Besluit van de Vlaamse Regering over de ondersteuning van de bosgroepen om de Vlaamse beleidsdoelen voor het geïntegreerd beheer ten behoeve van het natuurbehoud te realiseren.

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:
- het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, artikel 54bis, laatst gewijzigd op 26/06/2026
- de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019;
- het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:
- De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, zijn akkoord werd bekomen op 15 juli 2026;
- De Minaraad heeft advies gegeven op … (datum).
- De Raad van State heeft advies xxxxx/x (adviesnummer) gegeven op … (datum), met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder Vlaamse beleidsprioriteiten de prioriteiten die kunnen uitgevoerd worden door de bosgroepen binnen hun decretale opdracht en die volgen uit relevante Vlaamse beleidsdocumenten zoals het regeerakkoord en de beleidsnota van de minister bevoegd voor het beleidsdomein omgeving en natuur.

Art. 2. De provincies melden de intrekking van de erkenning van een bosgroep en alle ernstige tekortkomingen waardoor de uitvoering van dit besluit door de bosgroep niet langer kan worden verzekerd, binnen 30 dagen na vaststelling van deze feiten aan het agentschap met een aangetekende brief.

In de melding, vermeld in het eerste lid, vermeldt de provincie de datum vanaf wanneer het feit, vermeld in het eerste lid, optreedt.

Art. 3. Uiterlijk vier maanden na het einde van het jaar dat volgt op de provincieraadsverkiezingen, bezorgen de provincies conform artikel 8 aan het agentschap een zesjarig beleidsplan van elke erkende bosgroep.

Het beleidsplan, vermeld in het eerste lid, past in het provinciale meerjarenplan, vermeld in artikel 146 van het Provinciedecreet van 9 december 2005.

Art. 4. §1. Uiterlijk op 28 februari van het kalenderjaar in kwestie bezorgen de provincies conform artikel 8 aan het agentschap het jaaractieplan van elke erkende bosgroep voor dat kalenderjaar en ook de rapportering over de uitvoering van het jaaractieplan van het voorafgaande kalenderjaar.

Bij de gegevens, vermeld in het eerst lid, wordt een algemene evaluatie over de werking van de bosgroep gevoegd. Voor deze evaluatie kan de provincie zich baseren op de relevante stukken die ze gebruikt om de erkenning van de bosgroep op te volgen.

§2. Voor de opbouw van het jaaractieplan en de rapportering over de uitvoering van het jaaractieplan, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, gebruiken de provincies samen met het agentschap een gemeenschappelijke set van prestatie- en resultaatsindicatoren.

Deze gemeenschappelijke set aan indicatoren wordt tijdens het overleg, vermeld in artikel 5, voorbereid en bijgesteld.

Art. 5. De provincies, de erkende bosgroepen en het agentschap houden twee keer per jaar een overleg volgens de volgende overlegkalender:

1° vóór 30 april van het lopende jaar waarop het jaaractieplan, vermeld in artikel 4, §1, van toepassing is. Tijdens dit overleg staan de uitvoering van het zesjarige beleidsplan van elke bosgroep, vermeld in artikel 3, en de rapportering per bosgroep, vermeld in artikel 4, §1, op de agenda. Het agentschap licht daarbij de eigen evaluatie toe over de bijdragen van de erkende bosgroepen aan de realisatie van de Vlaamse beleidsprioriteiten;

2° vóór 31 oktober van het lopende jaar, vermeld in punt 1°. De agenda van de vergadering bevat thema's die van belang kunnen zijn om het jaaractieplan voor het komende kalenderjaar op te stellen, en algemene aspecten van de bosgroepwerking. Op de vergadering worden ook perspectieven uitgewisseld over de provinciale en Vlaamse beleidsprioriteiten voor de bosgroepen, met inbegrip van vooruitzichten over de financiering;

3° in het derde jaar van de zesjaarlijkse beleidsperiode van de provincies worden de overlegmomenten, vermeld in punt 1° en 2° gebruikt om de

lopende zesjaarlijkse beleidsplannen, vermeld in artikel 3, te evalueren in functie van de Vlaamse beleidsprioriteiten. De provincies oordelen op basis van dit overleg of de beleidsplannen moeten worden bijgesteld. Bijgestelde beleidsplannen worden conform artikel 8 aan het agentschap bezorgd zodra ze beschikbaar zijn. Op dit overleg kunnen een gedeputeerde van een provincie namens de Vereniging voor Vlaamse Provincies en de bevoegde minister worden uitgenodigd;

4° in het jaar dat voorafgaat aan de afwerking van het zesjarige beleidsplan, vermeld in artikel 3, wordt relevante informatie uitgewisseld om de nieuwe zesjarige beleidsplannen op te stellen, waarbij het agentschap de Vlaamse beleidsprioriteiten voor die nieuwe beleidsplannen toelicht. Op dit overleg kunnen een gedeputeerde van een provincie namens de Vereniging voor Vlaamse Provincies en de bevoegde minister worden uitgenodigd.

De overlegkalender, vermeld in het eerste lid, wordt vanaf 1 januari 2027 toegepast.

Art.6. §1. Tot aan de provincieraadsverkiezingen van 2030 en in afwachting van de documenten vermeld in artikel 3 en 4, gelden de planningsdocumenten voor de beleidsperiode 2026-2031 die de provincies hanteren en de documenten die door de provincies worden gebruikt voor de erkenning en de opvolging van de bosgroepen voor het agentschap voor natuur en bos als kader voor de werking van de bosgroepen.

§2. De werkwijze vermeld in artikel 4, §1, wordt voor het eerst toegepast voor het jaaractieplan 2027 dat uiterlijk op 28 februari 2027 wordt ingediend. Hiervoor werken de provincies en de bosgroepen voor wat betreft de Vlaamse prioriteiten verder in lijn van het jaarplan dat opgesteld werd ter uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst tussen het agentschap, de Vlaamse Landmaatschappij en de provincies over de projectfinanciering van Regionale Landschappen en Bosgroepen, zoals beslist door de Vlaamse Regering op 8 november 2024.

§3. In de loop van 2028 wordt de halftijdse evaluatie, vermeld in artikel 5, eerste lid, 3° toegepast.

Art. 7. §1. De Vlaamse Regering kan conform dit besluit en binnen de perken van de daartoe op de begroting van het Vlaamse Gewest beschikbare kredieten een subsidie toekennen aan een provincie om de Vlaamse beleidsdoelen te laten realiseren door de bosgroepen. De maximale subsidie om de Vlaamse beleidsprioriteiten te realiseren, wordt tot en met eind 2029 vastgesteld conform de bijlage die bij dit besluit is gevoegd. De subsidie wordt jaarlijks toegekend door middel van een Ministeriëel Besluit na voorafgaand advies van de Inspectie van Financiën.

Het agentschap bezorgt daarvoor aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, uiterlijk tegen 15/05 van het laatste jaar van de driejarige periode een ontwerp van wijziging aan de hand van de informatie uit de overlegmomenten, vermeld in artikel 5.

De provincies gebruiken de subsidie, vermeld in het eerste lid, alleen voor de bedoelde projectwerking van de erkende bosgroepen. De provincie kan de

subsidie niet gebruiken om eigen acties of eigen bijdragen aan die projecten te financieren. In de gevallen dat personeel van de provincie werkzaam is bij de erkende bosgroepen, kan deze provincie een deel van de subsidie gebruiken voor de kosten van die personeelsinzet. Dit wordt expliciet vermeld in de aanvraag tot betaling zoals vermeld in paragraaf 2. De subsidie kan door de bosgroepen ingezet worden voor personeels-, werkings- en projectkosten. Huisvestings- en logistieke kosten kunnen niet worden betaald met de subsidie. De subsidie kan niet gebruikt worden voor reservevorming.

§2. Om hun aanvraag tot uitbetaling van de subsidies, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, voor een bepaald kalenderjaar te staven, gebruiken de provincies:
1° de jaaractieplannen, vermeld in artikel 4, §1;
2° het rapport van de uitvoering van het jaaractieplan van het voorgaande werkjaar;
3° een algemene evaluatie over de werking van de bosgroep.

De aanvraag, vermeld in het eerste lid, wordt ingediend via een digitaal kanaal dat het Agentschap ter beschikking stelt.

§3. Het agentschap betaalt aan de provincies het verschuldigde bedrag tegen 1 juni naar rato van 80% van het bedrag, vermeld in de bijlage die bij dit besluit is gevoegd, voor het lopende werkjaar op basis van de bewijsstukken die de provincies bezorgen aan het agentschap. De provincie betaalt dit bedrag door aan de bosgroepen.

De resterende 20% van het bedrag, vermeld in de bijlage die bij dit besluit is gevoegd, wordt pas uitbetaald na een gunstige evaluatie van het voorbije werkjaar door het agentschap als vermeld in artikel 5, eerste lid, 1°. Het bedrag wordt verminderd of vermeerderd met het saldo van de afrekening van het voorbije jaar op basis van de documenten vermeld in paragraaf 2. De provincie betaalt dit bedrag door aan de bosgroepen.

Met behoud van de toepassing van artikel 13 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof en artikel 76 van de Vlaamse codex overheidsfinanciën van 29 maart 2019 kan de provincie in kwestie, in de volgende gevallen, na beslissing van de Vlaamse minister, bevoegd voor omgeving en natuur, het recht op de subsidie verliezen of gehouden worden tot de onmiddellijke terugbetaling van de subsidie aan het Vlaamse Gewest, vermeerderd met de wettelijke intresten:
1° het agentschap stelt vast dat de subsidie niet wordt gebruikt voor de gevallen waarvoor ze bedoeld is, zoals vermeld in paragraaf 1, vierde lid;
2° het agentschap stelt vast dat na minstens twee keer opeenvolgend een ongunstige eigen evaluatie te hebben gemeld tijdens het overleg, vermeld in artikel 5, eerste lid, 1° en 2°, er geen verbetering merkbaar is in het daaropvolgende werkjaar.

In geval van een melding als vermeld in artikel 2, kort het Agentschap, na akkoord van de bevoegde minister, het bedrag, vermeld in de bijlage die bij dit besluit is gevoegd, voor de bosgroep in kwestie in met het corresponderende deel

van het jaar waarin de bosgroep niet in staat was de uitvoering van dit besluit te verzekeren.

Art. 8. De provincies, de erkende bosgroepen en het agentschap hanteren voor de uitvoering van dit besluit een gestandaardiseerde en administratief minimale werkwijze, vermeld in het tweede tot en met het zevende lid.

De provincies bezorgen de documenten, vermeld in artikel 3 en 4, uitsluitend via een digitaal kanaal dat het agentschap ter beschikking stelt en volgens een sjabloon dat het agentschap vaststelt op basis van een voorstel met ontwerp dat de provincies en de bosgroepen onderling afstemmen.

De gemeenschappelijke set van prestatie- en resultaatsindicatoren, vermeld in artikel 4, §2, wordt beperkt tot een kernset die sturing en verantwoording mogelijk maakt zonder bijkomende administratieve lasten. Voor elke indicator worden minstens de definitie, de meetmethode, de gegevensbron en de rapporteringsfrequentie vastgelegd. Als dat mogelijk is, worden bestaande registraties en databronnen gebruikt zodat parallelle rapportering wordt vermeden.

Het agentschap past een risicogestuurde opvolging toe op basis van de informatie, vermeld in artikel 4. Het agentschap kan bijkomende toelichting of bewijsstukken opvragen bij afwijkingen, signalen of risico's die de realisatie van de Vlaamse beleidsprioriteiten of de rechtmatige besteding van de middelen kunnen beïnvloeden. Bewijsstukken worden in principe steekproefsgewijs gecontroleerd, tenzij gemotiveerde indicaties aanleiding geven tot een uitgebreidere controle.

Het overleg, vermeld in artikel 5, wordt voorbereid met vooraf bezorgde kernfiches per bosgroep voorzien van duiding over de voortgang op de kernindicatoren. Het overleg focust op beslissingen over bijsturing van de uitvoering van de Vlaamse beleidsprioriteiten en op de beoordeling die relevant is voor de toepassing van artikel 7, §3, tweede lid.

Voor de toepassing van artikel 7, §3, tweede lid, wordt de evaluatie door het agentschap in hoofdzaak gebaseerd op het al dan niet vaststellen van substantiële tekortkomingen die de realisatie van de Vlaamse beleidsprioriteiten of de rechtmatige besteding van de middelen aantasten.

De provincies en het agentschap leggen de rolverdeling en informatie-uitwisseling vast, zodat dubbele opvragingen en parallelle processen worden vermeden. Die afspraken bepalen minstens wie welke gegevens aanlevert, valideert en archiveert, en op welk moment in de jaarlijkse cyclus.

Art. 9. §1. De koepel van de Vlaamse bosgroepen vzw neemt deel aan het overleg, zoals vermeld in artikel 5. De koepel van de Vlaamse bosgroepen vzw voert ter facilitering van de uitvoering van dit besluit de volgende taken uit om de uitvoering van dit besluit te faciliteren. In algemene zin zijn die taken samen te vatten als het optreden als aanspreekpunt voor kennisdeling en beleidsondersteuning ten behoeve van de bosgroepen en als liaison tussen de bosgroepen en de Vlaamse overheid. Meer in het bijzonder gaat het over:

1° het optreden als schakel en facilitator bij de implementatie van nieuwe regelgeving op het terrein en als antenne fungeren om knelpunten te detecteren om Vlaamse beleidsdoelstellingen te behalen;
2° het fungeren als aanspreekpunt en als gesprekspartner voor partners op het Vlaamse niveau en intra-provinciaal niveau: de Vlaamse administratie, de lokale en regionale overheden en de middenveldpartners;
3° ondersteuning aanbieden aan medewerkers en bestuurders van de bosgroepen om afstemming tussen de bosgroepen te bevorderen. De ondersteuning laat toe om expertise op te bouwen rond diverse thema's, wat leidt tot een efficiëntere werking en interactie zowel voor de bosgroepen, de provincies en de Vlaamse overheid;
4° opzetten van initiatieven over communicatie en kennisuitwisseling en -deling opzetten, onder meer als doel om draagvlak te creëren bij het publiek voor het geïntegreerde beheer ten behoeve van natuurbehoud in de brede zin en multifunctioneel bosbeheer in het bijzonder.

Art. 10. De Vlaamse minister, bevoegd voor Omgeving en Natuur, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw,

Jo BROUNS