

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de leden van de Vlaamse Regering
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit besluit bevat de “generieke” delegaties aan de leden van de Vlaamse Regering: het bepaalt welke beslissingen de ministers zelf kunnen nemen binnen de bevoegdheden die hen zijn toegewezen in het bevoegdheidsbesluit en welke beslissingen de regering collegiaal moet nemen. Dit besluit vervangt hoofdstuk 2 en 3 van het BVR van 25 juli 2014 tot delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de leden van de Vlaamse Regering. De bestaande delegatieregels worden geactualiseerd en aangepast aan gewijzigde regelgeving, in het bijzonder de VCO en het BVCO, de gewijzigde overheidsopdrachtenwetgeving, en de nieuwe regelgeving over het vervreemden van onroerende domeingoederen en het vestigen en vervreemden van zakelijke rechten.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kancelarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: ondersteuning Vlaamse Regering

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgevoegde voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingsadvies nr 2024/201, gegeven op 24 mei 2024.

Besluiten die uitsluitend delegatieregelingen bevatten, hebben volgens de Raad van State geen reglementair karakter in de zin van artikel 3, §1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zodat de Raad zich onbevoegd verklaart om erover te adviseren (zie o.a. advies 42.540/AV van 8 oktober 2007).

Dit ontwerp wordt dus niet voorgelegd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Bij het aantreden van de nieuwe regering werd het BVR tot bepaling van de bevoegdheden van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 gedeeltelijk opgeheven, namelijk in de mate dat het de bevoegdheden onder de leden van de Vlaamse Regering verdeelt (BVR 2 oktober 2019, art. 12).

De hoofdstukken 2 en 3 van het BVR van 25 juli 2014 bevoegdheidsbesluit bevatten respectievelijk de delegatieregeling en algemene bepalingen over de werking van de Vlaamse Regering. Deze regelingen hebben een permanent karakter en zijn dus niet gebonden aan een bepaalde regeerperiode. Daarom werd beslist om de delegatieregeling aan de leden van de Vlaamse Regering (dit is de regeling die bepaalt welke beslissingen de ministers zelf kunnen nemen, en welke beslissingen collegiaal moeten genomen worden door de Vlaamse Regering) niet in het bevoegdheidsbesluit maar in een afzonderlijk besluit vast te leggen, onder het opschrift “BVR tot delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de leden van de Vlaamse Regering”.

Het voorliggend ontwerp vervangt dat BVR van 25 juli 2014, actualiseert de delegatieregeling en brengt ze in lijn met de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019 (hierna “VCO” te noemen) en het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019 (hierna “BVCO” te noemen) die op 1 januari 2020 in werking traden.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Neemt artikel 5 van het BVR van 25 juli 2014 over.

Er wordt een nieuw lid toegevoegd (paragraaf 2, tweede lid) naar analogie met artikel 4 van de delegatieregeling voor de leidend ambtenaren (BVR 30 oktober 2015 *tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen en van de intern verzelfstandigde agentschappen*).

Deze bepaling betekent dat, telkens als bij dit besluit een bepaalde beslissingsbevoegdheid gedelegeerd wordt aan de leden van de Vlaamse Regering, tegelijkertijd alle “secundaire” beslissingen gedelegeerd worden: dus de beslissingen die moeten genomen worden in het kader van de voorbereiding of de uitvoering van de gedelegeerde bevoegdheid, en alle mogelijke beslissingen van ondergeschikt belang of aanvullende aard die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van de bevoegdheid of er inherent deel van uitmaken, met inbegrip van het sluiten van overeenkomsten.

Het is immers niet aangewezen en niet mogelijk om voor alle gedelegeerde aangelegenheden een exhaustieve en limitatieve opsomming te geven van de mogelijke “secundaire” beslissingen.

Artikel 2

Neemt artikel 6 van het BVR van 25 juli 2014 over. De volgorde van de punten is hier en daar aangepast zodat samenhangende aangelegenheden op mekaar volgen. De inhoudelijke wijzigingen worden hieronder toegelicht.

punt 2°

Deze bepaling wordt niet gewijzigd maar behoeft bijkomende toelichting omdat ze aanleiding geeft tot zowel te ruime als te enge interpretaties.

Deze bepaling verleent delegatie inzake de uitvoering van de begroting. Die delegatie kan uiteraard enkel worden uitgeoefend binnen de perken van de in de begroting voorziene kredieten, zoals die door het beleidsbepalend niveau (in casu zowel de regering als het parlement) zijn goedgekeurd.

Deze bepaling houdt geen bijkomende delegatie in voor het aangaan van juridische verbintenissen (overeenkomsten, subsidies, overheidsopdrachten) als die delegatie er niet is op basis van andere bepalingen van dit besluit.

Bij het gebruik van deze delegatie zullen vanzelfsprekend ook de relevante voorschriften op het vlak van overheidsfinanciën in acht moeten worden genomen.

Punt 4°

In deze bepaling wordt voor de duidelijkheid het toezicht op “provinciale” besturen toegevoegd omdat de term “lokale besturen” in het decreet Lokaal Bestuur niet de provinciebesturen impliceert.

Punt 5°

In deze bepaling worden de woorden “beheersovereenkomsten of samenwerkingsovereenkomsten met agentschappen” vervangen door “samenwerkingsovereenkomsten als vermeld in artikel III.16 van het bestuursdecreet en beheersovereenkomsten:

Voor wat de instanties van de Vlaamse administratie betreft, werden beheersovereenkomsten met ingang van 1 januari 2015 vervangen door ondernemingsplannen (zie Decreet 26 juni 2015)..

Artikel III.61, §1, van het bestuursdecreet van 7 december 2018 bepaalt momenteel dat de Vlaamse Regering, voor de departementen en de intern verzelfstandigde agentschappen, jaarlijks een ondernemingsplan vaststelt, op voorstel van het hoofd van het departement of het intern verzelfstandigd agentschap.

Zoals aangekondigd in de mededeling betreffende instructies ondernemingsplannen 2020-2024 (VR 2020 0702 MED.0051/1BIS, punt 2.1) wordt de vaststelling van de ondernemingsplannen nu gedelegeerd aan de vakminister, en dus geschrapd als uitzondering in punt 5°.

Alleen de samenwerkingsovereenkomsten, vermeld in art. III.16 van het bestuursdecreet van 7 december 2018 vallen nog onder de uitzondering, dus de overeenkomsten tussen Vlaamse Regering en privaatrechtelijk vormgegeven EVA's over de onderlinge samenwerking en over de wijze waarop personeelsleden, middelen en infrastructuur die door de Vlaamse Regering ter beschikking werden gesteld, zullen aangewend worden.

Deze bepaling mag dus niet zo gelezen worden dat alle samenwerkingsovereenkomsten tussen overheidsinstanties aan de Vlaamse Regering moeten worden voorgelegd.

Het sluiten van beheersovereenkomsten met de Vlaamse openbare instellingen die niet behoren tot de Vlaamse administratie, blijft ook uitgesloten van delegatie.

Punt 8° tot en met 10°

De delegatieregeling wordt aangepast aan het Nieuw Burgerlijk Wetboek.

In punt 8° wordt de delegatie uitgebreid tot het verwerven van andere zakelijke rechten dan eigendomsrecht.

Volgens art. 3.3 nieuw BW zijn de zakelijke rechten: het eigendomsrecht, de mede-eigendom, de zakelijke gebruiksrechten (met name: de erfdienstbaarheden, het recht van vruchtgebruik, erfpacht en opstal) en de zakelijke zekerheden (met name: de bijzondere voorrechten, het pand, de hypotheek en het retentierecht).

De delegatie voor het verwerven en beheren van onroerende goederen omvat de delegatie voor het optreden als onteigenende instantie namens de Vlaamse Regering conform het Vlaams onteigeningsdecreet van 24 februari 2017 en voor het nemen van beslissingen voor de toepassing van het recht van wederoverdracht, vermeld in artikel 65 tot 73 van het Vlaams onteigeningsdecreet van 24 februari 2017.

Punt 9° b) wordt aangevuld met de delegatie voor het verlenen aan derden van zakelijke gebruiksrechten op openbare domeingoederen. Met de inwerkingtreding van het nieuwe goederenrecht wordt deze mogelijkheid voorzien in artikel 3.45, in fine van het Nieuw Burgerlijk Wetboek.

Er wordt een nieuw punt 10° ingevoegd dat delegatie verleent voor het vervreemden van zakelijke gebruiksrechten zoals gedefinieerd in artikel 3.3. van het nieuw Burgerlijk Wetboek, waarvan de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest titularis van is.

In de praktijk gaat het voornamelijk over de situatie waarin de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest titularis is van een recht van erfpacht op een onroerend goed in eigendom van een derde en dit erfpachtrecht wenst over te dragen.

Er wordt voorgesteld om deze bevoegdheid te delegeren naar de leden van de Vlaamse Regering.

Punt 14°

Er wordt een nieuw punt 14° ingevoegd dat delegatie verleent voor het toekennen van giften of prijzen.

Artikel 77 VCO bepaalt dat de Vlaamse Regering giften of prijzen kan toekennen onder de 7000 euro. Giften of prijzen vanaf 7000 euro kunnen alleen worden toegekend door of krachtens een decreet.

Deze beslissingsbevoegdheid van de VR wordt nu gedelegeerd aan de leden van de Vlaamse Regering, in de mate dat de giften of prijzen worden toegekend bij de uitoefening van een bevoegdheid die hen is toegewezen.

Een gift of een prijs kan bestaan uit de toekenning van gelden of de overdracht van roerende of onroerende goederen of uit de verlening van een voordeel in natura.

Punt 15°

Deze bepaling neemt artikel 7, 4°, BVR van 25 juli 2014 over, dat negatief geformuleerd was:

“De delegatie, toegestaan bij artikel 6, omvat niet:

(...)

4° de beslissingen waarbij de gewestwaarborg of de gemeenschapswaarborg wordt verleend voor een gecumuleerd bedrag, per natuurlijke persoon of per rechtspersoon, van meer dan 5.000.000 euro, tenzij de mogelijkheid tot het verlenen van een waarborg is voorzien in het decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap;”

Zoals hoger toegelicht, mag er niet van uitgegaan worden dat de delegaties, vermeld in punt 2° een onbepaalde delegatie voor het aangaan van juridische verbintenissen met financiële weerslag impliceren. Daarom wordt de bepaling als een bijkomende delegatie geformuleerd. Verder geen inhoudelijke wijzigingen.

Punt 19°

Deze neemt bepaling neemt artikel 2, 14°, BVR van 25 juli 2014 over. De bepaling wordt niet gewijzigd maar behoeft bijkomende toelichting

Het grensbedrag van 250.000 euro heeft in deze bepaling betrekking op het bedrag van de uitgaven (of de minderinkomsten) die voortvloeien uit de dading zelf, dus het bedrag van de “toegift” die

bovenop de oorspronkelijk geraamde uitgave wordt gedaan (of in voorkomend geval in mindering wordt gebracht) om een geschil te voorkomen of te beëindigen.

De aandacht wordt er op gevestigd dat voor de toepassing van art. 48 BVCO het drempelbedrag van 144.000 euro daarentegen betrekking heeft op de "totale waarde van de dading", dus het oorspronkelijk geraamde bedrag + de toefgift.

Dat heeft tot gevolg dat dadingsdossiers die niet op de Vlaamse Regering moeten geagendeerd worden, in veel gevallen wel het advies van IF vereisen. Het impliceert ook dat het niet onmogelijk is dat in een bepaald dossier de beslissingsbevoegdheid over de oorspronkelijke verbintenis wel gedelegeerd is, maar het sluiten van de dading niet, of omgekeerd.

Punt 21°

Er wordt een nieuw punt toegevoegd dat delegatie voor onteigeningsmachtigingen verleent. Deze delegatie was ingeschreven in artikel 13 van het BVR van 25 juli 2014 maar wordt verplaatst.

De volgende punten worden weggelaten:

* Artikel 2, 11°, BVR van 25 juli 2014 wordt weggelaten:

De delegatie voor de vaststelling van de personeelsformatie van de instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wordt geschrapt omdat ze niet conform VPS is

Voor de "diensten van de Vlaamse Overheid" delegeert art. 14, §1, VPS de vaststelling van de personeelsformatie aan de leidend ambtenaar.

Het artikel bepaalt: "*De lijnmanager bepaalt de kwantitatieve en kwalitatieve personeelsbehoeften van zijn entiteit, raad of instelling, in een personeelsplan, onverminderd de procedure van administratieve en begrotingscontrole.*"

Dat betekent dat de delegatie aan de minister alleen nog relevant was voor de VMW, de Watergroep. En sinds de inwerkingtreding van artikel 17 van het decreet van 30 juni 2017 houdende diverse bepalingen inzake omgeving, natuur en landbouw, is niet langer de Vlaamse Regering, maar wel de raad van bestuur bevoegd voor de personeelsformatie van de Watergroep.

* Artikel 2, 19°, BVR van 25 juli 2014, dat betrekking had op het toestaan van provisies die toegestaan werden door de uitgavenbegroting wordt weggelaten omdat die regeling niet meer conform VCO en BVCO is.

VCO en BVCO (art 7) zijn gebouwd op het principe dat herverdelingen van VAK vanuit provisionele kredieten slechts bij BVR mogen gebeuren. De delegatie aan de ministers om provisies "toe te staan" wordt dus geschrapt.

Artikel 3

Neemt artikel 7 van het BVR van 25 juli 2014 over.

De volgende punten werden weggelaten:

Punt 3°

De delegatieregeling voor tegemoetkomingen en subsidies in de zin van artikel 2, 34°, van de VCO, zijn ingeschreven in de BVCO. De delegatie voor beslissingen ter uitvoering van de regelgeving inzake economische expansie wordt daarom hier weggelaten

Punt 4°

Dit punt werd verplaatst naar artikel 2, 15° zonder inhoudelijke wijzigingen (cf supra)

Punt 7°

Punt 7°, dat de indienstneming van leidend ambtenaren voorbehield aan de Vlaamse Regering, wordt weggelaten.

De regeling voor indienstneming en de aanwijzing van de N-functies en functies van algemeen directeur en de benoeming van het hoofd van het secretariaatspersoneel van de SAR staat immers in het VPS. Voor de leidend ambtenaar van de Watergroep is indienstneming geregeld in het personeelsstatuut van de Watergroep.

De bepaling in het delegatiebesluit is bijgevolg overbodig.

Daarnaast werden de volgende wijzigingen aangebracht

Punt 4° (vroeger punt 8°)

- ✓ De woorden “of voordracht” worden toegevoegd.

In veel gevallen is het immers niet de Vlaamse Regering, maar bijv. de raad van bestuur, die de uiteindelijke aanwijzingsbeslissing neemt.

- ✓ De term “regeringsafgevaardigde” wordt weggelaten. De term wordt niet langer gebruikt in de regelgeving deugdelijk bestuur (in het Bestuursdecreet van 7 december 2018) en scheidt daarom verwarring: het is niet de bedoeling om bijvoorbeeld het aanwijzen van personen die de Vlaamse Regering te vertegenwoordigen in commissies of adviesorganen aan de Vlaamse Regering voor te behouden.

Punt 5° (vroeger punt 9°)

De terminologie wordt in overeenstemming gebracht met VCO en BVCO: “participaties” wordt vervangen door “deelnemingen”.

Artikel 4

Neemt artikel 8 van het BVR van 25 juli 2014 over.

In dit artikel werden enkele terminologische aanpassingen aangebracht opdat het artikel beter zou aansluiten bij de toepassing van de overheidsopdrachtenregelgeving of VCO:

- In §1, eerste lid, inleidende zin wordt de zinsnede “delegatie om de gunningsbeslissing te nemen voor ...” vervangen door “delegatie om overheidsopdrachten, prijsvragen en raamovereenkomsten te plaatsen”. De term “plaatsen” moet worden gelezen zoals gedefinieerd in de overheidsopdrachtenregelgeving en omvat o.a. de voorafgaande marktconsultatie, de bekendmaking, de selectie, de gunning en de sluiting van de opdracht.
- In §1, eerste lid, inleidende zin wordt de zinsnede “waarvan het goed te keuren offertebedrag de volgende bedragen niet overschrijdt” vervangen door “tot een bedrag dat niet hoger is dan de bedragen, vermeld in de volgende tabel”.
- In §1, derde lid, 1°, wordt het woord “gunningsprocedure” vervangen door het woord “plaatsingsprocedure”.
- In §1, vierde lid, worden de woorden “die tot stand komen met aanvaarde factuur” geschrapt;
- In §2 wordt “financiële weerslag” vervangen door “budgettaire weerslag” omdat die term ook in de rest van het BVR gebruikt wordt.
- In §3 worden de woorden “in het kader van een raamovereenkomst” vervangen door “op basis van een raamovereenkomst”;

- In §6, tweede lid, worden de woorden “op het geraamde bedrag” vervangen door “op het bedrag van de geraamde waarde”.

In paragraaf 1, eerste lid

- wordt in de tweede kolom het dynamisch aankoopstelsel toegevoegd (zie ook aanpassing in paragraaf 3). Onder “dynamisch aankoopstelsel” wordt verstaan: “*het volledig elektronisch proces voor het verwerven van werken, leveringen of diensten voor courant gebruik, met algemeen op de markt beschikbare kenmerken die overeenstemmen met de behoeften van de aanbesteder, dat beperkt is in de tijd en gedurende de gehele looptijd openstaat voor elke ondernemer die voldoet aan de selectiecriteria*”. In deze procedure wordt dus alleen een selectiebeslissing genomen;
- wordt in de derde kolom de procedure sui generis met voorafgaande bekendmaking toegevoegd. Deze plaatsingsprocedure kan enkel worden toegepast bij het plaatsen van overheidsopdrachten en raamovereenkomsten voor sociale en andere specifieke diensten.

De huidige bedragen in de tabel in paragraaf 1 blijven behouden. Deze stemmen niet overeen met de drempelbedragen voor Europese bekendmaking in de overheidsopdrachtenregelgeving, noch met de drempelbedragen voor het voorafgaand advies van de Inspectie van Financiën in de BVCO. Zij hebben een andere grootte-orde en een andere finaliteit. Zij betreffen louter de delegatie van de leden van de Vlaamse Regering om opdrachten te plaatsen en doen geen afbreuk aan de respectievelijke verplichtingen uit de overheidsopdrachtenregelgeving en uit de VCO op basis van de daarin vermelde drempelbedragen. Een afstemming op de drempelbedragen is niet wenselijk om volgende redenen:

- de drempelbedragen zijn aanzienlijk lager dan de huidige bedragen in de tabel, de afstemming daarop betekent enerzijds een uitholling van de delegatiebepaling: de leden van de Vlaamse Regering zullen slechts nog beperkt toepassing kunnen maken van de hen verleende delegatie en anderzijds een administratieve verzwaring van de plaatsingsprocedures;
- de drempelbedragen in de overheidsopdrachtenregelgeving worden tweejaarlijks aangepast, bij afstemming daarop zal dit artikel ook tweejaarlijks moeten worden aangepast;
- de drempelbedragen in de overheidsopdrachtenregelgeving en de VCO kunnen onderling verschillen ten gevolge van deze tweejaarlijkse aanpassing, een afstemming op beide regelingen is daarom praktisch niet mogelijk.

In paragraaf 1 wordt het bestaande tweede lid weggelaten. Deze bepaling heeft immers geen betrekking op overheidsopdrachten.

Voor het verlenen van investeringssubsidies geldt de delegatieregeling, vermeld in artikel 71 BVCO, dus delegatie tot 250.000 euro.

In paragraaf 1 wordt een nieuw tweede lid ingevoegd dat specificeert hoe de grensbedragen in het eerste lid, moeten toegepast worden. Er bleek o.a. onduidelijkheid te bestaan over de vraag of voor raamovereenkomsten rekening moet gehouden worden met het geraamde bedrag of het maximum bedrag. Voor de toepassing van de grensbedragen wordt rekening gehouden met alle elementen, zoals bijvoorbeeld opties, percelen, vaste en voorwaardelijke gedeelten, premies, verlengingen.

In paragraaf 1, derde lid

- wordt punt 1° geherformuleerd om het af te stemmen op de formulering in het BVR van 30 oktober 2015 (delegatie aan hoofden van departementen en IVA's).
- wordt een punt 5° toegevoegd: de leden van de Vlaamse Regering hebben, ongeacht het bedrag, delegatie om opdrachten te sluiten, dus om de contractuele band tussen de aanbesteder en de opdrachtnemer tot stand te brengen. Met ander woorden: ook als de bevoegde minister geen delegatie heeft om een opdracht te plaatsen, en de gunningsbeslissing dus door de Vlaamse Regering moet genomen worden, is hij bevoegd om – ter uitvoering van die gunningsbeslissing – de

opdracht te sluiten, bijvoorbeeld door de ondertekening van de brief waarmee de offerte goedgekeurd wordt of door de ondertekening van een overeenkomst

In paragraaf 3 wordt een delegatie voor het plaatsen van opdrachten op basis van een dynamisch aankoopstelsel toegevoegd. Volgens artikel 44, §2, van de overheidsopdrachtenwet moeten bij het plaatsen van een opdracht op basis van een dynamisch aankoopstelsel de regels van de niet-openbare procedure gevolgd worden.

In paragraaf 5 wordt de bepaling ingevoegd dat voor de concessies voor werken de delegatiegrens van 20.000.000 euro betrekking heeft op de waarde van het bouwwerk dat het voorwerp uitmaakt van de concessie (nieuw tweede lid).

De waarde van een concessie werd tot de inwerkingtreding van de concessiewet van 17 juni 2016 bepaald door rekening te houden met de waarde van het bouwwerk zelf. Dit is in de nieuwe regelgeving niet meer het geval. Thans wordt de waarde van de concessie bepaald door de totale omzet van de concessiehouder, exclusief belasting op de toegevoegde waarde, tijdens de hele looptijd van de concessie.

Dit heeft tot gevolg dat het bedrag dat wordt vermeld in de hogergenoemde delegatiebepaling niet meer dezelfde draagwijdte heeft als voorheen. Het Agentschap Wegen en Verkeer plaatst bijvoorbeeld concessies voor werken in de markt voor de bouw en uitbating van tankstations. De bouw van een dergelijke constructie zal doorgaans onder de 20.000.000 euro liggen, maar de totale omzet van de concessiehouder over de looptijd van de concessie (20 jaar) zal al snel oplopen tot 1 miljard euro.

Aldus wordt de toepassing van de delegatiebepaling uitgehouden: de leden van de Vlaamse Regering zullen immers zelden nog toepassing kunnen maken van de hen verleende delegatie voor concessies van werken, waar dit vóór de inwerkingtreding van de concessiewet van 17 juni 2016 wel kon.

Alleen voor de toepassing van deze delegatiebepaling wordt rekening gehouden met de waarde van het bouwwerk. Voor de toepassing van de concessiewet van 17 juni 2016 moet de waarde van de concessie worden bepaald overeenkomstig de daarin vermelde ramingsregels

Er wordt een paragraaf 7 ingevoegd als catch-all regeling voor de overheidsopdrachten die in de artikelen 25-31 van de wet inzake overheidsopdrachten van 17 juni 2016 uitdrukkelijk van de toepassing van de wet worden uitgesloten. Het gaat daarbij onder meer over audiovisuele mediadiensten of radio-omroepdiensten, bepaalde juridische diensten, bepaalde financiële diensten, in-house opdrachten en niet-geïstitutionaliseerde horizontale samenwerking tussen aanbestedende overheden. Aangezien deze overheidsopdrachten overwegend opdrachten voor diensten zijn, wordt het grensbedrag van de delegatie afgestemd op het grensbedrag van paragraaf 6.

Er wordt een paragraaf 8 ingevoegd voor het gezamenlijk optreden van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaams Gewest bij een overheidsopdracht of concessie. Daarbij treedt deze samen op met een andere aanbestedende of (rechts)persoon. Dit is bijvoorbeeld het geval bij een occasioneel gezamenlijke overheidsopdracht krachtens artikel 48 van de wet inzake overheidsopdrachten van 17 juni 2016 of bij een publiek-private samenwerking. De delegatie moet worden bepaald op basis van het bedrag van het deel van de gezamenlijk overheidsopdracht of gezamenlijke concessie dat ten laste is van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaams Gewest. Delegaties uit de paragrafen 1 tot en met 7 die gelden ongeacht het bedrag of ongeacht de budgettaire weerslag ervan, gelden ook bij het gezamenlijk optreden zonder grensbedrag.

Artikel 5

Neemt artikel 9 van het BVR van 25 juli 2014 over.

Artikel 6

Neemt artikel 10 van het BVR van 25 juli 2014 over.

Er wordt een nieuwe paragraaf 3 toegevoegd die afwijkt van de delegatiegrens van 250.000 euro voor het verstrekken van leningen in artikel 2, 18°.

De Vlaamse minister, bevoegd voor vastgoed, krijgt delegatie (zonder grensbedrag) voor het afsluiten van leningsovereenkomsten tussen het Facilitair Bedrijf (DAB Investeringsprogramma Energiebeheer Overheidsgebouwen) en de entiteiten van de Vlaamse Overheid met eigen rechtspersoonlijkheid die bij Het Facilitair Bedrijf een aanvraag indienen voor het financieren van energiebesparende en/of -opwekkende investeringen, ter uitvoering van artikel 32 tot en met 34 van het Programmadecreet van 16 december 2022 bij de begroting 2023. (zie ook VR 2023 0812.Doc.1710).

Artikel 7

Neemt artikel 11 van het BVR van 25 juli 2014 over.

Alleen terminologische wijzigingen, bv:

- "herverdeling" in plaats van "herschikking"
- aanpassing aan gewijzigde processen bv. het begrip ordonnateur bestaat niet langer.

Artikel 8

Neemt artikel 12 van het BVR van 25 juli 2014 over.

De bestaande paragraaf 1 van het artikel 12 werd wegelaten.

Deze bepaling is immers zonder voorwerp geworden omdat het besluit dat uitvoering geeft aan decreet van 1994 gewijzigd is, waardoor lasten onder de 200.000 euro niet meer kunnen worden aangerekend op VFLD (bepaling is in werking getreden sinds 2013).

De nieuwe paragrafen 1 en 2 zijn gebaseerd op de oude paragrafen 2 en 3. De wijzigingen aan paragraaf 1 (oude paragraaf 2) zijn louter wetgevingstechnisch.

In paragraaf 2 (oude paragraaf 3) wordt verduidelijkt dat de minister, bevoegd voor de financiële operaties, de delegatie heeft om elke verrichting te doen voor het financieel beheer in het algemeen belang. Onder die delegatie worden tevens de reeds bestaande delegaties begrepen. Hierbij wordt de terminologie aangepast (leningen en kredieten worden voortaan enkel onder de noemer leningen aangeduid). Het begrip lening verwijst daarbij naar elke vorm van financiële transactie waarbij een kapitaal tegen een bepaalde intrest geleend wordt met een looptijd van minstens één dag, en met uitsluiting van debetstanden op een zichtrekening. Die terminologie is doorgetrokken in het hele delegatiebesluit.

Daarnaast wordt ook verduidelijkt dat de delegatie aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiële operaties, zich ook uitstrekt tot het bepalen of aanpassen van de voorwaarden en terugbetalingstermijnen van beleggingen. Het begrip beleggingen verwijst naar elke vorm van financiële transactie waarbij een kapitaal tegen een bepaald rendement geplaatst wordt met een looptijd van minstens één dag, en met uitsluiting van het beschikbaar houden van gelden op een zichtrekening (punt 2°).

De minister kan aangaande de leningen en de beleggingen ook overeenkomsten sluiten met geldschieters en investeerders.

Tot slot worden in paragraaf 2 (oude paragraaf 3) nog deze aanpassingen doorgevoerd:

- de verouderde concepten directe schuld en directe financiering worden aangepast aan het intussen gewijzigde regelgevende kader;
- er wordt verduidelijkt dat de indekking voor de terugbetaling van kapitaalsaflossingen van leningen ook geldt ten aanzien van overgenomen leningen (bv. van lokale besturen).

De oude paragraaf 4 werd weggelaten. De betrokken entiteit (AGION) beschikt intussen over een VAK/VEK begroting die op een transparante manier de betrokken budgetten weergeeft zodat de procedure die in de vroegere paragraaf 4 was ingekapseld een overbodige en intussen verlaten administratieve praktijk is.

Artikel 9

Neemt artikel 13/1 van het BVR van 25 juli 2014 over.

Artikel 10

Neemt artikel 13/2 van het BVR van 25 juli 2014 over

Artikel 11

Neemt artikel 13/3 van het BVR van 25 juli 2014 over

Artikel 12

Neemt artikel 13/4 van het BVR van 25 juli 2014 over

Artikel 13

Vervangt artikel 13/5 van het BVR van 25 juli 2014

Het bestaande artikel 13/5 verleende de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, delegatie om te beslissen over de startdatum en de verlenging van de civiele noodsituatie, vermeld in artikel 4, eerste lid, 2° en 3°, van het decreet van 17 oktober 2018 *houdende afwijkingen op de gewestelijke vergunningsplicht in geval van civiele noodsituatie*.

Die delegatie had uitsluitend betrekking op de situatie waarin de federale minister, bevoegd voor het energiebeleid, de Vlaamse Regering in kennis stelt van een dreigend stroomtekort, zodat de regering de datum kan vastleggen voor het van kracht worden van de uitzonderingsregeling met betrekking tot de omgevingsvergunningsplicht voor bepaalde installaties voor de productie van elektriciteit.

Het is aangewezen om de bestaande delegatie uit te breiden tot alle crisissituaties en om de delegatie af te stemmen op de bevoegdheid van de minister-president met betrekking tot het crisisbeheer (cf. artikel 3, §1, 11°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, ingevoegd bij het BVR van 27 oktober 2023)

Om in een noodsituatie snel te kunnen optreden is een delegatie aan een minister voor het bepalen van de startdatum aangewezen.

Artikel 14

Neemt artikel 13/6 van het BVR van 25 juli 2014 over

Artikel 15

Neemt artikel 14 van het BVR van 25 juli 2014 over

Artikel 16

Neemt artikel 16 van het BVR van 25 juli 2014 over

Artikel 17

Neemt artikel 15 van het BVR van 25 juli 2014 over

Artikel 18

Heft het BVR van 25 juli 2014 op

Artikel 19

Inwerkingtredingsbepaling

Er wordt voorgesteld de nieuwe delegatieregeling te laten ingaan bij het begin van de regeerperiode van de volgende regering.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap: het ontwerp van besluit regelt uitsluitend de delegatie van beslissingsbevoegdheden binnen de Vlaamse Regering, en bevestigt en actualiseert de bestaande delegatieregeling.

De Inspectie van Financiën gaf advies op 24 mei 2024.

De Inspectie van Financiën bevestigt dat het ontwerpbesluit geen budgettaire weerslag heeft, maar dat het begrotingsakkoord toch dient ingewonnen te worden omdat het verscheidene bepalingen van financiële/budgettaire aard bevat en een rechtstreekse impact heeft op de toezichtsfunctie die door de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting wordt uitgeoefend.

De Inspectie van Financiën formuleerde een aantal aandachtspunten die aanleiding gaven tot volgende aanpassingen van het voorontwerp:

1° in artikel 2, 5°, wordt verduidelijkt dat beheersovereenkomsten met VOI's (bijv. VRT) ook uitgesloten blijven van delegatie (*punt 3.1, c, van het advies*); 2° in artikel 6, §2, 3°, wordt het grensbedrag ongewijzigd gelaten, en dus niet geïndexeerd (*punt 3.1, j, van het advies*).

Het begrotingsakkoord werd verleend op ...

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor HR, is bijgevolg niet vereist.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de gemeenten, de OCMW's, de intercommunales of de provincies voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden of de ontvangsten.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de leden van de Vlaamse Regering;
- 2° de minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON