

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2021 over de financiering van vernieuwde projecten die inzetten op een doorgaande lijn tussen kinderopvang van baby's en peuters, kleuteronderwijs en kleuteropvang, wat betreft de verlenging van het project
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Om de doelstelling van het vernieuwend project Doorgaande Lijn te bereiken werden twee fases vooropgesteld. Tijdens de eerste fase, de zogenaamde exploratieve fase, die liep van 1 januari 2022 tot en met 31 augustus 2023, werd niet afgeweken van sectorale regelgeving en werden drempels gedetecteerd in sectorale regelgeving. Tijdens de tweede fase, die loopt van 1 september 2023 tot en met 31 december 2024, worden de gedetecteerde drempels in het Vergunningsbesluit bepaald waarvan gedurende de periode van de tweede fase kan worden afgeweken door de lokale samenwerkingsverbanden.

Er wordt vastgesteld dat het project nog een half jaar verlengd moet worden om bijkomend input te verzamelen. Om die reden wordt het vernieuwend project verlengd tot 30 juni 2025 en worden een aantal artikelen aangepast in functie van die verlenging.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2024/304 van 20 november 2024.

2. INHOUD

Artikel 1 en 3.

In de beleidsnota (15 november 2024) is opgenomen: “In het belang van het kind verzachten we de overgang van thuis en de kinderopvang naar het (buitengewoon) kleuteronderwijs, ook voor kinderen met een specifieke onderwijs- of ondersteuningsbehoefte. Daarom evalueren we de proefprojecten Doorgaande Lijn. De ministers van Welzijn en Onderwijs werken terzake nauw samen.”

Zowel de stuurgroep als de pioniers gaven doorheen het traject aan dat de veranderingsprocessen en de gestarte initiatieven voldoende tijd vragen om te kunnen groeien. Om de impact op langere termijn beter in kaart te brengen, de verduurzaming van succesvolle acties mogelijk te maken en geleerde lessen om te zetten in concreet materiaal dat kan ingezet worden i.k.v. disseminatie, is het aangewezen dat de projecten en het bestaande regelluwe kader worden verlengd. In artikel 4 wordt bijgevolg de projectperiode aangepast. Het vernieuwend project zal 3,5 jaar lopen tot 30 juni 2025 in plaats 3 jaar tot 31 december 2024. In artikel 6 van het besluit wordt deze derde fase toegevoegd.

Opgemerkt wordt hierbij dat de projecten niet verplicht zijn om in te stappen in een verlenging. Ze zullen bevestigd worden of ze dat wensen. Indien dit het geval is zullen de drie partners van het lokaal samenwerkingsverband daarmee schriftelijk akkoord moeten gaan. Indien dit niet het geval is zal artikel 21 van het bestaande besluit toegepast kunnen worden, dus melding van stopzetting aan Opgroeien, waarna de subsidie wordt stopgezet.

Artikel 2.

In de derde fase zal de doelstelling verruimd worden, om zo meer de nadruk te leggen op een gedeelde visie rond beleidsvoerend vermogen, en de eraan gekoppelde concrete parameters die opgenomen zijn in zowel de regelgeving kinderopvang als in de regelgeving kwaliteitslabel kleuteropvang. Opgemerkt wordt dat ook scholen werken aan beleidsvoerend vermogen, en daar dus zeker ook relevant ervaring in kunnen delen, en dat in de concrete parameters van beleidsvoerend vermogen mbt het kwaliteitslabel aandacht is voor samenwerking in functie van lokale beleidsdoelstellingen om een antwoord te kunnen bieden op de complexiteit van de behoeften van de gebruikers, onder meer samenwerking met het lokale samenwerkingsverband, vermeld in artikel 7 van het decreet van 3 mei 2019. Verder zal er ook nadruk gelegd worden op de verbinding met de centra voor inclusieve kinderopvang, indien deze er zijn in het betreffende werkingsgebied. De centra voor inclusieve kinderopvang worden als partner gezien om o.a. een rol te spelen bij de warme transitie van kleuters met een specifieke zorgbehoefte richting de kleuterschool, opdat zij een goede schoolstart ervaren.

Om de resultaten van de bestaande en bijkomende doelstellingen en de impact van de acties in kaart te brengen, is het nodig om het project te verlengen voor een half jaar.

Artikel 4.

Naar aanleiding van de toevoeging van een derde fase in het project, is het noodzakelijk dat ook in dit artikel een aanpassing gebeurt om ervoor te zorgen dat de lokale samenwerkingsverbanden er in elke fase (dus fase 1, 2 én 3) voor zorgen dat er een protocol van akkoord van de lokale comités binnen onderwijs is.

Artikel 5.

In de derde fase zal er een opdracht toegevoegd worden, namelijk het documenteren van de twee reeds bepaalde opdrachten die er zijn om de doelstelling, vermeld in artikel 5 te verwezenlijken. Er zal dus extra aandacht moeten gaan naar de ontwikkeling van schriftelijk en concreet materiaal. Opgemerkt wordt dat ook hier een link is met het beleidsvoerend vermogen, waarbij documenteren een belangrijk onderdeel is van goed besturen.

Artikel 6.

Gezien de invoering van de derde fase, wordt de zelfevaluatie door de lokale samenwerkingsverbanden, naast tussentijds, verwacht op het einde van de tweede en de derde fase.

Artikel 7 en 8.

Er worden correcties aangebracht.

Artikel 9.

Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2025.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

In 2021 werd werk gemaakt van acties die uitvoering gaven aan de verschillende maatregelen vervat binnen het relanceplan 'Vlaamse veerkracht' van de Vlaamse Regering. Het regelde subsidies voor vernieuwend aanbod aan de basisvoorzieningen Huizen van het Kind en OverKophuizen.

Eén van die acties was het exploreren en evalueren van de middelen die ingezet zouden worden op de "doorgaande lijn". Er wordt vastgesteld dat de oorspronkelijke einddatum te vroeg komt om conclusies aan het project te kunnen verbinden. Voorgesteld wordt om de subsidies doorgaande lijn te verlengen tot midden 2025..

Het gaat over een klein onderdeel van subsidies dat uitvoering geeft aan de beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding 2019-2024, aan de beleids- en begrotingstoelichting Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding voor het begrotingsjaar 2021 onder OD 2.2.2. 'We faciliteren een positieve leefomgeving voor kinderen en hun gezinnen met basisvoorzieningen en specifieke buurtgerichte initiatieven', aan de beleids- en begrotingstoelichting Onderwijs en Vorming voor het begrotingsjaar 2021 onder OD 1.7 'de kwaliteit van het basisonderwijs versterken', en sluit aan bij het Relanceplan Vlaamse Veerkracht van de Vlaamse regering, en bij de aanbeveling van het Maatschappelijke Relancecomité om proeftuinen op te zetten rond geïntegreerde projecten kinderopvang en (kleuter)onderwijs waarbij ook buitenschoolse activiteiten worden betrokken.

Na een eerste en een tweede fase volgt nu een derde fase. Deze derde fase zal gefinancierd worden binnen éénmalige marges op het uitbreidingsbeleid kinderopvang en buitenschoolse opvang. Gelet op de grote volumes van uitbreidingsbudgetten, de kleine budgettaire impact van de doorgaande lijn én de beperkte looptijd van de derde fase zal dit geen budgettair probleem vormen.

Deze subsidies ten bedrage van 314.233,40 euro (aan huidige index) worden aangerekend op begrotingsartikel GDF-AGEF2UA-WT van de begroting van Opgroeien regie.

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer BV/2024004542 werd verleend op 21 november 2024.

Inspectie van Financiën geeft gunstig advies mits verantwoording hoe de verlenging van anderhalf jaar in verhouding staat tot de gewijzigde doelstellingen. Deze bijkomende verantwoording is opgenomen onder artikel 2.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd toegekend op 18 december 2024, met voorwaarde dat:

- De verlenging van het project beperkt wordt tot het schooljaar 2024 – 2025;
- De evaluatie in het voorjaar van 2025 voorgelegd wordt aan de Vlaamse Regering;
- De budgettaire weerslag wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten van de begroting 2025 en dit geen aanleiding geeft tot een meervraag in de toekomst

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering zal voorgelegd worden voor advies van de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2021 over de financiering van vernieuwde projecten die inzetten op een doorgaande lijn tussen kinderopvang van baby's en peuters, kleuteronderwijs en kleuteropvang, wat betreft de verlenging van het project;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen

Caroline GENNEZ