne stroom, zal telkens de tegenpartij opgegeven moeten worden.

Het identificeren van interrelaties op basisallocatie-niveau betekent ook dat een interrelatie tussen entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid kan worden gedefinieerd voor OP-, OL-, PA- en LE-artikels. Indien een dergelijke interrelatie zich voordoet op één van die artikels, moet in BCT worden aangeduid wie de tegenpartij is binnen de Vlaamse deelstaatoverheid.

De ontvangsten en uitgaven op ESR-codes 93.00 / 94.00 / 98.00 / 99.00 vragen extra aandacht, aangezien het op deze codes mogelijk is om zowel tegenpartijen te hebben die behoren tot de Vlaamse deelstaatoverheid als tegenpartijen die niet behoren tot de Vlaamse deelstaatoverheid. Wanneer het gaat om een stroom tussen

entiteiten behorende tot de Vlaamse deelstaatoverheid moet deze worden afgesplitst op een aparte basisallocatie en op die basisallocaties de correcte tegenpartij te definiëren, ten einde ook die interrelaties correct in kaart te kunnen brengen.

Aanduiden correcte tegenpartij: In BCT moet er voor elke budgetwijziging op IS- of OI-artikels van de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap de correcte tegenpartij binnen de Vlaamse deelstaatoverheid worden aangeduid. Ook voor OP-, OL-, PA- en LE-artikels wordt gevraagd de correcte tegenpartij aan te duiden indien het gaat om een financiële stroom tussen entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid.

Gelijkaardig moeten ook in de begrotingen van Vlaamse Rechtspersonen de correcte tegenpartijen binnen de Vlaamse deelstaatoverheid worden gedefinieerd op de basisallocaties van IS- en OI-artikels en waar toepasselijk op OP-, OL-, PA- en LE-artikels voor rechtspersonen met een artikelstructuur of op de overeenkomstige ESR-codes voor rechtspersonen met een ESR-structuur.

Er dienen bij de BA 2025 geen nieuwe begrotingsartikelen met ESR-aggregatie “IS”, ofwel “Interne Stroomen” aangemaakt te worden naar aanleiding van een gebeurlijke consolidatie.

In het geval van een interrelatie dient de ontvanger de aanrekeningsregels te volgen van de toekenner.

2.5 PERSONEEL

WEDDEDRIFT - ENDOGENE GROEI

Het Agentschap Overheidspersoneel (AgO) levert voor het begrotingsjaar 2025 bij de BA 2025 een voorstel over alle betrokken entiteiten aan om de toenemende kosten door de stijging in anciënniteit en in salaristrappen meer evenwichtig over de betrokken departementen en agentschappen te verdelen.

Hiervoor worden bijgevolg geen afzonderlijke voorstellen verwacht.

VEREVENINGSPROCEDURE

Op 1 juni 2024 trad Expeditie Talent bij de entiteiten van de diensten Vlaamse overheid in werking (excl. nautische keten en buitenlandpersoneel van lokaal recht; cf. VR 2024 2903 DOC.0424-0429). Met de vereveningsprocedure worden de recurrente meerkosten en -opbrengsten bij de betrokken entiteiten eerst onderling gecompenseerd en bij eventueel tekort vervolgens bijgepast. Daarnaast wordt ook de recurrente meerkost opgevangen die het gevolg is van de loutere inschaling naar de eersthogere salarisschaal in het salarissysteem op basis van evaluatie.

Het Agentschap Overheidspersoneel (AgO) zal bij de BA2025 een voorstel van verdeling over alle betrokken entiteiten aanleveren en dit zowel voor de vereveningsprocedure als voor de vrijwillige overstap naar het salarissysteem op basis van evaluatie.

Hiervoor worden bijgevolg geen afzonderlijke voorstellen vanuit de betrokken entiteiten verwacht.

REFERENTIEBEDRAGEN NIEUWE WERVINGEN – LOONKOST EN “RUGZAKJES”

Voor het bepalen van de loonkost voor de aanwerving van bijkomende personeelsleden bij de Vlaamse overheid wordt verwezen naar de tabellen ‘Aanwervingskost’ op de [webpagina](#) van AgO.

Die tabellen werden op 1 juni 2024 uitgebreid met de aanwervingskost volgens het salarissysteem op basis van evaluatie die in het kader van Expeditie Talent van toepassing is bij personeelsuitbreidingen (voor zowel gezagsfuncties als niet-gezagsfuncties). Meer bepaald bevat de tabel 'Wervingskost evaluatie' op de webpagina van AgO volgende kolommen:

- voor nieuwe werving statutair personeel (gezagsfunctie): respo-bijdrage;
- voor nieuwe werving contractueel personeel: totale kost generieke 2de pensioenpijler.

Aangezien de personeelskost bij nieuwe wervingen moet worden gedragen door de wervende entiteit, werd ook de kost voor de bijdragen aan het Vlaams Pensioenfonds en de responsabiliseringsbijdrage aan deze tabellen toegevoegd. Hoewel die kosten niet aangerekend worden op de eigen loonkredieten maar verwerkt worden op centrale begrotingsartikels, wordt wel gevraagd om hiermee op het eigen loonkrediet rekening te houden.

Bij het indienen van de begrotingsvoorstellen wordt de kost voor de bijdragen aan het Vlaams Pensioenfonds en de responsabiliseringsbijdrage ten gevolge van een personeelsuitbreiding dus eerst gebudgetteerd op de eigen loonkredieten (gecompenseerd op eigen beleids- of werkingskrediet of lastens de algemene middelen). Maar gelijktijdig moet er dan ook een voorstel worden ingediend om dit bedrag te compenseren naar de daarvoor bestemde begrotingsartikels:

- voor nieuwe werving statutair personeel (gezagsfunctie): CB0-1CCD2CA-LO (loonartikel DFB);
- voor nieuwe werving contractueel personeel: SG0-1SKC2TD-LO (loonartikel AgO).

Voor een onvolledig jaar van tewerkstelling wordt het bedrag pro rata berekend op basis van de geplande datum van indiensttreding (analoog aan de loonkost en rugzakjes).

Er wordt op gewezen dat bij personeelsuitbreidingen steeds het akkoord van de minister bevoegd voor bestuurszaken vereist is. Bestuurszaken wordt op de hoogte gebracht van ingediende voorstellen in die zin.

Voor het bepalen van de bijkomende werkingskosten, de zogenaamde 'rugzakjes' bij de aanwerving van bijkomende personeelsleden kan worden uitgegaan van volgende benodigde bijkomende kredieten:

- | | |
|----------------------------------|------------|
| • Werkingskosten | 2.500 euro |
| • werkingskosten – ICT | 2.725 euro |
| • investeringen (eenmalig) | 2.500 euro |
| • investeringen – ICT (eenmalig) | 1.000 euro |

BIJDRAGE POOL DER PARASTATALEN

De agentschappen met rechtspersoonlijkheid (ARP's) zijn verplicht een bijdrage te betalen aan de pool der parastatalen voor hun statutaire personeelsleden. Die pool, die beheerd wordt door de Federale Pensioendienst, staat namelijk in voor de uitbetaling van hun rustpensioenen. De ARP's krijgen daarvoor de nodige kredieten vanuit de algemene middelen toegewezen.

Bij overdracht van een statutair personeelslid van een ARP naar een entiteit van de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap dient de bijdrage aan de pool der parastatalen toe te komen aan de algemene middelen. Bij BA 2025 zullen de budgettaire noden bij het pensioenartikel van het Agentschap Overheidspersoneel, mits gedegen verantwoording, worden bijgesteld vanuit de algemene middelen.

Bijdragepercentage

Het percentage van de bijdrage van de instellingen die aangesloten zijn bij de pool der parastatalen blijft volgens de huidige raming in 2025 met 52,5% ongewijzigd ten opzichten van 2024. Op basis van de huidige raming worden er hiervoor dan ook geen middelen verdeeld bij de BA 2025.

Indien er toch een actualisatie wordt ontvangen van de Federale pensioendienst, wordt de provisie indien nodig bij de BA 2025 alsnog bijgesteld en nadien in één globale beweging herverdeeld op basis van de salariskostgegevens van de betrokken entiteiten beschikbaar bij het Agentschap Overheidspersoneel.

2.6 PROVISIONELE KREDIETEN

ALGEMEEN

Indien er wordt overgegaan tot het inschrijven van een provisioneel krediet, dient de libellé van het begrotingsartikel duidelijk de doelstellingen waarvoor het ingeschreven krediet mag gebruikt worden, te beschrijven. Artikel 21, 2^{de} lid van de VCO bepaalt immers dat herverdelingen vanuit provisies enkel kunnen worden aangewend voor de doelstellingen die worden vermeld in de libellé van het provisioneel krediet en duidelijk worden omschreven in de beleids- en begrotingstoelichting. Het staat op zich dat alle provisionele kredieten uitvoerig moeten worden toegelicht.

AANREKENING OP PROVISIONELE KREDIETEN

Het is niet toegestaan om uitgaven aan te rekenen op begrotingsartikelen met een ESR-aggregatieniveau PR.

2.7 SPECIFIEKE INHOUDELIJKE AFSPRAKEN

Zoals supra reeds aangegeven wordt de BA 2025 opnieuw als BA light georganiseerd. Het uitgangspunt van een BA light houdt onder andere in dat inhoudelijk niet de volledige BO 2025 wordt herzien. De mogelijkheden tot aanpassing zijn beperkt.

Net als bij de dubbele begrotingsronde BA 2024 / BO 2025 zal het volledige proces van de BA 2025 via BCT verlopen.

Meer informatie betreffende de indiening van begrotingsvoorstellen en de reikwijdte van voorstellen die kunnen worden ingediend bij de BA 2025 is hieronder te vinden.

Reeds doorgevoerde aanpassingen buiten de begrotingsronde (herverdelingen en aangepaste begrotingen) moeten niet ingeschreven worden in de ronde BA 2025. De wijzigingen nogmaals opnemen in de begroting BA 2025 zou betekenen dat de desbetreffende wijzigingen dubbel worden doorgevoerd.

OPMAAK DECREETSBEPALINGEN MIDDELEN- EN UITGAVENDECREET

Voor het indienen van voorstellen (tot wijziging) van **decreetsbepalingen voor het middelen- en uitgavendecreet** geldt dat er bij de BA-light **geen nieuwe uitzonderingen op algemene begrotingsregels** worden aanvaard (VAK-overdrachten, herverdelingsmogelijkheden over begrotingsprogramma heen, ...). Binnen de begrotingsronde zelf blijven budgetneutrale compensaties over programma's heen mogelijk.

De inschrijving van een decreetsbepaling in het verleden vormt geen basis voor verdere inschrijving.

Zoals eerder vermeld kunnen geen delegatiebepalingen aan de bevoegde minister worden ingeschreven.

De verantwoording bij een decreetsbepaling wordt vooraf ingevuld in de digitale fiches in BCT op basis van de referentieronde. Deze verantwoording moet worden aangepast voor de decreetsbepalingen die wijzigen t.o.v. de BO 2025. Er wordt nog steeds gevraagd om aandacht te schenken aan de kwaliteit van de verantwoording bij decreetsbepalingen.

De opgegeven verantwoording zal **integraal** overgenomen worden in de verantwoording bij het uitgaven- en middelendecreet dat overgemaakt wordt aan het Vlaams Parlement. Gelieve hiermee rekening te houden bij het schrijven van de verantwoording.

Sinds begrotingsjaar 2023 is de mantel van het middelen- en uitgavendecreet niet meer thematisch geclusterd (leningen, voorschotten, subsidies,...), maar op basis van de beleidsdomeinen (Financiën en Begroting, Omgeving, ...). De decreten starten eerst met een algemeen hoofdstuk waarin decreetsbepalingen worden opgenomen die voor alle beleidsdomeinen relevant zijn. Vervolgens komen de beleidsdomeinspecifieke decreetsbepalingen aan bod die per beleidsdomein thematisch worden opgenomen.

Deze nieuwe indeling heeft tevens tot gevolg dat decreetsbepalingen voor herverdelingen worden opgenomen bij het vertrekkende beleidsdomein. Wanneer vanuit meerdere beleidsdomeinen naar een unieke ontvanger kan worden herverdeeld, wordt de decreetbepaling uitzonderlijk bij het ontvangende beleidsdomein opgenomen.

Subsidies

De toekenning van subsidies kan enkel gebeuren op basis van een decreet. Subsidies die geen inhoudelijke decretale basis hebben, moeten worden opgenomen in de decreetsbepalingen van het uitgavendecreet.

De omschrijving van de subsidie in het uitgavendecreet stemt overeen met de omschrijving van een basisallocatie ressorterend onder het begrotingsartikel waarbij de rechtsgrond wordt ingeschreven. Rechtsgronden in het uitgavendecreet worden enkel aanvaard indien die omschrijving voldoende concreet is.

Als een rechtsgrond voor een subsidie wordt gecreëerd in het uitgavendecreet moeten de minimale elementen van het subsidiekader, zoals vastgelegd in artikel 76/2 van de VCO, worden ingevuld in het toekenningsbesluit.

Sinds de BO 2021 kan het artikel voor de subsidies met een rechtsgrond in het uitgavendecreet drie delen bevatten:

1. subsidies die geen decretale basis hebben in een inhoudelijk decreet;
2. toelagen die geen decretale basis hebben in een inhoudelijk decreet;
3. subsidies die geen decretale basis hebben in een inhoudelijk decreet en met gekend bedrag en begunstigde.

Subsidies waarvan de begunstigde en het bedrag bekend zijn, mogen op basis van het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën (hierna: BVCO) bij ministerieel besluit worden toegekend als ze opgenomen worden in de uitgavenbegroting en **ze geen andere rechtsgrond hebben en geen toelage uitmaken**. Waar tot de BA 2020 het bedrag van 250.000 euro bepalend was voor opname in het uitgavendecreet voor subsidies met gekend bedrag en begunstigde wordt die grens voortaan niet meer vermeld in deze decreetsbepaling. Dit betekent dat alle nominatieve subsidies, ongeacht hun bedrag, in een aparte paragraaf moeten worden opgenomen, zodat tegelijk ook een rechtsgrond voor al deze subsidies wordt gecreëerd. Herhaling van de subsidies met gekend bedrag en begunstigde in een andere paragraaf wordt hierdoor overbodig. Bij voorstellen voor subsidies die in meerdere paragrafen voorkomen moet uit de verantwoording duidelijk blijken dat de subsidies waarvan het bedrag en begunstigde gekend zijn, niet vervat zitten onder een andere paragraaf dan de paragraaf voor de nominatieve subsidies. Indien dit niet duidelijk blijkt, kunnen de nominatieve subsidies geschrapt worden. Gelieve hier extra aandacht aan te besteden bij het indienen van de voorstellen.

Voor subsidies met gekend bedrag en begunstigde wordt steeds een maximumbedrag opgenomen. Er is bij overschrijding van het maximumbedrag geen rechtsgrond voor het bedrag van de overschrijding.

In de voornoemde decreetsbepalingen betreffende subsidies wordt in een aparte paragraaf voorzien in bepalingen inzake toelagen en dotaties die enkel een rechtsgrond hebben in het uitgavendecreet.

Automatische subsidies

De algemene aanrekeningsregels in de VCO (artikel 34 e.v.) stellen dat een verbintenis, zodra aan de vermelde voorwaarden is voldaan, wordt vastgelegd voor het totale bedrag van de verplichtingen die eruit voortvloeien, ongeacht de uitvoeringstermijn.

Op die algemene regels wordt een uitzondering voorzien voor de automatische subsidies. Art. 34, §1, 3de lid van de VCO stelt immers dat bepaalde subsidies die meerjarig zijn en waarbij de ontvanger jaarlijks automatisch de subsidie volgens bepaalde objectieve parameters (zonder verdere subjectieve beoordeling) ontvangt, jaarlijks kunnen worden vastgelegd. Die jaarlijkse vastlegging is evenwel enkel mogelijk als dat wordt toegelaten in het uitgavendecreet.

Wanneer is een subsidie een automatische subsidie? Die voorwaarden zijn cumulatief te vervullen.

1. Het toekennen van de subsidie en de procedure daarvoor moet gebaseerd zijn op een specifiek inhoudelijk decreet (of een in uitvoering daarvan genomen besluit). Subsidies die louter gebaseerd zijn op het uitgavendecreet kunnen nooit automatische subsidies zijn.
2. Het decreet (of een in uitvoering daarvan genomen besluit) legt de modaliteiten inzake de toekenning van de subsidie (bedrag, categorieën begunstigten, voorwaarden, ...) vast. Het voldoen aan deze modaliteiten creëert een recht op de subsidie waarvan niet kan worden afgeweken. Er is dan ook geen enkele appreciatie-bevoegdheid vanwege de subsidieverstrekker inzake het al dan niet toekennen ervan.
3. Er is ten aanzien van de begunstigde een engagement vanwege de subsidieverstrekker om gedurende meerdere jaren een subsidie toe te kennen. Dit meerjarig engagement staat los van de concrete vereffeningskalender.
4. De eerste toekenning van de subsidie wordt beoordeeld op basis van objectieve parameters. Als op basis van deze parameters de subsidie toegekend wordt, volgt er nadien geen verdere subjectieve beoordeling meer die de toekenning van de subsidie kan beïnvloeden. M.a.w. eens toegekend, blijft de begunstigde de subsidie ontvangen zolang hij aan de objectieve parameters voldoet.

In de memorie van toelichting bij VCO zijn onderstaande voorbeelden opgenomen:

- *Alle vormen van de vanaf 1/1/2019 van toepassing zijnde gezinstoelagen: bij het eerste kind moet een aanvraag gedaan worden, daarna verloopt de toekenning jaarlijks automatisch o.b.v. parameters. De jaarlijks toegekende kredieten zijn voor de begunstigde geen reden om de toelagen niet te ontvangen.*
- *Subsidie voor kinderopvang: eenmalige beoordeling van de voorwaarden om in aanmerking te komen voor subsidie (o.a. erkenning) en vervolgens ontvangt men 10 jaar subsidie o.b.v. parameters. Dit is een limitatief krediet.*
- *Vlaamse ondersteuningspremie: eenmalige beoordeling of een werkgever een werknemer met een arbeidshandicap tewerkstelt en aan de nodige voorwaarden voldoet. In de 19 daaropvolgende kwartalen verkrijgt men automatisch de subsidie.*
- *Transitiepremie werkzoekenden naar ondernemerschap: een maandelijkse transitiepremie voor ondernemers kan worden toegekend aan een werkzoekende die zich in het Vlaamse Gewest vestigt als zelfstandige in hoofdberoep nadat hij een prestarterstraject met succes heeft beëindigd. Nadien wordt dit een automatische verkrijging gedurende 24 maanden.*

- *Loonmodel: de school dient een erkenning te krijgen dat ze een bepaald type onderwijs aanbiedt. Daarna worden de subsidies toegekend o.b.v. aantal leerlingen en lestijden.*
- *Premie voor basiseducatie: bijkomend budget op het loonmodel o.b.v. bepaalde parameters. De verduidelijking van de aanrekening op het vastleggingskrediet houdt geen verband met het al dan niet limitatief karakter van de subsidies.*

Er wordt aan de beleidsdomeinen gevraagd de lijst met automatische subsidies tegen het licht van bovenstaande voorwaarden te houden en aan te passen waar nodig. De hierboven opgesomde voorwaarden zijn tevens een goede leidraad om de verantwoording bij de voorstellen van automatische subsidies op te stellen. Aan de hand van deze verantwoording zullen de controleactoren de voorstellen beoordelen.

MINISTERIEBEGROTINGEN

Voor de **ministeriebegrotingen** ligt de focus op budgetneutrale compensaties.

Er wordt met aandrang gevraagd om de budgetnoden voor 2025 zo goed als mogelijk in te schatten en hiertoe de nodige compensaties voor te stellen. Dit moet toelaten het aantal **eindejaarsverschuivingen tot een absoluut minimum te beperken**.

Compensaties met een negatieve impact op het vorderingensaldo van de Vlaamse begroting en compensaties die vertrekken van een artikel met open end regelingen worden niet aanvaard.

Ook compensaties ter initiatie van nieuw beleid worden niet weerhouden. Dergelijke compensaties stroken niet met de afwezigheid van beleids- en begrotingstoelichtingen bij de BA 2025.

Compensaties van eerder herverdeelde relance-, REPowerEU- of Oekraïnemiddelen worden evenzeer niet aanvaard.

Naast compensaties kunnen ook voor de volgende categorieën voorstellen worden ingediend:

- budgetwijzigingen die de zuinigheid van de begroting ten goede komen;
- actualisaties van open end regelingen ten gevolge van gewijzigde parameters;
- actualisatie van de algemene ontvangsten o.b.v. macro-economische parameters;
- budgetaanpassingen in het kader van de financiële operaties van FB;
- bijstellingen van de centrale provisies voor relance, Oekraïne en REPowerEU;
- herziening indexatie en energieprijzen;
- de verschillende onderdelen beschreven onder het hoofdstuk "Personeel" van deze instructies;
- de afromingsoperatie van herverdeelde relance-, REPowerEU- en Oekraïnemiddelen;
- de budgetten betreffende EU-subsidies kunnen worden geactualiseerd o.b.v. de meest recente informatie.

De minimale invulling van de BA 2025 houdt in dat de bij de BO 2025 begrote ontvangsten en uitgaven van begrotingsfondsen niet worden herzien, met uitzondering van begrotingsfondsen die intrinsiek verbonden zijn aan de actualisatie van open end regelingen.

Er kunnen voorstellen worden ingediend tot wijziging van de ontvangsten- en uitgavenartikels voor de aanrekening van Europese subsidies. Het gaat om zuiver technische aanpassingen waarbij de (verwachte) snelheid van uitvoering van projecten gefinancierd met Europese middelen afwijkt van de inschatting bij de BO 2025. De procedure tot aanpassing van kredieten voor Europese subsidies buiten begrotingsronde blijft echter ook nog steeds van toepassing en dus een mogelijkheid.

Alle begrotingsvoorstellen worden geanalyseerd en geëvalueerd door het Departement Financiën en Begroting. Hiervoor is een gedegen onderbouwing via de verantwoording en bijlagen onontbeerlijk.

BEGROTINGEN DIENSTEN AFZONDERLIJK BEHEER EN VLAAMSE RECHTSPERSONEN

Ook voor de opmaak van begrotingen van DAB's en Vlaamse rechtspersonen geldt een minimale invulling. De focus ligt opnieuw op budgetneutrale compensaties en op de doorvertaling van een wijziging van de toelage. In het geval van een compensatie met effect op de toelage van een DAB of rechtspersoon wordt verwacht dat die budgetneutraal doorvertaald wordt in de begroting van de betrokken instelling.

Dit betekent dat onder andere volgende voorstellen tot aanpassing in principe niet worden weerhouden:

- aanpassing van de eigen ontvangsten en de doorvertaling ervan naar de uitgavenzijde van de begroting;
- aanpassing van de saldo-evolutie (de enige voorziene saldo-evoluties zijn die ten gevolge van (generieke) budgetwijzigingen doorgevoerd door het Departement Financiën en Begroting, zie ook infra);
- niet-budgetneutrale compensaties binnen de begroting van een instelling.

Hierop gelden echter enkele uitzonderingen:

- Er wordt gewerkt met een beperkte lijst aan (grote) instellingen waarvoor ook in de mogelijkheid wordt voorzien om de eigen ontvangsten her in te schatten en te vertalen naar de uitgavenzijde van de begroting, en om de vereffeningskredieten van toelagen waarop een vereffeningskalender speelt te herraamen. De lijst van die instellingen is te vinden in bijlage 2 en is gebaseerd op de lijst van significante instellingen zoals gebruikt in de controlestrategie van het Rekenhof voor de rekeningen 2024.
- Daarnaast kunnen ook nog begrotingswijzigingen worden ingediend indien die wijzigingen rechtstreeks verbonden zijn aan budgetaanpassingen voor de financiële operaties van het Departement Financiën en Begroting.

Alle DAB's en te consolideren Vlaamse rechtspersonen moeten, tenzij zij vrijgesteld werden cfr. eerdere bepalingen in deze omzendbrief (zie supra), hun begroting opmaken conform het [ESR-2010](#) stelsel. De rechtspersonen die een artikelstructuur hebben, dienen hun begrotingen in artikelstructuur in. Bij rechtspersonen die nog werken met een ESR-begroting is het van belang de ontvangsten resp. uitgaven van de correcte ESR-codes te voorzien in het kader van het narekenen van de normnaleving en consolidatie.

Gezien bij ESR de codering beperkt is tot maximaal 4 cijfers dreigt bij de ESR-begrotingen essentiële informatie verloren te gaan. De presentatie van de begroting zoals in ESR-code opgemaakt dient echter toch dezelfde beleidsinformatie en doorzichtigheid te bieden als een interne werkingsbegroting. Daarom moet de codering verder worden gedetailleerd tot op het niveau van de bij decreet beschreven opdracht(en) van de Vlaamse rechtspersoon.

3. TIMING EN PROCEDURE

De volgende subhoofdstukken geven verdere toelichting bij de timing en procedure bij de BA 2025. Een snel overzicht van de timing is bovendien te vinden in onderstaande tabel.

Openen begrotingsronde BA 2025 in BCT	Maandag 17 februari
Indienen begrotingsvoorstellen	Maandag 3 maart
Publicatie weerhouden voorstellen	Vrijdag 28 maart
Uiterste datum indiening fiches programmadecreet	Woensdag 2 april
Politieke validatie begrotingscijfers	Vrijdag 4 april
Openen fase voor indiening definitieve begrotingen van DAB's en rechtspersonen op basis van de contouren	Vrijdag 18 april
Deadline indienen definitieve begrotingen DAB's en rechtspersonen	Vrijdag 25 april
Uitsturen ontwerpbestanden per beleidsdomein Algemene Toelichting door het Departement Financiën en Begroting	Vrijdag 25 april
Deadline aanleveren opmerkingen op ontwerpbestanden Algemene Toelichting	Vrijdag 2 mei
Principiële goedkeuring programmadecreet	Vrijdag 2 mei
Definitieve goedkeuring begrotingsdocumenten	Vrijdag 16 mei

3.1 BCT

Sinds de dubbele begrotingsronde BA 2024/BO 2025 verloopt het hele begrotingsproces via BCT. Bij de BA 2025 is dit niet anders. Dit betekent dat alle nodige informatie binnen het systeem zal worden opgeladen, de begrotingsvoorstellen via BCT moeten worden ingediend en dat ook alle de stappen nadien via BCT verlopen.

Reeds een heel aantal personen heeft toegang gekregen tot BCT. Toch kan het zijn dat bepaalde personen die betrokken zijn bij het begrotingsproces nog geen toegang hebben of dat personen die wel reeds toegang hebben in BCT tot andere modules, zoals KRAB, nog geen toegang hebben tot de module Begrotingsopmaak en -aanpassing.

Alle nodige informatie om van start te kunnen gaan en toegang te krijgen tot het systeem, alsmede wat extra informatie over het systeem zoals de verschillende modules die bestaan binnen BCT, is te vinden op de volgende [webpagina](#).

Informatie rond het gebruik en invullen van begrotingsvoorstellen in BOBA is in de eerste plaats te vinden in de help-module van BCT en het informatie-icoontje dat op verschillende plaatsen binnen de applicatie te vinden is.

Er is ook een helpdesk voorzien voor BCT. De link naar de helpdesk kan zowel op de hierboven vermelde webpagina worden gevonden als via de help-module van BCT zelf.

3.2 OPMAAK EN INDIENING VAN VOORSTELLEN

Het Departement Financiën & Begroting voorziet om op maandag 17 februari 2025 de begrotingsronde BA 2025 te openen in de module Begrotingsopmaak en -aanpassing van BCT. Vanaf dat moment zal het dus mogelijk zijn om in de applicatie de begrotingsvoorstellen voor te bereiden.

Binnen die begrotingsronde van de module Begrotingsopmaak en -aanpassing zal ook beleidsdomeinoverschrijdende informatie, zoals de tussentijdse overzichten van de indexberekening, te vinden zijn.

De stap van kabinet is de laatste stap in de workflow voor de opmaak van begrotingsvoorstellen. Begrotingsvoorstellen die worden goedgekeurd in die stap zullen als **definitief worden doorgestuurd naar het Departement Financiën en Begroting**. Aanpassingen nadien zijn niet meer mogelijk.

De voorstellen dienen ten laatste op maandag 3 maart 2025 te worden ingediend. Die deadline geldt zowel begrotingsartikels als decreetsbepalingen en begrotingen van rechtspersonen. De dag nadien zal de fase voor het opmaken van de begrotingsvoorstellen worden afgesloten door de afdeling BOBFO van het Departement Financiën en Begroting. Eventuele decreetsbepalingen, begrotingsartikels en/of begrotingen van rechtspersonen die de workflow nog niet volledig doorlopen hebben zullen op dat moment automatisch afgesloten worden en als ingediend worden beschouwd. Het zal niet meer mogelijk zijn nog aanpassingen aan te brengen.

De bevoegde kabinetten dienen de door hen goedgekeurde voorstellen ten laatste in op **maandag 3 maart 2025**. De dag nadien zullen alle begrotingsartikels, decreetsbepalingen en begrotingen van rechtspersonen onherroepelijk als ingediend worden beschouwd. Het zal niet meer mogelijk zijn nog aanpassingen aan te brengen.

Indien er voorstellen tot begrotingsaanpassing van rechtspersonen worden ingediend, zien de bevoegde kabinetten er eveneens op toe dat uiterlijk dezelfde dag het advies van de gemachtigde van financiën/regeringsafgevaardigde voor de begroting van de rechtspersonen wordt aangevraagd.

In BCT is voor de rol van begrotingscoördinator de functionaliteit voorzien tot het exporteren van een bundel (in PDF of Word). Er kan een bundel van de voorstellen worden getrokken voor begrotingsartikels, de begrotingen van rechtspersonen en de decreetsbepalingen.

Aan de kabinetten wordt gevraagd om ten laatste 1 werkdag na de deadline voor het indienen van de voorstellen de drie verschillende bundels via mail te bezorgen aan:

1. De bevoegde Inspecteur(s) van Financiën;
2. Het kabinet Financiën en Begroting, t.a.v. ann.vanassche@vlaanderen.be.
3. De dienst Begrotingszaken t.a.v. begrotingszaken@vlaanderen.be en secretariaatbobfo@vlaanderen.be;

Aan de begrotingscoördinatoren wordt gevraagd nadien ook de bundels in BCT op te laden in de daarvoor voorziene ruimte.

Er wordt gevraagd om de bundels ten laatste **1 werkdag na de deadline voor het indienen van voorstellen** elektronisch in pdf-formaat en met paginanummering op te laden in de daarvoor voorziene ruimte in de module Begrotingsopmaak en -aanpassing van BCT **en** door te sturen naar de bovenstaande mailinglijst.

3.3 ADVIEZEN VAN DE INSPECTIE VAN FINANCIËN EN REGERINGSCOMMISSARISSEN

Beide adviezen worden gepubliceerd op de daarvoor voorziene plaats binnen de module Begrotingsopmaak en -aanpassing van BCT (pad: Begrotingsopmaak en -aanpassing → Ronde selecteren → Basis → Algemene info & adviezen).

Aan de **Inspectie van Financiën** wordt gevraagd hun advies **ten laatste op 14 maart 2025** op de hierboven vermelde plaats in BCT op te laden.

Aan de **regeringscommissarissen** wordt gevraagd hun advies **ten laatste op 14 maart 2025** te mailen naar begrotingszaken@vlaanderen.be en secretariaatbobfo@vlaanderen.be. Hierna zal het door de afdeling BOBFO opgeladen worden op de daarvoor voorziene plaats binnen BOBA.

Er wordt aan de regeringscommissarissen en IF gevraagd om in de bestandsnaam van het document duidelijk te verwijzen naar de rechtspersoon of het beleidsdomein/beleidssector waarop het advies betrekking heeft.

De adviezen van de Inspectie van Financiën en regeringscommissarissen zullen ter beschikking worden gesteld van het Rekenhof.

3.4 ANALYSE, EVALUATIE EN VERWERKING BEGROTINGSVOORSTELLEN

In de periode tussen 3 maart en 28 maart 2025 worden alle begrotingsvoorstellen geanalyseerd, geëvalueerd en verwerkt door het Departement Financiën en Begroting. Voorstellen die de minimale invulling van de BA 2025 niet respecteren worden niet weerhouden. Gedurende de analyse van de begrotingsvoorstellen wordt er tijdig afgestemd tussen het Departement Financiën en Begroting en het inhoudelijke beleidsdomein zodat eventuele bijkomende opmerkingen of bekommernissen bij een bepaald voorstel kunnen worden meegenomen in de verdere analyse en de evaluatie. Ook bij onduidelijkheden of vragen bij de ingediende voorstellen wordt er contact opgenomen met de begrotingscoördinatoren van de beleidsdomeinen.

Uiterlijk 28 maart 2025 wordt er een overzicht van de weerhouden voorstellen gepubliceerd onder Algemene info en Adviezen van de module Begrotingsopmaak en -aanpassing in BCT. Dit overzicht wordt eveneens via mail bezorgd aan alle kabinetten. Uiterlijk dezelfde dag wordt een overzicht gepubliceerd van de verdeling van de endogene groei en het finale resultaat van de indexherziening bij de BA 2025.

De budgetwijzigingen bij de BA 2025 worden op de Vlaamse Regering van vrijdag 4 april 2025 voor politieke validatie voorgelegd.

De enige administratieve wijziging van de budgetten die nadien nog zal plaatsvinden is de verwerking van de afomingsoefening van corona-, relance-, REPowerEU- en Oekraïnesaldi 2024, waarvan het resultaat op 10 april zal worden gepubliceerd. Aangezien de uitvoeringscijfers 2024 van de rechtspersonen pas 31 maart 2025 definitief zijn, is het niet mogelijk om die oefening vroeger te publiceren en te verwerken in de cijfers BA 2025. Alle informatie betreffende de afomingsoperatie bij de BA 2025 is te vinden in bijlage 3, 4, 5 en 6.

Er wordt met aandrang gevraagd de afoming nauwkeurig na te kijken en eventuele opmerkingen ten laatste 16 april te bezorgen aan het Departement Financiën en Begroting via de mailbox begrotingszaken@vlaanderen.be.

Met het oog op de opmaak van de begrotingsdocumenten wordt uiterlijk op vrijdag 18 april 2025 de fase voor de indiening van de definitieve begrotingen van de DAB's en rechtspersonen geopend in BCT. De deadline voor het indienen van de ingevulde definitieve begrotingen, die binnen de afgeklopte contouren dienen te blijven, is vrijdag 25 april.

Op 25 april worden ook de ontwerpen van bespreking per beleidsdomein voor de Algemene Toelichting uitgestuurd door het Departement Financiën en Begroting aan de betrokken beleidsdomeinen. Er wordt gevraagd hier ten laatste 2 mei opmerkingen en aanvullingen op aan te leveren.

Er zijn geen beleids- en begrotingstoelichtingen bij de BA 2025.

De definitieve goedkeuring van de begrotingsdocumenten door de Vlaamse Regering is voorzien op vrijdag 16 mei 2025.

3.5 PROGRAMMADECREET

WETGEVINGSTECHNISCH EN TAALKUNDIG ADVIES

Voordat de voorstellen van de decreetsbepalingen ingediend worden bij Financiën en Begroting dient de indiener van de fiche wetgevingstechnisch en taalkundig advies aan te vragen via wetgevingsadvies@vlaanderen.be en deze ook te integreren in de fiche.

Alle ontwerpen van decreten moeten volgens de omzendbrief VR 2019/4 betreffende de Wetgevingstechniek voor een eerste (principiële goedkeuring op de Vlaamse Regering geadviseerd worden door de betreffende dienst.

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies wordt bezorgd binnen een maximale termijn van twaalf werkdagen na de aanvraag, de dag van de registratie van de aanvraag niet meegerekend, tenzij de aanvrager instemt met een verlenging van de termijn. In geval van gemotiveerde hoogdringendheid kan de bevoegde minister vragen om advies te verstrekken binnen vier werkdagen.

INDIENEN VAN DE VOORSTELLEN

De voorstellen van decreetsbepalingen worden uitsluitend ingediend via de generieke mailbox programmadedcreet@vlaanderen.be. Er wordt gebruik gemaakt van de **nieuwe fiche P1**. Enkel voorstellen die naar deze mailbox worden verstuurd zullen behandeld worden in het kader van het programmadedcreet.

Elk voorstel dient in een aparte fiche opgenomen te worden en zal in Word-formaat doorgestuurd worden.

Elk Word-bestand zal een benaming krijgen volgens volgend stramien:

BDvolgnrfiche_BA2025_P1_YYYYMMDD_korte beschrijving onderwerp

Hierbij staat BD voor het beleidsdomein en YYYYMMDD voor de datum waarop de fiche het laatst is aangepast.

Vb. FB01_BA2025_P1_20250328_aanpassing_belasting_x

ADVIES INSPECTIE VAN FINANCIËN E.A.

Vooraf dient het advies van de Inspectie van Financiën m.b.t. de voorstellen te worden ingewonnen en te worden toegevoegd aan de ingediende fiche(s).

Het advies dient doorgestuurd te worden in pdf-formaat volgens volgend stramien:

BDvolgnrfiche_BA2025_IF_YYYYMMDD_korte beschrijving onderwerp

Hierbij staat BD voor het beleidsdomein en YYYYMMDD voor de datum waarop het advies IF is ontvangen.

Vb. FB01_BA2025_IF_20250328_aanpassing_belasting_x

Indien een advies IF verleend wordt voor meerdere fiches dient dit op volgende manier doorgestuurd te worden

Vb. FB01tem06_BA2025_IF_20250328

Dezelfde werkwijze geldt voor andere voorafgaande wetgevingstoetsen, vb. kind- en jongere-effectenrapportage.

TIMING

De voorstellen worden uitgewerkt en voorbereid door de bevoegde entiteiten, en goedgekeurd en ingediend door de bevoegde kabinetten.

De bevoegde kabinetten dienen de goedgekeurde voorstellen in, rekening houdend met onderstaande timing.

Uiterste datum indiening fiches	Woensdag 2 april	18u
IKW1	Vrijdag 4 april	10u
IKW 2	dinsdag 22 april	10u
Wijzigingen n.a.v. IKW2	Vrijdag 25 april	12u
Principiële goedkeuring VR	vrijdag 2 mei	
Wijzigingen n.a.v. opmerking RVS of andere adviesraden	Maandag 12 mei	18u
IKW 3	dinsdag 13 mei	10u
Wijzigingen n.a.v. IKW3	woensdag 14 mei	18u
Definitieve goedkeuring VR	vrijdag 16 mei	

Voorstellen of aanpassingen die niet tijdig worden ingediend, zullen niet worden verwerkt en zullen via amendement door de bevoegde beleidsdomeinen moeten worden opgenomen.

INHOUDELIJKE AFSPRAKEN

Als gevolg van de Omzendbrief Wetgevingstechniek worden in programmadecreten geen autonome bepalingen geformuleerd die zonder beperking in de tijd gelden, of het nu gaat om geïsoleerde bepalingen of om bepalingen die een nieuwe juridische regeling instellen.

Wat het programmadecreet betreft, dient verwezen te worden naar een resolutie van het Vlaams Parlement betreffende de functie van het decreet van de begroting, waarin gesteld werd dat:

- Het Vlaams Parlement van oordeel is dat, vanuit zijn streven naar een doorzichtige en correcte decreetgeving, maatregelen die geen rechtstreekse band hebben met de begroting niet in een begeleidingsdecreet thuis horen.
- Het Vlaams Parlement aan de Vlaamse Regering vraagt haar ontwerp van decreet van de begroting strikt te beperken tot een fiscaal-budgettair decreet, met uitsluitend bepalingen die verbonden zijn met de begroting.

Grondige fiscale en andere hervormingen dienen in een apart decreet opgenomen te worden en mogen geen deel uitmaken van het programmadecreet.

Wijzigingen die worden doorgevoerd naar aanleiding van besprekingen tijdens een IKW dienen steeds via de mailbox doorgestuurd te worden. Hiervoor zal de meest actuele tekst van het voorontwerp van decreet en de memorie gebruikt worden. Via track changes zullen de wijzigingen in dit document worden aangebracht.

Wijzigingen die niet op deze manier worden doorgestuurd of die enkel mondeling werden overgemaakt, zullen niet verwerkt worden.

Datum van inwerkingtreding:

Voor de begrotingsopmaak wordt standaard 1/1/BJ als datum van inwerkingtreding opgenomen.

Voor een eerste begrotingsaanpassing is dit standaard 10 dagen na publicatie in het Belgisch Staatsblad.

Er kan van deze data afgeweken worden. Hierbij dienen volgende richtlijnen in acht genomen te worden.

- *Datum van inwerkingtreding is later dan de standaard datum*

Wanneer de datum van inwerkingtreding (ruim) later ligt dan de standaard datum van inwerkingtreding, dan dient bekeken te worden of de bepaling wel degelijk in het programmadecreet dient opgenomen te worden. Wanneer er nog voldoende tijd is om de bepaling in een apart, regulier decreet op te nemen, dan zal de Raad van State geen advies bij hoogdringendheid willen verlenen. Dergelijke bepalingen dienen dan ook voor de

adviesaanvraag bij de Raad van State uit het voorontwerp gehaald te worden of moeten afdoende gemotiveerd worden.

- *Datum van uitwerking ligt vóór de standaard datum van inwerkingtreding*

Retroactieve uitwerking is in principe mogelijk, doch moet uitvoerig gemotiveerd worden. Wanneer er niet gemotiveerd wordt, zal de Raad van State deze bepaling negatief adviseren. Wanneer in de p-fiche geen uitvoerige motivatie wordt meegegeven bij een retroactieve werking, zal dan ook geen rekening gehouden worden met deze datum en zal de standaard datum van inwerkingtreding worden opgenomen in het voorontwerp.

STRATEGISCHE ADVIESRADEN

Naast de Raad van State zullen enkel volgende strategische adviesraden worden aangeschreven:

- Sociaal Economische Raad van Vlaanderen (SERV)
- Vlaamse Onderwijsraad (Vlor)
- Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
- Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC)
- Strategische Adviesraad Landbouw en Visserij (SALV)
- Mobiliteitsraad (MORA)
- Milieu- en Natuurraad (Minaraad)
- Strategische Adviesraad voor Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed (SARO)

Indien andere adviesraden bevroegd dienen te worden, dan moet dit rechtstreeks vanuit de verschillende beleidsdomeinen gebeuren.

Brussel,

De Vlaamse minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

BIJLAGE 1. FICHE PROGRAMMADECREET

FICHE P1: DECREETSBEPALINGEN PROGRAMMADECREET BA 2025

Bevoegde minister:	
Beleidsdomein:	
<u>Titel van het voorstel</u> zoals zal worden opgenomen in de tekst van het decreet en de Memorie van Toelichting:	
<u>Contactpersoon administratie m.b.t. het voorstel:</u> Naam: E-mailadres: Telefoonnummer:	
<u>Contactpersoon kabinet m.b.t. het voorstel:</u> Naam: E-mailadres: Telefoonnummer:	
<u>Voorafgaande opmerkingen:</u> Het programmadecreet moet beperkt blijven tot <u>normatieve bepalingen</u> die een <u>rechtstreeks verband</u> hebben met de begroting. Ieder voorstel van bepaling moet een <u>advies IF</u> bevatten in pdf-formaat. Het advies dient een benaming te krijgen zoals voorzien in de instructies. Deze fiche dient doorgestuurd te worden naar programmadecreet@vlaanderen.be in word-formaat. Er wordt per topic 1 aparte fiche opgemaakt en doorgestuurd. De fiche dient een benaming te krijgen zoals voorzien in de instructies. Tekstvoorstellen dienen opgemaakt te worden conform de omzendbrief wetgevingstechniek. https://overheid.vlaanderen.be/wetgevingstechniek/omzendbrief-betreffende-de-wetgevingstechniek-vr-2019/4 Onvolledige en/of niet-correct ingevulde fiches zullen teruggestuurd worden.	
<u>Verwijzing naar het advies IF:</u> Nummer en datum van het advies: Conclusie van het advies:	

Bijkomende opmerkingen bij het advies:

Huidige bepaling/bestaande tekst:

(vul hieronder de meest actuele versie van de bestaande tekst in)

Voorstel van nieuwe decreetsbepaling / voorstel tot aanpassing aan bestaande tekst:

Opgelet: kruisverwijzingen dienen tot een absoluut minimum beperkt te worden.

Kruisverwijzingen die toch worden opgenomen moeten **in kleur gemarkeerd worden en een verwijzing hebben volgens het systeem art. x, art. x+1, e.v..**

Nieuwe decreetsbepaling:

Wetgevingshistoriek van elke bepaling:

Geconsolideerde versie:

(Vul hieronder de tekst in zoals deze er na de wijziging zal uitzien)

Datum van inwerkingtreding:

Motivatie bij retroactieve datum van inwerkingtreding:

(Geef hieronder de motivering die moet opgenomen worden bij de voorstellen met een retroactieve datum van inwerkingtreding. Deze motivering zal meegenomen worden in de Memorie van Toelichting als verantwoording voor de Raad van State. Bij een onvoldoende verantwoording kan de Raad van State beslissen geen advies te verlenen waardoor het artikel geschrapt dient te worden uit het programmadecreet.)

Motivatie bij datum inwerkingtreding in de toekomst:

(Geef hieronder de motivering die moet opgenomen worden bij de voorstellen met een datum van inwerkingtreding in de toekomst. Deze motivering zal meegenomen worden in de Memorie van Toelichting als verantwoording voor de Raad van State. Bij een onvoldoende verantwoording kan de Raad van State

beslissen geen advies te verlenen waardoor het artikel geschrapt dient te worden uit het programmadecreet.)

Verplichte motivatie spoedeisendheid:

(Geef hieronder weer waarom de bepalingen voldoen aan de spoedeisendheid waarmee het advies gevraagd wordt aan de Raad van State. Indien er geen motivatie wordt opgenomen, zal de fiche teruggestuurd worden voor aanvulling.)

Verantwoording die in de Memorie van Toelichting moet worden opgenomen:

Opgelet: kruisverwijzingen dienen tot een absoluut minimum beperkt te worden. Kruisverwijzingen die toch worden opgenomen moeten **in kleur gemarkeerd worden en een verwijzing hebben volgens het systeem art. x, art. x+1, e.v.. Alle gebruikte afkortingen dienen toegelicht te worden op de plaats waar ze voor het eerst voorkomen.**

Verantwoording per artikelnummer:

Artikel x

Artikel x+1

...

Band met de begroting/budgettaire impact voor de Vlaamse overheid:

(Indien de band met de voorliggende begroting en de budgettaire impact niet uitdrukkelijk blijkt uit het tekstvoorstel, geef dan hier bijkomende verantwoording die kan meegegeven worden naar de Raad van State.)

ESR-toets:

Vermeld, in voorkomend geval, de volgende gegevens:

- de ESR impact van het voorstel op de – uitvoeringsrekening van de – begroting, zowel voor het lopende begrotingsjaar als voor de volgende begrotingsjaren;

- het ex ante advies van het INR en/of Eurostat, tenzij er gewerkt wordt met een standaardcontract waarvoor een gunstig INR- of Eurostat-advies bestaat, de duiding van de draagwijdte van het advies met betrekking tot de ESR impact en een puntsgewijze replek op de argumenten van het advies als dat niet wordt gevolgd.

Weerslag van het voorstel op het personeelsbestand en de budgetten:

Indien het voorstel een impact kan hebben op het personeelsbestand en de budgetten, specificeer die impact dan hier.

Vermeld de precieze weerslag van het voorstel op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten, met vermelding van het aantal vte's en de bijbehorende graden of functies. Kosten voor ICT, huisvesting en uitrusting van het personeel hoeven niet in rekening gebracht te worden.

Vermeld in voorkomend geval het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid.

Weerslag van het voorstel op de lokale en provinciale besturen:

Indien het voorstel een impact kan hebben op de lokale en provinciale besturen, specificeer die impact dan hier.

Vermeld de volgende gegevens:

- personeel: zowel de bijkomende inzet van het personeel dat in dienst is, als de eventuele noodzakelijke werving van extra personeel, alsook een raming van de meerkosten voor de lokale en provinciale besturen;

- werkingsuitgaven: de eventuele weerslag op de lopende uitgaven van de lokale en provinciale besturen;

- investeringen en schulden: het volume van de eventuele investeringen die voor de uitvoering van het voorstel van beslissing nodig zijn;

- ontvangsten: de eventuele bijkomende financiële middelen die aan de lokale en provinciale besturen ter beschikking gesteld worden ter uitvoering van het voorstel van beslissing;

- conclusie: een algemene beoordeling van het voorstel, wat de weerslag ervan op de lokale en provinciale besturen betreft.

BIJLAGE 2. LIJST VAN SIGNIFICANTE INSTELLINGEN

Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming
De Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie
De Vlaamse Waterweg
Fonds voor de Preventie en Sanering inzake Leefmilieu en Natuur (Minafonds)
Fonds voor Innoveren en Ondernemen
Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel
Opgroeien Regie
Participatiemaatschappij Vlaanderen
Universiteiten en hogescholen
Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid (VUTG)
Vlaams agentschap voor personen met een handicap
Vlaams Energiebedrijf
Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden
Vlaams Maatschappij voor Sociaal Wonen
Vlaams Woningfonds
Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding
Vlaamse Vervoersmaatschappij – de Lijn

BIJLAGE 3. CORONAMIDDELEN

Saldo-opbouw met herverdeelde kredieten uit de coronaprovisie

Bij de BA 2021, BA 2022 en BA 2023 voerde het Departement Financiën en Begroting een saldo-controle uit bij rechtspersonen en DAB's waarnaar middelen werden herverdeeld vanuit de coronaprovisie. Bij die saldo-controle werd het onbelaste VEK-saldo afgeroomd, en werd voor het belaste VEK-saldo een intering toegestaan. De herverdelingen uit de coronaprovisie liepen ten einde in 2022. Bij de BA 2024 gebeurde dan ook geen saldo-controle meer op herverdeelde coronamiddelen, bij de BA 2025 zal dit ook niet het geval zijn.

Terugvorderingen en rente op voorschotten

Kredieten die teruggevorderd worden van de begunstigden van deze kredieten, bijvoorbeeld onterecht uitbetaalde premies in kader van het Vlaams Beschermingsmechanisme of rente op voorschotten en terugbetalingen i.k.v. de evenementensector, moeten terugvloeien naar de algemene middelen.

Deze controleoefening werd bij de BA 2024 wel verdergezet, en zal bij de BA 2025 ook weer gebeuren.

Gelieve een overzicht van alle inkomsten (de terugvorderingen en de kasmatige inkomsten op die terugvorderingen, de terugbetalingen van leningen/voorschotten en de geïnde rente) conform tabel 1 **uiterlijk woensdag 16 april 2025** aan te leveren.

De definitieve en geïnde inkomsten moeten op een apart algemene ontvangsten begrotingsartikel bij het betreffende beleidsdomein worden afgezonderd en kunnen niet omgezet worden in extra uitgavenkredieten. Het terug te vorderen bedrag bij rechtspersonen moet dus via een interne stroom (begrotingsartikel met ESR-aggregaat "IS") worden teruggestort naar het algemene ontvangsten begrotingsartikel van het beleidsdomein waaronder de rechtspersoon ressorteert. De terugstorting zal gebeuren bij BA 2025.

Tabel 1: Input beleidsdomeinen (in duizend euro)

Maatregel:	...						
Jaartal	Teruggevorderd bedrag*	Kasmatig ontvangen*	Teruggestort naar algemene middelen bij BA 2021, BA 2022, BA 2023 en BA 2024*	Kasontvangsten - terug te storten*	Begrotingsartikel*	Basisallocatie*	ESR-code*
2020							
2021							
2022							
2023							
2024							
Totaal							

* In te vullen door de beleidsdomeinen

Indien er bij vorige afromingsoefeningen (bij BA 2021, BA 2022, BA 2023 en BA 2024) door de rechtspersoon in kwestie meer werd teruggestort naar de algemene middelen dan er per 31 december 2024 door de rechtspersoon kasmatig werd ontvangen, kan bilateraal besproken worden met het Departement en Kabinet Financiën en Begroting of het aangewezen is om de terugstorting bij BA 2025 over te slaan en opnieuw te bekijken bij BA 2026.

BIJLAGE 4. RELANCEPROVISIE 2024

Saldo-opbouw met herverdeelde kredieten uit relanceprovisie 2024

Bij de BA 2025 wordt een saldo-controle uitgevoerd bij de DAB's en rechtspersonen waarnaar middelen werden herverdeeld vanuit de relanceprovisie in 2024.

Een vergelijking van de uitvoeringsgegevens in VEK met het herverdeelde VEK geeft zicht op een eventuele onderbenutting op de herverdeelde middelen. Om de uitvoering te bepalen wordt er gekeken naar de finale begunstigde. Dat saldo wordt bij BA 2025 afgeroomd. Hierbij wordt een materialiteitsdrempel gehanteerd van 10 keuro. Indien het af te romen saldo minder dan 10 keuro bedraagt, wordt er niet afgeroomd.

Bij de afroming BA 2025 op de herverdeelde middelen uit de relanceprovisie in 2024, wordt het VEK-saldo boekhoudkundig beschouwd als een schuld die de rechtspersoon of DAB heeft t.o.v. de Vlaamse Gemeenschap en die moet terugvloeien naar de algemene middelen. Het saldo wordt afgeroomd door een terugstorting van die schuld naar de algemene middelen via een interne stroom (begrotingsartikel met ESR-aggregaat "IS") naar de Vlaamse Gemeenschap, in combinatie met een toegestane saldo-intering ten belope van de vastgestelde onderbenutting. Die terugstorting is **geen cashmatige terugstorting** maar betreft een louter boekhoudkundig en begrotingsmatig gegeven. Cashmatig zal de boeking van die schuld worden verrekend met de vordering van de toekomstige toelagen aan de betrokken rechtspersoon/DAB. Het corresponderende vastleggingskrediet (VAK) dat nodig is om die terugstorting aan uitgavenzijde van de rechtspersoon/DAB te kunnen aanrekenen, wordt bij BA 2025 voorzien.

Bij vorige afromingsoefeningen m.b.t. de relanceprovisie, werd zowel het onbelast als het belast saldo afgeroomd bij de rechtspersonen en DAB's. Aangezien geen VAK meer werd herverdeeld in 2023 en 2024 en er bij BA 2023 een afromingsoefening plaatsvond, kan een rechtspersoon of DAB in principe enkel nog een belast VEK-saldo van relancemiddelen hebben. Bijgevolg gebeurt er bij BA 2025 enkel nog een terugstorting van belast saldo.

Voor de instellingen waarvoor bij BA 2025 een afroming via terugstorting doorgevoerd wordt, moeten de terugstortingen per provisie (relance/Repower-EU/Oekraïne) worden aangerekend op verschillende basisallocaties. Voor instellingen in Orafin kan er wel worden gewerkt met één IS-begrotingsartikel aan de Vlaamse Gemeenschap, waaronder die verschillende basisallocaties worden uitgesplitst. De terugstorting via interne stroom zal toekomen op een centraal begrotingsartikel met ESR-aggregaat OI (ontvangsten interne stromen) bij het Departement Financiën en Begroting. Dit zal een centraal begrotingsartikel zijn voor alle ontvangen terugstortingen bij de afromingsoefening van de relance-, Repower-EU en Oekraïneprovisie, waarbij de ontvangen terugstortingen worden onderscheiden op een aparte basisallocatie per provisie (relance/Repower-EU/Oekraïne).

Uit vorige afromingsoefeningen blijkt dat wanneer het in jaar X afgeroomde VEK in jaar X (of later) opnieuw wordt opgevraagd uit de relanceprovisie, er bij bepaalde entiteiten niet meer voldoende relance encours op de toelage beschikbaar is om het opnieuw opgevraagde VEK aan te rekenen op de toelage. Om dit probleem op te lossen zal er na het afronden van de afromingsoefening technisch VAK op de toelage worden voorzien via anomalie. Het is belangrijk dat de entiteit dit technisch VAK zeker aanrekent in 2025, anders gaat dit in onderbenutting.

De benodigde vereffeningskredieten voor relancemaatregelen die in 2021 en 2022 vastgelegd zijn¹, en nog niet werden vereffend, kunnen worden opgevraagd via een trekking op de relanceprovisie 2025.

Verdere stappen

Financiën en Begroting doet een voorstel tot afroming (terugstorting) op basis van de uitvoeringsgegevens 2024. De informatie die in het kader van de definitieve uitvoering 2024 in Emoe-relance werd gerapporteerd dient daarvoor als basis. Een overzicht wordt op 10 april 2025 gepubliceerd onder Algemene info en adviezen van de module Begrotingsopmaak en -aanpassing van BCT (pad: BCT -> Begrotingsopmaak en -aanpassing -> Basis -> Algemene info en adviezen).

Er wordt met aandrang aan de beleidsdomeinen gevraagd om dit voorstel nauwkeurig na te kijken, en **uiterlijk woensdag 16 april 2025** volgende informatie te bezorgen aan het Departement Financiën en Begroting via de mailbox begrotingszaken@vlaanderen.be, met de begrotingsraadgever en accountmanager in cc:

- eventuele opmerkingen bij het voorstel tot afroming/een voorstel tot aanpassing indien nodig;
- per entiteit waarvoor wordt afgeroomd, een toewijzing van het af te romen bedrag aan de correcte "relance budget" basisallocatie op de toelage aan de entiteit. Die informatie is nodig om buiten begrotingsronde via anomalie technisch VAK te kunnen boeken op de toelage (zie eerder).

Let hierbij op: Ook herverdelingen die in 2024 gebeurden om prefinanciering van eerdere jaren recht te zetten, werden meegeteld in het herverdeeld bedrag. Die herverdeelde bedragen mogen dus niet worden afgeroomd. Het Departement Financiën en Begroting heeft geen volledig zicht op welke herverdeelde bedragen op afrekeningen van eerdere jaren sloegen, kijk het voorstel tot afroming dus grondig na.

Cijfervoorbeeld

Rechtspersoon X	VAK (in keuro)	VEK (in keuro)
Herverdeeld	/ ²	9.000
Uitvoering	/ ³	7.250
VEK-saldo		
Onbelast saldo (noch vastgelegd, noch vereffend)		/
Belast saldo (vastgelegd maar niet vereffend)		1.750

¹ Voor projecten gefinancierd met BAR-middelen is het ook mogelijk dat er in 2023 werd vastgelegd, met middelen voorzien bij BO 2023 of BA 2023 (cfr. begrotingsinstructies BO 2023 en BA 2023).

² Er werd in 2024 geen VAK herverdeeld vanuit de relanceprovisie.

³ Aangezien er in 2024 geen VAK werd herverdeeld vanuit de relanceprovisie, is er ook geen uitvoering op herverdeeld VAK mogelijk.

Rechtspersoon X zal bij de BA 2025 1.750 keuro terugstorten aan de Vlaamse Gemeenschap. Hiervoor worden bij de BA 2025 de volgende aanpassingen in de begroting van rechtspersoon X doorgevoerd:

- 1) Er wordt een intering van het saldo ten belope van 1.750 keuro toegestaan.
- 2) Er wordt 1.750 keuro VAK bijgeschreven in de begroting van rechtspersoon X zodat de terugstorting aan uitgavenzijde correct kan worden aangerekend.
- 3) Aan uitgavenzijde wordt in VAK en VEK een interne stroom aan VG (dotatie MVG) aangerekend.
- 4) Er wordt ten belope van 1.750 keuro via een anomalie technisch VAK geboekt op de toelage aan de entiteit.
- 5) De entiteit rekent 1.750 technisch VAK aan in 2025, anders gaat die in onderbenutting.

De interne stroom ten belope van 1.750 keuro zal toekomen op een centraal begrotingsartikel met ESR-aggregaat OI (ontvangsten interne stromen) bij het Departement Financiën en Begroting. Dit zal een centraal begrotingsartikel zijn voor alle ontvangen terugstortingen bij de afromingsoefening van de relance-, Repower-EU en Oekraïneprovisie, waarbij de ontvangen terugstortingen worden onderscheiden op een aparte basisallocatie per provisie (relance/Repower-EU/Oekraïne).

Terugvorderingen

Kredieten die teruggevorderd worden van de begunstigen van deze kredieten, bijvoorbeeld subsidies die worden teruggevorderd omwille van een ontbrekende/onvolledige verantwoording, moeten terugvloeien naar de algemene middelen.

Gelieve een overzicht van alle inkomsten (de terugvorderingen en de kasmatige inkomsten op die terugvorderingen) conform tabel 2 **uiterlijk woensdag 16 april 2025** aan te leveren.

De definitieve en geïnde inkomsten moeten op een apart algemene ontvangsten begrotingsartikel bij het betreffende beleidsdomein worden afgezonderd en kunnen niet worden omgezet in extra uitgavenkredieten. Het terug te vorderen bedrag bij rechtspersonen moeten dus via een interne stroom (begrotingsartikel met ESR-aggregaat "IS") worden teruggestort naar het algemene ontvangsten begrotingsartikel van het beleidsdomein waaronder de rechtspersoon ressorteert. De terugstorting zal gebeuren bij BA 2025.

Tabel 2: Input beleidsdomeinen (in duizend euro)

Maatregel:	...					
Jaartal	Teruggevorderd bedrag*	Kasmatig ontvangen*	Kasontvangsten - terug te storten*	Begrotingsartikel*	Basisallocatie*	ESR-code*
2021						
2022						
2023						
2024						
Totaal						

* In te vullen door de beleidsdomeinen

BIJLAGE 5. OEKRAÏNEPROVISIE 2024

Saldo-opbouw met herverdeelde kredieten uit de Oekraïneprovisie 2024

Bij de BA 2025 wordt een saldo-controle uitgevoerd bij de rechtspersonen waarnaar middelen werden herverdeeld vanuit de Oekraïneprovisie in 2024.

Een vergelijking van de uitvoeringsgegevens in VEK met het herverdeelde vereffeningskrediet (VEK) geeft zicht op een eventuele onderbenutting op de herverdeelde middelen. Om de uitvoering te bepalen wordt er gekeken naar de finale begunstigde. Dat saldo wordt bij de BA 2025 afgeroomd. Bij de afroming BA 2025 op de herverdeelde middelen uit de Oekraïneprovisie in 2024, wordt het VEK-saldo boekhoudkundig beschouwd als een schuld die de rechtspersoon heeft t.o.v. de Vlaamse Gemeenschap en die moet terugvloeiën naar de algemene middelen. Het saldo wordt afgeroomd door een terugstorting van die schuld naar de algemene middelen via een interne stroom (begrotingsartikel met ESR-aggregaat "IS") naar de Vlaamse Gemeenschap, in combinatie met een toegestane saldo-intering ten belope van de vastgestelde onderbenutting. Die terugstorting is **geen cashmatige terugstorting** maar betreft een louter boekhoudkundig en begrotingsmatig gegeven. Cashmatig zal de boeking van die schuld worden verrekend met de vordering van de toekomstige toelagen aan de betrokken rechtspersoon. Het corresponderende vastleggingskrediet (VAK) dat nodig is om die terugstorting aan uitgavenzijde van de rechtspersoon te kunnen aanrekenen, wordt bij de BA 2025 voorzien.

Voor de rechtspersonen wordt geen onderscheid gemaakt tussen het belast en onbelast saldo. Het volledige saldo dat werd opgebouwd met Oekraïnemiddelen wordt afgeroomd. Hierbij wordt een materialiteitsdrempel gehanteerd van 10 keuro. Indien het af te romen saldo minder dan 10 keuro bedraagt, wordt er niet afgeroomd.

Voor de instellingen waarvoor bij de BA 2025 een afroming via terugstorting doorgevoerd wordt, moeten de terugstortingen per provisie (relance/Repower-EU/Oekraïne) worden aangerekend op verschillende basisallocaties. Voor instellingen in Orafin kan er wel worden gewerkt met één IS-begrotingsartikel aan de Vlaamse Gemeenschap, waaronder die verschillende basisallocaties worden uitgesplitst. De terugstorting via interne stroom zal toekomen op een centraal begrotingsartikel met ESR-aggregaat OI (ontvangsten interne stromen) bij het Departement Financiën en Begroting. Dit zal een centraal begrotingsartikel zijn voor alle ontvangen terugstortingen bij de afromingsoefening van de relance-, Repower-EU- en Oekraïneprovisie, waarbij de ontvangen terugstortingen worden onderscheiden op een aparte basisallocatie per provisie (relance/Repower-EU/Oekraïne).

Uit vorige afromingsoefeningen blijkt dat wanneer het in jaar X afgeroomde VEK in jaar X (of later) opnieuw wordt opgevraagd uit de Oekraïneprovisie, er bij bepaalde entiteiten niet meer voldoende Oekraïne encours op de toelage beschikbaar is om het opnieuw opgevraagde VEK aan te rekenen op de toelage. Om dit probleem op te lossen zal er na het afronden van de afromingsoefening technisch VAK op de toelage worden voorzien via anomalie. Het is belangrijk dat de entiteit dit technisch VAK zeker aanrekent in 2025, anders gaat dit in onderbenutting.

De benodigde vereffeningskredieten voor Oekraïnamaatregelen die in 2022,2023 of 2024 vastgelegd maar nog niet vereffend zijn, kunnen worden opgevraagd via een trekking op de Oekraïneprovisie 2025.

Verdere stappen

Financiën en Begroting doet een voorstel tot afroming (terugstorting) op basis van de uitvoeringsgegevens 2024. De nodige informatie daarvoor vloeit voort uit de uitvoeringsrapportering “Terugblik 2024” van de werkgroep Financiën van de taskforce Oekraïne die als bijlage bij de eerste kredietherschikking 2025 vanuit de Oekraïneprovisie wordt megedeeld aan de Vlaamse Regering op 9 mei 2025. Een overzicht wordt op 10 april 2025 gepubliceerd onder Algemene info en adviezen van de module Begrotingsopmaak en -aanpassing van BCT (pad: BCT -> Begrotingsopmaak en -aanpassing -> Basis -> Algemene info en adviezen).

Er wordt met drang gevraagd aan de beleidsdomeinen om dit voorstel nauwkeurig na te kijken en **uiterlijk woensdag 16 april 2025** volgende informatie te bezorgen aan het Departement Financiën en Begroting via de mailbox begrotingszaken@vlaanderen.be, met de begrotingsraadgever en accountmanager van het Departement Financiën en Begroting in cc:

- eventuele opmerkingen bij het voorstel tot afroming/een voorstel tot aanpassing indien nodig;
- per entiteit waarvoor wordt afgeroomd, een toewijzing van het af te romen bedrag aan de correcte basisallocatie op de toelage aan de entiteit. Die informatie is nodig om buiten begrotingsronde via anomalie technisch VAK te kunnen boeken op de toelage (zie eerder).

Cijfervoorbeeld

Rechtspersoon X	VAK (in keuro)	VEK (in keuro)
Herverdeeld	10.000	9.000
Uitvoering	8.500	7.250
VEK-saldo		
Onbelast saldo (noch vastgelegd, noch vereffend)		500
Belast saldo (vastgelegd maar niet vereffend)		1.250

Rechtspersoon X zal bij de BA 2025 1.750 keuro terugstorten aan de Vlaamse Gemeenschap. Hiervoor worden bij de BA 2025 de volgende aanpassingen in de begroting van rechtspersoon X doorgevoerd:

- 1) Er wordt een intering van het saldo ten belope van 1.750 keuro toegestaan.
- 2) Er wordt 1.750 keuro VAK bijgeschreven in de begroting van rechtspersoon X zodat de terugstorting aan uitgavenzijde correct kan worden aangerekend.
- 3) Aan uitgavenzijde wordt in VAK en VEK een interne stroom aan VG (dotatie MVG) aangerekend.
- 4) Er wordt ten belope van 1.750 keuro via een anomalie technisch VAK geboekt op de toelage aan de entiteit.
- 5) De entiteit rekent de 1.750 technisch VAK zeker aan in 2025, anders gaat die in onderbenutting.

De interne stroom ten belope van 1.750 keuro zal toekomen op een centraal begrotingsartikel met ESR-aggregaat OI (ontvangsten interne stromen) bij het Departement Financiën en Begroting. Dit zal een centraal begrotingsartikel zijn voor alle ontvangen terugstortingen bij de afromingsoefening van

de relance-, Repower-EU en Oekraïneprovisie, waarbij de ontvangen terugstortingen worden onderscheiden op een aparte basisallocaties per provisie (relance/ Repower-EU/Oekraïne).

BIJLAGE 6. REPOWEREU PROVISIE 2024

Saldo-opbouw met herverdeelde kredieten uit de Repower-EU provisie 2024

Bij de BA 2025 wordt een saldo-controle uitgevoerd bij de rechtspersonen waarnaar middelen werden herverdeeld vanuit de Repower-EU provisie in 2024.

Een vergelijking van de uitvoeringsgegevens in VEK met het herverdeelde vereffeningskrediet (VEK) geeft zicht op een eventuele onderbenutting op de herverdeelde middelen. Om de uitvoering te bepalen wordt er gekeken naar de finale begunstigde. Dat saldo wordt bij de BA 2025 afgeroomd. Bij de afroaming BA 2025 op de herverdeelde middelen uit de Repower-EU provisie in 2024, wordt het VEK-saldo boekhoudkundig beschouwd als een schuld die de rechtspersoon heeft t.o.v. de Vlaamse Gemeenschap en die moet terugvloeien naar de algemene middelen. Het saldo wordt afgeroomd door een terugstorting van die schuld naar de algemene middelen via een interne stroom (begrotingsartikel met ESR-aggregaat "IS") naar de Vlaamse Gemeenschap, in combinatie met een toegestane saldo-intering ten belope van de vastgestelde onderbenutting. Die terugstorting is **geen cashmatige terugstorting** maar betreft een louter boekhoudkundig en begrotingsmatig gegeven. Cashmatig zal de boeking van die schuld worden verrekend met de vordering van de toekomstige toelagen aan de betrokken rechtspersoon. Het corresponderende vastleggingskrediet (VAK) dat nodig is om die terugstorting aan uitgavenzijde van de rechtspersoon te kunnen aanrekenen, wordt bij de BA 2025 voorzien.

Voor de rechtspersonen wordt geen onderscheid gemaakt tussen het belast en onbelast saldo. Het volledige saldo dat werd opgebouwd met Repower-EU middelen wordt afgeroomd. Hierbij wordt een materialiteitsdrempel gehanteerd van 10 keuro. Indien het af te romen saldo minder dan 10 keuro bedraagt, wordt er niet afgeroomd.

Voor de instellingen waarvoor bij de BA 2025 een afroaming via terugstorting doorgevoerd wordt, moeten de terugstortingen per provisie (relance/ Repower-EU/Oekraïne) worden aangerekend op verschillende basisallocaties. Voor instellingen in Orafin kan er wel worden gewerkt met één IS-begrotingsartikel aan de Vlaamse Gemeenschap, waaronder die verschillende basisallocaties worden uitgesplitst. De terugstorting via interne stroom zal toekomen op een centraal begrotingsartikel met ESR-aggregaat OI (ontvangsten interne stromen) bij het Departement Financiën en Begroting. Dit zal een centraal begrotingsartikel zijn voor alle ontvangen terugstortingen bij de afroamingsoefening van de relance-, Repower-EU- en Oekraïneprovisie, waarbij de ontvangen terugstortingen worden onderscheiden op een aparte basisallocatie per provisie (relance/ Repower-EU/ Oekraïne).

Uit vorige afroamingsoefeningen blijkt dat wanneer het in jaar X afgeroomde VEK in jaar X (of later) opnieuw wordt opgevraagd uit de Repower-EU provisie, er bij bepaalde entiteiten niet meer voldoende Repower-EU encours op de toelage beschikbaar is om het opnieuw opgevraagde VEK aan te rekenen op de toelage. Om dit probleem op te lossen zal er na het afronden van de afroamingsoefening technisch VAK op de toelage worden voorzien via anomalie. Het is belangrijk dat de entiteit dit technisch VAK zeker aanrekent in 2025, anders gaat dit in onderbenutting.

De benodigde vereffeningskredieten voor Repower-EU maatregelen die in 2023 of 2024 vastgelegd maar nog niet vereffend zijn, kunnen worden opgevraagd via een trekking op de Repower-EU provisie 2025.

Verdere stappen

Financiën en Begroting doet een voorstel tot afoming (terugstorting) op basis van de uitvoeringsgegevens 2024. De nodige informatie daarvoor vloeit voort uit de Orafin-tool. Een overzicht wordt op 10 april 2025 gepubliceerd onder Algemene info en adviezen van de module Begrotingsopmaak en -aanpassing van BCT (pad: BCT -> Begrotingsopmaak en -aanpassing -> Basis -> Algemene info en adviezen).

Er wordt met drang gevraagd aan de beleidsdomeinen om dit voorstel nauwkeurig na te kijken en **uiterlijk woensdag 16 april 2025** volgende informatie te bezorgen aan het Departement Financiën en Begroting via de mailbox begrotingszaken@vlaanderen.be, met de begrotingsraadgever en accountmanager in cc:

- eventuele opmerkingen bij het voorstel tot afoming/een voorstel tot aanpassing indien nodig;
- per entiteit waarvoor wordt afgeroomd, een toewijzing van het af te romen bedrag aan de correcte basisallocatie op de toelage aan de entiteit. Die informatie is nodig om buiten begrotingsronde via anomalie technisch VAK te kunnen boeken op de toelage (zie eerder).

Let hierbij op: Ook herverdelingen die in 2024 gebeurden om prefinanciering van eerdere jaren recht te zetten, werden meegeteld in het herverdeeld bedrag. Die herverdeelde bedragen mogen dus niet worden afgeroomd. Het Departement Financiën en Begroting heeft geen volledig zicht op welke herverdeelde bedragen op afrekeningen van eerdere jaren sloegen, kijk het voorstel tot afoming dus grondig na.

Cijfervoorbeeld

Rechtspersoon X	VAK (in keuro)	VEK (in keuro)
Herverdeeld	10.000	9.000
Uitvoering	8.500	7.250
VEK-saldo		
Onbelast saldo (noch vastgelegd, noch vereffend)		500
Belast saldo (vastgelegd maar niet vereffend)		1.250

Rechtspersoon X zal bij de BA 2025 1.750 keuro terugstorten aan de Vlaamse Gemeenschap. Hiervoor worden bij de BA 2025 de volgende aanpassingen in de begroting van rechtspersoon X doorgevoerd:

- 1) Er wordt een intering van het saldo ten belope van 1.750 keuro toegestaan.
- 2) Er wordt 1.750 keuro VAK bijgeschreven in de begroting van rechtspersoon X zodat de terugstorting aan uitgavenzijde correct kan worden aangerekend.
- 3) Aan uitgavenzijde wordt in VAK en VEK een interne stroom aan VG (dotatie MVG) aangerekend.
- 4) Er wordt ten belope van 1.750 keuro via een anomalie technisch VAK geboekt op de toelage aan de entiteit.
- 5) De entiteit rekent de 1.750 technisch VAK zeker aan in 2025, anders gaat die in onderbenutting.

De interne stroom ten belope van 1.750 keuro zal toekomen op een centraal begrotingsartikel met ESR-aggregaat OI (ontvangsten interne stromen) bij het Departement Financiën en Begroting. Dit zal een centraal begrotingsartikel zijn voor alle ontvangen terugstortingen bij de afromingsoefening van de relance-, Repower-EU- en Oekraïneprovisie, waarbij de ontvangen terugstortingen worden onderscheiden op een aparte basisallocaties per provisie (relance/ Repower-EU/Oekraïne).

Terugvorderingen

Kredieten die teruggevorderd worden van de begunstigden van deze kredieten, bijvoorbeeld subsidies die worden teruggevorderd omwille van een ontbrekende/onvolledige verantwoording, moeten terugvloeien naar de algemene middelen.

Gelieve een overzicht van alle inkomsten (de terugvorderingen en de kasmatige inkomsten op die terugvorderingen) conform tabel 3 **uiterlijk woensdag 16 april 2025** aan te leveren.

De definitieve en geïnde inkomsten moeten op een apart algemene ontvangsten begrotingsartikel bij het betreffende beleidsdomein worden afgezonderd en kunnen niet worden omgezet in extra uitgavenkredieten. Het terug te vorderen bedrag bij rechtspersonen moeten dus via een interne stroom (begrotingsartikel met ESR-aggregaat "IS") worden teruggestort naar het algemene ontvangsten begrotingsartikel van het beleidsdomein waaronder de rechtspersoon ressorteert. De terugstorting zal gebeuren bij de BA 2025.

Tabel 3: Input beleidsdomeinen (in duizend euro)

Maatregel:	...					
Jaartal	Teruggevorderd bedrag*	Kasmatig ontvangen*	Kasontvangsten - terug te storten*	Begrotingsartikel*	Basisallocatie*	ESR-code*
2023						
2024						
Totaal						

* In te vullen door de beleidsdomeinen