

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot
wijziging van diverse besluiten inzake leefmilieu wat betreft de omzetting
van richtlijn 2024/1785 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april
2024 tot wijziging van Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en
de Raad inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding
van verontreiniging) en Richtlijn 1999/31/EG van de Raad betreffende het
storten van afvalstoffen en andere diverse wijzigingen ter optimalisatie
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

In april 2024 namen het Europees Parlement en de Raad de Richtlijn 2024/1785 tot wijziging van Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) en Richtlijn 1999/31/EG van de Raad betreffende het storten van afvalstoffen aan.

Ze namen daarnaast ook een verordening aan, nl. Verordening (EU) 2024/1244 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 betreffende de rapportage van milieugegevens van industriële installaties, tot oprichting van een portaal voor industriële emissies en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 166/2006.

Deze twee teksten vullen elkaar aan en beogen om de milieueffecten van industriële activiteiten te reguleren en te monitoren. De nieuwe regels zullen **mens en milieu beter beschermen** door **schadelijke emissies uit industriële installaties en de veehouderij terug te dringen** en in te zetten op het verbeteren van **hulpbron-, water- en energie-efficiëntie**, het bevorderen van een **circulaire economie** en **decarbonisatie**, en het **voorkomen van afvalproductie**. De gewijzigde Richtlijn Industriële Emissies bevat daartoe zaken zoals de opmaak van transformatieplannen, versterkte focus op gevaarlijke stoffen via o.a. het milieubeheersysteem, vastleggen van de strengst mogelijke emissiegrenswaarde binnen de BBT-GEN bandbreedte gebaseerd op een analyse van de exploitant m.b.t. de haalbaarheid, doeltreffende handhaving en sancties, meer transparantie, nieuw hoofdstuk voor veehouderijen, elektronische vergunningen,...

De nieuwe regels moeten ook de **rapportage van milieugegevens** verbeteren. Zo maakt het huidige Europees register inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen (E-PRTR) plaats voor een breder en meer geïntegreerd portaal voor industriële emissies.

Het voorliggende besluit beoogt een aantal afzonderlijke beleidsvoornemens te realiseren die inhoudelijk gelieerd zijn aan elkaar. Sommige initiatieven waren al eerder voorbereid maar er werd voor geopteerd om deze initiatieven te bundelen om zo een helder en samenhangend verhaal te brengen. Dit biedt ook rechtszekerheid aangezien inhoudelijk verwante regelgeving niet op relatief korte termijn meerdere keren hoeft gewijzigd te worden.

Het voorliggende besluit beoogt concreet de volgende beleidsvoornemens te realiseren:

1. de omzetting van de gewijzigde Richtlijn Industriële Emissies;
2. diverse actualisaties en (administratieve) vereenvoudigingen.

Om dit te verwezenlijken, zijn wijzigingen noodzakelijk aan:

- het DABM en het Omgevingsvergunningendecreet (afzonderlijk traject);
- titel II van het VLAREM, titel III van het VLAREM, het VLAREL en het Milieuhandhavingsbesluit.

De aanpassingen inzake de rapportage van milieugegevens naar aanleiding van de uitvoering van voormelde Verordening 2024/1244 zullen in een afzonderlijk regelgevend traject gevat worden vermits de veranderingen gepaard gaan met digitale uitdagingen en de omzettingstermijn van voormelde Richtlijn 2024/1785 zeer krap is, nl. **uiterlijk 1 juli 2026**. Het voorontwerp van besluit werd kenbaar gemaakt en ter inzage gelegd van 17 juli 2025 tot en met 8 september 2025.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Omgeving en Natuur (beleidsdomein Omgeving)

Beleidsdoelstelling:

(ISE RUIMTE EN MILIEU)

SD4: Een gezonde en veilige leefomgeving: goed voor mens en natuur

(ISE THEMA-OVERSCHRIJDEND INSTRUMENTARIUM OMGEVING)

SD 3. Een kwalitatief en rechtszeker vergunningenbeleid

OD 3.2 Verordenende instrumenten en procedures verbeteren

OD 3.4 Exploitaties toekomstgericht vergunnen

De beleidsnota Omgeving 2024-2029 vermeldt: *“We voorzien in een monitoring van de omgeving van bedrijven waarvan de uitstoot het respecteren van Europese normen en richtlijnen in gevaar brengt of een duidelijke milieu- of gezondheidsimpact heeft. We houden onder andere rekening met de voorwaarden ter zake die de herziene RIE-richtlijn (zie OD 3.4 in het vooruitzicht stelt.*
(...)

We hervormen de VLAREL-erkenningen verder om de administratieve lasten te verminderen en een gelijk speelveld te verzekeren zodat de betrokken personen en organisaties hun rol kunnen blijven opnemen in het omgevingsbeleid.

We maken werk van meer doelregelgeving binnen een landschap dat door middelregelgeving wordt gedomineerd. Het principe daarbij is dat regelgeving meer moet focussen op het maatschappelijk- of omgevingsdoel zodat actoren meer vrijheid krijgen in de inzet van de middelen om het doel te bereiken. Daarbij wordt technologieneutraliteit vooropgesteld.
(...)

We implementeren de herziene Europese Richtlijn Industriële Emissies (RIE) en het Industrial Emissions Portal (IEPR) in de Vlaamse regelgeving. We zetten hierbij in op actieve

handhavingsstrategieën, niet enkel via nalevingstoezicht, herstel en bestrafing, maar ook door nalevingsbevordering en monitoring. Een eerste rapportering i.h.k.v. de Europese Verordening betreffende het portaal voor industriële emissies (IEPR, die de E-PRTR Verordening vervangt) is voorzien in 2028. De RIE en het IEPR kunnen bijgevolg een aanzienlijke impact hebben op de vergunningsprocessen van Vlaamse industriële en landbouwbedrijven die onder deze regelgeving vallen. Bij dit alles verzekeren we dat de procedures aansluiten op het modulaire decreet om maximale procedurele flexibiliteit te garanderen. Daarbij maken we maximaal gebruik van digitale systemen en het only once principe om efficiënt databeheer te faciliteren. Hierbij zorgen we ervoor dat de grote hoeveelheid aan gegevens conform de RIE digitaal publiek kan gemaakt worden, met respect voor de bescherming van vertrouwelijke bedrijfsinformatie (...)”.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2025/255 van 27 juni 2025.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd op 8 juli 2025 verkregen. Voor een bespreking ervan zie infra punt 3A.

Met toepassing van artikel 5.4.4 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en naar de geest van artikel 8 van het Verdrag van Aarhus van 25 juni 1998 betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden, werd het voorontwerp van besluit via de website van het Departement Omgeving kenbaar gemaakt en ter inzage gelegd bij het Departement Omgeving van 17 juli 2025 tot en met 8 september 2025.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het voorliggende voorontwerp van besluit beoogt een aantal afzonderlijke beleidsvoornemens te realiseren die inhoudelijk gelieerd zijn aan elkaar. In plaats van afzonderlijke wijzigingsbesluiten op te starten, werd er geopteerd om deze initiatieven te bundelen aangezien ze een coherent verhaal vormen. Deze werkwijze biedt ook rechtszekerheid aangezien inhoudelijk verwante regelgeving niet op relatief korte termijn meerdere keren hoeft gewijzigd te worden.

Het voorliggende voorontwerp van besluit beoogt concreet de volgende beleidsacties te realiseren:

1. de omzetting van de gewijzigde Richtlijn Industriële Emissies;
2. diverse actualisaties en (administratieve) vereenvoudigingen.

1. De omzetting van de gewijzigde Richtlijn Industriële Emissies

De Europese Green Deal vormt de Europese strategie om uiterlijk in 2050 een klimaatneutrale, schone en circulaire economie tot stand te brengen, waarbij het gebruik, hergebruik en beheer van de hulpbronnen worden geoptimaliseerd, de verontreiniging tot een minimum wordt beperkt en de noodzaak van beleidsmaatregelen voor grondige transformatie en het feit dat de gezondheid en het welzijn van de burgers moeten worden beschermd tegen milieugerelateerde risico's en effecten, worden erkend. Voorts wordt beoogd ervoor te zorgen dat dergelijke transitie rechtvaardig en inclusief is en dat niemand aan zijn lot wordt overgelaten. De Europese Unie zet zich ook in voor

de Overeenkomst van Parijs, de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en de bijbehorende duurzameontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) en is actief betrokken bij de Wereldgezondheidsorganisatie. De Uniestrategie voor duurzame chemische stoffen van oktober 2020 en het in mei 2021 aangenomen actieplan om de verontreiniging tot nul terug te brengen gaan specifiek in op de verontreinigingsaspecten van de Europese Green Deal. Tegelijkertijd wordt in de nieuwe industriestrategie voor Europa de potentiële rol van transformatieve technologieën verder benadrukt. Andere bijzonder relevante beleidsmaatregelen met betrekking tot de herziening van Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad inzake industriële emissies voor dit initiatief zijn de Europese klimaatwet, het "Fit for 55"-pakket, de methaanstrategie en de methaanreductiebelofte van Glasgow, EU-strategie voor aanpassing aan de klimaatverandering, de biodiversiteitsstrategie, de "van boer tot bord"-strategie, de bodemstrategie en het initiatief inzake duurzame producten. Bovendien stelt REPowerEU, als onderdeel van de reactie van de EU op de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne, een gezamenlijk Europees optreden voor om de diversificatie van de energievoorziening te ondersteunen, de transitie naar hernieuwbare energie te versnellen en de energie-efficiëntie te verbeteren.

De Europese Commissie heeft in de Europese Green Deal een herziening aangekondigd van de maatregelen van de Europese Unie om verontreiniging door grote industriële installaties aan te pakken, waaronder een herziening van het sectoraal toepassingsgebied van de wetgeving en een manier om deze volledig in overeenstemming te brengen met het beleid inzake klimaat, energie en circulaire economie. Daarnaast wordt in het actieplan om de verontreiniging tot nul terug te brengen, het actieplan voor de circulaire economie en de "van boer tot bord"-strategie ook opgeroepen tot het verbeteren van de hulpbronnenefficiëntie en het hergebruik van hulpbronnen alsmede tot het terugdringen van verontreinigende emissies aan de bron, met inbegrip van bronnen die momenteel niet onder het toepassingsgebied van Richtlijn 2010/75/EU inzake industriële emissies vallen. Het aanpakken van de verontreiniging door bepaalde agro-industriële activiteiten en tegelijkertijd duurzame landbouwpraktijken bevorderen die meerdere bijkomende voordelen hebben voor de milieu- en klimaatdoelstellingen van de Europese Green Deal, vereist de opname daarvan in het toepassingsgebied van die richtlijn.

Voor de omzetting van de gewijzigde richtlijn werd gebruik gemaakt van de omzettingstabel van de oorspronkelijke richtlijn. Wanneer de gewijzigde richtlijn wijzigingen of mogelijkheden aanbrengt aan artikelen die toen reeds breder geïmplementeerd werden, worden de wijzigingen op overeenkomstige wijze aangebracht.

2. diverse actualisaties of (administratieve) vereenvoudigingen

De gewijzigde Richtlijn Industriële Emissies vergt wijzigingen aan een aantal thema's, zoals bijvoorbeeld een wijziging aan het thema bedrijfsinterne milieuzorg ter invoering van het milieubeheersysteem. Er zijn evenwel nog een aantal topics m.b.t. bedrijfsinterne milieuzorg die actualisatie of vereenvoudiging vereisen, waaronder de opheffing van de decretale milieuaudit. Ze zijn niet per se direct het gevolg van de richtlijn, maar zijn wel gelieerd aan het thema. Het is opportuun om deze wijzigingen te bundelen.

In de beleidsnota Omgeving en Natuur 2024-2029 werd het volgende opgenomen:

"We hervormen de VLAREL-erkenningen verder om de planlasten te verminderen en een gelijk speelveld te verzekeren zodat de betrokken personen en organisaties hun rol kunnen blijven opnemen in het omgevingsbeleid".

In de beleids- en begrotingstoelichting 2025 werd het volgende gesteld: *"Ik onderzoek optimalisaties en administratieve vereenvoudigingen in de procedures rond de erkenningen leefmilieu. Met name onderzoek ik mogelijke alternatieven voor de erkenning als milieudeskundige in de discipline houders voor gassen of gevaarlijke stoffen. Ik herbekijk de verplichtingen inzake bedrijfsinterne milieuzorg*

inclusief de milieucoördinator, rekening houdende met de bepalingen van de RIE inzake milieubeheersystemen.”

In het voorontwerp van besluit zit de afschaffing van de erkenning van de milieucoördinator vervat. Let wel, de functie wordt behouden en versterkt. Redenen tot afschaffing van de erkenning zijn (naast de beleidsnota):

- de beperkte meerwaarde van de erkenning;
- het wegwerken van het verschil in voorwaarden voor het aanstellen van een interne en een externe milieucoördinator;
- de huidige inzet voor toezicht op de erkenning of aanstelling van de milieucoördinator is zeer beperkt;
- er werden op heden geen klachten ontvangen m.b.t. het functioneren van een milieucoördinator, noch werden er erkenningen geschorst of opgeheven;
- een vereenvoudiging die geen negatieve milieueffecten heeft;
- het toeleggen op de kerntaken van het departement Omgeving.

Voorts wordt **het milieubeheersysteem** van de richtlijn breder geïmplementeerd. De decretale milieuaudit wordt opgeheven. Daarnaast worden er M1-bedrijven en M2-bedrijven aangeduid:

- Het toepassingsgebied van **de M1-bedrijven** is geïnspireerd op bijlage I van de IEPR, en niet louter op het toepassingsgebied van de richtlijn. Bijlage 1 van de IEPR omvat zowel de GPBV-installaties als stookinstallaties tussen 20 en 50 MW. Hoewel landbouw ook vermeld wordt in bijlage I van de IEPR, is dit niet meegenomen vermits daarvoor momenteel nog de UCOL (uniform conditions for operating rules in the livestock sector) worden vorm gegeven op Europees niveau. Dit zal resulteren in Europese sectorale voorwaarden die omgezet zullen worden in Vlaamse regelgeving. Het aantal M1-bedrijven omvat op deze manier **ca. 750 GPBV-installaties (waarvoor M1 moet gelden), 11 asfaltcentrales en 6 andere bedrijven**. De reden om M1-bedrijven breder te implementeren dan het toepassingsgebied van de richtlijn is de beleidskeuze om de bedrijven te capteren binnen de IEPR, waardoor 90% van de emissies van verontreinigende stoffen, vermeld in de IEPR, gecapteerd zijn. Gelet op de potentiële hinder is een M1-milieubeheersysteem hiervoor aangewezen. De M1-bedrijven moeten het milieubeheersysteem implementeren én periodiek onderwerpen aan een externe audit.
- Daarnaast worden er ook **M2-bedrijven** aangeduid. Dit zijn **klasse 1-IIOA's met een milieucoördinator** aangezien het voor dergelijke bedrijven logisch en zinvol is om continue verbetering na te streven. Vele bedrijven incorporeren vandaag al een milieumanagementsysteem. Het helpt organisaties om wettelijke verplichtingen na te leven, risico's te beheersen en kosten te besparen door efficiënter om te gaan met energie en grondstoffen. De externe audit van het milieubeheersysteem, die verplicht is voor de M1-bedrijven, wordt evenwel niet weerhouden voor de M2-bedrijven. Op basis van extrapolatie wordt er ingeschat dat het momenteel om **ca. 5650 M2-bedrijven** gaat.
- De verplichting tot inventarisatie van de gevaarlijke stoffen, de bijhorende risicobeoordeling, de analyse naar alternatieven en emissiebeperking worden niet weerhouden voor de M1- en M2-bedrijven. Deze verplichting geldt enkel voor de GPBV-installaties cf. de richtlijn.

De gewijzigde Richtlijn Industriële Emissies verplicht verder dat wanneer de door de installatie uitgestoten vracht verontreinigende stoffen een kwantificeerbaar of meetbaar effect op het milieu heeft, de lidstaat ervoor zorgt dat de concentratie van de betrokken verontreinigende stoffen in het ontvangende milieu wordt gemonitord. Dit principe wordt breder geïmplementeerd vermits het een veruitwendiging is van het principe 'de vervuiler betaalt'. Het wordt verplicht voor alle IIOA's, niet louter de GPBV-installaties cf. de richtlijn. In het kader van het luchtbeleid wordt dit principe als volgt geformuleerd: *“We versterken het principe ‘de vervuiler betaalt’ in het luchtbeleid, waarbij bedrijven die substantiële emissies veroorzaken bijdragen aan de monitoring en aanpak van luchtvervuiling.”* Deze

beleidslijn is ook opgenomen in het Vlaams Luchtbeleidsplan 2030, dat stelt dat maatregelen gericht zijn op het verminderen van de impact van luchtverontreiniging op gezondheid en leefmilieu, en dat de verantwoordelijkheid voor monitoring en emissiebeheersing bij de veroorzaker ligt. Voor de luchtmonitoring zal bovendien verplicht beroep moeten worden gedaan op de VMM.

De gewijzigde Richtlijn Industriële Emissies voorziet ook in de mogelijkheid om tijdelijk afwijkingen toe te staan op emissiegrenswaarden voor het testen van technieken in opkomst of tijdens een crisis als gevolg van buitengewone omstandigheden. Er is geopteerd om deze specifieke afwijkingsmogelijkheden ook toe te staan voor Vlaamse bedrijven die niet onder het toepassingsgebied van de richtlijn vallen. Deze flexibiliteit wordt belangrijk geacht voor alle Vlaamse bedrijven en wordt daarom breder geïmplementeerd.

Ter voorbereiding van de herwerking van het integraal milieujaarverslag ter uitvoering van de IEPR, om aan de publicatieverplichtingen van de RIE te voldoen en met het oog op de verwerking van aanbevelingen van de PFAS/PFOS onderzoekscommissie, worden artikel 4.1.8.1 en 4.1.8.2 van titel II van het VLAREM aangepast. Zo wordt een verplichting ingevoerd om informatie inzake zelfcontrole via het milieujaarverslag te rapporteren, enerzijds om de transparantie van omgevingsinformatie te verzekeren en anderzijds om de vergunningverlenende overheid te ondersteunen bij beslissingen over omgevingsvergunningen. Een grotere update ter uitvoering van de IEPR en actualisatie en vereenvoudiging van de rapportering zijn momenteel lopende. Er wordt in het voorontwerp van besluit voorzien dat de aanwijzing om te rapporteren niet verspreid via de indelingslijst gebeurt, maar wel overzichtelijk opgelijst wordt in artikel 4.1.8.1 van titel II van het VLAREM.

Naast de nieuwe en aangepaste activiteiten, volgend uit de aanpassingen aan de bijlagen I en Ia van de richtlijn, worden ook een aantal vereenvoudigingen doorgevoerd aan de Vlaamse indelingslijst met hinderlijke activiteiten. Er is bij deze oefening rekening gehouden met het uitgangspunt dat de voorgestelde vereenvoudigingen niet tot een achteruitgang van de bescherming van het leefmilieu leiden. Nieuwe GPBV-activiteiten worden in de indelingslijst aangevuld met inrichtingen of activiteiten van een lagere klasse.

3. Andere trajecten

Een aantal aspecten worden evenwel (nog) niet mee opgenomen in het voorliggende voorontwerp van besluit gelet op:

- de verwevenheid met Verordening (EU) 2024/1244 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 betreffende de rapportage van milieugegevens van industriële installaties, tot oprichting van een portaal voor industriële emissies en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 166/2006, die moet worden uitgevoerd tegen 1 januari 2028 en aanpassingen die gepaard gaan met digitale uitdagingen impliceert aan de regelgeving inzake de rapportage van milieugegevens (IMJV);
- handelingen die de Europese Commissie nog dient te stellen om uitvoering te geven aan de Richtlijn, zoals bijvoorbeeld het luik veeteelt, de verplicht te publiceren onderdelen van het milieubeheersysteem en de inhoud van de transformatieplannen;
- opname in een ander regelgevend initiatief, zoals bijv. de Milieustrafrechtlijn waarin o.a. de omzetting van art. 79bis van de gewijzigde Richtlijn Industriële Emissies zal meegenomen worden of de procedurele aanpassingen aan het Omgevingsvergunningenbesluit.

Dit voorontwerp van besluit is verweven met het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het decreet van 15 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning wat betreft de omzetting van de richtlijn 2024/1785 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 tot wijziging van Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) en Richtlijn 1999/31/EG van de Raad betreffende het storten van

afvalstoffen en andere diverse wijzigingen ter optimalisatie. Gelet op de zeer krappe omzettingstermijn verlopen de trajecten zoveel als mogelijk simultaan. Het voorontwerp van besluit ent zich echter op een aantal decretale bepalingen vervat in het voorliggende ontwerp van decreet. Dit heeft als gevolg dat het voorontwerp van besluit pas voor advies aan de Raad van State kan voorgelegd worden zodra het decretaal initiatief definitief is aangenomen in de plenaire vergadering. Het voorontwerp van besluit kan evenwel samen met het voorontwerp van decreet overgemaakt worden aan de Raad van State teneinde de afdeling wetgeving volledig in te lichten over de draagwijdte van het decretaal initiatief.

Daarnaast zit een aantal van de noodzakelijke procedurele bepalingen vervat in het decreet modulaire omgevingsvergunningsprocedure en omgevingsbesluit. De inwerkingtreding van dit systeem en het omgevingsbesluit is afhankelijk van de aanpassing van het Omgevingsvergunningenbesluit en de verdere ontwikkeling van het Omgevingsloket. (bijvoorbeeld de overheveling van de afwijkingsprocedure vanuit titel II van het VLAREM naar het voormelde decreet en het gewijzigde systeem voor evaluaties)

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Voor een artikelsgewijze toelichting wordt verwezen naar het Verslag aan de Vlaamse Regering.

C. PLAN-MER

Het Hof van Justitie heeft bij arrest van 25 juni 2020 in de zaak C-24/19 de plan-m.e.r.-plicht voor sectorale voorwaarden voor windturbines beoordeeld. Het Hof heeft daarbij de volgende zaken in overweging genomen. Artikel 3 van de plan-m.e.r.-richtlijn 2001/42 stelt de verplichting om een bepaald plan of programma te onderwerpen aan een milieubeoordeling afhankelijk van de voorwaarde dat het plan of programma aanzienlijke milieueffecten kan hebben. Meer in het bijzonder moet krachtens artikel 3, lid 2, onder a), van deze richtlijn een systematische milieubeoordeling worden verricht voor de plannen en programma's die voorbereid worden met betrekking tot bepaalde sectoren en die het kader vormen voor de toekenning van toekomstige vergunningen voor de projecten die worden genoemd in de bijlagen I en II bij de project-m.e.r.-richtlijn. Wat de vraag betreft of deze handelingen het kader vormen voor de toekenning van toekomstige vergunningen voor projecten, zij eraan herinnerd dat het begrip „plannen en programma's” betrekking heeft op elke handeling die, door vaststelling van op de betrokken sector toepasselijke regels en controleprocedures, een groot pakket criteria en modaliteiten vaststelt voor de goedkeuring en de uitvoering van één of meerdere projecten die aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Deze uitlegging is erop gericht te waarborgen dat voorschriften die aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben, aan een milieubeoordeling worden onderworpen.

In zoverre moet aangenomen worden dat regelgeving onder de werkingssfeer van de plan-m.e.r.-regelgeving kan vallen, wordt voor dit besluit nagegaan of een milieueffectrapportage vereist is.

De beoogde wijzigingen van dit besluit kunnen uitsluitend onder de definitie van plan of programma vallen voor de wijzigingen die geen loutere omzetting van de herziene Europese Richtlijn Industriële Emissies betreffen. De omzetting van de richtlijn betreft immers geen opstelling en vaststelling van een eigen plan van de Vlaamse Regering maar een omzetting van de Europees vastgestelde verplichtingen in het interne recht teneinde deze in de Vlaamse situatie rechtstreeks te kunnen toepassen in een concreet geval.

Wat de overige wijzigingen aan titel II van het VLAREM betreft, kan besloten worden dat deze niet gericht zijn op het vormen van een kader voor de vergunningverlening..

De wijzigingen aan titel III van het VLAREM kaderen volledig in de uitvoering van Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake Industriële Emissies. Deze richtlijn bevat algemene regels om de impact op mens en milieu van GPBV-installaties beperkt te houden. GPBV-installaties zijn industriële installaties met een mogelijk grote impact op het milieu (GPBV staat voor Geïntegreerde Preventie en Bestrijding van Verontreiniging). De bepalingen kaderen evenwel binnen de omzetting van de herziene Richtlijn Industriële Emissies of vormen geen kader voor de vergunningverlening.

Wat de wijzigingen aan het VLAREL betreft, deze hebben uitsluitend betrekking op erkenningen. Deze voorschriften bepalen geen randvoorwaarden die doorwerken in de vergunningverlening.

Wat de wijzigingen aan het Milieuhandhavingsbesluit betreft, de lijst inzake milieu-inbreuken vormt geen kader voor de toekenning van een vergunning voor een project.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen impact op de begroting van de Vlaamse Overheid.

Dit voorontwerp van besluit voorziet in een grondige aanpassing van de indelingslijst (bijlage 1 van titel II van VLAREM). Om dit in uitvoering te brengen, zal het omgevingsloket aangepast moeten worden, op niveau van de rubriekenlijst en de addendabibliotheek. Dit heeft een impact op het werkingsbudget van deze toepassing. Er moet immers een aanpassing gebeuren van de achterliggende parameters, en een uitgebreide test- en controleronde. Ook de conversie naar deze nieuwe versie van de toepassing moet automatisch dan wel manueel uitgevoerd kunnen worden. Binnen de omgevingsloketwerking is het mogelijk om deze aanpassingen binnen het bestaande vaste werkingsbudget op te nemen indien de beoogde wijzigingen voldoende ruim op voorhand uitgeklaard zijn.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën van 8 juli 2025 gaat als bijlage 3.

Aangezien dit voorontwerp van besluit geen impact heeft op de ontvangsten en uitgaven van de Vlaamse overheid, is in toepassing van artikel 31, §2, 2° van het besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019 het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting over dit dossier niet vereist.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Europa beoogt onder de nieuwe RIE BREF's sneller af te werken en te herzien om zo sneller nieuwe technieken en evoluties te capteren. Dit heeft ook een verhoogde evaluatiesnelheid tot gevolg.

Daarnaast is de scope van de RIE toegenomen. Deze opdrachten zullen opgenomen worden binnen de huidige personeelsbezetting door prioritering en verschuiving.

Op vlak van handhaving zal dit binnen het Omgevingshandhavingsprogramma en het Omgevingshandhavingsplan bekeken worden en desgevallend geïntegreerd worden in de reguliere handhavingstaken of het -beleid.

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid is dan ook niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden of ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt ter advisering overgemaakt aan:

1° de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV);

2° de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (Minaraad);

3° de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij (SALV);

4° de Vlaamse Toezichtcommissie;

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten inzake leefmilieu houdende omzetting van de richtlijn 2024/1785 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 tot wijziging van Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) en Richtlijn 1999/31/EG van de Raad betreffende het storten van afvalstoffen en andere diverse wijzigingen ter optimalisatie;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van:
 - a) de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV);
 - b) de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (Minaraad);
 - c) de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij (SALV);met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;
- 3° de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtcommissie met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen.

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw

Jo BROUNS

Bijlagen:

- 1° het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten inzake leefmilieu wat betreft de omzetting van richtlijn 2024/1785 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 tot wijziging van Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) en Richtlijn 1999/31/EG van de Raad betreffende het storten van afvalstoffen en andere diverse wijzigingen ter optimalisatie;
- 2° verslag, horend bij het voormeld voorontwerp van besluit;
- 3° advies van de Inspectie van Financiën van 8 juli 2025.