

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot
 wijziging van twee besluiten van de Vlaamse Regering tot
 uitvoering van het GIPOD en van het KLIP
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Het voorliggend ontwerp van besluit bevat één technische wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het Generiek Informatie Platform over een inname van het openbaar domein in het Vlaamse Gewest (GIPOD) en één technische wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het Kabel en Leiding Informatie Platform (KLIP).

Voor GIPOD betreft het een verduidelijking dat, na de inkanteling van het GIPOD in het Vlaams Datanutsbedrijf, de leidend ambtenaar van het agentschap Digitaal Vlaanderen bevoegd blijft voor de invordering en de inning van de bijdragen, zoals bepaald in artikel 6, §3, eerste lid, van het GIPOD-decreet van 4 april 2014, en om, indien vereist, sancties op te leggen.

Voor KLIP betreft het de invoeging van één artikel dat toelaat om de retributies te indexeren.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsveld Digitalisering.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bestuurscomité van KLIP heeft op 21 oktober 2025 de bepaling rond de indexering formeel goedgekeurd.

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2025/450 van 6 november 2025.

De Vlaamse Regering verleende haar principiële goedkeuring op 19 december 2025 met het oog op het inwinnen van het advies van de Raad van de State (VR 2025 1912 DOC.1281).

Het voorliggende ontwerp van besluit werd aangepast aan het advies 78.708/3 van de Raad van State van 16 januari 2026. Ingevolge het voormelde advies worden de rechtsgronden aangepast. Het opschrift van het besluit wordt met het oog op de leesbaarheid vereenvoudigd. De retroactiviteit van artikel 1 is geschrapt omdat zich in de voorbije periode geen incidenten hebben voorgedaan waardoor er dan ook geen boetes hoefden te worden geïnd. Door de goedkeuring van dit besluit zullen de geïndexeerde bedragen voor het KLIP ingaan vanaf 1 februari 2026.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Dit besluit beoogt twee eerder technische wijzigingen door te voeren in de uitvoeringsbesluiten van het GIPOD en het KLIP.

Het GIPOD is het unieke uitwisselingsplatform en beoogt hinder door geplande innames op openbaar domein te minimaliseren, in het bijzonder door de afstemming tussen grondwerken te faciliteren en conflicten tussen geplande innames te vermijden, een overzicht te bieden van de locatie en de initiatiefnemer van de geregistreerde innames op het openbaar domein, de informatiestromen en administratieve processen die gerelateerd zijn aan innames op het openbaar domein te optimaliseren en vereenvoudigen, toegang te geven tot informatie in het GIPOD aan de diensten die het algemeen belang behartigen zodat ze hun dienstverlening kunnen verzekeren en het principe van unieke gegevensinzameling te realiseren door data en systemen te linken.

Het KLIP beoogt het voorkomen van de directe en indirecte milieuschade, de economische schade (waaronder de schade aan de leidingen zelf) en de risico's inzake veiligheid en gezondheid ingevolge schade aan kabels en leidingen door grondwerken, door de informatie over kabels en leidingen beter te ontsluiten en uit te wisselen.

Het doel van zowel het GIPOD als het KLIP is ook om, tegen lagere kosten, de uitrol van elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid te vergemakkelijken en te stimuleren, door meer gezamenlijk gebruik van bestaande fysieke infrastructuur en een efficiëntere aanleg van nieuwe fysieke infrastructuur.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1

Met de oprichting van het Vlaams Datanutsbedrijf in december 2022 kantelde het GIPOD in het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Datanutsbedrijf in. In het GIPOD-decreet werd dan ook de definitie van het agentschap gewijzigd: i.p.v. het agentschap Digitaal Vlaanderen werd het Vlaams Datanutsbedrijf aangeduid als agentschap dat verantwoordelijk is voor het beheer van het GIPOD.

De invordering van de GIPOD-bijdrage, zoals bepaald in artikel 6, §3, zevende lid, van het GIPOD-decreet van 4 april 2014, bleef bij het agentschap Digitaal Vlaanderen, gelet op advies 69.290/3 van 1 juni 2021 van de Raad van State waarin geoordeeld werd dat deze bijdrage als een belasting moet worden gekwalificeerd (punt 4.2.). Een extern verzelfstandigd agentschap kan immers geen belasting van algemene strekking innen.

Het uitvoeringsbesluit van GIPOD werd echter na de inkanteling van het GIPOD in het Vlaams Datanutsbedrijf niet aangepast. Via voorliggend ontwerpbesluit wordt dit aldus rechtgezet: in het GIPOD-besluit moet onder 'agentschap' worden verstaan het agentschap Digitaal Vlaanderen, die instaat voor de invordering en inning van de bijdragen en geldboetes.

Om die reden wordt de definitie van agentschap aangepast.

Artikel 2

Dit artikel voegt een nieuw artikel in het besluit van de Vlaamse Regering van 8 september 2017 tot diversificatie van het bedrag van de retributie voor een planaanvraag en het bepalen van een bijkomende retributie voor een andere functionaliteit van het KLIP als vermeld in artikel 5 van het KLIP-decreet van 14 maart 2008 dat voorziet in een indexatie formule voor de bedragen zoals vermeld in artikel 5, §1, eerste lid, van het KLIP-decreet en artikel 1, 2 en 3 van het voornoemde besluit.

De retributies werden in 2018 ingevoerd via een vorkstructuur zodat er een differentiatie in het bedrag mogelijk was op basis van de grootte van de planaanvragen maar er werd niet voorzien in de mogelijkheid tot indexatie van het bedrag van de retributies. Dit ontbreken van een indexatiemechanisme heeft er in de loop van de jaren voor gezorgd dat de retributie de algemene prijsstijgingen niet kan dekken. Vandaar de invoering van een indexeringsbepaling.

Artikel 3

De indexatie van de bedragen voor het KLIP zal ingaan vanaf 1 februari 2026.

Met een jaarlijkse indexatie in de toekomst blijft de prijsverhouding tussen grote en kleine planaanvragen gelijk, waardoor ook voor kleine werken de drempel zo laag mogelijk blijft om plannen aan te vragen en de prijsdiversificatie zoals ze voorzien werd in het besluit van 2018 behouden blijft.

In augustus, september en oktober 2025 vonden bilaterale gesprekken plaats tussen het KLIP-team en de vertegenwoordigers van de aanvragers (Agentschap Wegen en Verkeer, Bouwunie, Embuild, Fluvius, KLIM (vertegenwoordigd door Fluxys), Nutssectorforum, Proximus en VVSG) omtrent de indexerings van de bijdrage, zoals bepaald in artikel 2 van het voorontwerp. Het voorliggend voorontwerp van besluit werd op het Bestuurscomité van KLIP op 21 oktober 2025 formeel goed gekeurd.

Bij jaarlijkse indexaties is het wel van belang dat de geïndexeerde prijzen op tijd gekend zijn, daarom wordt gewerkt met de consumptieprijsindex van de voorlaatste maand voor het ingaan van de indexaanpassing (bij prijsaanpassingen in januari wordt de nieuwe prijs berekend op basis van de consumptieprijsindex van november, zodat de nieuwe prijzen in de eerste helft van december al gekend zijn).

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen bijkomende gevolgen voor de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De Inspectie van Financiën heeft gunstig advies gegeven op 14 november 2025 mits de nota wordt aangevuld met een inschatting van de impact van de indexatie op de prijzen, en de mogelijke impact op eindgebruikers.

- Met betrekking tot de impact van de indexatie van de prijzen:

De prijzen van een KLIP planaanvraag zullen bij indexatie stijgen van 5 EUR (kleine planaanvraag of IMKL datapakket) tot 6,50 EUR en van 10 EUR (grote planaanvraag) tot 12,90 EUR. Dit blijft binnen de grenzen van artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 september 2017 tot diversificatie van het bedrag van de retributie voor een planaanvraag en het bepalen van een bijkomende retributie voor een andere functionaliteit van het KLIP als vermeld in artikel 5 van het KLIP-decreet van 14 maart 2008.

- Met betrekking tot de mogelijke impact op eindgebruikers:

Deze indexatie werd ook besproken met de vertegenwoordigers van het grootst aantal gebruikers van KLIP, nl. Bouwunie en Embuild. Zij gaven aan dat zij geen problemen hebben met de voorgestelde indexering (het is een mechanisme dat zij zelf ook toepassen) en dat het voorstel voldoende rekening houdt met het onderscheid tussen plaanvragen voor kleine werken (waar het budget veel kleiner is) en plaanvragen voor werken met een groter oppervlak.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 8 december 2025.

B. ESR-TOETS

Dit onderdeel is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen directe weerslag op het personeelsbestand en het personeelsbudget zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Na goedkeuring wordt het besluit in het Staatsblad bekendgemaakt en via een nieuwsbrief aan de gebruikers gecommuniceerd.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van twee besluiten van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het GIPOD en van het KLIP;
- 2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management,

Matthias DIEPENDAELE