

ONTWERP VAN DECREET over het loopbaankrediet

Samenvatting

Het decreet hervormt het stelsel van loopbaanbegeleiding met loopbaancheques naar loopbaankrediet. Het loopbaankrediet is een digitale portefeuille die burgers op een laagdrempelige manier toegang biedt tot loopbaanbegeleiding. In dit vernieuwde systeem kan de burger rechtstreeks bij de loopbaanbegeleider terecht.

Loopbaanbegeleiding is bedoeld als professionele ondersteuning voor werkenden bij het maken van loopbaankeuzes en het ontwikkelen van loopbaancompetenties. Door middel van loopbaanbegeleiding wordt de inzetbaarheid en de flexibiliteit van professioneel actieve personen op de arbeidsmarkt verhoogd om op die manier de arbeidsmarktpositie van de burger te verbeteren.

De kwaliteit van de loopbaanbegeleiding staat hierbij centraal. Deze wordt gewaarborgd door de registratie van en kwaliteitsvoorwaarden voor individuele loopbaanbegeleiders. Er wordt in dit decreet gestreefd naar een hoge kwaliteit van begeleiding, de optimalisatie van de financiering van loopbaanbegeleiding en administratieve vereenvoudiging via digitalisering. De hervorming sluit aan op de engagementen uit het Vlaams Regeerakkoord, de beleidsnota Werk 2024-2029 en de conceptnota 'Loopbaankrediet' (VR 2025 2706 MED.0253-1).

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

1. Het Regeerakkoord 2024-2029 van de Vlaamse Regering kondigt aan dat *'de VDAB wordt hervormd zodat ze performanter wordt in de uitvoering van haar kerntaken, met bijzondere aandacht voor de niet-zelfredzame werkzoekenden. We leggen daarbij de nadruk op haar kerntaken van bemiddeling, matching, databeheer, activeringsregie en controle en sanctionering van werkzoekenden. Voor het aanbieden van beroepsopleidingen en loopbaanbegeleiding gaan we kostenefficiënt te werk, met als gevolg dat deze grotendeels verschuiven naar privé- en publieke partners.'*

De beleidsnota 2024-2029 van de Minister bevoegd voor Werk vult aan dat *'loopbaanbegeleiding aangeboden via partners bijdraagt aan het bieden van een loopbaanperspectief. Het instrument van de loopbaancheques wordt hervormd met het oog op een meer doelgerichte en kostenefficiënte inzet van middelen'.*

2. Loopbaanbegeleiding kan een waardevol instrument zijn om werknemers met vragen over hun loopbaan verder te helpen. Het laat hen reflecteren over hun loopbaan zodat ze weloverwogen loopbaanbeslissingen kunnen nemen. Daarom werd in 2013 de loopbaancheque als stimulans voor het volgen van loopbaanbegeleiding geïntroduceerd. Loopbaanbegeleiding met loopbaancheques biedt Vlaamse werknemers en zelfstandigen de mogelijkheid om hun loopbaan actief te sturen.

3. Het stelsel van loopbaanbegeleiding heeft als doel om mensen sterker te maken in hun loopbaan, onder meer door inzicht te geven in hun competenties, ambities en mogelijkheden op de arbeidsmarkt. De VDAB subsidieert gemandateerde loopbaancentra die de begeleiding uitvoeren, mits naleving van strikte kwaliteits- en rapportagevoorwaarden. In 2024 bedroeg het budget voor het stelsel van loopbaanbegeleiding 22 miljoen euro, verdeeld over 251 gemandateerde loopbaancentra. Naar aanleiding van de recente besparingen bedraagt het beleidsbudget voor het stelsel van loopbaanbegeleiding in 2025 10,7 miljoen euro.

4. Vanaf 1 november 2025 wordt, in afwachting van de invoering van het loopbaankrediet, het recht op loopbaancheques beperkt tot één cheque van 4 uur en wordt ook de kostprijs en de eigen bijdrage van een loopbaancheque bijgesteld. Het stelsel van loopbaanbegeleiding met loopbaancheques wordt beheerd door VDAB.

B. Inhoud

Probleemstelling en omgevingsanalyse

5. Op vraag van de Minister van Werk deed de Inspectie van Financiën een financieel onderzoek naar de loopbaanbegeleiding en de vergoeding van gemandateerde loopbaancentra. De Inspectie van Financiën baseerde zich hiervoor enerzijds op een financiële analyse van de jaarcijfers van 133 loopbaancentra en anderzijds op een analyse van de opgevraagde boekhoudkundige stukken van 9 bedrijven die een loopbaanchequevergoeding ontvingen van meer dan €500.000 euro in 2023 en 2024.

Het financieel onderzoek concludeert dat:

1. In 2024 het marktaandeel van 42 bedrijven (van in totaal 251) 80% van de markt bedroeg;
2. De tarieven voor loopbaanbegeleiding sterk variëren tussen de onderzochte loopbaancentra. Er zijn verschillende prijsmodellen en tariefverschillen afhankelijk van het type klant of de ervaring van de coach;

3. Er een grote afhankelijkheid is van onderaannemers bij de onderzochte loopbaancentra voor het aanbieden van loopbaanbegeleiding. De kost voor onderaanneming bij de onderzochte loopbaancentra maken tussen de 50% en de 80% van de totale kosten uit. Gemiddeld wordt door de onderzochte bedrijven een bedrag van 93,74 euro per uur betaald door de loopbaancentra aan de inhuur van loopbaancoaches. In bepaalde loopbaancentra zijn de kosten voor intern personeel en administratieve ondersteuning 'verwaarloosbaar in verhouding tot de interne kosten';
 4. Een rechtstreekse samenwerking tussen de overheid en de individuele loopbaancoaches kan leiden tot kostenbesparing 'door een efficiëntere inzet van middelen'. Daarnaast zou het de transparantie ook kunnen verhogen;
 5. De overheid zal echter een centraal administratief systeem moeten opzetten dat voorziet in 'de intake, de erkenning, de registratie van prestaties, de kwaliteitsopvolging, de rapportering, de boekhouding en de vergoeding van de loopbaanbegeleiders.
6. Het op 5 juni 2025 afgeronde onderzoek door de Inspectie van Financiën naar de financieringsstructuren van de loopbaancentra bevestigt dat het huidige stelsel van loopbaancheques aan een grondige hervorming toe is. Een hervorming dringt zich op waarbij efficiëntie, transparantie en een correcte inzet van publieke middelen voorop staan. Vanuit financieel oogpunt is het huidig model geen duurzaam model.
7. De minister wenst professioneel actieve personen die hun loopbaan in handen wensen te nemen, te blijven aanmoedigen. Door stil te staan bij de eigen loopbaancompetenties, kunnen deze personen stap voor stap een duurzaam loopbaanpad uitbouwen dat aansluit bij hun ambities en talenten. Dit helpt hen wendbaar te blijven, werkgeluk te bevorderen en relevant te blijven in de arbeidsmarkt. Meer dan ooit is de ontwikkeling van competenties essentieel voor de productiviteit en de competitiviteit van de bedrijven en voor de werkbaarheid en de loopbaanontwikkeling van de werknemers.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

8. Het voorliggend voorontwerp van decreet hervormt het systeem van loopbaancheques in functie van het realiseren van de engagementen in het Vlaams Regeerakkoord en de beleidsnota Werk 2024-2029. Het decreet wenst meteen ook de kwaliteit van de loopbaanbegeleiding te verhogen, de financiering van de loopbaanbegeleiding te optimaliseren en administratieve eenvoud te creëren door te digitaliseren.
9. Het huidige systeem van loopbaancheques wordt hervormd naar een nieuw model van loopbaankrediet. Het loopbaankrediet is een digitale portefeuille die burgers op een laagdrempelige manier toegang biedt tot loopbaanbegeleiding. In

dit vernieuwde systeem kan de burger rechtstreeks bij de loopbaanbegeleider terecht.

10. Deze hervorming leidt vanzelf tot een geleidelijke overgang van het gesubsidieerde landschap naar een meer marktgedreven werking. Zo evolueren we naar een duurzamere en efficiëntere sector, die ruimte laat voor groei en professionalisering. Op deze manier worden de voordelen van een dynamische markt gecombineerd met een lage financiële drempel voor wie een nieuwe stap wil zetten in zijn of haar loopbaan.

11. De bedoeling van loopbaanbegeleiding blijft behouden. Het betreft de professionele ondersteuning van de professioneel actieve persoon (ook de aanvrager genoemd) bij het nemen van loopbaankeuzes en -beslissingen tijdens een proces waarbij het ontdekken, het versterken of het ontwikkelen van loopbaancompetenties die nodig zijn om de loopbaan zelf actiever te beheren, centraal staan. We vertrekken hierbij vanuit het principe van zelfsturing. Loopbaanbegeleiding omvat onder meer het in kaart brengen van de huidige en gewenste competenties van de klant, het bepalen van een concreet loopbaandoel het bespreken van de loopbaanvraag en het opstellen van een stappenplan om dat doel te bereiken en de loopbaanvraag te beantwoorden. De loopbaanbegeleiding vertrekt vanuit de persoonlijke loopbaanvraag en is continu afgestemd op maat van de klant.

12. Finaliteit van de loopbaanbegeleiding is het verhogen van de inzetbaarheid en de flexibiliteit op de arbeidsmarkt alsook de zelfsturing van de aanvrager om op die manier de arbeidsmarktpositie van de aanvrager te verbeteren. Het initiatief voor het aanvragen van de loopbaanbegeleiding in kader van loopbaankrediet vertrekt altijd vanuit de aanvrager, zijnde de professioneel actieve persoon.

Impactanalyse

Kind- en jongereneffetenrapport (JoKER)

Het loopbaankrediet richt zich op professioneel actieve personen met minimaal zeven jaar werkervaring. Voor jongeren die niet voldoen aan deze minimale voorwaarden wordt voorzien in een alternatief aanbod via de ESF-oproep 'Loopbaanoriëntatie voor jongeren'. Burgers die loopbaankrediet wensen aan te vragen dienen 7 jaar werkervaring te hebben. Deze voorwaarde is onveranderd in vergelijking met loopbaanbegeleiding met loopbaancheques. Het gelijkblijven van de voorwaarde van 7 jaar minimale werkervaring in combinatie met het ESF-aanbod maakt dat het ontwerp niet JoKER-plichtig is, bij gebreke aan rechtstreekse effecten op personen jonger dan 25 jaar.

Armoedetoets

Deze hervorming heeft als uitgangspunt dat loopbaanbegeleiding toegankelijk blijft voor alle professioneel actieve personen, ongeacht hun sociaaleconomische positie.

De eigen bijdrage van de burger blijft beperkt in verhouding tot de werkelijke kostprijs van de begeleiding. De overheid subsidieert het grootste deel van de kost, waardoor de maatregel betaalbaar blijft. Voor kortgeschoolden wordt een verlaagd tarief gehanteerd (15 euro per uur in plaats van 25 euro). Deze differentiatie draagt bij tot het verlagen van financiële drempels voor kwetsbare groepen, wat een belangrijke hefboom vormt om ongelijkheid in toegang tot loopbaanbegeleiding te vermijden.

Het decreet sluit aan bij het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding en de beleidsnota Werk, waarin het versterken van loopbaancompetenties voor kansengroepen expliciet wordt vermeld. Daarnaast wordt voorzien dat informatie en aanvraagprocedures digitaal én via laagdrempelige kanalen beschikbaar zijn, om digitale uitsluiting tegen te gaan.

Impact op lokale en provinciale besturen

Het ontwerp van decreet heeft geen impact op het personeel, de uitgaven, investeringen en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

Impact op Brussel

Loopbaanbegeleiding is een gemeenschapsbevoegdheid, waardoor de dienstverlening in kader van dit decreet in de gehele Nederlandstalige Gemeenschap aangeboden wordt. Wat betreft de aanvrager wordt het woonplaatscriterium gehanteerd, waardoor professioneel actieve personen die in Brussel wonen en aan de voorwaarden gesteld in dit decreet voldoen, ook toegang hebben tot het loopbaankrediet.

Budgettaire impact

Het decreet wordt uitgewerkt binnen het bestaande begrotingskrediet.

De ontwikkelingskosten van de voorziene digitale toepassingen worden binnen de daartoe voorziene kredieten opgevangen en doen geen afbreuk aan het jaarlijks voorziene budget voor loopbaanbegeleiding.

Implementatie

Het Departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie (Departement WEWIS) staat in voor de praktische uitvoering van het decreet. Dit omvat de registratie van loopbaanbegeleiders, de digitale aanvraagprocedure voor burgers en de uitbetaling van het loopbaankrediet. De uitvoering gebeurt via een centraal digitaal platform. Digitaal Vlaanderen staat in voor het ontvangen van de

aanvraag tot opname van het loopbaankrediet via Mijn Burgerprofiel. Op die manier wordt de 'éénloketstrategie' van de Vlaamse Overheid gevolgd.

De administratieve lasten worden beperkt door daar waar mogelijk te werken met authentieke bronnen. Dit betekent ook dat het Departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie (Departement WEWIS) bij de implementatie voortgaat op de uit authentieke bronnen verkregen informatie. Het Departement WEWIS volgt hierbij de bepalingen in het Decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse Dienstenintegrator (VDI) en het 'only once principe' opgenomen in het Vlaamse Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Toezicht op de naleving van de decretale voorwaarden wordt uitgeoefend door de Vlaamse Sociale Inspectie (VSI). Bij vastgestelde inbreuken voorziet het decreet een uitgebreid scala aan sancties, gaande van intrekking van de registratie, over strafbepalingen, administratieve geldboeten, uitsluiting uit het systeem van loopbaankrediet,....

Het Departement WEWIS rapporteert over het gebruik van het loopbaankrediet en de kwaliteit van de dienstverlening. Het decreet voorziet in een evaluatiebepaling betreffende de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het loopbaankrediet.

De Vlaamse Regering bepaalt de datum van inwerkingstreding. De noodzakelijke overgangsbepalingen worden voorzien in het decreet.

Tot de inwerkingtreding van het decreet blijven de bepalingen inzake loopbaancheques van kracht, met de tijdelijke afwijkingen zoals opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 2025.

C. Totstandkomingsprocedure

Het bijgaande ontwerp van decreet werd onderworpen aan:

- Het advies van de inspectie van financiën van 1 december 2025;
- Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2025/510 van 5 december 2025;
- Het JoKER-advies van 8 december 2025;
- Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, werd aangevraagd op 4 december 2025.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Dit decreet regelt een gemeenschapsbevoegdheid.

II. Toelichting bij de artikelen

Hoofdstuk 1. Inleidende bepalingen en definities

Artikel 1

Loopbaanbegeleiding onder het stelsel van loopbaankrediet is gericht op de beroepsopleiding en begeleiding van werknemers in functie van hun vorming. Derhalve wordt conform art. 4, §1, I, 2° BWHI loopbaanbegeleiding aangemerkt als gemeenschapsbevoegdheid.

Artikel 2

Dit artikel bevat definities die in het ontwerp van decreet worden gebruikt.

Loopbaanbegeleiding houdt de professionele ondersteuning van de aanvrager in bij het nemen van loopbaankeuzes en -beslissingen tijdens een proces waarbij het ontdekken, het versterken of het ontwikkelen van loopbaancompetenties die nodig zijn om de loopbaan zelf actiever te beheren, centraal staan. Dit omvat onder meer het in kaart brengen van de huidige en gewenste competenties van de klant, het bepalen van een concreet loopbaandoel, het bespreken van de loopbaanvraag en het opstellen van een stappenplan om dat doel te bereiken en de loopbaanvraag te beantwoorden. De loopbaanbegeleiding vertrekt vanuit de persoonlijke loopbaanvraag en is continu afgestemd op maat van de klant. Loopbaanbegeleiding vertrekt dan ook vanuit het principe van zelfsturing. Finaliteit van de loopbaanbegeleiding is het verhogen van de inzetbaarheid en de flexibiliteit op de arbeidsmarkt, alsook de zelfsturing van de aanvrager om op die manier de arbeidsmarktpositie van de aanvrager te verbeteren.

De loopbaanbegeleider biedt deze professionele ondersteuning aan de aanvrager van het loopbaankrediet aan. De loopbaanbegeleider kan zowel een natuurlijke persoon als een rechtspersoon zijn. Iedere individuele loopbaanbegeleider dient te voldoen aan de voorwaarden gesteld in dit decreet. De loopbaanbegeleider ontvangt na afloop van de loopbaanbegeleiding aangeboden in dit kader en volgens de voorwaarden van dit decreet zowel een financiële compensatie van de Vlaamse Regering als van de aanvrager van het loopbaankrediet. Het initiatief voor het aanvragen van de loopbaanbegeleiding in het kader van loopbaankrediet vertrekt altijd vanuit de aanvrager.

Hoofdstuk 2. Loopbaankrediet

Artikel 3

Aan de aanvrager die aan de voorwaarden in hoofdstuk 2 voldoet, kan de Vlaamse Regering zes uur loopbaankrediet toekennen gedurende de hele loopbaan. Dit binnen de perken van het jaarlijks begrotingskrediet. Dit loopbaankrediet kan ingezet worden voor het volgen van loopbaanbegeleiding bij door de Vlaamse overheid geregistreerde loopbaanbegeleiders. De Vlaamse overheid subsidieert

deze 6 uur loopbaanbegeleiding. Aanvullend aan deze zes uur loopbaanbegeleiding binnen het loopbaankrediet kan de aanvrager bijkomend loopbaanbegeleiding volgen. Deze additionele loopbaanbegeleiding subsidieert de Vlaamse overheid niet.

Het loopbaankrediet is een individueel krediet en kan derhalve niet worden overgedragen aan derden.

Het loopbaankrediet wordt opgenomen in modules van 2 uur loopbaanbegeleiding bij een geregistreerde loopbaanbegeleider. Dit betekent dat een aanvrager, wanneer hij na een module van 2 uur niet tevreden is over de kwaliteit van de loopbaanbegeleiding of behoefte heeft aan meer gespecialiseerde loopbaanbegeleiding, het resterende loopbaankrediet ook kan gebruiken bij een andere door de Vlaamse overheid geregistreerde loopbaanbegeleider.

Artikel 4

Dit artikel bakent het toepassingsgebied van het decreet af. De aanvrager moet aan vier cumulatieve voorwaarden voldoen om in aanmerking te komen voor het loopbaankrediet.

De eerste voorwaarde betreft een woonplaatscriterium. Het loopbaankrediet wordt toegekend aan professioneel actieve personen die wonen op het grondgebied van het Vlaamse Gewest of het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest. Daarnaast wordt het recht ook uitgebreid tot personen die wonen in een andere lidstaat van de Europese Unie of van de Europese Economische Ruimte, op voorwaarde dat zij hun beroepsactiviteit uitoefenen op het grondgebied van het Vlaamse Gewest of het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest. Ten slotte omvat de regeling ook personen die in het Waalse Gewest wonen op voorwaarde dat ze gebruik hebben gemaakt van het recht op vrij verkeer van werknemers of van de vrijheid van vestiging overeenkomstig de artikelen 45 en 49 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, voor zover zij in het Vlaamse Gewest of het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest werken of hun activiteit uitoefenen.

Deze formulering sluit aan bij de bestaande regeling inzake loopbaancheques, die op dezelfde wijze rekening houdt met de regels van het Europese recht inzake het vrij verkeer van personen. Zo wordt verzekerd dat het decreet in overeenstemming is met het Europese recht, terwijl het tegelijkertijd gericht blijft op personen die een reële professionele band hebben met de Vlaamse arbeidsmarkt.

De tweede voorwaarde stelt dat de aanvrager op het moment van de aanvraag van het loopbaankrediet steeds werkend is. De aanvrager kan zowel werknemer, zelfstandige, een combinatie van werknemer en zelfstandige als statutair ambtenaar zijn. Onder statutair ambtenaren wordt het vastbenoemd personeel van de gewestelijke, federale, lokale en provinciale overheden (inclusief personeel van het Gemeenschapsonderwijs en alle andere publieke onderwijsinstellingen)

begrepen. De bursalen bij private onderwijs- of onderzoeksinstellingen en het vastbenoemd personeel van de gesubsidieerde onderwijsinstellingen zijn, net als contractuele ambtenaren, gevat door het statuut van werknemers en komen dus ook in aanmerking. Ook meewerkende echtgenoten en sui generis onthaalouders komen in aanmerking voor loopbaankrediet.

Jobstudenten zijn niet volledig onderworpen aan de sociale zekerheid, waardoor ze niet gevat zijn in de afbakening van de werknemers. Jobstudenten komen bijgevolg niet in aanmerking voor het loopbaankrediet.

Personen die uitsluitend een uitkering of een vervangingsinkomen ontvangen, komen voor deze periode niet in aanmerking voor het loopbaankrediet.

Werkzoekenden kunnen terecht bij het aanbod van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB). Personen in een situatie van ontslag kunnen terecht in het systeem van outplacement. Ook voor (langdurig) zieken is er een alternatief aanbod. Voor jongeren die niet voldoen aan de voorwaarde van zeven jaar werkervaring biedt de oproep binnen het ESF+-programma 'loopbaanoriëntatie voor jongeren' op dit moment een alternatief.

De derde voorwaarde vereist dat de aanvrager voorafgaand aan de aanvraag van het loopbaankrediet minstens zeven jaar werkervaring heeft opgebouwd. Voor de berekening van deze zeven jaar werkervaring wordt gekeken naar de loopbaan in zijn globaliteit. De werkervaring hoeft met andere woorden niet aansluitend te zijn. Deze voorwaarde wordt eveneens voorzien in de huidige regelgeving inzake loopbaancheques. Deze bepaling zorgt ervoor dat het loopbaankrediet enkel wordt toegekend aan professioneel actieve personen die al enige werkervaring hebben, zodat de ondersteuning bijdraagt aan hun verdere professionele ontwikkeling. De Vlaamse Regering bepaalt nader welke gelijkgestelde periodes in aanmerking komen om deze werkervaring aan te tonen.

De vierde voorwaarde bepaalt dat de aanvrager op het ogenblik van de aanvraag de leeftijd, vermeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996, nog niet heeft bereikt. Deze verwijzing naar de federale pensioenregeling verzekert dat het loopbaankrediet wordt aangewend in de actieve fase van de beroepsloopbaan. De subsidie voor loopbaanbegeleiding behoort als instrument tot het actief arbeidsmarktbeleid. Het doel van de maatregel is om de inzetbaarheid en arbeidsmarktpositie van professioneel actieve personen te versterken. Dit doel is rechtstreeks gekoppeld aan arbeidsparticipatie en duurzame tewerkstelling. Personen die de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt, vallen in principe buiten de arbeidsmarktparticipatie die door deze maatregel wordt beoogd. De ratio legis is gericht op het ondersteunen van personen die nog een reëel en substantieel loopbaanperspectief hebben. Het criterium 'wettelijke pensioenleeftijd' is bovendien objectief en wettelijk vastgelegd. Bij het bereiken van de

pensioengerechtigde leeftijd is er geen verplichting tot beschikbaarheid voor arbeid, de arbeidsrechtelijke status wijzigt bijgevolg. Burgers die de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt en een loopbaanvraag hebben, kunnen terecht bij een loopbaanbegeleider, maar zonder subsidiëring door de overheid.

Hoofdstuk 3. Aanvraag van het loopbaankrediet

Artikel 5 en Artikel 6

Via loopbaanbegeleiding wensen we professioneel actieve personen te stimuleren om hun loopbaan in eigen handen te nemen. Vandaar dat een vraaggestuurd systeem wordt voorzien, waarbij de aanvrager zelf het loopbaankrediet kan aanvragen via 'Mijn burgerprofiel' indien deze daar nood aan heeft. Dit kan op elk moment in de loopbaan.

In een volgende fase van de uitrol wordt voor professioneel actieve burgers die nog niet eerder een aanvraag voor loopbaankrediet hebben ingediend, een simulatietool beschikbaar gesteld waarmee zij hun recht op loopbaankrediet kunnen nagaan. Voor professioneel actieve personen die reeds een aanvraag tot opname van loopbaankrediet hebben ingediend, zal in deze tweede fase het resterende saldo zichtbaar worden in Mijn burgerprofiel.

Departement WEWIS ontvangt de aanvraag tot opname van loopbaankrediet, onderzoekt de toekenningsvoorwaarden, berekent het loopbaankrediet en kent het loopbaankrediet toe.

Hoofdstuk 4. Loopbaanbegeleiding

Afdeling 1. Voorwaarden voor loopbaanbegeleiding

Artikel 7

Loopbaanbegeleiding is de professionele ondersteuning van professioneel actieve personen bij het nemen van loopbaankeuzes en -beslissingen tijdens een proces waarbij het ontdekken, het versterken of het ontwikkelen van de loopbaancompetenties die nodig zijn om de loopbaan zelf actiever te beheren, centraal staan zodat hun arbeidsmarktpositionering kan worden versterkt. Loopbaanbegeleiding wil professioneel actieve personen ondersteuning bieden bij het in kaart brengen van de eigen competenties, talenten en mogelijkheden op de arbeidsmarkt zodat zij een betere greep krijgen op toekomstige loopbaanmogelijkheden en beter in staat zijn om hun eigen loopbaan in handen te nemen. Loopbaanbegeleiding hanteert hierbij het principe van zelfsturing.

Loopbaanbegeleiding vertrekt vanuit een loopbaanvraag die geïnitieerd wordt door de aanvrager. De loopbaanbegeleiding vindt dan ook plaats op verzoek van de aanvrager. De aanvrager wordt hoofdzakelijk op individuele wijze begeleid en ondersteund bij de opmaak van zijn korte en lange termijn loopbaandoelstellingen,

de te nemen stappen richting deze loopbaandoelen, de persoonlijke factoren die hem hierbij kunnen stimuleren dan wel belemmeren. Dit stappenplan helpt de aanvrager in het nemen van loopbaankeuzes, het bereiken van de eigen loopbaandoelen en het beantwoorden van de loopbaanvraag.

De loopbaanbegeleiding vindt verplicht in het Nederlands plaats. Het huidige regeerakkoord van de Vlaamse Regering stelt dat de kennis van het Nederlands cruciaal is om zich te integreren op de arbeidsmarkt en in de samenleving in zijn geheel. De taalvereiste in kader van loopbaankrediet is nodig om dit doel te bereiken. Daarnaast wordt verwezen naar het Vlaams Taalplan dat de nadruk legt op taal als sleutel tot werk. De loopbaanbegeleiding in het Nederlands kan nieuwkomers stimuleren om het Nederlands te leren en vergroot hun kansen op de arbeidsmarkt. Ook het nieuwe "TotaalPlan Nederlands Brussel" onderschrijft deze doelstelling.

Indien de loopbaanbegeleider een werknemer is, dan kan deze geregistreerde loopbaanbegeleider geen loopbaanbegeleiding aanbieden aan de werknemers van dezelfde werkgever dan de geregistreerde loopbaanbegeleider. Dit verbod strekt zich eveneens uit tot werknemers die tewerkgesteld zijn bij ondernemingen die met de werkgever van de geregistreerde loopbaanbegeleider verbonden zijn. De bepaling is inhoudelijk geïnspireerd op artikel 1:20 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen, dat het begrip verbonden vennootschappen definieert op basis van zeggenschap en consortiummogelijkheden. Voor toepassing binnen dit decreet is het begrip uitgebreid tot ondernemingen in het algemeen en omvat het ook feitelijke banden of organisatorische verbondenheid zodat belangenvermenging en mogelijk misbruik bij loopbaanbegeleiding kan worden voorkomen.

Een gelijkaardige restrictie geldt voor familieleden. Een geregistreerde loopbaanbegeleider mag geen loopbaanbegeleiding in het kader van het loopbaankrediet geven aan familieleden tot en met de tweede graad, aan gezinsleden of aan personen die op hetzelfde adres wonen.

In tegenstelling tot loopbaanbegeleiding met loopbaancheques kan loopbaanbegeleiding in kader van het loopbaankrediet niet aangeboden worden in onderaanneming. Iedere loopbaanbegeleider die loopbaanbegeleiding wenst aan te bieden in kader van het loopbaankrediet dient zich te registreren en dient te voldoen aan alle bepalingen opgenomen in dit decreet.

Loopbaanbegeleiding kan verschillende stappen of fasen doorlopen. Per module van twee uur loopbaanbegeleiding in kader van het loopbaankrediet, rapporteert de loopbaanbegeleider over de voortgang van het stappenplan, dat wordt uitgewerkt met het oog op het bereiken van het loopbaandoel van de aanvrager. De aanvrager bevestigt de inhoud van het voortgangsrapport door de ondertekening van het document. De loopbaanbegeleider houdt dit voortgangsrapport ter beschikking van het Departement WEWIS. Dit ter

informatie, evaluatie, rapportering, (kwaliteits)controle of inspectie. Het Departement WEWIS kan deze voortgangsrapportering ten allen tijde opvragen.

Loopbaanbegeleiding is er op gericht om de professioneel actieve persoon te ondersteunen bij het nemen van loopbaankeuzes en -beslissingen. Tijdens de loopbaanbegeleiding worden de eigen competenties, talenten en mogelijkheden op de arbeidsmarkt in kaart gebracht. Tijdens het proces van loopbaanbegeleiding kan dan ook worden vast gesteld dat het volgen van een loopbaangerichte opleiding aan de orde is. Indien dit het geval is, bezorgt de geregistreerde loopbaanbegeleider de aanvrager van loopbaankrediet een gepersonaliseerd attest waarin de behoefte tot het volgen van dergelijke opleiding is vervat. Dit kan slechts indien de noodzaak tot volgen van deze opleiding expliciet past in de loopbaanvraag die aanleiding geeft tot de loopbaanbegeleiding of het loopbaandoel van de aanvrager en deze ook opgenomen en gemotiveerd wordt in het voortgangsrapport dat de geregistreerde loopbaanbegeleider opmaakt. Het attest kan aanleiding geven tot het volgen van een loopbaangerichte opleiding in kader van het Vlaams opleidingsverlof of de opleidingscheques voor werknemers.

Alvorens het loopbaankrediet aan te vragen, vindt er een intakegesprek plaats tussen de aanvrager en de geregistreerde loopbaanbegeleider. Dit intakegesprek kan naar keuze fysiek, telefonisch of online verlopen; de vorm is volledig vrij te bepalen. Tegenover dit intakegesprek staat geen vergoeding. In het intakegesprek komen de interesse in en de behoefte aan loopbaanbegeleiding aan bod, alsook de loopbaanvraag. De verwachtingen rond loopbaanbegeleiding worden getoetst aan de dienstverlening van de geregistreerde loopbaanbegeleider en de wetenschappelijk onderbouwde methodiek waarmee gewerkt wordt. Het intakegesprek vindt plaats met het oog op de matching tussen de aanvrager en de geregistreerde loopbaanbegeleider.

Op basis van het intakegesprek kan de aanvrager bij de aanvraag van het loopbaankrediet meteen de geregistreerde loopbaanbegeleider naar keuze koppelen.

Artikel 8

Loopbaanbegeleiding in kader van het loopbaankrediet vertrekt altijd vanuit een individuele loopbaanvraag van de aanvrager. Dit betekent ook dat loopbaanbegeleiding in kader van het loopbaankrediet geen deel mag uit maken van een andere vorm van begeleiding, opleiding, outplacement of coaching. Ook niet als voorbereiding of als sluitstuk. Loopbaanbegeleiding kan niet geïnitieerd worden door een werkgever, kan niet ingezet worden in kader van een outplacementprocedure, een interne loopbaanoriënterend traject van een werkgever, kan geen onderdeel zijn van een interne of externe opleiding,...

Artikel 9

Alvorens de loopbaanbegeleiding bij een geregistreerde loopbaanbegeleider in kader van het loopbaankrediet van start kan gaan, ondertekenen de loopbaanbegeleider en de aanvrager een schriftelijke overeenkomst.

In deze schriftelijke overeenkomst informeert de geregistreerde loopbaanbegeleider de aanvrager over de aanvang, de procedure, de eventuele voorwaarden op het vlak van de prijs (bij het niet-opdagen van de aanvrager of de eventuele afname van testen waartegenover een vergoeding staat), het voorwerp, de inhoud en het verloop van de loopbaanbegeleiding.

Artikel 10

Alle stappen in het loopbaanbegeleidingsproces dienen bij te dragen aan de doelstelling en de definitie van loopbaanbegeleiding. De methodiek dient ook dit doel. Uitgangspunt bij het hanteren van deze methodiek van loopbaanbegeleiding is dat deze wetenschappelijk onderbouwd is en garant staat voor een doelgerichte en effectieve aanpak van de problematiek op het vlak van de loopbaanontwikkeling.

Doelmatige en kwaliteitsvolle loopbaanbegeleiding staat centraal in dit decreet en moet door iedere geregistreerde loopbaanbegeleider gegarandeerd worden. Kwaliteitsvolle loopbaanbegeleiding is immers de essentie van het loopbaankrediet. Hiertoe kan de Vlaamse Regering bijkomende voorwaarden opleggen.

Dit houdt ook in dat de Vlaamse Regering methodieken kan uitsluiten, indien deze bijvoorbeeld niet onderbouwd zijn, niet bijdragen aan de doelstelling van loopbaanbegeleiding, niet voldoen aan de definitie van loopbaanbegeleiding, niet doelgericht of effectief zijn,... De Vlaamse Regering kan hiertoe de procedure bepalen, alsook de motieven en criteria voor uitsluiting van methodieken. Bij uitsluitingsgronden wordt bijvoorbeeld gedacht aan methodieken waarbij de aanvrager geen actieve rol opneemt, methodieken die zich eerder situeren in het domein 'welzijn en gezondheid',...

De Vlaamse Regering sluit een aantal technieken bij voorbaat uit. De Vlaamse Regering zal deze uitgesloten technieken in het uitvoeringsbesluit. Enkele voorbeelden van technieken die niet zijn toegestaan, zijn onder andere:

- hypnose,
- technieken die met lichaamstaal werken zoals frenologie, voetreflexologie, tenenlezen,...
- alle lichaamswerk zoals massage, accupunctuur, oorkaarsen, emotional freedom technique,...
- astrologie, Human design/BG5, koffiedik kijken en theeblaadjes lezen, tarotkaarten, wichelen, feng shui, klankschalen, numerologie, boomknuffelen, Maya-kalender...
- paragnostiek, auralezen,...

- alle mogelijke vormen van voedingsadditieven of natuurgeneeskunde zoals vitaminen, aromatherapie, bachbloesems, ...
- alle emotionele lichaamsbeleving zoals tai chi, danstherapie, lachtherapie, yoga, vuurlopen, Theta-Healing, Lichthealing...

Deze lijst is niet exhaustief.

Artikel 11

Dit artikel legt aan de loopbaanbegeleider de verplichting op om te zorgen voor een toegankelijke, beschikbare en bereikbare dienstverlening in het kader van de loopbaanbegeleiding.

Met deze bepaling wordt gewaarborgd dat elke aanvrager die in aanmerking komt voor loopbaankrediet, op een laagdrempelige en effectieve manier gebruik kan maken van deze dienstverlening.

De loopbaanbegeleiding dient transparant, klantgericht en inclusief te worden aangeboden. De uitvoering ervan draagt bij aan de doelstelling van gelijke kansen op loopbaanontwikkeling en duurzame inzetbaarheid voor alle werkenden.

Afdeling 2. Loopbaanbegeleider

Artikel 12

Elke loopbaanbegeleider die loopbaanbegeleiding binnen het kader van loopbaankrediet wenst aan te bieden, dient zicht te registreren bij het Departement WEWIS en dient te voldoen aan de kwaliteitsvoorwaarden gesteld in dit decreet.

Loopbaanbegeleiding is een persoonlijke dienstverlening, waarbij de kwaliteit van de dienstverlening in belangrijke mate wordt bepaald door de competenties, de opleiding en de ervaring van de loopbaanbegeleider.

De diplomavorwaarde voor loopbaanbegeleiders zorgt voor meer diepgaande, vakinhoudelijke kennis en bredere competenties. Hierdoor kunnen loopbaanbegeleiders complexe loopbaanvraagstukken op een professionele manier aanpakken. Dit waarborgt de kwaliteit en de professionaliteit van de loopbaanbegeleiding, zodat professioneel actieve personen optimaal ondersteuning kunnen krijgen.

Daarnaast zorgt ook de introductie van de beroepskwalificatie 'loopbaanbegeleider' voor een kwaliteitsbevordering. De beroepskwalificatie werd door de sector opgesteld en omvat alle competenties die een loopbaanbegeleider moet bezitten om kwalitatieve loopbaanbegeleiding te kunnen aanbieden. De arbeidsmarktexpertise van de loopbaanbegeleider blijkt uit zowel diens beroepskwalificaties als uit de relevante ervaring die hij of zij heeft opgebouwd.

Zoals eerder vermeld dient de geregistreerde loopbaanbegeleider een wetenschappelijk onderbouwde methodiek of methodieken te hanteren in het loopbaanbegeleidingsproces. De loopbaanbegeleider geeft tijdens de registratieprocedure aan welke methodiek hij hanteert. Deze zal ook zichtbaar worden gemaakt in de lijst met geregistreerde loopbaanbegeleiders die loopbaanbegeleiding aanbieden in kader van het loopbaankrediet.

Bij de registratie dient de loopbaanbegeleider ook uitdrukkelijk in te stemmen met de gedragscode die de Vlaamse Regering bepaald en ter beschikking stelt.

De Vlaamse Regering kan voorwaarden bepalen om gelijkgesteld te worden met een loopbaanbegeleider die voldoet aan al de bovenstaande voorwaarden. Denk bijvoorbeeld aan loopbaanbegeleiders die reeds eerder actief waren in het stelsel van loopbaanbegeleiding met loopbaancheques.

Artikel 13

Dit artikel bepaalt bijkomend dat, indien de loopbaanbegeleider een rechtspersoon is, deze moet aantonen dat ze officieel en rechtsgeldig is opgericht volgens de wettelijke regels en procedures die gelden in het land waar de rechtspersoon haar zetel heeft. Op die manier toont de rechtspersoon ook aan dat deze rechtmatig mag opereren binnen dat land.

Daarnaast bewijst de rechtspersoon dat deze zich niet in financiële moeilijkheden bevindt, er loopt geen procedure tot faillissement of een vergelijkbare regeling in het land van de zetel.

De rechtspersoon heeft geen achterstallige betalingen, er zijn geen sociale zekerheidsbijdrage of vergelijkbare bijdragen, boetes of rente verschuldigd aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid.

Artikel 14

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 15

De loopbaanbegeleider kan zich opnieuw laten registreren zodra de periode van intrekking voorbij is. Deze periode duurt twaalf maanden als blijkt dat de loopbaanbegeleider niet langer voldoet aan de volgende gestelde voorwaarden:

- De begeleiding gebeurt op verzoek van de aanvrager en wordt op maat en voornamelijk individueel aangeboden tijdens de verschillende stappen van het traject.
- De begeleiding vindt plaats in het Nederlands.
- De begeleiding wordt niet aangeboden aan werknemers die bij dezelfde werkgever werken als de loopbaanbegeleider of bij ondernemingen die met deze werkgever verbonden zijn.
- De begeleiding wordt niet aangeboden aan bloed- of aanverwanten tot en met de tweede graad, gezinsleden of personen die op hetzelfde adres wonen als de loopbaanbegeleider.

- De loopbaanbegeleiding mag niet (deels) worden uitbesteed aan anderen.

Wanneer de loopbaanbegeleider gedurende minstens twaalf maanden geen werkzaamheden als loopbaanbegeleider heeft verricht onder dit decreet, kan hij zich een dag na intrekking van de registratie opnieuw inschrijven. Dit geldt ook als de loopbaanbegeleider niet meer voldoet aan de eis om een wetenschappelijk onderbouwde methodiek te hanteren. Bij herregistratie moet dan wel worden aangetoond dat hij een wetenschappelijk onderbouwde methodiek gebruikt.

Rechtsvorderingen die voortvloeien uit dit decreet en de uitvoeringsbesluiten, verjaren na vijf jaar vanaf het moment waarop het feit zich heeft voorgedaan. In deze gevallen geldt als periode van intrekking de duur van de uitsluiting van vergoeding zoals bepaald in het hoofdstuk over toezicht en sancties. Dit geldt ook bij een veroordeling of vaststelling van schuld.

Hoofdstuk 5. Vergoeding loopbaanbegeleider

Artikel 16

De geregistreerde loopbaanbegeleider krijgt voor elke aangeboden module loopbaanbegeleiding in het kader van het loopbaankrediet een vergoeding van de Vlaamse Regering. Daarnaast betaalt de aanvrager na afloop van elke module loopbaanbegeleiding, zoals vastgelegd in dit decreet, ook zelf een eigen bijdrage aan de loopbaanbegeleider.

De Vlaamse Regering bepaalt de hoogte van de vergoeding aan de geregistreerde loopbaanbegeleider. De Vlaamse Regering kan het bedrag van de vergoeding bijstellen of indexeren.

Artikel 17

De eigen bijdrage wordt betaald aan de loopbaanbegeleider, na afloop van elke module loopbaanbegeleiding van 2 uur. Op die manier wordt de kost voor de aanvrager ook gespreid. We hanteren hier het 'remgeldprincipe'. Volgens dit principe betaalt de burger slechts de eigen bijdrage na een medische consultatie. We trekken dit principe door in kader van het loopbaankrediet, waarbij de aanvrager niet de totale kost voor loopbaanbegeleiding betaalt, maar slechts de eigen bijdrage.

De eigen bijdrage varieert naargelang de scholingsgraad van de aanvrager. Op deze manier wenst de Vlaamse Regering laaggeschoolde professionele actieve personen te stimuleren om aan de slag te gaan met loopbaanvragen en hun loopbaan in handen te nemen.

De dienst die de Vlaamse Regering aanwijst, informeert zowel de aanvrager als de geregistreerde loopbaanbegeleider over de hoogte van de eigen bijdrage voor de aanvang van de loopbaanbegeleiding.

Tevens wordt de mogelijkheid onderzocht om een derdebetalersysteem in te voeren.

Artikel 18

Voor loopbaanbegeleiding aangeboden door een geregistreerde loopbaanbegeleider in kader van het loopbaankrediet mogen geen extra kosten bovenop de eigen vergoeding aangerekend worden aan de aanvrager. Dit wijkt niet af van de huidige praktijk. De enige uitzondering bestaat in de mogelijkheid voor de geregistreerde loopbaanbegeleider om een kost aan te rekenen voor het niet-opdagen van de aanvrager (no show fee) op de gemaakte afspraak. De hoogte en de voorwaarde van de kost dienen te worden opgenomen in de schriftelijke overeenkomst die de aanvrager en de geregistreerde begeleider afsluiten bij aanvang van de loopbaanbegeleiding.

Hoofdstuk 6. Beroepsprocedure

Artikel 19

Dit artikel voorziet in de oprichting van een beroepscommissie die beslist over de beroepen tegen beslissingen door de dienst die de Vlaamse Regering aanwijst. De keuze voor een commissie waarborgt een onafhankelijke en zorgvuldige beoordeling van dergelijke betwistingen.

De Vlaamse Regering bepaalt bij besluit de organisatie, samenstelling en werking van de beroepscommissie. Op die manier kan worden verzekerd dat binnen de commissie de nodige deskundigheid en ervaring aanwezig is om de beroepen op een correcte en evenwichtige manier te behandelen.

Artikel 20

De loopbaanbegeleider kan beroep instellen tegen de beslissingen omtrent de facetten van de registratie van de loopbaanbegeleider. Het betreft hier:

- Het al dan niet registreren van de loopbaanbegeleider (artikel 14);
- Het intrekken van de registratie van de loopbaanbegeleider (artikel 21);
- De periode van intrekking van de registratie van de loopbaanbegeleider (artikel 15).

De loopbaanbegeleider die beroep wenst in te stellen, dient dit te doen binnen 30 dagen na de betekening van de beslissing over de registratie of het intrekken van de registratie.

Hoofdstuk 7. Toezicht en sancties

Artikel 21

Dit artikel regelt de gevallen waarbinnen de registratie van de loopbaanbegeleider kan worden ingetrokken.

Bij herregistratie hanteert het Departement WEWIS het 'Only once'-principe opgenomen in het Vlaamse Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Artikel 22

Dit artikel regelt het toezicht op de uitvoering van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten. Dit toezicht verloopt overeenkomstig de bepalingen van het decreet van 30 april 2004 tot uniformisering van de toezichts-, sanctie- en strafbepalingen die zijn opgenomen in de regelgeving van de sociaalrechtelijke aangelegenheden, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn (hierna genoemd decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht).

Dit betekent dat de sociaalrechtelijke inspecteurs van de afdeling Vlaamse Sociale Inspectie van het Departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie hun gebruikelijke inspectiebevoegdheden kunnen uitoefenen.

Het handhavingsbeleid van de Vlaamse Sociale Inspectie bestaat uit een preventief en een curatief luik (sanctionering). Beide aspecten zijn essentieel.

Preventie is erop gericht om overtredingen te voorkomen. Aan de preventieve opdracht van de sociaalrechtelijke inspectiediensten werd van bij de oprichting veel belang gehecht. In de regelgeving vinden we hiervoor de basis in, onder meer,

- artikel 3 van het verdrag nr. 81 van de Internationale Arbeidsorganisatie betreffende de arbeidsinspectie in de industrie en de handel, d.d.11 juli 1947 (in België goedgekeurd met de wet van 29 maart 1957);
- artikel 6, § 1, 1° van het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht;
- artikel 21,1° van het Sociaal Strafwetboek van 6 juni 2010.

Een op preventie gericht beleid op zich volstaat evenwel niet. Naast preventie is dan ook een sanctioneringskader nodig.

De volgende instrumenten kunnen ingezet worden bij oneigenlijk gebruik of misbruik van het loopbaankrediet of de vergoeding:

1. de strafbaarstelling van inbreuken aan de hand van strafrechtelijke sancties of administratieve geldboetes;
2. de ambtshalve terugvordering van onrechtmatig ontvangen betaling;
3. de uitsluiting gedurende een bepaalde termijn van het voordeel van het loopbaankrediet of de vergoeding van de loopbaanbegeleider.

Artikel 23

Artikel 23 regelt vooreerst de strafbaarstelling van personen die het loopbaankrediet aanwenden terwijl ze niet voldoen aan de voorwaarden van het decreet, personen die loopbaanbegeleiding verstrekken terwijl ze niet voldoen aan de voorwaarden van het decreet of niet meer geregistreerd zijn.

Artikel 24

Artikel 24 bepaalt de strafbaarstelling van personen die het loopbaankrediet of de vergoeding aanwenden voor andere doeleinden dan diegene waarvoor ze het loopbaankrediet of de vergoeding verkregen of behouden waarop ze geen of slechts gedeeltelijk recht hebben, door onjuiste of onvolledige verklaringen af te leggen, of door na te laten om noodzakelijke verklaringen af te leggen of inlichtingen te verstrekken. Daarnaast voorziet artikel 24 in een strafbaarstelling van personen die actieve, doelgerichte fraude door bedrog, valsheid in geschrifte, manipulatie van (computer)gegevens, gebruik van valse stukken of gebruik van valse identiteitsgegevens.

Artikel 25

Dit artikel regelt de strafmaat in geval van herhaling van de inbreuken vermeld in de artikelen 23 en 24.

Artikel 26

Dit artikel stelt de werkgever burgerrechtelijk aansprakelijk voor de betaling van de geldboetes waartoe zijn lasthebbers of aangestelden worden veroordeeld.

Artikel 27

Om recht te hebben op loopbaankrediet moet de aanvrager voldoen aan de voorwaarden. Ook de loopbaanbegeleider dient aan de voorwaarden van dit decreet te voldoen. Als bij het dossierbeheer of bij een inspectie vastgesteld wordt dat deze niet aan de voorwaarden voldoen of dat er sprake is van misbruiken of fouten, dan kan de vergoeding worden teruggevorderd.

De Vlaamse Regering kan nadere regels vaststellen voor de terugvordering.

Artikel 28

Zoals in het sociaal handhavingsrecht algemeen gebruikelijk is, zijn alle bepalingen van boek I van het Strafwetboek, uitgezonderd hoofdstuk V, maar met inbegrip 32 van hoofdstuk VII en artikel 85 van toepassing op de overtredingen die door voorliggend decreet vastgesteld worden. Boek I van het Strafwetboek bevat de algemene bepalingen in verband met misdrijven en straffen. Hoofdstuk V, dat niet van toepassing is, bevat bepalingen in verband met herhaling (recidive).

Het voorliggend decreet bevat namelijk een eigen regeling met betrekking tot herhaling, in artikel 25. Hoofdstuk VII definieert mededaderschap en medeplichtigheid en regelt de strafbaarstelling daarvan. Artikel 85 van het Strafwetboek tenslotte bepaalt hoe rechters strafvermindering kunnen toepassen bij verzachtende omstandigheden.

Artikel 29

Bij de veroordeling, de vaststelling van schuld, of de oplegging van een administratieve geldboete voor een inbreuk vermeld in artikel 23 en 24 kan het aangewezen zijn om de betrokkene die onrechtmatig loopbaankrediet heeft opgenomen of een vergoeding heeft gekregen gedurende een bepaalde periode uit te sluiten van deze voordelen.

Afhankelijk van de ernst van de inbreuk kan de uitsluiting maximaal 12 maanden respectievelijk 24 maanden bedragen. In geval van herhaling van de inbreuk kan de periode van de uitsluiting op het dubbel van het maximum worden gebracht. Het is de Vlaamse regering die tot de uitsluiting moet beslissen.

Artikel 30

Inbreuken tegen de bepalingen van dit decreet kunnen ook gesanctioneerd worden met een administratieve geldboete. De oplegging van de administratieve geldboete geschiedt overeenkomstig de bepalingen van het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht. De voorziene administratieve geldboetes worden bepaald in artikel 39, dat daartoe in het voornoemd decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht een nieuw artikel 13/11 invoegt.

Artikel 31

De rechtsvorderingen die ontstaan uit de toepassing van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten verjaren na vijf jaar. Deze gebruikelijke verjaringstermijn betreft niet alleen de strafvordering maar ook de burgerlijke rechtsvordering.

Hoofdstuk 8. Evaluatie

Artikel 32

Dit artikel voorziet een reglementaire basis voor evaluatie. We zetten in op een systematische evaluatie van loopbaanbegeleiding om de doelmatigheid te waarborgen en de kwaliteit van de dienstverlening te monitoren. Enerzijds voeren we een algemeen en breed onderzoek uit naar de doelmatigheid en effectiviteit voor loopbaanbegeleiding. Anderzijds wordt een systematische monitoring opgezet van het loopbaankrediet, waarbij de inhoud en focus van deze monitoring worden bepaald op basis van de resultaten van het algemene onderzoek. De doelmatigheid van de loopbaanbegeleiding en het toekomstige loopbaankrediet als gesubsidieerd instrument wordt systematisch geëvalueerd om te garanderen dat ze effectief bijdragen aan het geven van loopbaanperspectief en duurzaam aan het werk houden van mensen op de arbeidsmarkt.

Hoofdstuk 9. Verwerking van persoonsgegevens

De verwerkingen van persoonsgegevens die door dit voorontwerp van decreet gevat zijn, gebeuren op grond van een taak van algemeen belang in de zin van

artikel 6, lid 1, e), van voormelde verordening, waar het dossierbeheer en de doeleinden vermeld in artikel 34 betreft.

De verwerkingsverantwoordelijke staat conform artikel 5.1, d), van de AVG in voor de juistheid en actualisering van de verwerkte gegevens en informeert de betrokkenen vooraf over de verwerking van hun persoonsgegevens conform artikel 13 en 14 AVG en over hun rechten op basis van artikel 15 tot en met 22 AVG.

Artikel 33

Dit artikel duidt de verantwoordelijke(n) voor de verwerking aan en de doeleinden van de verwerking.

Artikel 34

Dit artikel bepaalt welke categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt en voor welke doeleinden.

Artikel 35

Dit artikel bepaalt met welke instanties er welke gegeven worden uitgewisseld.

Artikel 36

Dit artikel regelt de bewaartermijn. Er wordt voor de gegevens van de loopbaanbegeleider gekozen voor een termijn van 10 jaar tot na de laatste betaling conform de burgerrechtelijke verjaringstermijn van 10 jaar en art. III.87, §1/1, derde lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Voor de gegevens van de personeel actieve persoon is een bewaartermijn voorzien van 10 jaar na het einde van de loopbaan van de aanvrager conform de burgerrechtelijke verjaringstermijn van 10 jaar.

Hoofdstuk 10. Wijzigingen van het decreet van 19 december 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2024

Artikel 37

Dit artikel voorziet in de opheffing van het systeem van loopbaanbegeleiding met loopbaancheques.

Hoofdstuk 11. Wijzigingen van het decreet sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004

Artikel 38

Dit artikel voegt het loopbaankrediet toe aan regelgeving waarvoor de sociaalrechtelijke inspecteurs belast zijn met de controle en toezicht erop.

Artikel 39

Dit artikel voorziet in de administratieve geldboetes die kunnen opgelegd worden.

Artikel 40

Dit artikel past de verwijzing naar het in artikel 38 ingevoegde artikel aan.

Hoofdstuk 12. Wijziging van de herstellwet houdende sociale bepalingen van 22 januari 1985

Artikel 41

Dit artikel behoeft geen verdere duiding.

Hoofdstuk 13. Slotbepalingen

Artikel 42

Dit artikel voorziet in een overgangsbepaling waarbij de geldigheidsduur van loopbaancheques uitgegeven voor de inwerkingtreding van dit decreet vastgelegd wordt op 6 maanden.

Artikel 43

Dit artikel bepaalt dat professioneel actieve personen die reeds loopbaancheques opnamen sinds het ontstaan van het stelsel in 2013, beperk toegang krijgen dan wel geen toegang tot het loopbaankrediet. Professioneel actieve personen die maximaal één loopbaancheque opnamen in het verleden, kunnen twee uur loopbaankrediet aanvragen, indien zij ook voldoen aan de overige voorwaarden zoals vermeld in dit decreet. De aanvrager die minimaal twee loopbaancheques opnam in het verleden, kan geen loopbaankrediet meer aanvragen.

Indien de aanvrager de individueel beschikbare gesubsidieerde uren aan loopbaankrediet heeft benut, kan de persoon met zijn loopbaanvraag terecht bij een loopbaanbegeleider, maar zonder subsidiëring door de overheid.

Artikel 44

Dit artikel bevat de bepaling van inwerkingtreding. De Vlaamse Regering bepaalt de inwerkingtreding van het decreet.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR