

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot het opleggen van specifieke boekhoudkundige rapporteringsverplichtingen aan woonzorgcentra en, in voorkomend geval, aan het bijbehorende centrum voor kortverblijf
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Artikel 7 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 bepaalt dat iedere initiatiefnemer verplicht is om een boekhouding bij te houden en een jaarrekening op te maken conform de toepasselijke regelgeving. Het decreet geeft aan de Vlaamse regering de mogelijkheid om bijkomende specifieke rapporteringsverplichtingen op te leggen. Voorliggend besluit geeft uitvoering aan deze bijkomende rapporteringsverplichting.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Beleidsveld: Woonzorg.

In het Vlaamse Regeerakkoord 2019-2024 werd de doelstelling afgesproken om een transparante sectorspecifieke boekhouding in te voeren, met respect voor de diversiteit in juridische organisatiestatuten, de schaalgrootte van het woonzorgcentrum en hieraan gekoppelde wettelijke kaders.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering hechtte haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit op 7 juni 2024 (VR 2024 0706 DOC.0842-2.) en gelaste de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin om over dit ontwerp het advies in te winnen van de Raad van State.

De Raad van State gaf advies nr. 76.706/3 op 10 juli 2024.

Advies van de Raad van State

1. Randnummer 5

In randnummer 5 stelt de Raad van State vast dat artikel 5 van het ontwerp bepaalt dat alle gegevens die de erkende initiatiefnemers tijdens fase 1 en fase 2 vrijwillig ter beschikking stellen, niet op individueel niveau van de initiatiefnemer openbaar worden gemaakt. De Raad van State stelt dat er geen decretale grondslag is voor de ontworpen uitzondering op de openbaarheid van bestuur.

Artikel 5 werd aangepast aan deze opmerking door de gegevens die de erkende initiatiefnemers tijdens fase 1 en 2 vrijwillig ter beschikking stellen, als vertrouwelijke informatie aan te merken conform artikel II.35, 3° van het Bestuursdecreet.

2. Randnummer 6

Het ontwerp werd aangepast aan de opmerking van de Raad van State.

3. Randnummer 7

Het ontwerp werd aangepast aan de opmerking van de Raad van State.

4. Randnummer 9

In randnummer 9 stelt de Raad van State vast dat artikel 2 van het ontwerp het toepassingsgebied van de rapporteringsverplichting tot woonzorgcentra en “in voorkomend geval (...) het bijbehorende centrum voor kortverblijf” beperkt. De Raad van State stelt dat er een verschil in behandeling wordt gecreëerd tussen centra voor kortverblijf die al dan niet verbonden zijn aan een woonzorgcentrum en dat dit verschil in behandeling verantwoord moet worden in het licht van het gelijkheidsbeginsel.

Het oogmerk van dit ontwerp betreft de rapportering door de woonzorgcentra. Aangezien in woonzorgcentra, die eveneens een bijbehorend centrum voor kortverblijf uitbaten, deze structuren operationeel, functioneel en financieel niet afscheidbaar zijn, is het onmogelijk om de verplichtingen, zoals verwoord in het voorliggend ontwerp, enkel op te leggen aan de woonzorgcentra in kwestie. Voor de centra voor herstelverblijf is er geen rapporteringsverplichting op basis van dit besluit en bijgevolg ook niet voor de twee bijbehorende centra voor kortverblijf. De centra voor kortverblijf bevinden zich dus in een verschillende situatie wanneer ze verbonden zijn aan een woonzorgcentrum (dat moet rapporteren), dan wel een centrum voor herstelverblijf (dat niet moet rapporteren).

5. Randnummer 10

In randnummer 10 stelt de Raad van State vast dat artikel 3 van het ontwerp initiatiefnemers verplicht om gegevens mee te delen “zoals vermeld in artikel 2”, maar dat artikel 2 niet verwijst naar specifieke gegevens, maar enkel naar “bepaalde basisgegevens” die moeten worden bezorgd via een rapporteringssjabloon, dat de administratie ter beschikking stelt. De Raad van State beveelt aan de notie “basisgegevens” in artikel 2 te verduidelijken en de delegatie die aan de administratie wordt verleend op een meer nadrukkelijke wijze in de tekst tot uiting te laten komen.

In artikel 2 van het ontwerp werden de “bepaalde basisgegevens” verder uitgewerkt als “gegevens die toelaten om de boekhoudkundige cijfers te interpreteren”.

6. Randnummer 11

In randnummer 11 stelt de Raad van State vast dat met de terugwerkende kracht van het ontwerp kan worden ingestemd in zoverre de terugwerkende kracht niet gepaard gaat met verplichting in hoofde van de erkende initiatiefnemers. Aangezien fase 1, die gestart is op 1 april 2024, een fase is waar woonzorgcentra aan deelnemen op vrijwillige basis, is dit het geval.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Financiële en bestuurlijke weerbaarheid en transparantie vormen een belangrijk actiepoint in het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019. In artikel 7 van dit decreet wordt aan iedere initiatiefnemer de verplichting opgelegd om een boekhouding te houden en een jaarrekening op te maken conform de toepasselijke wettelijke bepalingen. Dit artikel geeft daarenboven aan de Vlaamse Regering een delegatie om bijkomende specifieke rapporteringsverplichtingen op te leggen. Op die manier wordt impliciet de nood benadrukt aan een transparante sectorspecifieke boekhouding. De opzet van een analytische boekhouding en rapportering wordt hierbij gezien als een middel om de financiële transparantie te realiseren. Door het invoeren van deze analytische boekhouding kunnen kosten en opbrengsten worden opgesplitst per woonzorgcentrum, desgevallend met het bijbehorende centrum voor kortverblijf.

Het voorliggend besluit voorziet in een geleidelijke uitrol van dit traject in verschillende fases waarvoor een tijdslijn werd uitgetekend die loopt van 1 april 2024 tot en met de afsluiting van het boekjaar 2025. Er worden drie fases voorzien waarin een geleidelijk traject wordt doorlopen van vrijwillige medewerking van een aantal voorzieningen in een pilootproject tot een rapporteringsverplichting voor alle voorzieningen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1.

Dit artikel geeft de verschillende definities weer. Bijzondere aandacht verdient het artikel 1. 2° waarin de opsomming wordt gemaakt van de erkende initiatiefnemers aan wie de bijkomende rapporteringsverplichting wordt opgelegd.

Artikel 2.

In artikel 2 wordt, overeenkomstig artikel 7 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019, aan de erkende initiatiefnemers een bijkomende rapporteringsverplichting opgelegd. De rapporteringsverplichting geldt voor kosten en opbrengsten alsook voor gegevens die toelaten om de boekhoudkundige cijfers te interpreteren, zoals bijvoorbeeld het al dan niet hebben van een eigen keuken. Er wordt strikt over gewaakt dat er geen persoonsgegevens worden opgevraagd. Deze gegevens zullen gerapporteerd worden via een sjabloon dat de administratie daarvoor ter beschikking stelt.

Artikel 3.

Behoeft geen verdere uitleg.

Artikel 4.

Artikel 4 tekent de tijdslijn uit van de implementatiefases. Omdat het algemeen wettelijk kader zich voornamelijk focust op de algemene principes is er, met het oog op een uniforme interpretatie en aanpak, nood aan een aantal praktische richtlijnen die de voorzieningen zullen ondersteunen bij de implementatie van dit besluit. Daarom zullen in de eerste fase een aantal pilootentiteiten er op vrijwillige basis voor opteren om gedurende een testperiode de nieuwe rapportering toe te passen. Hun ervaringen zullen de basis vormen om in een tweede fase het sjabloon ter beschikking te stellen van alle initiatiefnemers die nog steeds op vrijwillige basis kunnen rapporteren. Vanaf het moment dat het boekjaar 2025 wordt afgesloten wordt het indienen van het rapporteringsjabloon verplicht voor alle initiatiefnemers. De administratie zal het rapporteringsjabloon en het indieningsplatform beschikbaar stellen.

Afhankelijk van het type voorziening, dient het rapporteringssjabloon ingediend te worden:

- 3 maanden na de Algemene Vergadering voor voorzieningen waarvan de jaarrekening wordt goedgekeurd op een Algemene Vergadering die plaatsvindt binnen de 6 maanden na afsluiting van het boekjaar
- 3 maanden na de vaststelling van de jaarrekening door de OCMW- en gemeenteraad en voor 30 juni van het boekjaar dat volgt op het boekjaar waarop de rekening betrekking heeft, voor voorzieningen waarvan de jaarrekening wordt goedgekeurd door de OCMW-raad en het bestuur van de gemeente of stad

Artikel 5.

Het welslagen van dit traject hangt grotendeels af van de gegevens, informatie en inzichten die kunnen worden verzameld door middel van de vrijwillige deelname gedurende de zachte opstart (fase 1 en fase 2). We rekenen op de maximale medewerking en het vertrouwen van de voorzieningen. Daarom bieden we de garantie aan de voorzieningen dat tijdens de zachte opstart (fase 1 en fase 2) deze individuele, vertrouwelijke, commerciële gegevens van de initiatiefnemer als vertrouwelijk worden beschouwd.

Artikel 6

Artikel 6 bepaalt de sanctie bij overtreding of niet naleven van dit besluit.

Artikel 7

Artikel 7 bepaalt de inwerkingtreding van dit besluit met ingang van 1 april 2024, gegeven de vrijwillige aard van fase 1, die is aangevangen op 1 april 2024.

Artikel 8

Artikel 8 behoeft geen verdere uitleg.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Geen budgettaire impact.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Geen impact op het personeel.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering zal het besluit voor publicatie in extenso worden aangeboden aan de diensten van het Belgisch Staatsblad.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot het opleggen van specifieke boekhoudkundige rapporteringsverplichtingen aan woonzorgcentra en, in voorkomend geval, aan het bijbehorende centrum voor kortverblijf;

2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten het goedgekeurde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering in extenso te publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde CREVITS