

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van
artikel 4, 6 en 22 van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 mei 2024
over de fokkerij van honden en katten en de voorwaarden om stambomen af
te leveren
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Voorliggend ontwerpbesluit voorziet de wijziging van artikel 4, 6 en 22 van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 mei 2024 over de fokkerij van honden en katten en de voorwaarden om stambomen af te leveren. De wijzigingen beogen een meer praktische toepassing van de fokkerijreglementering en ouderschapscontrole voor honden- en kattenkwekers, en voorzien een iets langere overgangsperiode voor de aflevering van stambomen. Verder wordt de mogelijkheid voorzien dat Dierenwelzijn Vlaanderen voor de beoordeling van fokprogramma's beroep doet op externe experts die de nodige expertise hebben om de genetische en klinische aspecten van de fokprogramma's te beoordelen.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Omgeving

Beleidsveld: Dierenwelzijn

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies met nr. 2024/324 werd geformuleerd op 5 december 2024;

- Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 2 december 2024 en het begrotingsakkoord werd verleend op 16 december 2024;

- Op de Vlaamse Regering van 20 december 2024 werd voorliggend ontwerp van besluit voor een eerste maal principieel goedgekeurd (VR 2024 2012 DOC.1330), met het oog op het bekomen van het advies van de Raad van State.

Op 29 januari 2025 verleende de Raad van State zijn advies (nr. 77.370/3) over voorliggend ontwerp van besluit.

De opmerkingen van de Raad van State werden verwerkt zoals hierna zal worden toegelicht:

- Rns. 3 + 4, p. 4: De rubriek 'Rechtsgronden' in de aanhef moet volgens de Raad van State worden aangepast aan hetgeen in zijn opmerking 2 is uiteengezet. Daarnaast dient in de rubriek 'Juridisch kader' in de aanhef de verwijzing naar het koninklijk besluit van 25 april 2014 'betreffende de identificatie en registratie van honden' te worden weggelaten.
⇒ Reactie: De aanhef wordt op de door de Raad van State geadviseerde wijze aangepast.
- Rn. 5, p. 4: In het huidige artikel 4, §1, tweede lid, 9°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 mei 2024 worden volgens de Raad van State de woorden "na ouderschapscontrole" beter vervangen door de woorden "na de ouderschapscontrole, als vermeld in het derde tot en met vijfde lid," dit zodat niet de indruk zou ontstaan dat bij het gebruik van het SNP DNA-profiel, toch elke te registreren nakomeling moet worden gecontroleerd.
⇒ Reactie: De door de Raad van State geadviseerde aanpassing werd doorgevoerd in het artikel 4, §1, tweede lid, 9°, van het fokkerijbesluit.
- Rn. 6, p. 4-5: De Raad van State stelt dat de betrokken delegatie aan de minister enkel toelaatbaar is als in het onderhavige ontwerp zelf de elementen worden bepaald waarop het bedrag van de vergoeding is gebaseerd (bv. een vergoeding per uur waarvan de minister vervolgens het bedrag kan vaststellen, samen met de opsomming van terug te betalen onkosten, waarvoor de minister een bedrag kan vaststellen).
⇒ Reactie: Er wordt toegevoegd dat het om een forfaitaire vergoeding per uur gaat. Tevens worden de woorden "en gemaakte onkosten" geschrapt, aangezien deze reeds vervat zitten in de forfaitaire vergoeding.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Huidig besluit wijzigt artikel 4, 6 en 22 van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 mei 2024 over de fokkerij van honden en katten en de voorwaarden om stambomen af te leveren (hierna: het fokkerijbesluit).

De wijzigingen hebben vooreerst betrekking op het DNA testprotocol voor de ouderschapscontrole en de definiëring van de mate van inteelt waarmee rekening moet gehouden worden in het globaal fokadvies. Verder voorziet huidig besluit ook de mogelijkheid voor Dierenwelzijn Vlaanderen om beroep te doen op externe experts, die de nodige expertise hebben om de genetische en klinische aspecten van de fokprogramma's te beoordelen. Tot slot stelt huidig besluit de datum van aflevering van stambomen door erkende stamboekverenigingen uit met een half jaar.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Artikel 1 wijzigt het eerste lid van artikel 4, §1, van het fokkerijbesluit in die zin dat genuanceerd wordt dat de afstamming van de nakomelingen is geverifieerd met een ouderschapscontrole op de wijze en in de gevallen bepaald in het nieuwe derde tot en met vijfde lid.

In het nieuwe derde en vierde lid van paragraaf 1 van artikel 4 wordt de testmethode met het ISAG SNP DNA-profiel verder gespecificeerd. Het aantal te testen nakomelingen zal in dat geval bepaald worden door de nestgrootte, met minimum één en maximum drie te testen nakomelingen. Om een objectieve selectie te verkrijgen van deze DNA stalen, moet bij alle nakomelingen een DNA-staal afgenomen worden en selecteert de erkende stamboekvereniging of het laboratorium vervolgens willekeurig de te testen DNA-stalen. Het steekproefsgewijs testen van nesten geeft nog steeds voldoende garantie dat de ouderschap van de pups en kittens correct is.

Indien er bij de verificatie van de afstamming niet gewerkt wordt met het ISAG SNP DNA-profiel voor ouderschapscontrole, wordt de afstamming van alle nakomelingen getest (cf. het vijfde lid van artikel 4, paragraaf 1).

Momenteel bestaan er twee methodes voor DNA ouderschapscontrole van honden en katten, namelijk via STR (Short Tandem Repeats) en via SNP (Single Nucleotide Polymorphism). Bij honden enerzijds is het uitvoeren van een ouderschapscontrole reeds ingeburgerd bij stamboekdieren. Hier wordt evenwel in de praktijk nog in hoofdzaak gebruik gemaakt van het STR-profiel maar zien we dat er een overstap is naar SNP-profielen. Bij katten anderzijds wordt er op heden amper ouderschapscontrole via DNA uitgevoerd.

Omwille van de vele voordelen die SNP's bieden in het kader van een duurzame fokkerij in vergelijking met STR, zoals het feit dat ze een completer beeld van het DNA-profiel verlenen en de verwantschap tussen twee dieren duidelijker weergeven, willen we fokkers aanmoedigen om gebruik te maken van SNP's voor ouderschapscontrole. Er zijn echter enkele praktische problemen die zich op heden stellen. Zo is de SNP-methode een duurdere methode dan de STR-methode. Om die reden willen wij, zowel binnen de fokkerij van honden als van katten, de stap in het gebruik van SNP's zoveel mogelijk aanmoedigen door deze steekproefsgewijs te maken en in die zin financieel voordeliger te maken. Het steekproefsgewijs testen van een nest geeft zoals gezegd nog steeds voldoende garantie dat de ouderschap van de pups en kittens correct is. Daarboven zijn er maatregelen indien de ouderschap incorrect blijkt te zijn, waarna met name het volledige nest dient getest te worden.

Artikel 2

Artikel 2 wijzigt artikel 6 van het fokkerijbesluit. De mogelijkheid wordt vooreerst voorzien voor Dierenwelzijn Vlaanderen om beroep te doen op externe experts, die de nodige expertise hebben om de genetische en klinische aspecten van de fokprogramma's te beoordelen. Een vergoeding voor prestaties geleverd door de externe experts kan worden voorzien door de minister.

Het zesde punt van het eerste lid én het tweede lid van de tweede paragraaf worden verder gewijzigd aangezien het gebruik van de maximale inteeltcoëfficiënt vanuit genetisch oogpunt geen goede parameter is voor het beoordelen van de mate van inteelt. Het begrip maximum inteeltcoëfficiënt wordt bijgevolg vervangen door een meer generieke benaming, en meer bepaald genetische diversiteit en mate van inteelt.

Artikel 3 + artikel 4

Door middel van artikel 3 wordt de datum van inwerkingtreding van de artikelen 8 en 9 van het fokkerijbesluit uitgesteld van 1 januari 2025 naar 1 juli 2025. Deze bijkomende overgangsperiode voor de eigenlijke verlening van de stambomen is noodzakelijk omwille van de volgende redenen. Vooreerst werden er momenteel nog te weinig fokprogramma's voor de honden goedgekeurd door de bevoegde entiteit (dit is Dierenwelzijn Vlaanderen). Verder wensen wij de fokkers de tijd te geven de juiste fokdieren te selecteren om zodoende te kunnen voldoen aan de vereisten van de fokprogramma's die gerespecteerd moeten worden in het kader van de verlening van de stambomen.

Artikel 4 bepaalt dan ook dat het artikel 3 in werking treedt op 1 januari 2025.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voor de beoordeling van de fokprogramma's wil Dierenwelzijn Vlaanderen beroep doen op acht externe experts die de nodige expertise hebben om de genetische en klinische aspecten van de fokprogramma's tijdig te beoordelen. De minister kan bepalen dat deze experts een forfaitaire vergoeding ontvangen voor hun geleverde bijdrage en gemaakte onkosten en legt de vergoeding in voorkomend geval vast.

Het voorliggend ontwerp van besluit heeft dan ook geen weerslag op de begroting van het Vlaams Gewest. De weerslag wordt via ministerieel besluit bepaald.

Gunstig advies IF werd ontvangen op datum van 2 december jl. Begrotingsakkoord werd ontvangen op 16 december 2024.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring wordt dit besluit bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 4, 6 en 22 van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 mei 2024 over de fokkerij van honden en katten en de voorwaarden om stambomen af te leveren;

2° de Vlaamse minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS