

**Besluit van de Vlaamse Regering houdende de voorlopige vaststelling
van het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan
'Herinrichting Complex E40 Drogen'**

DE VLAAMSE REGERING,

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- De Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikel 2.2.10§1.
- Het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gewijzigd bij decreet van 19 juli 2013, artikel 8, § 1, eerste lid.

Vormvereisten

Volgende vormvereisten zijn voldaan:

- De beslissing van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2022 houdende de goedkeuring van de startnota voor het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Herinrichting Complex E40 Drogen'.
- De publieke consultatie over de startnota voor het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Herinrichting Complex E40 Drogen' van 15 november 2022 tot en met 13 januari 2023. Het publiek participatiemoment werd georganiseerd in de vorm van twee infomarkten. Deze vonden plaats op 22 en 24 november 2022. Volgende instanties brachten een advies uit over de startnota: SARO, provincie Oost-Vlaanderen, CBS Deinze, CBS Gent, CBS Sint-Martens-Latem, Agentschap Onroerend Erfgoed, Agentschap Wegen en Verkeer, de Vlaamse MilieuMaatschappij, het Departement Landbouw en Zeevisserij en De Lijn.
- Het advies van de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening – Onroerend Erfgoed van 16 januari 2023 over de startnota voor het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Herinrichting Complex E40 Drogen'.
- De scopingnota voor het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Herinrichting Complex E40 Drogen'.
- De plenaire vergadering over het voorontwerp gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Herinrichting Complex E40 Drogen' van 26 juni 2025, het verslag ervan en de schriftelijke adviezen van Provincie Oost-Vlaanderen, de stad Gent, Agentschap voor

Natuur en Bos, Departement Landbouw en Zeevisserij, Vlaamse Milieumaatschappij, Toerisme Vlaanderen, Departement Zorg, Sport Vlaanderen en De Lijn.

- Het advies van de dienst Veiligheidsrapportering van het departement Omgeving van 8 juli 2024 waarin wordt aangegeven dat voor het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Herinrichting Complex E40 Drongen' geen ruimtelijk veiligheidsrapport moet worden opgemaakt.
- Aan het Vlaams Expertisecentrum MER (VECM) werd op 1 december 2025 advies gevraagd over de kwaliteit van de milieubeoordeling en over de reikwijdte, het detailleringsniveau en de inhoudelijke aanpak van het milieueffectrapport. Het VECM heeft op 15 december 2025 een beoordeling gedaan van de scopingnota en daarbij aangegeven dat de beoordeling voldoet aan de kwaliteitsvereisten.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- Voorliggend ontwerp-GRUP geeft uitvoering aan de bindende bepalingen van het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen, waarin de E40 Jabbeke – Groot-Bijgaarden is geselecteerd als hoofdweg, die per definitie het verbinden op internationaal niveau en (aanvullend) het verbinden op Vlaams niveau als functie heeft. De N466 wordt ten noorden van de E40 (vanaf de aansluiting van het complex Drongen tot aan de R40 Rooigemlaan) geselecteerd als primaire weg type II die het verzamelen op Vlaams niveau als hoofdfunctie en het verbinden op Vlaams niveau als aanvullende functie heeft. Verder wordt de N466 als 1 van de 3 invalssassen gezien vanaf de E40 naar de R4 rond Gent.
- In het richtinggevend gedeelte van het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen wordt voor een duurzame mobiliteit wordt een duurzame ruimtelijke ontwikkeling beoogd, waarbij de economische, de sociale en de ecologische componenten ten volle worden onderkend. Deze drie basiscomponenten worden geïntegreerd benaderd. In het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen staan ontwikkelingsperspectieven voor de hoofdwegen, primaire wegen en secundaire wegen. De algemene principes inzake de vormgeving en de uitrusting van de verschillende categorieën van wegen kunnen voor wat betreft bestaande wegen niet opgevat worden als bindende norm, en moeten steeds geëvalueerd worden vanuit de bestaande historisch gegroeide structuur van de omgeving waarin deze weg gelegen is. Voor dit ruimtelijk uitvoeringsplan zijn vooral de ontwikkelingsperspectieven van de hoofdwegen en de primaire wegen II van belang.
- Het Vlaams ruimtelijk beleid zet in op een samenhangende en evenwichtige ontwikkeling van woongelegenheden, werkplekken en voorzieningen door ze zoveel mogelijk te koppelen aan collectieve vervoersstromen, aan fietsinfrastructuur en bestaande concentraties van voorzieningen. Dat gebeurt maximaal door het ruimtelijk rendement te verhogen en kernen te versterken. Samenhangende ontwikkeling heeft als doel de multimodale toegankelijkheid en nabijheid van werkplekken en voorzieningen te bevorderen en zo de ruimtelijke voorwaarden te scheppen voor mobiliteitsbeheersing en basisbereikbaarheid, emissiereductie en het verminderen van geluidsoverlast, klimaatadaptatie, en logistieke en energie-efficiëntie. Het Vlaams ruimtelijk beleid streeft ook naar een afremming van het bijkomend ruimtebeslag en een vermindering van de

verhardingsgraad. Bij de inrichting zullen de principes van zuinig en compact ruimtegebruik, beperking en vermindering van de verhardingsgraad en ruimtelijke kwaliteit maximaal worden meegenomen.

- Er zijn vanuit de principes van het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen voor het GRUP 'Herinrichting Complex E40 Drongen' drie doelstellingen geformuleerd. De eerste betreft het realiseren van een compact op- en afrittencomplex dat in al zijn onderdelen goed functioneert, voor alle modi verkeersveilig is en landschappelijk in zijn ruimtelijke context is ingepast. De tweede doelstelling betreft het ruimtelijk inpassen van een gereorganiseerd verkeerssysteem rond het op- en afrittencomplex conform de functionele- en inrichtingsprincipes van de wegencategorisering en de derde het realiseren van maatschappelijke meerwaarden door de verbetering van de ruimtelijke structuur (verhogen leefbaarheid, afremmen ruimtebeslag en maximaal vrijwaren van ruimtelijk kwetsbare bestemmingen).
- In het voortraject en naar aanleiding van de inspraakreacties uit de participatieperiode over de startnota werden reeds heel wat alternatieven onderzocht en ingesproken. Een overzicht van gekende, ingesproken en onderzochte alternatieven (zowel over het complex zelf als over de ontsluitingsweg) én de reden waarom deze niet in het onderzoek werden opgenomen, is opgenomen als bijlage bij de scopingnota. Hierbij gaat het zowel om locatie-alternatieven als om inrichtingsalternatieven. Alle ingesproken alternatieven werden getoetst aan de hierboven geformuleerde plandoelstellingen, overeenstemming met de sectorwetgeving en realiteitszin (niet onevenredig duur, technisch realiseerbaar en geen onevenredige (en niet te milderen of compenseren) aanslag op mens, milieu of natuur).
- Uit deze beoordeling blijkt dat enkel het Centraal Complex (op de huidige locatie) aan deze beoordelingscriteria beantwoordt. Het is dan ook van dit locatie-alternatief dat het verdere onderzoek (MER, VVEB en ontwerpend onderzoek) is vertrokken om inrichtingsalternatieven te formuleren. Deze verschillende inrichtingsalternatieven zijn ingedeeld in twee bouwstenen. Het gaat om bouwsteen 1 Complex Drongen en bouwsteen 2 Verbinding Kloosterstraatbrug.
- Op basis van de resultaten van het effectenonderzoek uit het ontwerp plan-MER; de VVEB en het gevoerde ontwerpend onderzoek, werd voor bouwsteen 1 Complex Drongen gekozen voor alternatief 3 en voor bouwsteen 2 Verbinding Kloosterstraat voor alternatief A weerhouden omwille van verschillende redenen:
 - Binnen bouwsteen 1 Complex Drongen werden twee oplossingsfamilies onderscheiden. Op basis van de resultaten van het geïntegreerde onderzoek blijkt dat oplossingsfamilie 2 met de ontkoppelde N466 (alternatieven 3 en 4) een aantal voordelen biedt ten opzichte van oplossingsfamilie 1. Het gaat onder meer over het bevorderen van de doorstroming van het bovenlokaal verkeer te bevorderen en tegelijk het lokale verkeer te beperken, het creëren van een leesbaar verkeerssysteem, waarbij meer focus kan worden gelegd op landschappelijke inrichting en verbeteren van de leefbaarheid van de omgeving. De ruimtelijke kwaliteit en beleving in Baarle (school- en kerkomgeving) kan worden verbeterd. Bovendien maken alternatief 3 (en 4) het mogelijk om te voorzien in een doorlopende geluidsbuffer ten zuiden van de E40 om de reeds bestaande geluidsoverlast van de E40 naar Baarle toe te milderen. Hierop wordt uitvoerig in de toelichtingsnota ingegaan.

- Wanneer binnen oplossingsfamilie 2 alternatieven 3 en 4 naast elkaar worden bekeken binnen het geïntegreerd onderzoek, wordt gekozen voor alternatief 3 om redenen van verkeersveiligheid, het beperken van het ruimtebeslag en het creëren van een duidelijke ruimtelijke landschappelijke begrenzing met meer mogelijkheden voor inpassing van de weg. Ook hierop wordt in de toelichtingsnota ingegaan.
- Binnen Bouwsteen 2 Kloosterstraat werden 3 alternatieven onderzocht. Hierbij is gekozen voor alternatief A (knip) om verschillende redenen. Dit alternatief laat toe om een volwaardige aanrijroute te ontwerpen zodat oneigenlijk vrachtverkeer niet langer door de woonstraten kan/moet rijden om het nabijgelegen industrieterrein te bereiken en kan rechtstreeks aansluiten op het complex. Dit verhoogt de verkeersleefbaarheid en – veiligheid van deze woonstraten. Bijkomend kan hierdoor ingezet worden op het vergroenen van de aanloophelling Kloosterstraat ten noorden van de E40 te vergroenen. Ook omwille van het beperken van geluidshinder (minder gehinderde woningen) is voor dit alternatief gekozen.
- Tussen de N466 en de bedrijfsontsluitingsweg ter hoogte van Van der Valk ontstaat hierbij door het complex een restruimte. In uitvoering van de plandoelstelling om restruimtes een kwalitatieve invulling te geven en vanuit het gegeven dat gezocht werd naar een carpoolparking, ontstaat hier een opportuniteit. Tegelijkertijd ontstaat hierdoor de kans om de randvoorwaarden voor een kwalitatieve (her)inrichting van de site rond het hotel Van der Valk vast te leggen bij toekomstige omgevingsvergunningen. In deze restruimte wordt, naast de ruimte voor de site van het hotel Van der Valk, dan ook bijkomende ruimte voorzien voor de inrichting van een carpoolparking.
- De resultaten en conclusies van het milieu-effecten-onderzoek (plan-MER) zijn verwerkt in het ontwerp-GRUP en weergegeven in de toelichtingsnota. De milieubeoordeling omvat elementen voor de watertoets. Met het watersysteem en het leefmilieu is rekening gehouden bij de opmaak van het grafisch plan en de redactie van de stedenbouwkundige voorschriften. Op het grafisch plan zijn twee bestemmingsoverdrukken opgenomen die specifiek ruimte reserveren voor de compensatie van ingenomen overstromingsgevoelig gebied (artikel 6 en 7). In de stedenbouwkundige voorschriften van andere bestemmingszones zijn diverse bepalingen opgenomen die onder meer garanderen dat de opvang en infiltratie van het hemelwater op het terrein gebeurt, het gebruik van waterdoorlatende materialen verplicht is in de zone voor de carpoolparking,... Op basis van de geïntegreerde milieubeoordeling kan geoordeeld worden dat het plan geen nadelige gevolgen heeft voor het watersysteem die niet kunnen worden gecompenseerd, noch op andere aspecten van het leefmilieu. In het kader van de opmaak van het plan-MER zijn de mogelijke effecten op beschermde soorten en habitats onderzocht en is geconcludeerd dat er voor dit GRUP geen passende beoordeling is vereist.
- De neerslag van de ruimtelijke afweging is opgenomen in de toelichtingsnota bij het ontwerp gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan.

Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij de volgende regelgeving :

- Het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gewijzigd bij decreet van 19 juli 2013, artikel 8, § 1, eerste lid.
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 1997 houdende de definitieve vaststelling van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd bij het decreet van 17 december 1997 wat de bindende bepalingen betreft en op de besluiten van de Vlaamse Regering van 12 december 2003 en 17 december 2010 houdende de definitieve vaststelling van een herziening van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd bij de decreten van 19 maart 2004 respectievelijk 25 februari 2011, wat de bindende bepalingen betreft.
- Het koninklijk besluit van 14 september 1977 houdende de vaststelling van het gewestplan Gentse en Kanaalzone, en latere wijzigingen.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. Het bij dit besluit gevoegde ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Herinrichting Complex E40 Drongen' wordt voorlopig vastgesteld.

De normatieve delen van dit ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan zijn bij dit besluit gevoegd als:

1. bijlage I, het grafisch plan;
2. bijlage II, de stedenbouwkundige voorschriften bij het grafisch plan.

De niet-normatieve delen van dit ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan zijn bij dit besluit gevoegd als:

1. bijlage IIIa, de toelichtingsnota met de tekstuele toelichting;
2. bijlage IIIb, de toelichtingsnota kaarten;
3. bijlage IV, Register met de percelen waarop een bestemmingswijziging wordt doorgevoerd die aanleiding kan geven tot een planschadevergoeding, een planbatenheffing of een compensatie
4. bijlage V, het ontwerp plan-MER;
5. bijlage VI VerkeersVeiligheidsEffecten Beoordeling
6. bijlage VII ontwerpend onderzoek
7. bijlage VIII scopingnota 2
- 8.

Artikel 2. De Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 23 januari 2026.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

Vlaams minister van Omgeving en Landbouw

Jo Brouns

Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport

Annick De Ridder

Bijlage I. Verordenend grafisch plan

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 januari 2026 houdende de voorlopige vaststelling van het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Herinrichting Complex E40 Drongen'

Brussel, 23 januari 2026.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

Vlaams minister van Omgeving en Landbouw

Jo Brouns

Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport

Annick De Ridder

Bijlage II. Verordenende stedenbouwkundige voorschriften

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 januari 2026 houdende de voorlopige vaststelling van het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Herinrichting Complex E40 Drongen'

Brussel, 23 januari 2026.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

Vlaams minister van Omgeving en Landbouw

Jo Brouns

Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport

Annick De Ridder

Bijlage IIIa. Toelichtingsnota met de tekstuele toelichting

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 januari 2026 houdende de voorlopige vaststelling van het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Herinrichting Complex E40 Drongen'

Brussel, 23 januari 2026.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

Vlaams minister van Omgeving en Landbouw

Jo Brouns

Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport

Annick De Ridder

Bijlage IIIb. toelichtingsnota kaarten

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 januari 2026 houdende de voorlopige vaststelling van het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Herinrichting Complex E40 Drongen'

Brussel, 23 januari 2026.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

Vlaams minister van Omgeving en Landbouw

Jo Brouns

Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport

Annick De Ridder

Bijlage IV. Register met de percelen waarop een bestemmingswijziging wordt doorgevoerd die aanleiding kan geven tot een planschadevergoeding, een planbatenheffing of compensatie

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 januari 2026 houdende de voorlopige vaststelling van het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Herinrichting Complex E40 Drongen'

Brussel, 23 januari 2026.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

Vlaams minister van Omgeving en Landbouw

Jo Brouns

Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport

Annick De Ridder

Bijlage V. Ontwerp Plan-MER

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 januari 2026 houdende de voorlopige vaststelling van het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Herinrichting Complex E40 Drogen'

Brussel, 23 januari 2026.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

Vlaams minister van Omgeving en Landbouw

Jo Brouns

Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport

Annick De Ridder

Bijlage VI. Verkeersveiligheidseffecten Beoordeling

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 januari 2026 houdende de voorlopige vaststelling van het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Herinrichting Complex E40 Drongen'

Brussel, 23 januari 2026.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

Vlaams minister van Omgeving en Landbouw

Jo Brouns

Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport

Annick De Ridder

Bijlage VII. Ontwerpend Onderzoek

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 januari 2026 houdende de voorlopige vaststelling van het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Herinrichting Complex E40 Drongen'

Brussel, 23 januari 2026.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

Vlaams minister van Omgeving en Landbouw

Jo Brouns

Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport

Annick De Ridder

Bijlage VIII. Scopingnota 2

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 januari 2026 houdende de voorlopige vaststelling van het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Herinrichting Complex E40 Drongen'

Brussel, 23 januari 2026.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

Vlaams minister van Omgeving en Landbouw

Jo Brouns

Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport

Annick De Ridder