

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het
 Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft een
 hervorming van het systeem inkomenstarief
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Voorliggend besluit bevat een uitvoering van het Regeerakkoord dat onder meer bepaalt dat bestaande kortingen herbekeken worden en dat in dat kader de herkalibrering van de kindkorting vanaf 1 januari 2026 doorgevoerd wordt. De wijziging aan het Subsidiebesluit heeft tot gevolg dat de kindkorting slechts geldt voor kinderen tot dertig maanden in plaats van twaalf jaar.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Opgroeien

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2025/227 van 20 juni 2025.

Vorige beslissingen van de Vlaamse Regering

Voorliggend ontwerp van besluit werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 18 juli 2025.

VR 2025 1807 DOC.0714/1TER, DOC.0714/2TER, DOC.0714/3, DOC.0714/4 en DOC.0714/5

Advies Raad van State

De Raad van State heeft advies 78.078/1/V gegeven op 8 september 2025, met toepassing van artikel 84, §3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

2 INHOUD

Het Subsidiebesluit van 22 november 2013 wordt aangepast zodat voor de nieuwe attesten inkomenstarief, die ingaan vanaf 2026, een kindkorting geldt voor kinderen tot 30 maanden, in plaats van twaalf jaar. Voor bestaande attesten wordt voorzien in een overgangsregeling.

Het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het advies van de Raad van State van 8 september 2025, met referentienummer 78.078/1/V.

De Raad van State formuleerde twee opmerkingen:

- De Raad van State stelt dat de nieuwe regeling m.b.t. de kindkorting weliswaar steunt op een objectief criterium, zijnde de geboortedatum van een kind, maar is van oordeel dat het gebruik van de enkele referentiedatum van 30 september leidt tot een ongelijke behandeling die niet pertinent en niet evenredig is.
Ondanks de opmerking van de Raad van State wordt artikel 1 niet gewijzigd. De aanpak met slechts 1 referentiedatum voor het bepalen van het ten laste zijn van de kinderen is reeds meer dan tien jaar, nl. sinds 2014, in voege. Ook afgelopen 10 jaar kon het voorkomen dat een kind, omwille van de geboortedatum, toch nog bijna 12 maanden na de 12^{de} verjaardag, recht gaf op de kindkorting. Het feit dat de leeftijd van de kinderen die recht geven op de kindkorting beperkt wordt tot 30 maanden, maakt die aanpak niet noodzakelijk meer onevenredig dan met een oudere leeftijd.
Alle technische systemen zijn hierop voorzien. Het is niet mogelijk om op korte termijn meerdere referentiemomenten technisch in te bouwen.
Bovendien kan gewezen worden op het feit dat in het regeerakkoord bepaald is dat tegen 2028 het volledige systeem voor de berekening van het inkomenstarief herzien wordt. Hierbij zal een systeem uitgewerkt worden waarbij gegevens uitgewisseld worden met het Groeipakket. De vertraging in het voorliggend besluit tussen de referentiedatum en de berekeningsdatum is bijgevolg tijdelijk en zal korter zijn in het nieuwe systeem.

Om al deze redenen wordt artikel 1 niet aangepast.
- Het ontworpen artikel 60 wordt beter geherformuleerd in functie van de duidelijkheid. De herformulering werd integraal overgenomen in artikel 2 van voorliggend besluit.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het wijzigen van de leeftijd die bepaalt of een kindkorting kan worden toegepast, heeft gevolgen op de te ontvangen ouderbijdragen. De nieuwe berekeningswijze zal enkel worden toegepast bij nieuwe attesten. Dit is het geval bij ouders die voor het eerst een attest aanvragen voor hun kind. We gaan er bij deze berekening van uit dat jaarlijks 28% van de attesten een nieuw attest betreft. Gezinnen die een herberekening vragen van een bestaand attest, blijven de huidige kindkorting behouden.

In onderstaande tabel is gesimuleerd hoe de kostprijs van de kindkorting de komende jaren zal evolueren ten opzichte van het constant beleid. Deze kostprijs is vergeleken met de vooropgestelde kostprijs van de kindkorting zoals deze is opgenomen in de budgettabellen van het regeerakkoord (bedragen in duizend euro):

(miljoen euro)	2026	2027	2028	2029
Constant beleid kindkorting tot 12 jaar	40.153	40.791	42.790	45.417
Doelstelling budgettair	-20.000	-30.000	-30.000	-30.000
Constant beleid na correctie doelstelling	20.153	10.791	12.790	15.417
Kostprijs kindkorting tot 30 maanden	31.360	22.927	14.681	9.900
Afwijking t.o.v. doelstelling	-11.207	-12.136	-1.891	+5.517

Uit de tabel blijkt dat begrotingsdoelstelling van het regeerakkoord vanaf 2029 gehaald wordt. Als gevolg van de voorziene uitbreidingsrondes binnen de inkomensgerelateerde kinderopvang zal het aantal gebruikte attesten toenemen en door de voorziene indexeringen zal de kostprijs van de kindkorting in 2029 iets hoger zijn dan in 2028. Maar deze kostprijs ligt zelfs 5,5 miljoen lager dan in de meerjarenbegrotingsdoelstelling.

Budgettair zal, conform het begrotingsakkoord van 16 juli 2025, de vertraagd gerealiseerde doelstelling in mindering gebracht worden van de kredieten, voorzien voor kinderopvang, zonder evenwel afbreuk te doen aan de doelstelling tot realisatie van bijkomende kinderopvangplaatsen.

Advies Inspectie van Financiën

Inspectie van Financiën gaf op 27 juni 2025 een **voorwaardelijk gunstig** advies aan het OBVR ter hervorming van de kindkorting, mits het subsidiebesluit aangepast wordt zodat vermeden wordt dat er in het kader van de overgangsregeling een recht ontstaat op de aanvullende korting terwijl dit in het huidige systeem niet het geval zou zijn alsook dat er ongelijkheid ontstaat tussen gezinnen waarbij de samenstelling ongewijzigd blijft, en gezinnen waarbij een derde kind geboren wordt of indien de inwonende ouder wijzigt.

→ Wie vandaag recht heeft op de kindkorting kan deze korting behouden tijdens de overgangsperiode. Echter kunnen er geen nieuwe rechten meer ontstaan. Het voorontwerp van besluit werd nog aangepast zodat voor bestaande attesten voorzien werd in een bijkomende overgangsregeling. De huidige regeling waarbij de kindkorting wordt toegepast tot twaalf jaar, zal geldig blijven voor alle reeds bestaande en actieve attesten. Ook indien er sprake is van een herberekening omwille van gewijzigde gezinssituatie of indien een herberekening nodig is omwille van aanvraag individueel verminderd tarief (IVT), zal het betrokken gezin nog kunnen genieten van een kindkorting tot twaalf jaar. De nieuwe leeftijdsgrens van 30 maanden zal enkel worden toegepast voor de nieuwe attesten.

Daarnaast wees Inspectie van Financiën op het belang dat het besluit idealiter gepubliceerd wordt vóór 1 oktober 2025 om retroactiviteit te vermijden.

→ Aangezien de nieuwe regeling inzake kindkorting pas van toepassing is vanaf 1 januari 2026 is er geen sprake van retroactiviteit.

Vervolgens wees Inspectie van Financiën erop dat de begrotingsdoelstelling beter kan gerealiseerd worden door de leeftijdsgrens beter te kalibreren op de oorspronkelijke doelstelling, namelijk om de kindkorting te beperken tot de gezinnen waar effectief meerdere kinderen naar de opvang gaan.

→ In het huidige systeem is het technisch niet mogelijk om de kindkorting te beperken tot kinderen die effectief naar de kinderopvang gaan. We voorzien deze legislatuur een grondige afstemming van het inkomenstarief op het groeipakket, dat moet ingaan in 2028. Vanaf dan zal het wel mogelijk zijn om de kindkorting te beperken tot kinderen die effectief naar de kinderopvang gaan. In afwachting van deze grondige hervorming, wordt nu gekozen voor een aanpak die administratief en technisch het meest haalbaar is, en daarom wordt voorgesteld om

te werken met een leeftijdsgrens. Inspectie van Financiën stelt voor om deze kindkorting echter te beperken tot de leeftijd van 30 maanden. Het voorliggend besluit werd hieraan aangepast.

Tot slot stipte Inspectie van Financiën aan dat zonder rekening te houden met toekomstige inflatie en de effecten van uitbreidingsbeleid, men de in de meerjarenbegroting opgenomen doelstelling structureel niet haalt, en gedurende de overgangperiode de doelstelling in elk geval niet behaald wordt.

- ➔ In 2026 en 2027 wordt de doelstelling voor de kindkorting inderdaad nog niet volledig gerealiseerd zoals voorzien in de meerjarenbegroting. Dit tekort zal gecompenseerd worden op de jaarlijkse marge die ontstaat door de natuurlijk vertraging op de herinzet van stopgezette plaatsen binnen het domein kinderopvang (constant beleid). Deze wordt geraamd op 13,1 miljoen euro op jaarbasis.

Begrotingsakkoord

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, werd, voor wat betreft het OBVR tot hervorming van de kindkorting, verleend op 16 juli 2025.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering zal de publicatie in het Belgisch Staatsblad worden aangevraagd.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft een hervorming van het systeem inkomenstarief,
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen te gelasten het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ