

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van decreet tot wijziging van de regelgeving
 over het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van decreet beoogt een aantal nieuwe en noodzakelijke initiatieven te nemen en aanpassingen door te voeren betreffende de regelgeving van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (WVG). Naast wetgevingstechnische aanpassingen regelt dit decreet ook een aantal meer fundamentele aspecten, waar een aangepaste regelgeving zich opdringt.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit voorontwerp van decreet betreft het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, en heeft betrekking op de beleidsvelden welzijn, gezondheids- en woonzorg, opgroeien, werking en toelagen preventief gezondheidsbeleid - variabel krediet Milieugezondheidszorg, sociale bescherming en zorginfrastructuur.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het voorliggende voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2025/157 van 12 mei 2025.

De Inspectie van Financiën heeft een gunstig advies gegeven op 30 april 2025.

Voor de bepaling die artikel 2 van het decreet van 7 juli 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998 wijzigt werd een gunstig advies van de Inspectie van Financiën ontvangen op 9 september 2024.

Het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, werd verkregen op 12 juni 2025. De budgettaire meerkost van dit decreet zal op recurrente basis met ingang vanaf begrotingsopmaak 2026 gecompenseerd worden binnen de kredieten van het beleidsdomein WVG, waarbij niet wordt gecompenseerd op openend financieringen.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Dit voorontwerp van decreet beoogt een aantal nieuwe en noodzakelijke initiatieven te nemen en aanpassingen door te voeren betreffende de regelgeving van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (WVG). Naast wetgevingstechnische aanpassingen regelt dit decreet ook een aantal meer fundamentele aspecten, waar een aangepaste regelgeving zich opdringt, onder meer voor wat betreft de begroting, de interlandelijke adoptie van kinderen, de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters, Zorginspectie, het Groeipakket, het Woonzorgdecreet en de organisatie van de eerstelijnszorg.

In het kader van vermindering van de regeldruk wordt eveneens de focus gelegd op het schrappen van in onbruik geraakte regelgeving en van verplichtingen met betrekking tot dossiersamenstelling of rapportage die geen of slechts een zeer beperkte concrete meerwaarde (meer) hebben voor de overheid.

Het decreet behelst de volgende hoofdstukken:

- HOOFDSTUK 1 Inleidende bepalingen;
- HOOFDSTUK 2 Wijziging van de wet van 22 januari 1945 betreffende de economische reglementering en de prijzen;
- HOOFDSTUK 3 Wijziging van het Gerechtelijk Wetboek;
- HOOFDSTUK 4 Wijzigingen van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden;
- HOOFDSTUK 5 Wijzigingen van het decreet van 7 juli 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998;
- HOOFDSTUK 6 Wijzigingen van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid;
- HOOFDSTUK 7 Wijziging van het decreet van 20 maart 2009 houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;
- HOOFDSTUK 8 Wijziging van het decreet van 23 december 2010 betreffende de rechtenverkenner;
- HOOFDSTUK 9 Wijziging van het decreet van 20 januari 2012 houdende regeling van de interlandelijke adoptie van kinderen;
- HOOFDSTUK 10 Wijzigingen van het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters;
- HOOFDSTUK 11 Wijziging van het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin;
- HOOFDSTUK 12 Wijzigingen van het decreet van 19 januari 2018 houdende het overheidstoezicht in het kader van het gezondheids- en welzijnsbeleid;
- HOOFDSTUK 13 Wijzigingen van het Groeipakketdecreet van 2018;
- HOOFDSTUK 14 Wijzigingen van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming;
- HOOFDSTUK 15 Wijzigingen van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019;
- HOOFDSTUK 16 Wijziging van het decreet van 26 april 2019 betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders;

- HOOFDSTUK 17 Wijziging van het decreet van 5 mei 2023 over de kwaliteit van zorg in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;
- HOOFDSTUK 18 Wijziging van het decreet van 17 mei 2024 tot wijziging van het decreet van 20 januari 2012 houdende regeling van de interlandelijke adoptie van kinderen, wat betreft de begeleiding bij interlandelijke adoptie en het decreet van 29 juni 2012 houdende de organisatie van pleegzorg en het decreet Binnenlandse Adoptie van 3 juli 2015, wat betreft de invoering van een gezamenlijk voortraject pleegzorg-adoptie;
- HOOFDSTUK 19 Inwerkingtreding en toepassingsgebied in de tijd.

Voor het overige verwijzen wij naar de uiteenzetting in de memorie van toelichting.

Het voorontwerp van decreet heeft betrekking op een gemeenschapsmaterie en heeft ook uitwerking in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, zonder afwijkende regels.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Voor de toelichting bij de artikelen verwijzen wij naar de memorie van toelichting, alwaar een omstandige toelichting werd opgenomen.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voor artikel 6, dat artikel 2 van het decreet van 7 juli 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998 wijzigt, geldt het volgende: op 26 april 2024 werd het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid (het Preventiedecreet) gewijzigd (BS 7 juni 2024), o.a. door schrapping van artikel 54, §3, en toevoeging van artikel 54/1. Hierin worden inkomsten en uitgaven geregeld voor het preventief gezondheidsbeleid “Milieugezondheidszorg” via het fonds Preventief Gezondheidsbeleid (variabel krediet begrotingsartikelen GB0-1GDF4JA-WT uitgavenkrediet en GB0-9GDFTJA-OW ontvangstenkrediet GD308). De wijziging van het Preventiedecreet dient doorgevoerd te worden in de werking van het fonds, via aanpassing van het Programmadecreet:

- o Een update van de regeling ‘vervuiler betaalt’: deze update van het programmadecreet is nodig n.a.v. de aanpassing van het preventiedecreet eerder dit jaar. In het preventiedecreet werd het artikel 54 §3 geschrapt en vervangen door artikel 54/1. Cf. teksten in bijlage van de geconsolideerde versie zoals het preventiedecreet werd gewijzigd. In de bijhorende memorie werd, ook n.a.v. het advies destijds van de RvS, aangegeven dat het programmadecreet gewijzigd zou worden (zie pagina’s 70 en 71 van de memorie horende bij de wijziging van het Preventiedecreet).
- o De middelen die ontvangen worden, willen we ook kunnen inzetten voor de uitbetalingen van salarissen, vergoedingen en toelagen van tijdelijke projectmedewerkers binnen het Departement Zorg, die voor bepaalde duur worden ingezet om de initiatieven waarnaar verwezen wordt in artikel 54/1 §1 en zoals bepaald in artikel 51, 53, 53/1 en 54 van het decreet betreffende het preventieve gezondheidsbeleid van 21 november 2003, te realiseren.

Voor artikel 24, dat artikel 3 van het Groeipakketdecreet van 2018 wijzigt, geldt een verwaarloosbare budgettaire impact: in een beperkt aantal gevallen zal door voorliggende bepaling een impact zijn op de toekenning van de sociale toeslag en de schooltoeslag.

De wijzigingen aan artikel 45 van het decreet VSB (artikel 42 van het voorliggende ontwerp) leiden tot een meerkost van ongeveer 300.000 euro per jaar. In onderstaande tabel ziet u voor de jaren 2020 tot en met 2024 wat er per jaar aan premies betaald is voor personen in een collectieve schuldenregeling (CSR) of een faillissement. Tegen de definitieve afronding van de begrotingsopmaak 2026 zal binnen de kredieten van het beleidsdomein WVG hiervoor een compensatie van 300.000 euro structureel worden aangeboden waarbij niet wordt gecompenseerd op openend financieringen.

Jaren	CSR	Faillissement	totaal
2020	255.813,59	38.741,00	294.554,59
2021	251.633,34	31.600,00	283.233,34
2022	220.722,70	25.518,00	246.240,70
2023	204.074,54	26.998,00	231.072,54
2024	181.012,03	21.446,16	202.458,19

De wijzigingen aan artikel 76/1 van het decreet VSB (artikel 43 van het voorliggende ontwerp) zouden kunnen leiden tot meer inkomsten uit administratieve boetes. De budgettaire impact van deze maatregel zal evenwel beperkt blijven.

De wijzigingen aan artikel 154/21 van het decreet VSB (artikel 51 van het voorliggende ontwerp) zouden kunnen leiden tot meer inkomsten uit administratieve boetes. De budgettaire impact van deze maatregel zal evenwel beperkt blijven.

Voor het overige hebben de bepalingen van het voorliggende ontwerp van decreet geen budgettaire impact.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voor wat betreft de werking en toelagen preventief gezondheidsbeleid – variabel krediet Milieugezondheidszorg: het voorstel omvat een mogelijkheid tot verloning van personeelsleden als projectwerkers van bepaalde duur, gekoppeld aan de uitvoer van de initiatieven zoals bedoeld in het Preventiedecreet artikel 54/1, en waarnaar verwezen wordt in artikel 2 §3/10 van het voorliggend voorstel. Hier volgen de uitgaven de inkomsten, en dit zowel inhoudelijk m.b.t. het takenpakket van deze tijdelijke personeelsleden, als hieraan gelieerd financieel. Deze loonallocatie voor projectwerk van bepaalde duur is onderhavig aan de operationele verrekening volgens de op dat moment geldende rekenregels van de Vlaamse Overheid. Voor 2020-2024 was dit bijvoorbeeld de rekenregel 2b uit de mededeling 'VC_20200528_MED28_b2_rekengeld_2020-2024_update' die stelt dat personeelsleden aangeworven op externe projectfinanciering (nvdr. wat hier de facto het geval is) exclusief de koppentelling zijn op het totale personeelsaantal van de besparingsdoelgroep op moment van opvolging.

Voor het overige heeft dit voorontwerp geen impact op het personeelsbestand en op de personeelsbudgetten.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit voorontwerp heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet door de Vlaamse Regering, wordt het ter advies voorgelegd aan de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens en aan de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. In het geval dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst, zal deze in een volgende fase ter advies worden voorgelegd aan de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van de regelgeving over het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de bijhorende memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen:

2.1. te gelasten over voormelde voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen;

2.2. te gelasten over het voormelde voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen;

2.3. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

2.4. te gelasten over voormelde voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ