

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van decreet over het Loopbaankrediet
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Het decreet hervormt het stelsel van loopbaanbegeleiding met loopbaancheques naar loopbaankrediet. Het loopbaankrediet is een digitale portefeuille die burgers op een laagdrempelige manier toegang biedt tot loopbaanbegeleiding. In dit vernieuwde systeem kan de burger rechtstreeks bij de loopbaanbegeleider terecht.

Loopbaanbegeleiding is bedoeld als professionele ondersteuning voor werkenden bij het maken van loopbaankeuzes en het ontwikkelen van loopbaancompetenties. Door middel van loopbaanbegeleiding wordt de inzetbaarheid en de flexibiliteit van professioneel actieve personen op de arbeidsmarkt verhoogd om op die manier de arbeidsmarktpositie van de burger te verbeteren.

De kwaliteit van de loopbaanbegeleiding staat hierbij centraal. Deze wordt gewaarborgd door de registratie van en kwaliteitsvoorwaarden voor individuele loopbaanbegeleiders. Er wordt in dit decreet gestreefd naar een hoge kwaliteit van begeleiding, de optimalisatie van de financiering van loopbaanbegeleiding en administratieve vereenvoudiging via digitalisering. De hervorming sluit aan op de engagementen uit het Vlaams Regeerakkoord, de beleidsnota Werk 2024-2029 en de Conceptnota 'Loopbaankrediet' (VR 2025 2706 MED.0253-1).

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Voorliggend voorontwerp van decreet heeft betrekking op het beleidsdomein Werk en Sociale Economie, het beleidsveld Werk.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wat betreft de vorige beslissingen van de Vlaamse Regering wordt verwezen naar:

- Het Vlaams Regeerakkoord 2024-2029;
- De conceptnota Loopbaankrediet – mededeling BIS (VR 2025 2706 MED.0253-1/BIS).

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd onderworpen aan:

- Het advies van de inspectie van financiën van 1 december 2025;
- Het wetgevingstechnisch en taalkundigadvies nr. 2025/510 van 5 december 2025;
- Het JoKER-advies van 8 december 2025;
- Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, van 19 december 2025.

De Inspectie van Financiën gaf op 1 december 2025 haar gunstig advies en gaf volgende technische aanbevelingen:

- Het in overeenstemming brengen van artikel 3 en artikel 8 (respectievelijk 7), wat betreft de duur van een module loopbaanbegeleiding
- Wat betreft artikel 10 (respectievelijk artikel 9): De VR kan de voorwaarden van deze schriftelijke overeenkomst bepalen. De Inspectie van Financiën adviseert hier om niet te vermelden dat de VR de voorwaarden kan bepalen, maar wel dat de VR de minimale inhoud van de schriftelijke overeenkomst vastlegt.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het Regeerakkoord 2024-2029 van de Vlaamse Regering kondigt aan dat *‘de VDAB wordt hervormd zodat ze performanter wordt in de uitvoering van haar kerntaken, met bijzondere aandacht voor de niet-zelfredzame werkzoekenden. We leggen daarbij de nadruk op haar kerntaken van bemiddeling, matching, databeheer, activeringsregie en controle en sanctionering van werkzoekenden. Voor het aanbieden van beroepsopleidingen en loopbaanbegeleiding gaan we kostenefficiënt te werk, met als gevolg dat deze grotendeels verschuiven naar privé- en publieke partners.’*

De beleidsnota 2024-2029 van de Minister bevoegd voor Werk vult aan dat *‘loopbaanbegeleiding aangeboden via partners bijdraagt aan het bieden van een loopbaanperspectief. Het instrument van de loopbaancheques wordt hervormd met het oog op een meer doelgerichte en kostenefficiënte inzet van middelen’.*

Loopbaanbegeleiding kan een waardevol instrument zijn om werknemers met vragen over hun loopbaan verder te helpen. Het laat hen reflecteren over hun loopbaan zodat ze weloverwogen loopbaanbeslissingen kunnen nemen. Daarom werd in 2013 de loopbaancheque als stimulans voor het volgen van loopbaanbegeleiding geïntroduceerd. Loopbaanbegeleiding met loopbaancheques biedt Vlaamse werknemers en zelfstandigen de mogelijkheid om hun loopbaan actief te sturen.

Op vraag van de Minister van Werk deed de Inspectie van Financiën een financieel onderzoek naar de loopbaanbegeleiding en de vergoeding van gemandateerde loopbaancentra. De Inspectie van Financiën baseerde zich hiervoor op enerzijds een financiële analyse van de jaarcijfers van 133 loopbaancentra en anderzijds een analyse van de opgevraagde boekhoudkundige stukken van 9 bedrijven die een loopbaanchequevergoeding ontvingen van meer dan €500.000 euro in 2023 en 2024.

Het op 5 juni 2025 afgeronde onderzoek door de Inspectie van Financiën naar de financieringsstructuren van de loopbaancentra bevestigt dat het huidige stelsel van loopbaancheques aan een grondige hervorming toe is. Een hervorming dringt zich op waarbij efficiëntie, transparantie en een correcte inzet van publieke middelen voorop staan. Vanuit financieel oogpunt is het huidige model geen duurzaam model.

Het voorliggend voorontwerp van decreet hervormt het stelsel van loopbaancheques in functie van het realiseren van de engagementen in het Vlaams Regeerakkoord en de beleidsnota Werk 2024-2029. Het decreet wenst meteen ook de kwaliteit van de loopbaanbegeleiding te verhogen, de financiering van de loopbaanbegeleiding te optimaliseren en administratieve eenvoud te creëren door te digitaliseren.

Het huidige stelsel van loopbaancheques wordt hervormd naar een nieuw model van loopbaankrediet. Het loopbaankrediet is een digitale portefeuille die burgers op een laagdrempelige manier rechtstreeks toegang biedt tot loopbaanbegeleiding. In dit vernieuwde systeem kan de burger rechtstreeks bij de loopbaanbegeleider terecht.

Deze hervorming leidt vanzelf tot een geleidelijke overgang van het gesubsidieerde landschap naar een meer marktgedreven werking. Zo evolueren we naar een duurzamere en efficiëntere sector, die ruimte laat voor groei en professionalisering. Op deze manier worden de voordelen van een dynamische markt gecombineerd met een lage financiële drempel voor wie een nieuwe stap wil zetten in zijn of haar loopbaan.

De bedoeling van loopbaanbegeleiding blijft behouden. Het betreft de professionele ondersteuning van de professioneel actieve persoon bij het nemen van loopbaankeuzes en -beslissingen tijdens een proces waarbij het ontdekken, het versterken of het ontwikkelen van loopbaancompetenties die nodig zijn om de loopbaan zelf actiever te beheren, centraal staan. We vertrekken hierbij vanuit het principe van zelfsturing. Loopbaanbegeleiding omvat onder meer het in kaart brengen van de huidige

en gewenste competenties van de klant, het bepalen van een concreet loopbaandoel, het bespreken van de loopbaanvraag, en het opstellen van een stappenplan om dat doel te bereiken en de loopbaanvraag te beantwoorden. Finaliteit van de loopbaanbegeleiding is het verhogen van de inzetbaarheid en de flexibiliteit op de arbeidsmarkt alsook de zelfsturing van de aanvrager, om op die manier de arbeidsmarktpositie van de professioneel actieve persoon te verbeteren.

We zetten in op een systematische evaluatie van loopbaanbegeleiding om de doelmatigheid te waarborgen en de kwaliteit van de dienstverlening te monitoren. Enerzijds voeren we een algemeen en breed onderzoek uit naar de doelmatigheid en effectiviteit voor loopbaanbegeleiding. Anderzijds wordt een systematische monitoring opgezet van het loopbaankrediet, waarbij de inhoud en focus van deze monitoring worden bepaald op basis van de resultaten van het algemene onderzoek. De doelmatigheid van de loopbaanbegeleiding en het toekomstige loopbaankrediet als gesubsidieerd instrument wordt systematisch geëvalueerd om te garanderen dat ze effectief bijdragen aan het geven van loopbaanperspectief en duurzaam aan het werk houden van mensen op de arbeidsmarkt.

Het decreet verankert de principes van de conceptnota 'Loopbaankrediet' die werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering (VR 2025 2706 MED.0253-1).

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Wat betreft de toelichting bij de artikelen verwijzen we naar de Memorie van Toelichting bij het decreet.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Tot op heden maakt het krediet van 10,7 miljoen euro onderdeel uit van de toelage van Departement WEWIS aan VDAB. Vanaf de inwerkingtreding van dit decreet wordt een nieuw begrotingsartikel voorzien binnen het Departement WEWIS, en wordt het krediet van de loopbaancheques uit de toelage aan VDAB geschrapt. Het beleidskrediet is recurrent en kan niet aangewend worden voor de IT-ontwikkeling van het loopbaankrediet.

Voor een uur loopbaanbegeleiding aangeboden binnen het systeem van loopbaankrediet wordt voor de geregistreerde loopbaanbegeleider een vergoeding van 108,90 euro inclusief btw voorzien en inclusief de eigen bijdrage van de burger. Binnen het systeem van het loopbaankrediet betaalt de burger immers zijn eigen bijdrage rechtstreeks aan de loopbaanbegeleider na afloop van de loopbaanbegeleiding. We hanteren hier het remgeldprincipe waarbij de burger slechts de eigen bijdrage betaalt na een consultatie. De eigen bijdrage varieert naargelang de scholingsgraad van de burger, en bedraagt 15 euro per uur loopbaanbegeleiding voor kortgeschoolden en 25 euro per uur loopbaanbegeleiding voor midden- en hogeschoolden.

Het Departement WEWIS betaalt aldus het verschil tussen de eigen bijdrage en de vergoeding van 108,90 euro inclusief btw per uur aan de loopbaanbegeleider. De vergoeding vanuit het departement aan de geregistreerde loopbaanbegeleider bedraagt dus:

- 93,90 euro inclusief btw per uur voor een loopbaanbegeleiding in het kader van dit decreet aan een kortgeschoolde persoon;
- 83,90 euro inclusief btw per uur voor een loopbaanbegeleiding in het kader van dit decreet aan een midden- tot hogeschoolde persoon.

Bij de volgende raming van de totale kostprijs van de maatregel loopbaankrediet hanteren we volgende uitgangspunten:

- Het aandeel kortgeschoolden die gebruik maakt van het stelsel loopbaanbegeleiding met loopbaancheques bedraagt 6,51% in 2024.
- Het loopbaankrediet kan maximaal drie maal in een blok van 2 uur loopbaanbegeleiding worden aangevraagd met een maximum van 6 uur verspreid over de gehele loopbaan.
- De opname van loopbaancheques in 2024 vormt de basis voor de raming.

Onderstaande tabel past bovenstaande principes toe op loopbaankrediet:

	1e blok	2e blok	3e blok	TOTAAL
Aantal gebruikers	21697	21697	13080	56474
<i>Aantal kortgeschoolde gebruikers</i>	<i>1412</i>	<i>1412</i>	<i>852</i>	<i>3676</i>
<i>Aantal midden- en hogeschoolde gebruikers</i>	<i>20285</i>	<i>20285</i>	<i>12228</i>	<i>52798</i>
Aantal uren	43394	43394	26160	112948
<i>Aantal kortgeschoolde uren</i>	<i>2824,95</i>	<i>2824,95</i>	<i>1703,02</i>	<i>7352,91</i>
<i>Aantal midden- en hogeschoolde uren</i>	<i>40569,0506</i>	<i>40569,0506</i>	<i>24456,984</i>	<i>105595,0852</i>
Kostprijs incl. BTW	€ 3.669.006,09	€ 3.669.006,09	€ 2.211.854,16	€ 9.549.866,35
<i>Kostprijs kortgeschoolde uren</i>	<i>€ 265.262,75</i>	<i>€ 265.262,75</i>	<i>€ 159.913,20</i>	<i>€ 690.438,70</i>
<i>Kostprijs midden- en hogeschoolde uren</i>	<i>€ 3.403.743,35</i>	<i>€ 3.403.743,35</i>	<i>€ 2.051.940,96</i>	<i>€ 8.859.427,65</i>

Op basis van deze raming wordt een totale kostprijs incl. BTW van **€ 9.549.866,35 euro** geraamd. Dit past binnen het voorziene budget.

Naar aanleiding van het positief advies van de Inspectie van Financiën werden volgende wijzigingen aangebracht in de decreetstekst:

- In artikel 3 werd het woord maximaal geschrapt, om congruentie te creëren met artikel 7. Dit resulteert in de volgende bepaling: 'Binnen de perken van het jaarlijkse begrotingskrediet en volgens de voorwaarden, vermeld in dit decreet, kent de Vlaamse Regering aan de aanvragers een loopbaankrediet toe van ~~maximaal~~ zes uur loopbaanbegeleiding, die ze opnemen bij een geregistreerde loopbaanbegeleider in modules van twee uur.'
- Wat betreft artikel 10 (respectievelijk artikel 9) werd de suggestie van Inspectie Financiën overgenomen.

B. ESR-TOETS

Het voorliggend voorontwerp van decreet heeft geen impact op ESR.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er is impact op het personeelsbestand van de Vlaamse Overheid. Het loopbaankrediet is een nieuw te ontwikkelen maatregel binnen het departement WEWIS. Het loopbaankrediet is de rechtsopvolger van de loopbaancheques die momenteel binnen VDAB beheerd worden. Het stelsel van loopbaanbegeleiding met loopbaancheques wordt in 2025 beheerd door 9 personeelsleden binnen VDAB. Momenteel worden er bij VDAB 6 personen ingezet als dossierbehandelaar die onder meer instaan voor controles en aansturing van de loopbaancentra.

Echter, bij de operationalisering van het loopbaankrediet wordt ingezet op digitalisering en administratieve vereenvoudiging. Het is dan ook noodzakelijk om een volledig zicht te krijgen op de operationalisering van het loopbaankrediet, alvorens een volledige en gedetailleerde raming van de impact op de personeelskredieten te kunnen maken. De impact op het personeel van de Vlaamse Overheid zal dan ook bij het vaststellen van het uitvoeringsbesluit worden gepreciseerd.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van decreet heeft geen impact op het personeel, de uitgaven, investeringen en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Eens de Vlaamse Regering haar principiële akkoord gegeven heeft voor voorliggend voorontwerp van decreet voorzien we de volgende vervolgstappen:

- Inwinnen van het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen;
- Inwinnen van het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie;
- Inwinnen van het advies van de Raad van State.

Een eerste stap voor de opstart van de gegevensuitwisselingen is de opmaak van protocollen en machtigingsaanvragen in samenwerking met de beheerders van de authentieke bronnen.

De concrete bepalingen en operationele procedures zullen nader worden vastgelegd in het Besluit van de Vlaamse Regering. Dit uitvoeringsbesluit zal onder meer de procedure voor het aanvragen van het loopbaankrediet, de registratievoorwaarden en -procedures voor loopbaanbegeleiders, evenals de controlemaatregelen in detail omschrijven.

Tegelijk met het wetgevende traject wordt gewerkt aan de praktische invoering van het loopbaankrediet. Hiervoor worden de vereiste IT-toepassingen ontwikkeld en wordt gezorgd voor gerichte communicatie naar zowel burgers als loopbaanbegeleiders.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet over het Loopbaankrediet en de bijhorende memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk

2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de SERV met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van tien werkdagen;

2.2. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtcommissie, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van tien werkdagen;

2.3. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

2.4. het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR