

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Herverdeling vanuit een provisioneel krediet SG0-1SKC2TG-PR voor het begrotingsjaar 2024 in het kader van de implementatie van de ziekteregeling voor de contractuele medewerkers i.k.v. het 5-sporenbeleid
- Goedkeuring ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot de herverdeling vanuit een provisioneel krediet SG0-1SKC2TG-PR van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2024

De Vlaamse Regering besliste op 15 maart 2024 het Vlaams Pensioenfonds te belasten met de uitbetaling van de aanvulling op de ziekte-uitkering van contractuele personeelsleden. Voor de financiering van de ziekte-uitkeringen heeft het Vlaams Pensioenfonds een budget van 9.000K euro nodig. Om deze toewijzing van middelen te formaliseren, wordt een eerste provisioneel krediet van 4.500K euro herverdeeld voor begrotingsjaar 2024. Deze maatregel faciliteert de financiering binnen het Vlaams Pensioenfonds en het Agentschap Overheidspersoneel, waardoor de uitkeringen kunnen worden gegarandeerd in het opstartjaar.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Interne Dienstverlening van de Vlaamse overheid, met uitzondering van facility en ICT

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering besliste op 15 maart 2024 het Vlaams Pensioenfonds te belasten met de uitbetaling van de aanvulling op de ziekte-uitkering van contractuele personeelsleden (VR 2024 1503

De Vlaamse Regering verleende op 29 maart 2024 haar definitieve goedkeuring aan het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de modernisering van het HR-beleid, ziekteregeling (VR 2024 2903 doc.0427/1, doc.0427/2bis, doc.0427/3 doc.0427/4).

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De Vlaamse Regering besliste op 15 maart 2024 het Vlaams Pensioenfonds te belasten met de uitbetaling van de aanvulling op de ziekte-uitkering van contractuele personeelsleden.

Op 29 maart 2024 verleende de Vlaamse Regering haar definitieve goedkeuring aan diverse besluiten tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft de modernisering van het hr-beleid, waaronder het besluit m.b.t. de ziekteregeling. Met deze besluiten werd uitvoering gegeven aan de conceptnota "de Vlaamse overheid dynamiseren via een 5-sporenbeleid".

Ingevolge beide beslissingen van de Vlaamse Regering zijn er financiële en zakelijke implicaties voor het Vlaams Pensioenfonds. Financieel gezien betekent dit een verandering in de verdeling van financiële lasten, waarbij het pensioenfonds de last van langdurige arbeidsongeschiktheid deelt met een externe partij. Zakelijk gezien houdt dit in dat het fonds zich moet aanpassen aan nieuwe verantwoordelijkheden en risico's, en mogelijk nieuwe partnerschappen moet aangaan om de aanvullende dekking te blijven bieden aan arbeidsongeschikte personen.

Momenteel maakt het Agentschap Overheidspersoneel (AgO) er werk van dat vanaf 2025 de uitbetaling van de uitkeringen wordt overgedragen aan het Vlaams Pensioenfonds. Een belangrijk onderdeel van deze werkzaamheden is het compliant maken van het Vlaams Pensioenfonds om alle vereiste diensten te kunnen verstrekken.

Het oprichtingsdecreet van het Vlaams Pensioenfonds¹ en de samenwerkingsovereenkomst tussen de Vlaamse Regering en het Vlaams Pensioenfonds zijn aangepast, zodat een uitbreiding van de activiteiten van het pensioenfonds met het beheer van prestaties inzake arbeidsongeschiktheid of invaliditeit mogelijk gemaakt is.

Daarnaast dienen het Agentschap Overheidspersoneel (AgO) en het Vlaams Pensioenfonds (VPF) een governance- en beheersysteem op te zetten en te implementeren zodat uitkeringen inzake arbeidsongeschiktheid of invaliditeit kunnen worden uitgekeerd door het VPF.

¹ Decreet van 23 november 2018 betreffende het Vlaams Pensioenfonds en het publieke pensioenstelsel voor werknemers van de diensten van de Vlaamse overheid en andere besturen

B. FINANCIERING

Om de financiering van de ziekte-uitkering voor contractuele personeelsleden binnen het VPF (in samenwerking met AgO) te waarborgen, is een budget van 9.000K euro vereist. Deze nota beoogt een eerste schijf van 4.500K euro van de benodigde middelen hiervoor te herverdelen vanuit het provisioneel krediet (zie punt 3A budgettaire impact voor de Vlaamse overheid).

De Vlaamse Regering verleende op 29 maart 2024 haar definitieve goedkeuring aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft de modernisering van het hr-beleid, ziekteregeling. Zoals opgenomen in dit ontwerpbesluit ontvangt het contractuele personeelslid gedurende de eerste zestig kalenderdagen arbeidsongeschiktheid 100% van zijn salaris, vanaf de eenenzestigste kalenderdag arbeidsongeschiktheid 80% van het salaris en vanaf de zevende maand van de arbeidsongeschiktheid 75% van het salaris.

AgO verwacht dat de gemiddelde kosten zullen stijgen met 24,8% voor ziekteperiodes van 3-6 maanden, met 19% voor ziekteperiodes van 7-12 maanden, en met 28% voor ziekteperiodes van 12 maanden of langer.

De nieuwe ziekteregeling geldt voor zowel huidige als toekomstige contractuele personeelsleden en heeft als doel de vergoedingsverschillen tussen contractuele en statutaire medewerkers te verminderen

Deze raming betreft uitsluitend de kosten van uitbetaling aan personeel, zonder werkingskosten of eventuele risicopremies voor de uitbetalende instantie in overweging te nemen. Voor het Vlaams Pensioenfonds is een eenmalige storting van 9.000K euro nodig als "solvabiliteitsmarge", verdeeld over twee tranches van elk 4.500K euro, respectievelijk in 2024 en 2025.

AgO liet middels een simulatie een berekening maken van de solvabiliteitsmarge. Deze gesimuleerde berekening is als bijlage bijgevoegd.

De totale solvabiliteitsmarge, die genoemd is in de bijlage, is afgeleid door deze bedragen samen te voegen, resulterend in een geschatte som van €6.300K. Dit bedrag fungeert als een financiële reserve om de capaciteit van het VPF te waarborgen bij het nakomen van toekomstige verplichtingen en het absorberen van financiële risico's.

Het resterende bedrag, bovenop het eerder genoemde bedrag van €6.300K, bedraagt €2.700K. Dit overgebleven bedrag omvat zowel de normale premie als een extra veiligheidsmarge, opgebouwd ter dekking van langetermijnrente-risico's. Hierdoor komt de totale solvabiliteitsmarge van het VPF, volgens de gespecificeerde simulatie, uit op €9.000K.

De berekening van de solvabiliteitsmarge is gebaseerd op de artikelen 87 en 88 van de WIBP (Wet van 27 oktober 2006 betreffende het toezicht op de instellingen voor bedrijfspensioenvoorzieningen).

De solvabiliteitsmarge dient als een maatstaf voor de financiële stabiliteit van het VPF, waarbij wordt beoordeeld of het VPF in staat is om toekomstige verplichtingen na te komen. Door het volgen van de eerder genoemde berekeningsmethode is een voorlopige schatting gemaakt van het financiële vermogen van het fonds om risico's op te vangen.

De complexiteit van de berekeningsmethode weerspiegelt de diverse risico's waarmee het VPF kan worden geconfronteerd, zoals overlijden, invaliditeit en arbeidsongeschiktheid. Door deze risico's nauwkeurig te kwantificeren, kan het fonds zijn risicobeheerstrategieën verbeteren en zich beter voorbereiden op onvoorziene gebeurtenissen.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Budgettaire uitgangspunten

Het voorstel van beslissing heeft tot gevolg dat eenmalig een bedrag van 9.000K euro moet worden overgeheveld vanuit het provisioneel krediet op begrotingsartikel SG0-1SKC2TG-PR naar het begrotingsartikel SG0-1SKC2-TD-LO van het Vlaams Pensioenfonds.

De verwachte kostenstijgingen voor langdurige ziekteregeling zijn zorgvuldig geanalyseerd. De Vlaamse Regering besliste om bij ziekte een aanvulling op de arbeidsongeschiktheidsuitkering te verstrekken. Hierdoor zal het personeelslid 100%, 80% tot 75% van het brutoloon ontvangen, afhankelijk van de duur van de ziekteperiode. De goedgekeurde wijziging van het VPS zal leiden tot geschatte kostenstijgingen van respectievelijk 24,8%, 19% en 28% voor verschillende ziekteperiodes.

Deze budgettaire inschatting omvat uitsluitend de kosten van uitbetaling aan personeel, zonder rekening te houden met werkingskosten of eventuele risicopremies voor de uitbetalende instantie. Voor het Vlaams Pensioenfonds is een eenmalige storting van 9.000K euro vereist als "solvabiliteitsmarge".

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 24 mei 2024.

De minister van Begroting verleende een akkoord op 19 augustus 2024 onder voorwaarde dat een eventuele onderbenutting op de 5-sporen provisie in 2024 bijkomend wordt herverdeeld en aangewend voor het volstorten van de solvabiliteitsmarge van de nieuwe ziekteverzekering bij het Vlaams Pensioenfonds.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand, zodat het akkoord van de Vlaamse minister van Bestuurszaken niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, investeringen en schuld en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

De Vlaamse minister, bevoegd voor Bestuurszaken, is belast met de uitvoering van dit besluit.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan de financiering van de voorgestelde maatregelen;
- 2° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot de herverdeling vanuit een provisioneel krediet SGO-ISKC2TG-PR voor het begrotingsjaar 2024 in het kader van de implementatie van de ziekteregeling voor de contractuele medewerkers in kader van het 5-sporenbeleid;
- 3° de Vlaamse minister, bevoegd voor Bestuurszaken, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken,
Inburgering en Gelijke Kansen

Lydia PEETERS