

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: **Rapportering over een selectie van horizontale plannen via de BBT in de
legislatuur 2025-2029**

1. Situering

- **Lange traditie van horizontale beleidsplannen**

De Vlaamse Regering heeft een lange traditie in het gebruik van horizontale en transversale beleidsplannen voor de realisatie van regeringsbrede prioriteiten.

Een meerjarig horizontaal of transversaal beleidsplan is een verzameling van beleidsinitiatieven van de Vlaamse Regering dat wordt gecoördineerd door de minister-president of een minister van de Vlaamse Regering. De beleidsinitiatieven in een horizontaal of transversaal beleidsplan worden uitgevoerd door verschillende ministers van de Vlaamse Regering. De coördinerende minister staat meestal in voor de globale rapportering over de uitvoering van al deze initiatieven en neemt daarnaast ook eigen beleidsinitiatieven.

Een aantal van deze ‘reguliere’ horizontale en transversale beleidsplannen worden elke legislatuur herhaald (bv. armoede, jeugd, gelijke kansen), terwijl andere slechts één volledige regeerperiode blijven bestaan (bv. VIA, Vlaamse Veerkracht).

- **Diverse decretale bepalingen en richtlijnen**

Verschillende van deze ‘terugkerende’ beleidsplannen zijn in de afgelopen jaren ook decretaal verankerd. In deze decreten is meestal opgenomen dat de nieuwe transversale doelstellingen pas worden vastgelegd in het jaar na het aantreden van de nieuwe Vlaamse Regering.

Ook in de omzendbrief VR 2019/11 betreffende de beleids- en regelgevingsprocessen zijn hierover een aantal aanvullende en generieke afspraken en richtlijnen opgenomen. Zo is over de opvolging van deze horizontale en transversale beleidsplannen het volgende opgenomen:

‘Elke betrokken minister rapporteert via de toelichting bij de beleids- en begrotingsuitvoering op welke manier de beleidsinitiatieven van het horizontale of transversale beleidsplan zijn uitgevoerd.

Een afwijkende rapporteringswijze moet gemotiveerd worden bij de opstart van het horizontale of transversale beleidsplan.

De coördinerende minister rapporteert op een gecoördineerde wijze over de uitvoering van het horizontale of transversale beleidsplan door de betrokken ministers.'

- **Rapportering via BBT**

De BBT werd pas tijdens de vorige regeerperiode geïntroduceerd als een nieuw overkoepelend plannings- en rapporteringsinstrument voor zowel beleidsmatige als budgettaire aspecten. Er was vanaf het begin in de structuur van de BBT reeds rekening gehouden met de rapportering over transversale en horizontale beleidsplannen.

Op 7 februari 2020 werd een concrete nieuwe aanpak van transversale en horizontale doelstellingenkaders binnen de Vlaamse overheid geagendeerd op de Vlaamse Regering ([VR 2020 0702 MED.0050/1](#)). In deze nieuwe aanpak was voorzien dat de rapportering over de uitvoering van acties van een aantal transversale en horizontale beleidsplannen zou verlopen via de beleids- en begrotingstoelichting (BBT).

In de daarop volgende BBT-instructies bij de begrotingsopmaak (BBT BO) en begrotingsuitvoering (BBT BU) werd vervolgens vermeld voor welke horizontale beleidsplannen er precies een rapportering werd verwacht. In een afzonderlijk luik voor transversale, horizontale en overkoepelende strategische doelstellingen moest vermeld worden voor welke horizontale of transversale plannen er in de concrete BBT werd gerapporteerd. De acties zelf moest men rapporteren onder het toepasselijke ISE, de SD en OD. Deze werkwijze werd herhaald tot het einde van de regeerperiode.

Daarnaast bleven de meeste horizontale plannen echter ook nog een overkoepelende rapportering voorzien met als scope het integrale horizontale plan en de onderliggende acties. In de praktijk verliep dit nog steeds via een eigenstandige rapporteringscyclus en dus niet (enkel) op basis van de rapportering via de BBT. Enkel het Gelijke kansenplan en het Integratieplan (vorige legislatuur samen het Plan Samenleven) deden dit tot nu toe enkel via de BBT. Een belangrijke reden voor het voortbestaan van deze dubbele rapporteringscyclus was de beperkte bruikbaarheid van de rapportering via de BBT.

2. Regeerperiode 2024-2029

- **Beleidsnota's – BBT BO 2025 & 2026**

In de instructies voor de beleidsnota's 2024-2029 en de BBT BO 2025 werden nog geen horizontale of transversale plannen opgenomen. Ook in de instructies voor de BBT BO 2026 werden nog steeds geen horizontale en transversale plannen opgenomen omdat verschillende van deze plannen nog niet finaal gevalideerd waren bij de opmaak van de BBT-instructies (juli 2025) én omdat er in 2026 meestal nog geen behoefte voor rapportering over de uitvoering bestond.

Het Voorzitterscollege stelde deze gebreken (rapporteringlast, incoherentie en beperkte meerwaarde) ook reeds vast op 10 februari 2025 en vroeg aan het departement KBUZA de problematiek te onderzoeken en verbetervoorstellen te formuleren. De komende jaren zal immers opnieuw gerapporteerd worden.

- **Bijsturing van rapportering**

Via deze mededeling wordt een bijsturing voorgesteld gebaseerd op volgende pijlers:

- **het principe van rapportering gekoppeld aan de BBT-cyclus blijft behouden:**

Er worden voor de in deze mededeling geselecteerde horizontale beleidsplannen twee BBT-rondes naar voor geschoven waarop de verplichte tussentijdse en de eindrapportering maximaal gealigneerd worden:

- BBT BU 2027 (validering door VR mei 2028) en
- BBT BU 2029 (validering door VR mei 2030)

Er wordt gekozen voor de BBT over de begrotingsuitvoering. Het betreft immers rapportering over uitgevoerde acties.

Bij deze rapportrondes gebeurt bij de opmaak van de BBT een rapportering over de begrotingsuitvoering van de acties binnen de geselecteerde horizontale plannen via een verplicht sjabloon. Dit sjabloon verzamelt de informatie die dienstig is voor zowel de informatie in de kern-BBT, als de informatie die opgenomen wordt in de (tussentijdse of eind-) rapportering van het horizontale plan.

Indien bijkomende horizontale plannen of extra rapporteringsrondes van de horizontale plannen nodig zouden zijn, zal dit via de BBT-instructies afgesproken worden.

Bij de opeenvolgende rapporteringen bij begrotingsopmaak (BO) en begrotingsuitvoering (BU) kunnen de vakministers in de kern-BBT blijven rapporteren over de planning of uitvoering van acties die bijdragen een horizontale planning zoals voorheen. Dit kadert niet in de verplichte rapportering zoals hierboven beschreven.

- **de rapporteringsbehoeften van de coördinatoren van deze horizontale beleidsplannen worden gevalideerd:**

Omdat de rapportering van het horizontale plan gekoppeld is aan de BBT-cyclus stelt dit zowel de coördinator van de BBT als de coördinator van het horizontale plan in staat een overzicht te krijgen van de uitvoeringsstatus van de acties en hierover een gecoördineerde rapportering op te stellen, zowel op het niveau van de vakminister, als op het niveau van het horizontale plan.

Daarom wordt er ook voor gekozen om de rapportering via een verplicht sjabloon te laten verlopen. Vanuit de rapportfiche, die op basis van dit sjabloon opgesteld wordt, wordt de informatie (eventueel gedeeltelijk) overgenomen in de corresponderende ISE, SD of OD van de BBT. Dit zal vooral het geval zijn voor acties waarbij de vakminister een significante inzet van mensen en middelen voorziet. De rapportfiches van de acties waarvoor een minister bevoegd is worden als bijlage bij de BBT gevoegd.

- **de rapporteringssjablonen worden geharmoniseerd:**

Er wordt eenzelfde rapporteringssjabloon gebruikt voor alle geselecteerde horizontale plannen. Dit maakt mogelijk om acties die in meerdere horizontale plannen zijn opgenomen via eenzelfde rapportering te laten verlopen.

- **de rapporteringsfrequentie wordt beperkt tot wat strikt noodzakelijk is:**

Het is vandaag niet nodig dat er voor alle geselecteerde horizontale plannen op jaarlijkse basis wordt gerapporteerd. In sommige gevallen zijn rapporteringsmomenten zelfs decretaal bepaald. Voor de selectie van horizontale plannen worden de twee rapporteringsmomenten dan ook voor de volledige regeerperiode vastgelegd.

Het blijft evenwel mogelijk om bijkomende rapporteringen aan de BBT te koppelen, zoals hierboven beschreven. In dat geval, zowel bij BBT BO als BBT BU, rapporteert men eveneens via hetzelfde sjabloon.

- **evaluatie op einde van de regeerperiode**

Deze bijgestuurde aanpak wordt **opnieuw geëvalueerd op het einde van deze regeerperiode**. Op die manier kan in de voorbereiding van de volgende Vlaamse Regering bekeken worden of deze aanpak alsnog bijgestuurd moet worden.

- **Lijst van horizontale plannen in scope van nieuwe aanpak**

Het voorstel is om slechts met een beperkte selectie van horizontale plannen van start te gaan. Daarbij is de rationale om plannen in de selectie op te nemen de volgende:

- plannen die in de vorige legislatuur als horizontaal plan geselecteerd werden, al dan niet op basis van een decretale verplichting;
- én nog actief zijn
- én opgebouwd zijn uit acties die een statusrapportering toelaten
- én geen acties bevatten die een specifieke technische rapportering vereisen richting andere bestuursniveaus (federaal of Europees; sommige plannen omvatten acties die een specifieke monitoring vereisen vanuit bovenliggende federale of Europese kaders).

Op basis van deze criteria wordt voorgesteld om volgende horizontale plannen te selecteren

- Actieplan Armoedebestrijding
- Ouderenbeleidsplan
- Vlaams strategisch plan ter versterking van de re-integratie van personen in detentie
- Horizontaal Integratiebeleidsplan
- Horizontaal Gelijkekansenbeleidsplan
- Vlaams actieplan ter preventie van gewelddadige radicalisering,extremisme en terrorisme
- Jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan
- Actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld
- Eenzaamheidsplan

Deze plannen betreffen allemaal de meer ‘mensgerichte’ materies, met een rapportage gericht op het informeren van het parlement. Zij waren sterker betrokken in de voorbereidende bevraging en oefening naar afstemming.

Er bestaan naast deze selectie binnen de Vlaamse overheid nog veel meer horizontale beleidsplannen, maar deze worden voorlopig buiten de scope van deze rapportering via BBT gelaten. Ze zullen, ter inspiratie, wel geïnformeerd worden over de werkwijze met een geharmoniseerde fiche en de rapportering via de BBT.

- **Inhoud van de fiche als bijlage bij de BBT**

De fiche per actie omvat een luik statische informatie (die onveranderd blijft gedurende de looptijd van de actie, met daarin een beschrijvend gedeelte, de contactgegevens en de financiële basisdata (begrotingsartikel).

De fiche omvat daarnaast de dynamische data die bestaat uit:

- huidige status van de maatregel
- toelichting bij de status
- vastgelegd budget (VAK, k euro) vereffend budget (VEK, k euro)
- de gekoppelde (output)indicator

Enkel de dynamische data wordt bij elke rapportage bijgewerkt.

- **Aanpassing regelgeving**

Indien een reglementaire bepaling (decreet of besluit van de Vlaamse Regering) die betrekking heeft op een van de geselecteerde horizontale beleidsplannen een hindernis vormt voor deze bijgestuurde aanpak, dan moet, waar wenselijk, de coördinerende minister van dat horizontaal beleidsplan voorafgaand een wijziging van deze regelgeving ter goedkeuring voorleggen aan de Vlaamse Regering.

Deze opdracht was ook reeds voorzien in de mededeling aan de Vlaamse Regering van 7 februari 2020.

- **Verdere detaillering in de BBT-instructies**

De werkwijze die in deze mededeling beschreven staat vraagt een verdere detaillering die zal gebeuren bij de opmaak van de BBT-instructies. Naast de algemene verwerking van bovenstaande in concrete instructies, zullen ook volgende meer specifieke aspecten aan bod komen:

- De actieplannen waarvoor een meer frequente of jaarlijkse rapportering via de BBT nodig is;
- Indien dit toegepast wordt; de wijze van rapporteren bij BO, waarbij niet alleen de stand van zaken worden opgenomen, maar tevens de te nemen stappen voor het lopende jaar en de daaropvolgende jaren;
- De vermelding van de (output)indicatoren zoals opgenomen in het actieplan bij de rapportering van de actie;
- De vermelding van trekkende minister(s) en de meewerkende minister(s) per acties, indien dit het geval is, en de verduidelijking van de BBT waaraan de rapporteringsfiche in dergelijk geval wordt gekoppeld;
- De vermelding van vertraging en reden van vertraging bij de status;
- De duidelijke vermelding van doorlopende acties bij de einddatum van de maatregel;

De wijze waarop de vermelding van SD en OD van het horizontale actieplan opgenomen wordt.

3. Bijlage

- Bijlage 1: Sjabloon voor de rapportering via een bijlage bij de BBT
- Bijlage 2: Selectie van horizontale plannen en hun rapporteringsmomenten tijdens deze regeerperiode
- Bijlage 3: Overzicht van de horizontale plannen

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

