

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE EN INDUSTRIE, BUITENLANDSE ZAKEN,
DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet tot instemming met 1° de Overeenkomst tot oprichting van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds en Bijlagen, opgemaakt te Abidjan op 29 november 1972; 2° de Wijzigingen, aangenomen te Sharm el-Sheikh bij resolutie F/BG/2023/04 op de 49e jaarvergadering van de Raad van bestuur van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds op 23 mei 2023, aan de onder 1° vermelde Overeenkomst.

Samenvatting

Het Afrikaanse ontwikkelingsfonds (AOF) werd in 1972 opgericht door de Afrikaanse ontwikkelingsbank (AOB) en 15 niet-Afrikaanse landen waaronder België. De wijzigingen passen in een breder hervormingskader om het kapitaal van multilaterale ontwikkelingsbanken efficiënter te benutten en om hun financieringscapaciteit te verhogen zonder daarbij te rekenen op extra concessionele middelen. De Vlaamse Regering hecht nu haar goedkeuring aan zowel de basisovereenkomst als aan de wijzigingen van 2023. Het advies van de Raad van State zal worden gevraagd.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie
Beleidsveld: buitenlands beleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Werkgroep Gemengde Verdragen

De Werkgroep gemengde verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), legde het gemengde karakter van de overeenkomst en de wijzigingen vast tijdens zijn vergadering d.d. 16 januari 2024. Zowel de federale staat als de gemeenschappen en de gewesten zijn bevoegd.

De wijzigingen aan de overeenkomst worden aanvaard onder de vorm van resolutie. Er zijn bijgevolg geen volmachten nodig. Opdat België de wijzigingen zou kunnen aanvaarden, moeten er wel instemmingsprocedures plaatsvinden.

Voorontwerpen van decreet die meermaals in dezelfde vorm voorkomen, moeten niet telkens voor wetgevingstechnisch- en taaladvies worden voorgelegd volgens Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2019/4 (aanwijzing nr. 297).

(p.m.).

Het Afrikaanse ontwikkelingsfonds ('AOF' of in het Engels 'ADF') werd in 1972 opgericht door de Afrikaanse ontwikkelingsbank (AOB) en 15 niet-Afrikaanse landen waaronder België. Het Afrikaans ontwikkelingsfonds is een fonds dat schenkingen en concessionele leningen verstrekt aan de armste Afrikaanse landen, terwijl de Afrikaanse ontwikkelingsbank een multilaterale ontwikkelingsbank is die niet-concessionele leningen, garanties en andere financiële diensten verstrekt aan alle Afrikaanse landen.

Het AOF bestrijdt armoede door de economische groei en de sociale vooruitgang in de minst ontwikkelde landen van Afrika – momenteel 37 landen – te stimuleren. In het kader van die strategie kent het AOF giften en leningen toe aan uiterst voordelige voorwaarden.

Het Fonds financiert een breed scala aan projecten in de armste Afrikaanse landen, waaronder:

- infrastructuurprojecten, zoals wegen, bruggen en elektriciteitsnetten;
- sociale projecten, zoals onderwijs, gezondheidszorg en landbouw;
- institutionele projecten, zoals versterking van de overheids capaciteit en de private sector.

2. INHOUD

De wijzigingen aan de Overeenkomst vallen in een breder kader van hervormingen, waarbij onderzocht werd hoe het bestaande kapitaal van de multilaterale ontwikkelingsbanken beter ingezet kan worden (het zogenaamde '*capital adequacy framework*').

In uitvoering van Resolutie F/BG/2023/04 genomen door de Raad van Gouverneurs van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds tijdens de 49ste sessie in mei 2023 worden de artikelen 2, 8(5), 14(1), 15(2)(b), 16(2)(a), 20, 26(2), 31, 43(1) gewijzigd.

Door de voorgestelde wijzigingen kan het AOF het eigen vermogen gebruiken voor marktleningen. Het AOF zal daardoor toegang krijgen tot de internationale kapitaalmarkten en via een hefboomwerking op haar eigen vermogen ("the ADF's capital market borrowing option") niet-concessionele financiering aantrekken. Door toegang te krijgen tot de kapitaalmarkten via de leenoptie, kan het Fonds middelen uit de private sector mobiliseren om de ontwikkelingsambities

van AOF-landen te ondersteunen. Dit is een manier om toch meer fondsen aan te trekken voor de AOF-landen gelet op de verminderde budgetten van donorlanden voor concessionele hulp.

De op de markten aangetrokken middelen worden doorgeleend aan in aanmerking komende AOF-landen via een nieuw instrument: de gematigd concessionele lening (Moderately Concessional Loan, MCL). De voorwaarden van de MCL zijn vergelijkbaar aan de huidige leningsvoorwaarden van het AOF. De opbrengsten van de MCL's dragen bij tot de concessionele middelen voor de andere AOF-landen die niet in aanmerking komen voor de MCL.

De overeenkomst en de wijzigingen worden uitvoerig besproken in de bijhorende memorie van toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen rechtstreekse weerslag op de begroting van de Vlaamse Overheid. Enkel de federale overheid betaalt mee aan de wedersamenstelling van het Fonds.

De Inspectie van Financiën verleende gunstig advies op 11 december 2025. Een gemotiveerd begrotingsakkoord is niet vereist.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeelsvlak of organisatorisch vlak, noch op de personeelsbudgetten.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor HR, is dus niet vereist.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de gemeenten, de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn (OCMW's), de intercommunales of de provincies, voor wat hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en hun schuld of ontvangsten betreft.

4. VERDER TRAJECT

Na goedkeuring door de Vlaamse Regering dienen de overeenkomst en de wijzigingen te worden voorgelegd aan het Vlaams Parlement, met de gebruikelijke procedure voor een instemmingsdecreet (inwinning advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State).

Daarna volgt de goedkeuring door het Vlaams Parlement in de commissie en in de plenaire vergadering. Vervolgens dient het instemmingsdecreet te worden bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan 1° de Overeenkomst tot oprichting van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds en Bijlagen, opgemaakt te Abidjan op 29 november 1972; 2° de Wijzigingen aan de Overeenkomst tot oprichting van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds, aangenomen te Sharm el-Sheikh bij resolutie F/BG/2023/04 op de 49e jaarvergadering van de Raad van bestuur van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds op 23 mei 2023;
- 2° haar principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van decreet tot instemming met 1° de Overeenkomst tot oprichting van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds en Bijlagen, opgemaakt te Abidjan op 29 november 1972; 2° de Wijzigingen, aangenomen te Sharm el-Sheikh bij resolutie F/BG/2023/04 op de 49e jaarvergadering van de Raad van bestuur van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds op 23 mei 2023, aan de onder 1° vermelde Overeenkomst, alsook aan het bijhorende ontwerp van memorie van toelichting;
- 3° de Vlaamse minister, bevoegd voor het buitenlands beleid, te gelasten over het voorontwerp van decreet, vermeld in punt 2°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

de minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair
Management,

Matthias DIEPENDAELE

Bijlagen:

- een voorontwerp van decreet;
- een ontwerp van memorie van toelichting;
- de tekst van de overeenkomst en de wijzigingen in het Engels met de Nederlandse vertaling;
- het advies van de Inspectie van Financiën d.d. 11 december 2025.

////////////////////////////////////