Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLAND, STEDEN- EN PLATTELANDSBELEID, SAMENLEVEN, INTEGRATIE EN INBURGERING, BESTUURSZAKEN, SOCIALE ECONOMIE EN ZEEVISSERIJ

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: **- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 2023 tot vaststelling van de minimale voorwaarden van de rechtspositieregeling van het personeel van lokale en provinciale besturen wat betreft de salaristransparantie en de minimumsalarissen**
- Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting
Met dit voorontwerp van besluit geeft de Vlaamse Regering uitvoering aan het sectoraal akkoord 2026-2031 via een wijziging aan het rechtspositiebesluit van 20 januari 2023 voor het personeel van lokale en provinciale besturen. Zo worden minimale salarissen per niveau vastgelegd die lokale en provinciale besturen moeten respecteren wanneer zij hun loopbanen of salarisschalen aanpassen, zonder afbreuk te doen aan hun autonomie om een eigen loon- en functiehuis uit te werken. Tegelijk wordt de Europese richtlijn over beloningstransparantie verder omgezet waardoor besturen bij lopende selectieprocedures het salaris, verbonden aan de functie, actief ter beschikking moeten stellen aan kandidaten, net zoals de mate waarin de beroepservaring meegenomen wordt bij de salarisvaststelling.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie
Beleidsveld: Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid
Inhoudelijk structuurelement: binnenlands bestuur
Beleidsdoelstelling: uitvoering geven aan OD 2.6.2. over de ondersteunende rol om het personeelsbeleid vorm te geven uit de Beleidsnota 2024-2029 Binnenlands bestuur en stedenbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingstechnisch- en taaladvies
Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2026/285 van 20 augustus 2026.

Eerste principiële goedkeuring
Het bijgevoegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering is een eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 11 september 2026 (VR 2026 1109 DOC.0981/1 en /2).

Onderhandelingen met de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap
De onderhandelingen over het bijgevoegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering in het comité C1, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap, werden op 23 september 2026 gevoerd, met een protocol 2026/8 van 26 oktober 2026 tot gevolg.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het voorliggende zesde wijzigingsbesluit geeft uitvoering aan de afspraak die werd gemaakt in het sectoraal akkoord 2026-2031.

Op 30 maart 2026 bereikten namelijk de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) en de drie representatieve vakbonden, de Algemene Centrale der Openbare Diensten Lokale en Regionale Besturen (ACOD LRB), het Algemeen Christelijk Vakverbond Openbare Diensten (ACV Openbare Diensten) en het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt (VSOA) een akkoord over het sectoraal akkoord 2026-2031.

Dit sociaal akkoord werd vervolgens besproken en onderhandeld in de (voor)vergadering van de onderafdeling 'Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap' van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten (comité C1), wat resulteerde in een protocol van akkoord/eindverslag (nr. 2026/6) dat op 26 juni 2026 werd afgesloten tussen de drie vakbonden, de VVSG en de Vlaamse Regering.

In een eerste punt van de kwaliteitsmaatregelen over de minimale verloning werd afgesproken dat, als de lokale besturen in hun lokale rechtspositieregeling wijzigingen aanbrengen aan de loopbanen en de salarisschalen, per niveau de eerste salaristrap geldt van de eerste salarisschaal uit de bijlage bij de vroegere rechtspositiebesluiten van 7 december 2007 (gemeenten) en van 12 november 2010 (OCMW's) als minimum (jaarsalaris aan 100%, te indexeren).

Deze bepaling laat verder de autonomie van de lokale besturen om een eigen loon- en functiehuis uit te werken (bepalen en wegen van functies, uitwerken van loopbanen en van weddenschalen, creatie van nieuwe loopbanen, gecombineerde weddenschalen, tussenschalen, etc.) onverkort van toepassing.

De Vlaamse Regering heeft met de ondertekening van het sectoraal akkoord het engagement aangegaan om deze minima in te schrijven in het rechtspositiebesluit van 20 januari 2023 (zie ook

omzendbrief KBBJ/ABB 2026/5 over het sectoraal akkoord voor het personeel van de lokale besturen 2026-2031).

Vervolgens wordt de richtlijn (EU) 2023/970 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 ter versterking van de toepassing van het beginsel van gelijke beloning van mannen en vrouwen voor gelijke of gelijkwaardige arbeid door middel van beloningstransparantie en handhavingsmechanismen (in het bijzonder van artikel 5, lid 1, van de richtlijn) verder omgezet op aanbeveling van de Raad van State. Bij het voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest 'over beloningstransparantie en maatregelen voor een gelijke beloning' adviseerde de Raad namelijk dat artikel 5, lid 1, van richtlijn (EU) 2023/970 nog moest worden omgezet.

Op 23 september 2026 vond de voorvergadering plaats ter voorbereiding van de onderhandelingen met de vakorganisaties over dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering. Die besprekingen resulteerden in een eindverslag (nr. 2026/8) dat op 26 oktober 2026 werd afgesloten tussen de drie vakbonden, de VVSG, de VVP en de Vlaamse Regering. De onderhandelingen vonden plaats in de onderafdeling 'Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap' van de eerste afdeling van het Comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en werden afgesloten met het protocol nr. 2026/8 van 26 oktober 2026. Alle partijen ondertekenden het eindverslag en het protocol voor akkoord.

Naar aanleiding van de besprekingen in de voorvergaderingen van het comité C1 werden inhoudelijk twee wijzigingen aangebracht aan het voorontwerp van besluit zoals dat op 11 september 2026 voor de eerste keer principieel werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering:

- In artikel 1 (dat artikel 9, derde lid, van het rechtspositiebesluit van 20 januari 2023 wijzigt) wordt in het nieuwe punt 8° uitdrukkelijk verwezen naar artikel 25 van het rechtspositiebesluit van 20 januari 2023, waarin de vaststelling van het salaris wordt geregeld. Daarnaast wordt toegevoegd dat besturen die relevante beroepservaring in aanmerking nemen, voortaan actief moeten meedelen in welke mate die beroepservaring doorwerkt in de salarisvaststelling.
- In artikel 2 (dat artikel 25 van het rechtspositiebesluit van 20 januari 2023 wijzigt) wordt de verwijzing naar artikel 5 van het koninklijk besluit van 3 juli 2005 tot bepaling van de minimale rechten in de zin van artikel 9bis, § 5, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel geschrapt omdat het minimumsalaris voortaan uitdrukkelijk in het voorontwerp van besluit is vastgesteld.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit voorontwerp van besluit zorgt voor verdere gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2023/970 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 ter versterking van de toepassing van het beginsel van gelijke beloning van mannen en vrouwen voor gelijke of gelijkwaardige arbeid door middel van beloningstransparantie en handhavingsmechanismen. Artikel 5, lid 1, van richtlijn (EU) 2023/970 kent namelijk aan sollicitanten het recht toe om van de toekomstige werkgever bepaalde informatie te ontvangen, zoals de aanvangsbeloning of de bandbreedte ervan. Volgens de tweede alinea van die bepaling wordt die informatie op zodanige wijze verstrekt dat er, voorafgaand aan het sollicitatiegesprek of anderszins, geïnformeerde en transparante onderhandelingen over de beloning worden gevoerd, bijvoorbeeld in een gepubliceerde vacature.

De Raad van State twijfelt in zijn advies over het voorontwerp van decreet over beloningstransparantie en maatregelen voor een gelijke beloning (advies 78.990/3 van 2 april 2026) of de huidige manier van bekendmaken van de salarisschalen bij de lokale en provinciale besturen

voldoet aan de Richtlijn. Volgens de Raad lijkt de EU-bepaling te veronderstellen dat de werkgever de informatie zelf (actief) ter beschikking stelt, en het niet aan de sollicitant kan overlaten om ze op te zoeken. Bovendien moet die informatie worden verstrekt voorafgaand aan het sollicitatiegesprek "bijvoorbeeld in een gepubliceerde vacature". Die bepaling heeft, volgens de Raad, een algemene draagwijdte en geldt ongeacht of er bij de aanwerving van het personeelslid kan worden onderhandeld over diens loon of niet.

Artikel 1 van dit voorontwerp van besluit voegt daarom in artikel 9, derde lid, van het rechtspositiebesluit van 20 januari 2023 een nieuw punt 8° toe waardoor de lokale en provinciale besturen het salaris dat verbonden is aan de functie ter beschikking moeten stellen aan kandidaten bij een lopende selectieprocedure. Daarnaast moeten besturen die relevante beroepservaring in aanmerking nemen, voortaan actief meedelen in welke mate die beroepservaring doorwerkt in de salarisvaststelling.

Artikel 2

Dit artikel vervangt het tweede lid van artikel 25 van het rechtspositiebesluit van 20 januari 2023 en bepaalt voortaan uitdrukkelijk hoeveel het salaris per niveau minstens moet bedragen.

Hiermee wordt uitvoering gegeven aan het sectoraal akkoord 2026-2031, waarin werd overeengekomen om binnen de rechtspositieregeling van de lokale en provinciale besturen een minimumsalaris per niveau vast te stellen voor de gevallen waarin besturen gebruikmaken van hun vrijheidsgraden bij de vaststelling van nieuwe salarisschalen.

Het sectoraal akkoord verduidelijkt dit als volgt:
"*Als de lokale besturen in hun lokale rechtspositieregeling wijzigingen aanbrengen aan de loopbanen en de salarisschalen, dan geldt per niveau de eerste weddentrap van de eerste weddenschaal uit de bijlage bij het vroegere BVR RPR van 7 december 2007 (gemeenten) en het BVR RPR van 12 november 2010 (OCMW's) als minimum (jaarsalaris aan 100%, te indexeren).*

Deze bepaling laat verder de autonomie van de lokale besturen om een eigen loon- en functiehuis te maken (bepalen en wegen van functies, uitwerken van loopbanen en van weddenschalen, creatie van nieuwe loopbanen, gecombineerde weddenschalen, tussenschalen, etc.) onverkort van toepassing. De sociale partners vragen aan de Vlaamse Regering om deze minima in te schrijven in het rechtspositiebesluit van 20 januari 2023."

Aan de vraag om de minima in te schrijven wordt met dit voorontwerp van besluit voldaan door een aanpassing van het tweede lid van artikel 25 van het rechtspositiebesluit van 20 januari 2023. Rekening houdend met het huidige indexcijfer (2,1647), worden de volgende minimale salarissen per niveau vastgesteld:
Niveau A: 47.299,70 euro
Niveau B: 37.449,31 euro
Niveau C: 29.331,69 euro
Niveau D: 28.790,51 euro
Niveau E: 28.682,28 euro

Voor de interpretatie van het begrip "salaris" wordt teruggegrepen naar de begripsomschrijving in artikel 1, 15°, van het BVR RPR van 20 januari 2023. Daarin wordt het salaris omschreven als het brutojaarsalaris, uitgedrukt in euro aan 100% en gekoppeld aan het spilindexcijfer 138,01.

Het vaststellen van minimale salarisschalen voor de IFIC-schalen in de zorgsector is niet nodig, aangezien deze salarisschalen op sectoraal niveau worden bepaald en lokale en provinciale besturen niet over de autonomie beschikken om deze zelf vast te stellen of te wijzigen.

Artikel 3

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting
Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

Inspectie van Financiën
Het gunstige advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 4 september 2026.

Begrotingsakkoord
Het begrotingsakkoord is niet vereist.

B. ESR-TOETS

Het voorliggende voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggende ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeelsbestand en het personeelsbudget van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft de volgende weerslag op de lokale en provinciale besturen:

- Personeel: er is geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel nodig, noch is een eventuele noodzakelijke werving van extra personeel vereist;
- Werkingsuitgaven: het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale en provinciale besturen aangezien de lokale besturen die minimale salarissen vandaag al toepassen. Die bepaling viseert enkel toekomstige nieuwe of aangepaste salarisschalen;
- Investeringen en schulden: er zijn geen investeringen verbonden aan de uitvoering van het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- Ontvangsten: er worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale en provinciale besturen ter beschikking gesteld.

Conclusie: De voorgestelde wijziging zal geen financiële weerslag hebben op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de tweede principiële goedkeuring zal het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering voor advies worden voorgelegd aan de Raad van State met het oog op de definitieve goedkeuring.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar tweede principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 2023 tot vaststelling van de minimale voorwaarden van de rechtspositieregeling van het personeel van lokale en provinciale besturen, wat betreft de salaristransparantie en de minimumsalarissen;

2° de Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij,

Hilde CREVITS

Bijlagen:
- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- het protocol 2026/8 van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap;
- het eindverslag 2026/8 van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap;