

Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 houdende het faciliteren van een multifunctionele of innoverende infrastructuur van voorzieningen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en tot wijziging van sectorale regelgeving, wat betreft infrastructuurnormen

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, artikel 6, §1, en artikel 10, gewijzigd bij de decreten van 16 maart 1999 en 12 februari 2010;
- het decreet van 2 juni 2006 tot omvorming van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, en tot wijziging van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, artikel 6, gewijzigd bij de decreten van 15 juli 2016 en 21 april 2023, artikel 8 en artikel 11, gewijzigd bij het decreet van 7 december 2018.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 3 februari 2025.
- De Raad van State heeft advies ... gegeven op ..., met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op het volgende motief:

- De wijzigingen in dit voorontwerp van besluit maken het mogelijk dat de eerdere wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 houdende het faciliteren van een multifunctionele of innoverende infrastructuur van voorzieningen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en tot wijziging van sectorale regelgeving, wat betreft infrastructuurnormen, geoperationaliseerd kunnen worden.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. In artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 houdende het faciliteren van een multifunctionele of innoverende infrastructuur van voorzieningen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en tot wijziging van sectorale regelgeving, wat betreft infrastructuurnormen, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2024, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 3°/1 wordt tussen het woord "is" en het woord "en" de zinsnede ", inspeelt op maatschappelijke veranderingen met innoverende en geïntegreerde zorgconcepten." ingevoegd.

2° er wordt een punt 7°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"7°/1 subsidiabele oppervlakte: de som van de nuttige vloeroppervlakte, buitenmuren inbegrepen, die per bouwlaag is berekend en die in aanmerking wordt genomen voor subsidiëring;"

Art. 2. In artikel 2 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2024 wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"De Vlaamse minister, bevoegd voor de zorginfrastructuur, kan bijkomende voorwaarden bepalen waaraan innoverende zorginfrastructuur moet voldoen."

Art. 3. In artikel 5 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2024, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid worden de woorden "multifunctionele of" opgeheven;

2° aan het tweede lid wordt de volgende zin toegevoegd:

"Als er geen procedure van toepassing is op de voorziening die innoverende infrastructuur wil realiseren of gebruiken, kan de minister beslissen welke van de bestaande procedures toepasselijk gemaakt worden op de wijze van toekenning en vereffening van de infrastructuursubsidie. De minister kan voorwaarden bepalen op basis waarvan hij beslist welke procedure voor het innoverende project van toepassing is.";

3° het derde wordt vervangen door wat volgt:

"De aanvragen van een afwijking als vermeld in het eerste en het tweede lid, worden gemotiveerd voorgelegd aan de commissie , vermeld in artikel 6. De

commissie, vermeld in artikel 6 adviseert de minister over de aangevraagde afwijkingen. De minister neemt op basis van dat advies een beslissing over die afwijkingen. Nadat de aanvrager van de afwijking de beslissing over de aangevraagde afwijking heeft ontvangen, kan de aanvrager de afwijking, die de minister heeft goedgekeurd toepassen in de bouw van de voorziening of kan de aanvrager op basis van de afwijking een aanvraag van investeringssubsidies voor het project indienen bij het Fonds.”.

Art. 4. In hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2024, worden een artikel 5/1 tot en met 5/9 ingevoegd, die luiden als volgt:

“Art. 5/1. Een innoverende zorginfrastructuur die voldoet aan al de volgende algemene bouwtechnische en bouw fysische normen komt in aanmerking voor een investeringssubsidie:

- 1° de regelgeving over de brandveiligheid;
- 2° de regelgeving over de toegang van gehandicapte personen tot gebouwen die toegankelijk zijn voor het publiek;
- 3° de regelgeving over de eisen en handhavingsmaatregelen op het vlak van de energie-prestaties en het binnenklimaat voor gebouwen en tot invoering van een energieprestatie-certificaat;
- 4° de regelgeving over elektrische installaties als vermeld in het koninklijk besluit van 8 september 2019 tot vaststelling van Boek 1 betreffende de elektrische installaties op laagspanning en op zeer lage spanning, Boek 2 betreffende de elektrische installaties op hoogspanning en Boek 3 betreffende de installaties voor transmissie en distributie van elektrische energie;
- 5° de typebestekken, die zijn opgesteld door het Vlaams Ministerie van Mobiliteit en Openbare Werken, vermeld in artikel 28, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie;
- 6° de regelgeving over de stedenbouw en de ruimtelijke ordening;
- 7° de regelgeving over de milieuvergunningen;
- 8° als dat van toepassing is, de regelgeving over de integratie van kunstwerken in gebouwen van openbare diensten en daarmee gelijkgestelde diensten en van door de overheid gesubsidieerde inrichtingen, verenigingen en instellingen die tot de Vlaamse Gemeenschap behoren.

De gebouwen van een innoverende zorginfrastructuur, zijn gemakkelijk toegankelijk en bereikbaar, onder meer met het openbaar vervoer.

Art. 5/2. De basisinfrastructuur van een innoverende residentiële voorziening die voldoet aan de volgende specifieke bouwtechnische en bouw fysische normen, komt in aanmerking voor investeringssubsidie:

- 1° de totale nettovloeroppervlakte van de verblijfsruimten bedraagt minimaal 30 m² per bewoner. Die oppervlakte omvat:
 - a) de kamer van de bewoner, inclusief de individuele sanitaire cel;
 - b) de gemeenschappelijke zit- en eetruimten;
 - c) de gemeenschappelijke sanitaire ruimten voor bewoners;

- d) de keuken;
- e) de ruimtes die voor de bewoner bruikbaar zijn, exclusief de circulatie- en de berg ruimtes;
- 2° een eenpersoonskamer heeft een nettovloeroppervlakte van ten minste 16 m², sanitair niet inbegrepen, met de mogelijkheid af te wijken naar ten minste 12 m², sanitair niet inbegrepen, als het een eenpersoonskamer voor minderjarigen betreft;
- 3° elke bewonerskamer beschikt minstens over een wastafel met warm en koud water;
- 4° per type bewonerskamer is er minstens één bewonerskamer integraal toegankelijk en het bijbehorende sanitair is integraal toegankelijk;
- 5° de nettovloeroppervlakte van de gemeenschappelijke zit- en eetruimten bedraagt minimaal 4 m² per gebruiker;
- 6° in de nabijheid van de kamers en van de gemeenschappelijke zit- en eetruimten is voldoende sanitair, aangepast aan de doelgroep van de voorziening. Dat omvat ten minste:
 - a) één bad of douche per vijf bewoners als er geen individuele douches zijn;
 - b) één toilet met wastafel per vijf bewoners als er geen individuele toiletten met wastafel zijn en één toilet met wastafel per tien bewoners als er individuele toiletten met wastafel zijn;
 - c) één aangepast toilet met wastafel bij elke zit- en eetruimte;
 - d) voldoende sanitair voor bezoekers en personeel;
- 7° voldoende buitenruimte voor gebruikers, bezoekers en personeel.

De basisinfrastructuur van een innoverende voorziening voor dagondersteuning die voldoet aan de volgende specifieke bouwtechnische en bouwfysische normen, , komt in aanmerking voor een investeringssubsidie:

- 1° de totale nettovloeroppervlakte van de gemeenschappelijke ruimte bedraagt minimaal 15 m² per gebruiker. Die oppervlakte omvat: de ruimtes die voor de bewoner bruikbaar zijn, exclusief de circulatie- en de berg ruimtes; er is in of in de nabijheid van de gemeenschappelijke ruimten voldoende sanitair, aangepast aan de behoeften van de doelgroep, waarvan minstens één toilet rolstoeltoegankelijk is.
- 2° Dat sanitair omvat ten minste:
 - a) één aangepast toilet met wastafel per vijf gebruikers;
 - b) voldoende sanitair voor bezoekers en personeel.

De basisinfrastructuur van een innoverende ambulante voorziening die voldoet aan de volgende specifieke bouwtechnische en bouwfysische normen, komt in aanmerking voor een investeringssubsidie:

- 1° De ruimtes die gerealiseerd worden, zijn aangepast aan de doelgroep en de hulpverleningsfunctie en voorzien voldoende evenwicht tussen private en gemeenschappelijke ruimtes;
- 2° Er is in voldoende sanitaire ruimte voorzien met minstens één rolstoeltoegankelijk toilet.

De ruimtes en de opgegeven nuttige vloeroppervlakten, vermeld in het eerste tot en met het derde lid, zijn minima.

Voor de circulatie van de infrastructuur beschikt elk gebouw met twee of meer bouwlagen die toegankelijk zijn voor de gebruikers, over een aangepaste lift. Op

verzoek van de aanvrager kan het Fonds een afwijking toestaan van die norm, op voorwaarde dat voor elke functionele ruimte voor bezoekers en gebruikers in een gelijkwaardige ruimte wordt voorzien op het gelijkvloers.

Voor het gebruikerscomfort van de infrastructuur gelden de volgende normen:

- 1° de verlichting houdt rekening met de veiligheid en behoeften van de gebruikers. In de verblijfsruimten is er een basisverlichting, aangevuld met aangepaste accentverlichting. In alle verblijfsruimten zijn daarvoor voldoende aansluitingen geïnstalleerd;
- 2° de minimale verdiepingshoogte is 2,50 meter, gemeten van de vloer tot aan het afgewerkte plafond;
- 3° in alle verblijfsruimtes bedraagt het raamoppervlak ten minste een zesde van de nettovloeroppervlakte. In een leefruimte met een nettovloeroppervlakte van meer dan 30 m² bedraagt het raamoppervlak ten minste een zevende van de nettovloeroppervlakte. Het glasoppervlak van het raam begint op maximaal 85 cm hoogte, gemeten vanaf het vloeroppervlak. Er is zittend altijd een ongehinderd zicht naar buiten mogelijk;
- 4° de inijk van buitenaf kan worden beperkt;
- 5° de signalisatie is aangepast aan de doelgroep;
- 6° de binnentemperatuur is regelbaar per verblijfsruimte, al dan niet via een centraal gebouwbeheersysteem.

Art. 5/3. De subsidiabele oppervlakte bedraagt maximaal:

- 1° voor een innoverende zorginfrastructuur die voorziet in residentiële opvang als vermeld in artikel 5/2, eerste lid: 65 m² per woongelegenheden;
- 2° voor een innoverende zorginfrastructuur die voorziet in dagondersteuning als vermeld in artikel 5/2, tweede lid: 45 m² per plaats;
- 3° voor een innoverende zorginfrastructuur die voorziet in ambulante dienstverlening als vermeld in artikel 5/2, derde lid: 20 m² per voltijds equivalent van de personeelsformatie die de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, heeft aanvaard.

Van de maximale subsidiabele oppervlakte, vermeld in het eerste lid of vermeld in het uitvoeringsbesluit tot vaststelling van de investeringssubsidie van toepassing op de voorziening, kan het Fonds alleen op gemotiveerd verzoek van de aanvrager een afwijking toestaan als de afwijking tot doel heeft een functie of zorgvorm te faciliteren, die niet in aanmerking komt voor subsidiëring van het Fonds, maar die complementair is aan een functie of zorgvorm die wél in aanmerking komt voor subsidiëring van het Fonds.’

Art. 5/4. §1. Het basisbedrag van de investeringssubsidie voor de nieuwbouw, uitrusting en meubilering inbegrepen, is voor de projecten innoverende zorginfrastructuur is 550 euro per m².

§2. Voor een nieuwbouw kan een subsidiebelofte worden toegekend voor de projectfasen technische uitrusting, afwerking, uitrusting en meubilering, ook al is de projectfase ruwbouw al aangevat of gerealiseerd voordat de subsidiebelofte voor nieuwbouw wordt aangevraagd. De projectfase ruwbouw wordt dan niet gesubsidieerd. Een subsidiebelofte voor de projectfase uitrusting en meubilering alleen is niet mogelijk. Bij de subsidiebelofte wordt de investeringssubsidie voor nieuwbouw, vermeld in paragraaf 1, verdeeld op de volgende wijze:

- 1° technische uitrusting: 30%;
- 2° afwerking: 25%;
- 3° uitrusting en meubilering: 10%.

De projectfase ruwbouw, vermeld in het eerste lid, omvat de gevelsluiting, bovenbouw, onderbouw en dakwerken, en wordt gerealiseerd conform de bouwtechnische en bouwfysische normen, vermeld in artikel 5/1 en 5/2 van dit besluit.

Art. 5/5. §1. Het basisbedrag van de investeringssubsidie voor uitbreiding voor de projecten innoverende zorginfrastructuur is vastgesteld op 500 euro per m².

§2. Het basisbedrag van de investeringssubsidie voor de eerste uitrusting en meubilering bij uitbreiding is vastgesteld op 60% van de goedgekeurde raming. Dat basisbedrag wordt verminderd op basis van de eindafrekening als dat nodig is. De te veel ontvangen investeringssubsidie wordt onmiddellijk terugbetaald.

§3. De totale som van het basisbedrag van de investeringssubsidie voor uitbreiding, vermeld in paragraaf 1 en 2, kan niet hoger zijn dan het basisbedrag van de investeringssubsidie voor nieuwbouw, vermeld in artikel 5/4, §1.

§4. Voor een uitbreiding van een voorziening als vermeld in paragraaf 1, kan een subsidiebelofte worden toegekend voor de projectfasen technische uitrusting, afwerking, uitrusting en meubilering, ook al is de projectfase ruwbouw al aangevat of gerealiseerd voordat de subsidiebelofte voor uitbreiding wordt aangevraagd. De projectfase ruwbouw wordt dan niet gesubsidieerd. Een subsidiebelofte voor de projectfase uitrusting en meubilering alleen is niet mogelijk. Bij de subsidiebelofte wordt de investeringssubsidie voor uitbreiding, vermeld in paragraaf 1, verdeeld op de volgende wijze:

- 1° technische uitrusting: 30%;
- 2° afwerking: 25%.

De projectfase ruwbouw, vermeld in het eerste lid, omvat de gevelsluiting, bovenbouw, onderbouw en dakwerken, en wordt gerealiseerd conform de bouwtechnische en bouwfysische normen, vermeld in artikel 5/1 en 5/2 van dit besluit.

Het basisbedrag van de investeringssubsidie voor de uitrusting en meubilering, vermeld in het eerste lid, is vastgesteld op 60% van de goedgekeurde raming. Dat basisbedrag wordt verminderd op basis van de eindafrekening als dat nodig is. De te veel ontvangen investeringssubsidie wordt onmiddellijk terugbetaald.

De totale som van het basisbedrag van de investeringssubsidie voor uitbreiding, vermeld in deze paragraaf, kan niet hoger zijn dan het basisbedrag van de investeringssubsidie voor nieuwbouw, vermeld in artikel 5/4, §1.

Art. 5/6. §1. Het basisbedrag van de investeringssubsidie voor verbouwingswerken is vastgesteld op 60% van de goedgekeurde raming. Dat basisbedrag wordt verminderd op basis van de eindafrekening als dat nodig is. De te veel ontvangen investeringssubsidie wordt onmiddellijk terugbetaald.

§2. Het basisbedrag van de totale investeringssubsidie voor verbouwingswerken kan ten hoogste 75% bedragen van het basisbedrag van de investeringssubsidie voor uitbreiding, vermeld in artikel 5/5, § 1.

In afwijking van het eerste lid kan het basisbedrag van de totale investeringssubsidie voor verbouwingswerken ten hoogste 100% bedragen van het basisbedrag van de investeringssubsidie voor uitbreiding van de voorziening in kwestie, vermeld in artikel 5/5, §1 en §3, van dit besluit, als het gaat om een ingrijpende duurzame verbouwing waardoor de realisatie gelijkwaardig wordt aan een nieuwbouw. Die verbouwing voldoet aan al de volgende voorwaarden:

1°

het betreft een renovatie waarbij de technische installaties om een specifiek binnenklimaat te realiseren, volledig worden vervangen en minstens 75% van de bestaande en nieuwe scheidingsconstructies die het beschermde volume omhullen en die grenzen aan de buitenomgeving, wordt geïsoleerd. Deze voorwaarde geldt niet voor erfgoedgebouwen waar een dergelijke renovatie niet haalbaar blijkt;

2° het project voldoet aan de minimumeisen en de voorwaarden voor comfort en gebruik van energie, water en materialen die de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen bepaalt;

3° het gebouw heeft een functionaliteit die gelijkwaardig is aan een nieuwbouw;

4° het gebouw is ingeschreven in de inventaris van het onroerend erfgoed van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest overeenkomstig het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening.

In het tweede lid, 1°, wordt verstaan onder erfgoedgebouw:

1° een beschermd monument als vermeld artikel 2.1, 16°, van het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013;

2° een gebouw dat deel uitmaakt van een beschermd cultuurhistorisch landschap of van een beschermd stads- of dorpsgezicht als vermeld in artikel 2.1, 14° en 17°, van het voormelde decreet;

3° een gebouw dat vastgesteld is in de inventaris van het bouwkundig erfgoed, vermeld in artikel 2.1, 31°, van het voormelde decreet.

§ 3. Het basisbedrag van de investeringssubsidie voor de eerste uitrusting en meubilering bij verbouwing is vastgesteld op 60% van de goedgekeurde raming, tot maximaal 50 euro per m². Dat basisbedrag wordt verminderd op basis van de eindafrekening als dat nodig is. De te veel ontvangen investeringssubsidie wordt onmiddellijk terugbetaald.

Art. 5/7. Het basisbedrag van de investeringssubsidie voor aankoop met of zonder verbouwing, uitrusting en meubilering inbegrepen, bedraagt maximaal 75% van het basisbedrag van de investeringssubsidie voor nieuwbouw, vermeld in artikel 5/4, §1, van dit besluit. Als het gebouw dat het voorwerp uitmaakt van de aankoop, in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ligt of in een van de centrumsteden, vermeld in artikel 19ter decies van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds, bedraagt het basisbedrag van de investeringssubsidie voor aankoop met of zonder verbouwing, uitrusting en meubilering inbegrepen,

maximaal 100% van het basisbedrag van de investeringssubsidie voor nieuwbouw, vermeld in artikel 5/4, §1, van dit besluit.

Voor de aankoop kan ten hoogste 60% van de som van de volgende elementen in aanmerking komen voor de investeringssubsidie:

- 1° de venale waarde van het gebouw die de Vlaamse Belastingdienst heeft geschat
- 2° de bewezen notariskosten en registratierechten of btw die met de aankoop zijn verbonden.

In het tweede lid wordt verstaan onder Vlaamse Belastingdienst: de Vlaamse Belastingdienst, vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het agentschap Vlaamse Belastingdienst.

In afwijking van het eerste lid kan het basisbedrag van de totale investeringssubsidie voor aankoop met verbouwing ten hoogste 100% bedragen van het basisbedrag van de investeringssubsidie voor uitbreiding, vermeld in artikel 5/5, §1 en §3, als het gaat om een ingrijpende duurzame verbouwing waardoor de realisatie gelijkwaardig wordt aan een nieuwbouw.

De verbouwing, vermeld in het vierde lid, voldoet aan al de volgende voorwaarden:

- 1° het betreft een renovatie waarbij de technische installaties om een specifiek binnenklimaat te realiseren, volledig worden vervangen en minstens 75% van de bestaande en nieuwe scheidingsconstructies die het beschermd volume omhullen en die grenzen aan de buitenomgeving, wordt geïsoleerd, geldt niet voorerfgoedgebouwen waar die renovatie niet haalbaar blijkt;
- 2° het project voldoet aan de minimumeisen en de voorwaarden voor comfort en gebruik van energie, water en materialen die de Vlaamse minister, bevoegd voor de zorginfrastructuur, bepaalt;
- 3° het gebouw heeft een functionaliteit die gelijkwaardig is aan een nieuwbouw.

Art. 5/8. De basisbedragen, vermeld in artikel 5/4 tot en met 5/7, worden jaarlijks op 1 januari aangepast aan de bouwindex. De basisindex is die van 1 januari 1994.

De aanpassing, vermeld in het eerste lid, wordt doorgevoerd aan de hand van de actualisatie-formule $0,40 s/S + 0,40 i/I + 0,20$, waarbij:

- 1° s: het officiële loon in de bouwnijverheid voor categorie 2A dat van kracht is op 1 januari van het jaar in kwestie;
- 2° S: 19,885;
- 3° i: de index van de bouwmaterialen die van kracht is op 1 november voorafgaand aan het jaar in kwestie. Vanaf 1 januari 2023 stemt i overeen met de Index I 2021, zoals berekend door de Federale Overheidsdienst Economie op 1 december voorafgaand aan het jaar in kwestie, na vermenigvuldiging met de coëfficiënt 87,02;
- 4° I: 3627.

Art. 5/9. De investeringssubsidie omvat, behalve voor de aankoop, naast het bedrag dat exclusief btw wordt vastgesteld met toepassing van artikel 5/4 tot en

met 5/8, een subsidie voor de btw tegen het geldende tarief en voor de algemene onkosten tegen 10%.

De totale investeringssubsidie wordt op de volgende wijze berekend: basisbedrag + geldende btw op het basisbedrag + algemene onkosten tegen 10% op het basisbedrag + geldende btw op de algemene onkosten + de bouwindex van het jaar waarin de subsidiebelofte wordt verleend, vermenigvuldigd met de maximaal subsidiabele oppervlakte per capaciteitseenheid en de totale capaciteit van het project waarvoor de VIPA-aanvraag wordt ingediend.”.

Art. 5. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 april 2025.

Art. 6. De Vlaamse minister, bevoegd voor de zorginfrastructuur, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, ... 2025.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ