

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - ontwerp van besluit houdende diverse wijzigingen van het besluit van de Vlaamse regering van 17 februari 2017 tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling.

**- Definitieve goedkeuring**

## Samenvatting

Het decreet maatwerk bij collectieve inschakeling van 12 juli 2013 voorziet in de ondersteuning van personen met een arbeidsbeperking via begeleiding op de werkvloer en compensatie van rendementsverlies op maat van de persoon. Het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 verleent uitvoering aan het decreet.

Het ontwerp van besluit wijzigt het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 via een aantal administratief-technische aanpassingen die de doorstroomtrajecten inhoudelijk verder optimaliseren en waarbij ook de financiering van de doorstroomtrajecten aan de VDAB wordt toebedeeld.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Sociale Economie

Op 12 juli 2013 bekrachtigde de Vlaamse Regering het decreet maatwerk bij collectieve inschakeling. Het decreet trad in werking op 1 januari 2019 en biedt werk en ondersteuning op maat aan personen met een arbeidsbeperking. Dit zijn personen die omwille van persoonsgebonden factoren moeilijk toegang hebben tot de arbeidsmarkt, zoals personen met een arbeidshandicap of personen met een psychosociale arbeidsbeperking.

Toegang tot volwaardig werk is voor deze doelgroep een belangrijke voorwaarde om te kunnen participeren aan de samenleving en biedt kansen op verdere persoonlijke en professionele ontwikkeling. Voor deze doelgroep zijn er onvoldoende kansen om aangepast werk uit te oefenen in het normaal economisch circuit. Met de maatregel ondersteunen we de maatwerkbedrijven om

werk op maat te voorzien voor personen met een arbeidsbeperking in noodzakelijk begeleiding op de werkvloer te voorzien en compenseren we het rendementsverlies op maat van de persoon.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2023/506 van 4 december 2023.

Er werd een positief advies verleend door de Inspectie van Financiën op 11 maart 2024.

De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, zijn akkoord werd verleend met voorwaarden op 18 april 2024.

De SERV heeft zijn advies gegeven op 21 mei 2024.

De Raad van State heeft advies 76.556/1 gegeven op 20 juni 2024, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

## **2. INHOUD**

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 geeft uitvoering aan het decreet maatwerk bij collectieve inschakeling van 12 juli 2013.

Het voorontwerp van besluit voert aan dat besluit een aantal aanpassingen door, waarbij er gestreefd wordt naar een inhoudelijke optimalisatie van de doorstroomtrajecten en waarbij het mogelijk wordt gemaakt dat VDAB de financiering van de doorstroomtrajecten op zich neemt.

Daarnaast wordt er met het oog op een verdere afstemming tussen individueel maatwerk en collectief maatwerk mogelijk gemaakt dat ook begeleiders met een gepaste beroepskwalificatie doelgroepwerknemers mogen begeleiden.

### B. BESPREKING ADVIEZEN

#### SERV

De SERV staat positief tegenover de toevoeging dat begeleiders ook via een relevante beroepskwalificatie in aanmerking kunnen komen maar vraagt om inzicht in welke kwalificaties voldoen. Vooralsnog komen er geen beroepskwalificaties in aanmerking. Met deze optimalisatie creëren we enkel de mogelijkheid dat potentiële begeleiders in de toekomst via deze weg in aanmerking kunnen komen. Het departement Werk en Sociale Economie zal bekijken in welke mate een beroepskwalificatie inzet op de kerncompetenties samenwerken, communiceren en persoonsgericht werken ten aanzien van personen met een arbeidsbeperking, waarna een advies wordt voorgelegd aan de bevoegde minister.

De SERV vraagt ook om het effect van de keuze voor een aanbesteding goed te monitoren. Dit zal gebeuren via de verplichte monitoring en evaluatie van de doorstroommandaten door VDAB. Dit is reeds een verplichting in de huidige regelgeving. Wat betreft de keuze voor een partner is het VDAB

die de desbetreffende partner aanwijst in overleg met de doelgroepwerknemer. Op dit vlak wijzigt de regelgeving niet.

Tot slot wijst de SERV op het belang om gedurende de tewerkstelling al in te zetten op doorstroom, alsook op de noodzaak om drempels weg te werken en sterker dan vandaag te focussen op een duurzame tewerkstelling. Wat betreft het bevorderen van doorstroom vervullen maatwerkbedrijven een centrale rol door hier gedurende de loopbaan reeds aan te werken. Verder is er met de komst van Individueel maatwerk reeds een belangrijke drempel weggenomen om een doelgroepwerknemer duurzaam te laten doorstromen. Via de terugkeergarantie kunnen werknemers waarvoor een tewerkstelling naar het regulier economisch circuit toch niet mogelijk blijkt te zijn, terugkeren naar het maatwerkbedrijf. Daarnaast kunnen werkgevers in het regulier economisch circuit een beroep doen op externe dienstverleners om begeleiding op de werkvloer te organiseren. Met betrekking tot de doorstroomstages is er deze legislatuur ook samengewerkt met het Toezicht op de Sociale Wetten om de regelgeving rond de terbeschikkingstelling van werknemers te vereenvoudigen en verduidelijken. Dit betreft immers een federale bevoegdheid.

### **Raad van state**

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State werd de datum van inwerkingtreding aangepast naar 1 augustus 2024 zodat er geen retroactieve werking is.

Tot en met 31 oktober 2024 is er een overbruggingsperiode. Doorstroomtrajecten die opstarten voor deze datum kunnen uitgevoerd worden volgens het huidig doorstroomkader. Op deze manier hebben de rechtszoekenden voldoende tijd om zich voor te bereiden op de toepassing van de nieuwe regeling.

## **C. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN (PRO MEMORIE)**

### **Artikel 1**

Met het oog op een verdere afstemming tussen de maatregelen collectief maatwerk en individueel maatwerk wordt bepaald dat een begeleider ook op basis van een beroepskwalificatie in aanmerking kan komen als gekwalificeerd begeleider. De minister bepaalt welke beroepskwalificaties in aanmerking komen.

### **Artikel 2**

Dit artikel wijzigt artikel 68.

Deze wijziging maakt dat de doorstroombegeleiding meer op maat van de doelgroepwerknemer kan gebeuren. De fases binnen een doorstroomtraject dienen niet langer opeenvolgend doorlopen te worden en de maximale termijnen van het voortraject, de jobmatching, de stage en de nazorgfase vallen weg. Uit de evaluatie van de doorstroomtrajecten bleek immers dat de opdeling in opeenvolgende fases met maximale termijnen te rigide en lineair is. De huidige verplichting dat alle fases steeds achtereenvolgens doorlopen moeten worden maakt dat er onvoldoende op maat van de persoon gewerkt kan worden. Bijvoorbeeld: eens het voortraject afgelopen is, kan er gedurende het verdere doorstroomtraject niet meer gewerkt worden aan de randvoorwaarden voor reguliere tewerkstelling. Daarnaast valt ook het gemiddelde aantal begeleidingsuren weg aangezien uit monitoringgegevens blijkt dat dit in de praktijk sterk varieert naargelang de noden van de doelgroepwerknemer.

### Artikel 3

Artikel 78, lid 1 en lid 2 wordt opgeheven aangezien de vergoeding van de doorstroombegeleiding zal worden geregeld via een aanbesteding van diensten. Hierbij wordt een richtprijs van 3440 euro per individueel doorstroomtraject gehanteerd.

Deze aanpassing naar 3440 euro is een gevolg van de vaststelling dat een doorstroompartner vrijwel nooit het gemiddelde van 140 uur begeleiding behaalde. Op deze manier komen we tegemoet aan de verplichtingen van het DAEB-besluit dat lidstaten ertoe verplicht op geregelde tijdstippen controles uit te voeren om eventuele overcompensatie te vermijden, en de parameters voor de berekening van de compensatie indien nodig aan te passen.

Voor offertes waarvan de indieningsprijzen 10% of meer boven de richtprijs liggen zal VDAB er via een prijsonderzoek op toezien dat er slechts in beperkte mate kan afgeweken worden van het bedrag van €3440. Ook gedurende onderhandelingen met potentiële partners zal er hierop toegezien worden.

### Artikel 4

Voor doorstroomtrajecten waarvan de vierpartijenovereenkomst uiterlijk op 31 oktober 2024 werd ondertekend en waarbij tegelijkertijd de opdrachtnemer bevestigde dat de deelnemer uiterlijk op 31 oktober 2024 aanwezig was op de eerste afspraak blijven de bepalingen gelden zoals ze van kracht waren voor de inwerkingtreding van dit besluit.

### Artikel 5

Het besluit treedt in werking op 1 augustus 2024.

### Artikel 6

De Vlaamse minister, bevoegd voor de sociale economie, is belast met de uitvoering van dit besluit.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit houdende diverse wijzigingen van het besluit van de Vlaamse regering van 17 februari 2017 tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de sociale economie, te belasten met de uitvoering.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Jo BROUNS