

**DE MINISTER -PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, DIGITALISERING EN
FACILITAIR MANAGEMENT,**

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: De rapportering over het “EU-Staatssteunpakket diensten van algemeen economisch belang (DAEB)

Deze mededeling aan de Vlaamse Regering betreft de uitvoering van de tweejaarlijkse rapporteringsvereiste zoals bepaald in het DAEB-staatssteunpakket van de Europese Commissie.

Deze mededeling bevat volgende elementen:

1. Achtergrond
2. Bijsturingen
3. Rapporteringsvereiste
4. Rapporteringsaanpak
5. Rapporteringsresultaten
6. Afspraak
7. Een afzonderlijke bijlage met de rapporteringsgegevens van de beleidsdomeinen
8. En afzonderlijke bijlage met de volgens het sjabloon van de Europese Commissie te rapporteren financiële gegevens uit de rapporteringsfiches

1. Achtergrond

Het DAEB-staatssteunpakket dat sinds 2012 van kracht is (en de vorige regeling uit 2005 verving) bestaat uit vier instrumenten die gelden voor alle (nationale, regionale, lokale) overheden die compensatie toekennen voor het verrichten van DAEB's:

- de mededeling van de Europese Commissie (van 20 december 2011) licht basisbegrippen uit het staatssteunrecht toe die relevant zijn voor DAEB's, zoals de begrippen steun, DAEB, economische activiteit, de verhouding tussen de regels inzake overheidsopdrachten en die voor staatssteun;
- de DAEB-de-minimisverordening 360/2012 (van de Commissie van 25 april 2012 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 VWEU op de-minimissteun ten behoeve van diensten van algemeen economisch belang verrichtende ondernemingen) bepaalde dat DAEB-compensatie van maximaal 500.000 EUR over een periode van drie belastingjaren, niet onder het staatssteuntoezicht valt;

- het besluit (van de Commissie van 20 december 2011 betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, VWEU op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst verleend aan bepaalde met het beheer van DAEB's belaste ondernemingen) stelt lidstaten vrij van de verplichting om compensatie voor de openbare dienst aan te melden indien de verenigbaarheidsvoorwaarden van het besluit vervuld zijn;
- de gewijzigde kaderregeling (van 20 december 2011 inzake staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst) geeft de regels voor het beoordelen van DAEB compensatie die staatssteun vormt en die door het besluit niet van aanmelding is vrijgesteld. Die zaken moeten bij de Commissie worden aangemeld en kunnen verenigbaar worden verklaard indien deze voldoen aan de criteria van de kaderregeling.

Op 29 april 2013 publiceerde de Commissie een Gids voor de toepassing van de EU-regels inzake staatssteun, overheidsopdrachten en de eengemaakte markt op diensten van algemeen economisch belang, en met name sociale diensten van algemeen belang.

2. Bijsturingen n.a.v. de Covid-19 crisis en in 2023

Naar aanleiding van de **Covid-19 crisis** stelde de Commissie in juni een wijziging van de DAEB-de-minimisverordening 360/2012 voor die inhoudt 1° de verlenging van de geldigheidsduur tot 31 december 2023 (i.p.v. de huidige tot einde 2020) en 2° de toepasselijkheid van de verordening op ondernemingen die door de Covid-19 crisis in moeilijkheden kwamen in de periode tussen 1 januari 2020 en 30 juni 2021. De verordening bepaalt immers in artikel 1 dat ze niet van toepassing is op "steun verleend aan ondernemingen in moeilijkheden". Dit voorstel werd door experts van de lidstaten besproken op de vergadering van het Staatssteun-adviescomité op 26 juni 2020. Alle aanwezige lidstaten (22 van de 27) spraken zich positief uit over het voorstel. Dit leidde tot de Verordening (EU) 2020/1474 van de Commissie van 13 oktober 2020 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 360/2012 wat betreft de verlenging van de toepassingsperiode ervan en een tijdgebonden afwijking voor ondernemingen in moeilijkheden om rekening te houden met de gevolgen van de COVID-19-pandemie (Voor de EER relevante tekst in C/2020/6927). De gewijzigde verordening trad vanaf begin november 2020 in werking. De Commissie keurde in december 2023 vervolgens een nieuwe DAEB de-minimisverordening goed. Die verordening kan door overheden gebruikt worden bij het opzetten van openbare dienstverplichtingen voor hun burgers waarbij de vergoeding/compensatie aan de dienstverrichters onder de grens van 750.000 euro blijft. De verordening trad in werking op 1 januari 2024. VERORDENING (EU) 2023/2831 VAN DE COMMISSIE van 13 december 2023 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun, Pb L, 15/12/2023)

3. Rapporteringsvereiste

Het DAEB-staatssteunpakket bevat rapporteringsvereisten (zoals ook onder het vorige staatssteunpakket van 2005).

Volgens artikel 9 van het DAEB-besluit en punt 62 van de DAEB-kaderregeling moesten de lidstaten een eerste maal op 30 juni 2014 aan de Commissie rapporteren en vervolgens tweejaarlijks.

De intra-Belgische coördinatie en informatie-uitwisseling ten behoeve van de samenstelling van het eindrapport verloopt via de IEC bij de FOD Economie.

Zoals gebruikelijk bij de vorige rapporteringen staat elke overheid/entiteit in voor de opmaak van het eigen deelrapport en bezorgt dit aan de FOD Economie. De FOD Economie bezorgt het eindrapport aan de Commissie via de Permanente Vertegenwoordiging bij de EU.

4. Rapporteringsaanpak

Voor de 1^{ste} rapportering van 2014 fungeerde binnen het toenmalige Strategisch Overleg Bestuurlijke Organisatie een ad hoc DAEB-werkgroep. Daarin werd afgesproken dat elk beleidsdomein op basis van een interne screening zou bepalen of en voor welke diensten een rapportering noodzakelijk werd geacht.

De rapportering diende pragmatisch te zijn en toegespitst op de naleving van het DAEB-Besluit. Er diende enkel gerapporteerd over de DAEB-beleidsstoepassingen (m.a.w. wat definitief is goedgekeurd, niet de eventuele beleidsintenties). Voor de interne rapportering werd afgesproken het Commissie-rapporteringssjabloon te gebruiken. Daarenboven werd naar analogie met voorgaande DAEB-rapporteringen de praktijk van deelname (door het departement WVG) aan een intra-Belgische sectorale rapportering over de ziekenhuissector bevestigd.

De Commissie publiceert de nationale DAEB-rapporten op de webpagina van het Directoraat-Generaal Mededinging:

https://ec.europa.eu/competition-policy/state-aid/legislation/sgei_en

Op 18 maart 2024 startte de FOD Economie de procedure voor de opmaak van de Belgische DAEB-rapportering 2024 en informeerde de Belgische entiteiten (federaal/gewestelijk) daarover per email. Er werd tevens verwezen naar een email-contact met de Commissie waarin ze meldde dat de traditionele officiële Commissiebrief aan de lidstaat nog zou volgen. Inzake het te gebruiken sjabloon werd verwezen naar het rapporteringssjabloon-2022 dat reeds identiek was aan het 2020-sjabloon.

Voor deze rapportering werd de aanpak van de vorige rapporteringen voortgezet. Dit houdt in dat elk beleidsdomein/elke entiteit op basis van een interne screening bepaalt of en voor welke diensten een rapportering noodzakelijk wordt geacht voor de naleving van het DAEB-Besluit. Als vertrekbasis kon uiteraard de analyse ter voorbereiding van de vorige rapportering worden gebruikt. In essentie betreft deze rapportering dus een actualisatie-oefening.

De Vlaamse Minister bevoegd voor Bestuurszaken heeft in principe de coördinatietaak voor deze rapportering over de Vlaamse diensten. Naar aanleiding van de 2020-rapportering (VR 2020 1707 MED.0261/1) werd afgesproken dat de minister-president deze taak overnam en door zijn administratie laten voorbereiden. De opstart van deze DAEB-rapportering werd door DKBUZA (i.c. attaché DKBUZA-Bestuurszaken VV-EU) gecommuniceerd aan de beleidsdomeinen (per email dd. 18/03/2024). De beleidsdomeinen werden verzocht de resultaten van hun analyse en eventuele rapporteringsfiches in te dienen.

5. Rapporteringresultaten

Volgende beleidsdomeinen bezorgden reacties waarin werd gesteld dat er na nadere analyse conform de rapporteringsvereisten niets was te melden: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie (Agentschap Binnenlands Bestuur); Financiën & Begroting; Mobiliteit en Openbare Werken; Onderwijs & Vorming.

Volgende beleidsdomeinen dienden rapporteringsfiches in:

- Cultuur, Jeugd, Sport & Media: deeldomeinen Media en Jeugd

- Welzijn, Volksgezondheid & Gezin
- Werk & Sociale Economie
- Omgeving (OVAM/ANB)
- Wonen-Sociale Huisvesting
- Economie, Wetenschap en Innovatie (VLAIO)

Deze rapporteringsfiches zijn opgenomen in de Bijlage bij deze Mededeling. Een aantal financiële gegevens uit die fiches zijn opgenomen in de Excell-tabel conform het sjabloon van de Europese Commissie.

6. Afspraak

De in de bijlage bij deze Mededeling opgenomen rapporteringsfiches evenals de Excell-tabel worden als de DAEB-rapportering ed. 2024 van de Vlaamse Overheid aan de FOD Economie bezorgd in de loop van de maand juni.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON