

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2015 tot vaststelling van het huishoudelijk reglement van de landcommissies, vermeld in artikel 2.2.3, §3, van het decreet van 28 maart 2014 betreffende de landinrichting en tot oprichting van de programmacommissie, vermeld in artikel 3.2.1 van het voormelde decreet, wat betreft de wijziging van het huishoudelijk reglement van de landcommissies

- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Het voorgaande huishoudelijk reglement van de landcommissies was verouderd in vergelijking met de huidige werking van de landcommissies. Het huishoudelijk reglement wordt daarom op bepaalde punten aangepast en gemoderniseerd. Om meer flexibiliteit te bieden bij het uitvoeren van hun taken wordt onder andere de mogelijkheid gegeven aan de landcommissies om naast fysiek ook digitaal, schriftelijk of hybride te vergaderen.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit besluit kadert binnen het beleidsdomein Omgeving en het beleidsveld omgeving en natuur.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- 1° Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2024/323 van 10 december 2024.
- 2° De inspectie van Financiën heeft op 10 december 2024 een gunstig advies gegeven (JV/2024005150)
- 3° Het besluit werd door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd op 20 december 2024 (VR 2024 2012 DOC.1365/2).

- 4° De Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) heeft advies nr. 2025/001 gegeven op 21 januari 2025. Dit advies wordt besproken onder punt 4.1..
- 5° De Raad van State heeft advies 77.379/1 gegeven op 22 januari 2025. De Raad van State oordeelt dat de adviesaanvraag niet ontvankelijk is omdat de minister bevoegd voor de omgeving en de natuur de Raad van State maar om advies kan verzoeken nadat over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering een advies is gegeven door de VTC en op voorwaarde dat dit advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.
- 6° De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw oordeelt dat het voormelde advies van de VTC aanleiding geeft tot aanpassing van het door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde voorontwerp van besluit.
- 7° Het besluit werd door de Vlaamse Regering een tweede keer principieel goedgekeurd op 21 februari 2025 (VR 2025 2102 DOC.0090/2).
- 8° De Raad van State heeft advies nr. 77.522/1 gegeven op 24 maart 2025. Dit advies wordt besproken onder punt 4.2.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het voorgaande huishoudelijk reglement van de landcommissies, zoals toegevoegd als bijlage bij het *besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2015 tot vaststelling van het huishoudelijk reglement van de landcommissies, vermeld in artikel 2.2.3, §3, van het decreet van 28 maart 2014 betreffende de landinrichting en tot oprichting van de programmacommissie, vermeld in artikel 3.2.1 van het voormelde decreet*, is verouderd in vergelijking met de huidige werking van de landcommissies. Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering vervangt de bijlage bij het voormelde besluit van 10 juli 2015 door een aangepaste en gemoderniseerde versie van het huishoudelijk reglement. Een van de belangrijkste aanpassingen aan het huishoudelijk reglement is dat, naast de mogelijkheid om fysiek te vergaderen, de landcommissies ook digitaal, schriftelijk of hybride kunnen vergaderen. Dit biedt de landcommissies meer flexibiliteit op het vlak van werken en vergaderen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

- Artikel 1. Artikel 1 bepaalt dat de bijlage bij het besluit van 10 juli 2015 wordt vervangen door de bijlage die aan dit ontwerp van besluit wordt gehecht.
- Artikel 2. Dit artikel vereist geen verdere toelichting.
- Bijlage. Huishoudelijk reglement van de landcommissies
 - Artikel 1 van het huishoudelijk reglement bevat de definities.
 - Artikel 2 van het huishoudelijk reglement bevat bepalingen over de vaststelling van de vergaderingen zoals wanneer een vergadering wordt georganiseerd. Dit artikel is analoog aan de bepalingen opgenomen in het eerdere huishoudelijk reglement zoals vastgesteld in 2015.

- Artikel 3 van het huishoudelijk reglement bevat bepalingen over de wijze van oproeping voor een vergadering. Dit artikel is analoog aan de bepalingen opgenomen in het eerdere huishoudelijk reglement zoals vastgesteld in 2015 en bevat ook enkele bepalingen over de digitale oproeping en de toegang tot een digitale applicatie.
- Artikel 4 van het huishoudelijk reglement bevat bepalingen over de eventuele afwezigheid van een lid. Dit artikel is analoog aan de bepalingen opgenomen in het eerdere huishoudelijk reglement zoals vastgesteld in 2015.
- Artikel 5 van het huishoudelijk reglement omschrijft de taken van de voorzitter en de werkwijze bij afwezigheid van de voorzitter. Dit artikel is analoog aan de bepalingen opgenomen in het eerdere huishoudelijk reglement zoals vastgesteld in 2015.
- Artikel 6 van het huishoudelijk reglement omschrijft de taken van de secretaris en de werkwijze bij afwezigheid van de secretaris. Dit artikel is analoog aan de bepalingen opgenomen in het eerdere huishoudelijk reglement zoals vastgesteld in 2015..
- Artikel 7 van het huishoudelijk reglement bevat bepalingen over de agenda en het aanbrengen van hoogdringende agendapunten. Dit artikel is analoog aan de bepalingen opgenomen in het eerdere huishoudelijk reglement zoals vastgesteld in 2015.
- Artikel 8 van het huishoudelijk reglement bevat bepalingen over de wijze van stemming. Dit artikel is analoog aan de bepalingen opgenomen in het eerdere huishoudelijk reglement zoals vastgesteld in 2015 en er wordt daarnaast ook verduidelijkt hoe de stemming verloopt bij een fysieke, digitale of schriftelijke vergadering.
- Artikel 9 van het huishoudelijk reglement bevat bepalingen over het horen van personen die betrokken zijn bij of die geraakt worden door aangelegenheden waarmee de landcommissie is belast.
- Artikel 10 van het huishoudelijk reglement bevat bepalingen over het horen van deskundigen van de Vlaamse Landmaatschappij en over het inwinnen van een advies door de landcommissie. Dit artikel is analoog aan de bepalingen opgenomen in het eerdere huishoudelijk reglement zoals vastgesteld in 2015.
- Artikel 11 van het huishoudelijk reglement bevat bepalingen over de werkwijze bij een mogelijke belangenvermenging. Dit artikel is analoog aan de bepalingen opgenomen in het eerdere huishoudelijk reglement zoals vastgesteld in 2015 en er wordt ook verduidelijkt wie begrepen wordt onder de term echtgenoot of echtgenote. Daarnaast wordt de werkwijze verder verduidelijkt bij een mogelijke belangenvermenging. Een lid kan de eigen mogelijke belangenvermelding melden of een lid kan een mogelijke belangenvermenging bij een ander lid melden.
- Artikel 12 van het huishoudelijk reglement is nieuw en bevat bepalingen over het maken van klank- en beeldopnamen tijdens een vergadering.
- Artikel 13 van het huishoudelijk reglement bevat bepalingen over de goedkeuring van de notulen van de vergadering. Dit artikel is analoog aan de bepalingen opgenomen in het eerdere huishoudelijk reglement zoals vastgesteld in 2015 en er wordt verder verduidelijkt hoe de notulen voor een hoogdringend agendapunt worden goedgekeurd.
- Artikel 14 tot en met 17 van het huishoudelijk reglement bevatten bepalingen over de verschillende vormen van vergaderen nl. fysiek, digitaal, schriftelijk of hybride vergaderen. Deze artikelen zijn nieuw.
- Artikel 14 van het huishoudelijk reglement bevat bepalingen over het fysiek vergaderen.
- Artikel 15 van het huishoudelijk reglement bevat bepalingen over de werkwijze bij digitaal vergaderen en de voorwaarden die vervuld moeten zijn om digitaal te kunnen vergaderen.
- Artikel 16 van het huishoudelijk reglement bevat bepalingen over de werkwijze bij schriftelijk vergaderen. Paragraaf 1 verduidelijkt o.a. dat een voorstel van beslissing enkel is goedgekeurd als

de meerderheid van alle stemgerechtigde leden hun goedkeuring kenbaar hebben gemaakt. Paragraaf 2 bepaalt dat als een voorstel niet goedgekeurd wordt tijdens een schriftelijke vergadering, het agendapunt hernomen moet worden in een niet-schriftelijke vergadering. Paragraaf 3 bepaalt dat een lid van de landcommissie, na de oproeping tot een schriftelijke vergadering, kan vragen om de vergadering toch niet schriftelijk te organiseren. Bijvoorbeeld omdat het lid van oordeel is dat een mondeling overleg over de agendapunten aangewezen is. De voorzitter trekt, na dergelijke vraag, de oproeping tot een schriftelijke vergadering in. Paragraaf 3 bepaalt nadere regels over de toe te passen werkwijze als een lid vraagt om een vergadering niet schriftelijk te organiseren.

- Artikel 17 van het huishoudelijk reglement bevat bepalingen over de werkwijze bij hybride vergaderen waarbij fysiek en digitaal vergaderen worden gecombineerd.
- Artikel 18 van het huishoudelijk reglement bevat bepalingen over archief van de landcommissies. Dit artikel is analoog aan de bepalingen opgenomen in het eerdere huishoudelijk reglement zoals vastgesteld in 2015.
- Artikel 19 van het huishoudelijk reglement bevat een bepaling over het dagelijks beheer door de secretaris. Dit artikel is analoog aan de bepalingen opgenomen in het eerdere huishoudelijk reglement zoals vastgesteld in 2015.
- Artikel 20 van het huishoudelijk reglement bevat een bepaling over de kennisgeving van het huishoudelijk reglement aan de leden van de landcommissies.
- Artikel 21 van het huishoudelijk reglement bevat bepalingen over de verwerking van gegevens, met inbegrip van persoonsgegevens en over de vertrouwelijke behandeling van informatie waartoe de leden van de landcommissies toegang hebben in hun hoedanigheid als lid van de landcommissie.
- Artikel 22 van het huishoudelijk reglement bevat een slotbepaling die stelt dat voor alles wat niet is geregeld in de regelgeving betreffende de landinrichting en in het huishoudelijk reglement, de landcommissie de gewone regels toepast die gelden voor beraadslagende vergaderingen.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid. De leden van de landcommissies zijn personeelslid bij de Vlaamse administratie en ontvangen geen bijkomende vergoeding voor de taken die zij uitvoeren binnen de landcommissies.

De Inspectie van Financiën heeft op 10 december 2024 een gunstig advies gegeven. De Inspectie van Financiën stelt in het advies dat geen akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, vereist is.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid. Dit besluit vervangt enkel het bestaande huishoudelijk reglement van de landcommissies waardoor de wijze van vergaderen wordt gemoderniseerd.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen aangezien alle leden van de landcommissies personeelsleden van de Vlaamse administratie zijn.

4 BESPREKING ADVIEZEN

4.1. Advies Vlaamse Toezichtcommissie (VTC)

Het advies van de **Vlaamse Toezichtcommissie (VTC)** nr. 2025/001 werd gegeven op 21 januari 2025 en stelt dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin of in de praktijk volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het ontwerp of de nota (luik 2 advies VTC);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7 advies VTC);
- verder minimale beveiligingsrichtlijnen uitwerken voor het gebruik van videoconferencing (luik 8 advies VTC).

Hieronder wordt ingegaan op deze elementen in het advies. De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw oordeelt dat het voormelde advies van de VTC aanleiding geeft tot aanpassing van het door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde voorontwerp van besluit.

Advies VTC over het opnemen van de rechtvaardigingsgrond in het ontwerp of de nota (luik 2 van het advies VTC)

Wat de rechtvaardigingsgrond voor de gegevensverwerking betreft kan verduidelijkt worden dat deze inderdaad kadert in een taak van algemeen belang, zijnde de uitvoering van de opdrachten van de landcommissies, vermeld in artikel 2.2.1 van het decreet van 28 maart 2014 betreffende de landinrichting.

Advies VTC over het opnemen van de transparantiemaatregelen in het ontwerp (luik 7 van het advies VTC)

In navolging van het advies werd in het ontwerp van huishoudelijk reglement een artikel 21 ingevoegd dat handelt over de verwerking van gegevens, met inbegrip van persoonsgegevens. Punt 3° van voormeld artikel bevat de transparantiemaatregelen die toegepast moeten worden.

Advies VTC over het uitwerken van de minimale beveiligingsrichtlijnen (luik 8 van het advies VTC)

In navolging van het advies werd in het ontwerp van huishoudelijk reglement een artikel 21 ingevoegd dat handelt over de verwerking van gegevens, met inbegrip van persoonsgegevens. Punt 1° en 2° van voormeld artikel bevatten beveiligingsmaatregelen die genomen moeten worden, onder andere voor videoconferencing, en voor de vertrouwelijke behandeling van de informatie die de leden van de landcommissie ontvangen in hun hoedanigheid als lid van de landcommissie.

4.2. Advies Raad van State

Op 24 maart 2025 verleende de Raad van State haar advies over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2015 tot vaststelling van het huishoudelijk reglement van de landcommissies, vermeld in artikel 2.2.3, §3, van het decreet van 28 maart 2014 betreffende de landinrichting en tot oprichting van de programmacommissie, vermeld in artikel 3.2.1 van het voormelde decreet, wat betreft de wijziging van het huishoudelijk reglement van de landcommissies.

De wijze waarop met dit advies wordt omgegaan, wordt hieronder toegelicht.

- Rechtsgronden

In navolging van punt 3 van het advies van de Raad van State worden de vereiste rechtsgronden toegevoegd in de aanhef van het ontwerpbesluit.

- Onderzoek van de tekst van de bijlage

- In punt 4 adviseert de Raad van State om de tweede alinea van de aanhef te schrappen. Dit advies wordt niet gevolgd aangezien de gebruikte formulering in overeenstemming is met punt 199, 15° van de Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2019/4.
- In navolging van de punten 5 en 6 van het advies van de Raad van State worden de artikelen 7 en 8 gewijzigd. De voorstellen van de Raad tot aanpassing van deze artikelen, worden overgenomen.
- In navolging van punt 7 van het advies van de Raad van State wordt artikel 11 gewijzigd. Er wordt verduidelijkt dat elk lid dat een mogelijke belangenvermenging vaststelt, de voorzitter hiervan op de hoogte brengt. Het kan daarbij gaan over een mogelijke belangenvermenging van het betrokken lid zelf of van een ander lid. Om de persoonsgegevens van de betrokkenen te beschermen, is het niet vereist dat de concrete aard van de belangenvermenging wordt genotuleerd in het verslag.
- In navolging van de punten 8, 9 en 10 van het advies van de Raad van State worden de artikelen 13 en 15 gewijzigd. De voorstellen van de Raad tot aanpassing van deze artikelen, worden overgenomen.
- In navolging van punt 11 van het advies van de Raad van State wordt artikel 16 gewijzigd. Er wordt verduidelijkt dat in het geval een agendapunt niet wordt goedgekeurd bij een schriftelijke vergadering, het agendapunt wordt hernomen in een niet-schriftelijke vergadering.
- In navolging van de punten 12, 13.1, 13.2 en 14 van het advies van de Raad van State wordt artikel 21 gewijzigd. De voorstellen van de Raad tot aanpassing van dit artikel worden overgenomen. Daarbij wordt verduidelijkt dat de informatie waarover de leden van de landcommissie beschikken in hun hoedanigheid van lid, eveneens niet verspreid mag worden na de beëindiging van hun lidmaatschap. De betreffende zin in het voorstel wordt behouden.

5 VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring wordt dit ontwerpbesluit gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

6 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2015 tot vaststelling van het huishoudelijk reglement van de landcommissies, vermeld in artikel 2.2.3, §3, van het decreet van 28 maart 2014 betreffende de landinrichting en tot oprichting van de programmacommissie, vermeld in artikel 3.2.1 van het voormelde decreet, wat betreft de wijziging van het huishoudelijk reglement van de landcommissies;
- 2° de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2015 tot vaststelling van het huishoudelijk reglement van de landcommissies, vermeld in artikel 2.2.3, §3, van het decreet van 28 maart 2014 betreffende de landinrichting en tot oprichting van de programmacommissie, vermeld in artikel 3.2.1 van het voormelde decreet, wat betreft de wijziging van het huishoudelijk reglement van de landcommissies, te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad. .

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw

Jo BROUNS