

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, STEDEN- EN PLATTELANDSBELEID, SAMENLEVEN,  
INTEGRATIE EN INBURGERING, BESTUURSZAKEN, SOCIALE ECONOMIE EN ZEEVISSERIJ

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, JUSTITIE EN WERK

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 tot uitvoering van het decreet van 14 januari 2022 over maatwerk bij individuele inschakeling, wat betreft de werkondersteunende maatregelen en de tijdelijke vergoedingsregeling**

**- Definitieve goedkeuring**

### **Samenvatting**

Voorliggende wijziging aan het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 tot uitvoering van het besluit van het decreet van 14 januari 2022 over maatwerk bij individuele inschakeling beoogt rechtszekerheid voor de lokale diensteneconomieondernemingen en maatwerkafdelingen die voor de overgangsmaatregel in het kader van maatwerk bij individuele inschakeling hebben gekozen en voorziet in een passend startpakket gedurende twee jaar voor tewerkgestelde personen die over het advies collectief maatwerk als kwetsbare werknemer beschikken.

Op deze manier wordt een gelijk speelveld tussen de reguliere en sociale economie gecreëerd met meer kansen op de arbeidsmarkt voor uiterst kwetsbare personen.

## **1. SITUERING**

### **BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING**

Beleidsdomein: Werk en Sociale Economie

Beleidsveld: Sociale Economie

Beleidsveld: Werk

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

Op 1 juli 2023 trad de maatregel maatwerk bij individuele inschakeling (individueel maatwerk) in werking. Complementair aan de maatregel maatwerk bij collectieve inschakeling kunnen reguliere werkgevers vanaf die datum een aanvraag indienen voor de aanwerving en tewerkstelling van personen met een arbeidsbeperking en ook zelfstandigen met een arbeidsbeperking kunnen gebruik maken van individueel maatwerk.

Individueel maatwerk is de opstap naar een gelijk speelveld tussen de reguliere en sociale economie in de tewerkstelling van personen met grote een afstand tot de arbeidsmarkt omwille van een arbeidsbeperking. Binnen de huidige startpakketten voorzien voor individueel maatwerk missen we nog een passende ondersteuning voor personen die binnen collectief maatwerk een advies als uiterst kwetsbare werknemer hebben.

Met de voorliggende wijzigingen aan het uitvoeringsbesluit wordt:

- complementair aan de regelgeving collectief maatwerk de regeling van de startpakketten binnen individueel maatwerk uitgebreid zodat een gepaste ondersteuning kan worden geboden aan de doelgroep van de 'Uiterst Kwetsbare' personen (UKW) binnen collectief maatwerk, waardoor een gelijk speelveld aanwezig is bij tewerkstelling van deze doelgroep ongeacht de individuele of collectieve setting of een zelfstandig ondernemerschap;

Individueel maatwerk kent gezien de inkanteling van vier bestaande maatregelen in één nieuwe maatregel ook heel wat overgangsbepalingen onder andere voor lokale diensteneconomie ondernemingen en maatwerkafdelingen. Deze overgangsbepalingen volgen de duur van het vóór de start van de inkanteling begonnen inschakelingstraject in lokale diensteneconomie of een maatwerkafdeling en lopen om deze reden tot midden 2028. De uitwerking van de overgangsbepalingen in het huidige uitvoeringsbesluit van 15 juli 2022 zijn vrij summier. Ze verwijzen naar de oude regelgeving van de lokale diensteneconomie en de maatwerkafdelingen zonder expliciet deze regelgeving op te nemen. Om meer rechtszekerheid te creëren is een expliciete herneming van een aantal artikels uit deze regelgevingen in het bijzonder wat betreft de afstemming op de Europese regelgeving voor steun aan ondernemingen als naar de concrete subsidiebedragen wenselijk.

Met de voorliggende wijzigingen aan het uitvoeringsbesluit wordt:

- de tijdelijke vergoeding dewelke in de overgangsmaatregel voor Lokale Diensteneconomie organisaties (LDE) en maatwerkafdelingen (MWA) naar individueel maatwerk werd ingeschreven volledig en vaststaand regelgevend verankerd voor de overgangperiode;
- de afstemming van de tijdelijke vergoedingen aan de Europese regelgeving inzake steun aan ondernemingen verduidelijkt en worden alle van toepassing zijnde verplichtingen ingeschreven in deze regelgeving zoals gevraagd in het besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen.

## B. ADVIES RAAD VAN STATE

Na de tweede principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering op 6 september 2024 (VR 2024 0609 DOC.1111) werd de ontwerptekst voorgelegd aan het advies van de Raad van State. Het advies 77.049/1 formuleert de volgende opmerkingen:

1. Inzake voorafgaande vormvereisten: conformiteit van het ontwerp met de Europese staatssteunregeling
- 1) Repliek bij randnr. 4.22.1: Inzake de inpassing van de begeleidingspremie in de algemene groepsvrijstellingsverordening moet voor de uiterst kwetsbare personen worden vastgesteld dat de samenstelling van de in aanmerking komende kosten en de overeenstemmende bedragen zijn gepreciseerd in de artikelen 49 en 50 van het stambesluit van 15 juli 2022. Redelijkerwijze kan worden aangenomen dat, gelet op het onderzoek dat de administratie ter zake heeft gevoerd, en ongeacht de methodiek die de minister terzake in latere orde bepaalt (art. 49, §2, zesde lid), de maximale premiebedragen en maximale steunintensiteit als bepaald in de algemene groepsverordening niet worden overschreden. Ook dient benadrukt dat artikel 8 van het decreet van 14 januari 2022 de steunpercentages wettelijk heeft begrensd.
- 2) Repliek bij randnr. 4.2.2.2: Voor de overgangsmaatregel voor de maatwerkafdelingen wordt vastgesteld dat de samenstelling van de in aanmerking komende kosten en de overeenstemmende bedragen eerder werden getoetst aan de bepalingen van de groepsvrijstellingsverordening. De overgangsmaatregel 'tijdelijke vergoeding' die aan de aflopende Maatwerkafdelingen wordt toegekend is een verderzetting van de regelgeving Collectief Maatwerk en beperkt zich tot het afwerken van de lopende trajecten van de doelgroepwerknemers die in dienst zijn bij de start van de regelgeving Individueel Maatwerk. De ingeschreven loon- en begeleidingspremie stemt overeen met een door VDAB op basis van een wetenschappelijke instrument (ICF) individueel vastgestelde ondersteuningsnood uitgedrukt in een % loonpremie en een variabele en vaste begeleidingsvergoeding. Voor het forfaitaire bedrag dat aan deze variabele /vaste begeleidingsvergoeding werd verbonden kan redelijkerwijze worden aangenomen dat, gelet op het onderzoek dat de administratie bij de opmaak van de regelgeving Collectief Maatwerk terzake heeft gevoerd, en ongeacht de methodiek die het departement terzake hanteert om de controle uit te voeren, de forfaitaire bedragen de werkelijke kosten niet overschrijden. Aan elk van de beide premies is de reële tewerkstelling van een of meerdere perso(o)nen (maatwerker/begeleider) verbonden, dewelke door het departement kan worden geraadpleegd om subsidiëring boven de 100% te vermijden. De controle inzake wordt uitgevoerd door de Vlaams sociale inspectie.
- 3) Repliek bij randnummer 4.3: Wat betreft de staatsteunreglementering voor de zelfstandigen/Uiterst kwetsbare personen geeft de Vlaamse Regering via de ontwerp-artikelen 65 en 66 uitvoering aan de wil van de decreetgever om ook voor de zelfstandigen met een arbeidshandicap te voorzien in een adequate ondersteuningsregeling die geënt is op de algemene vrijstellingsverordening

4) Inzake de opmerking met randnummer 4.4. (overgangsregeling LDE): De Vlaamse Regering via de ontwerp-artikelen zoals bepaald in artikel 10 en 11 op een algemeen niveau uitvoering aan de voorwaarden zoals gesteld in besluit 2010/21/EU. De overgangsmaatregel 'tijdelijke vergoeding' die aan de aflopende LDE inschakelingstrajecten wordt toegekend is een verderzetting van de LDE regelgeving en als zodanig de verderzetting van de individuele opdracht die de minister gaf aan het LDE project om die inschakelingstrajecten uit te voeren (beperkt tot het afwerken van de lopende inschakelingstrajecten bij de start van de regelgeving Individueel Maatwerk). Redelijkerwijze kan worden aangenomen dat, gelet op het onderzoek dat de administratie bij de opmaak van de regelgeving Lokale Diensteneconomie terzake heeft gevoerd, en ongeacht de methodiek die het departement hanteert om de controle uit te voeren (globaal), er geen overcompensatie wordt toegekend. Er dient opgemerkt dat in uitvoering van de bovenvermelde regelgeving de organisaties die gebruik maken van deze tijdelijke vergoeding, beschikken over een individuele toewijzing van de minister aan de organisatie tot uitvoering van inschakelingstrajecten. Hierin werden de toekenningsvoorwaarden, zoals opgenomen in artikel 48 van het BVR LDE, opgenomen, in het bijzonder een regeling om eventuele overcompensatie op organisatieniveau te vermijden evenals de mogelijkheid tot individuele terugvordering, ondanks het in de regelgeving opgenomen forfait.

2. Onderzoek van de tekst

1) Volgende wijzigingen werden aangebracht conform het advies van de Raad:

1° technische correctie bij de verwijzing naar de betreffende regelgeving in de rubriek juridisch kader;

2° technische correctie bij de verwijzing in artikel 1, 2/1°;

3° de volgorde van artikelen 3 en 4 werd omgewisseld;

4° het ontwerp werd aangevuld met een aantal wetgevingstechnische correcties om het opgeheven artikel 20, § 2, vijfde lid, opnieuw in te voegen (zie artikel 3 nieuw) en met bepalingen om de ingevoegde artikelen 20, § 3, 50, § 3, en 64, § 3, op te heffen vanaf 1 januari 2026 (zie respectievelijk artikel 4 (nieuw) en artikel 9 (nieuw)). Als gevolg van die correcties wordt de ontwerp-tekst artikelsgewijs henummerd.

2) Repliek bij de opmerking inzake retroactiviteit (**randnummer 8.1 en 8.2**): Het voorliggende ontwerpbesluit heeft de verderzetting van de regelgeving LDE en MWA tot voorwerp die in de tussenperiode (1 juli 2023-30 september 2024) van toepassing was op grond van ministeriële beslissingen/opdracht aan de organisaties tot uitvoering van de inschakelingstrajecten samen met de individuele steuntoekenning via ad-hoc subsidiebesluiten, en die middels voorliggend initiatief opnieuw verankerd worden in een regulier besluit Vlaamse Regering. Concreet betekent dit dat zowel vóór 1 juli 2023, na 1 juli 2023 als vanaf 1 oktober 2024 het bedrag en de verbintenissen 100% gelijk worden toegepast en beslist. Het beperkt geenszins de rechten van de betrokken organisaties. Het creëert integendeel meer rechtszekerheid en zorgt ervoor dat de toekenning van de subsidie aan de individueel begunstigde organisaties niet afhankelijk is van de bijkomende goedkeuring op de Vlaamse Regering telkens voor een beperkte subsidieperiode van de maximale subsidie per organisatie.

- 3) Tot slot werd aan het artikel 10 van het ontwerp dat de inwerkingtredingsbepalingen vaststelt werd een bepaling toegevoegd die de aanvullende bepalingen uit het punt 4° (supra) in werking doen treden op 1 januari 2026.

## **C. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

Voor de toelichting van de artikelen verwijzen we naar de documenten bij de agendering voor de tweede principiële goedkeuring (VR 2024 0609 DOC.1111).

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

Voor de bestuurlijke impact, waaronder de budgettaire impact voor de Vlaamse overheid, de impact op het personeel van de Vlaamse overheid, de impact op lokale en provinciale besturen,... verwijzen we naar de documenten bij de agendering voor de principiële goedkeuring (VR 2024 0706 DOC..0903/2).

## **4. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 tot uitvoering van het decreet van het decreet van 14 januari 2022 over maatwerk bij individuele inschakeling, wat betreft de werkondersteunende maatregelen en tijdelijke vergoeding;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de sociale economie, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR