Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Herinrichting Complex E40 Drongen' verlenging van de beslissingstermijn voor definitieve vaststelling

Samenvatting

Voorstel tot verlenging met 60 dagen van de beslissingstermijn waar de Vlaamse Regering over beschikt voor de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP) 'Herinrichting Complex E40 Drongen' in Gent.

De Vlaamse Regering stelde op 23 januari 2026 het ontwerp-GRUP voorlopig vast. Tijdens het openbaar onderzoek werden verschillende adviezen, bezwaren en opmerkingen ingediend. De verwerking van deze inspraakreacties dient grondig te gebeuren en vereist ook aanpassingen van het plan-MER. Om te vermijden dat het ontwerp-GRUP zou vervallen wordt voorgesteld de termijn voor definitieve vaststelling met 60 dagen te verlengen. De nieuwe uiterlijke beslistermijn is dan 3 januari 2027.

Er zijn voor het ontwerp-GRUP drie doelstellingen geformuleerd:

- Het realiseren van een compact op- en afrittencomplex dat in al zijn onderdelen goed functioneert, voor alle modi verkeersveilig is en landschappelijk in zijn ruimtelijke context is ingepast.
- Het ruimtelijk inpassen van een gereorganiseerd verkeerssysteem rond het op- en afrittencomplex conform de functionele- en inrichtingsprincipes van de wegencategorisering:
- Het realiseren van maatschappelijke meerwaarden door de verbetering van de ruimtelijke structuur (verhogen leefbaarheid, afremmen ruimtebeslag en maximaal vrijwaren van ruimtelijk kwetsbare bestemmingen).

Er werden hierbij 2 bouwstenen onderscheiden: bouwsteen 1 Complex Drongen en bouwsteen 2 Verbinding Kloosterstraat. In het onderzoek werden een aantal (inrichtings)alternatieven voor beide bouwstenen uitgewerkt. In het kader van het geïntegreerd onderzoek werden een plan-MER, ontwerpend onderzoek en een VerkeersVeiligheidsEffectenBeoordeling (VVEB) opgemaakt. Op basis van dit onderzoek werd voor bouwsteen 1 Complex Drongen gekozen voor alternatief 3 en voor bouwsteen 2 Verbinding Kloosterstraat voor alternatief A weerhouden.

De Vlaamse Regering zal na de termijnverlenging beschikken over een termijn tot 3 januari 2027.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld Omgeving

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 20 mei 2022 maakte de Vlaamse Regering een doorstart voor het gewestelijk RUP voor het complex E40 te Drongen. Er werd toen besloten om de planningsprocessen 'Booiebos' en 'Omgeving E40-N466 Drongen' niet langer als aparte processen verder te zetten.

In uitvoering van deze beslissing keurde de Vlaamse Regering de startnota voor het GRUP 'Herinrichting Complex E40 Drongen' goed op 28 oktober 2022.

Er werd een participatieperiode gehouden van 15 november 2022 tot en met 13 januari 2023. Op 22 en 24 november 2022 werden er 2 informatiemomenten georganiseerd waarop het planteam toelichting gaf bij de startnota. Volgende instanties brachten een advies uit over de startnota: SARO, provincie Oost-Vlaanderen, CBS Deinze, CBS Gent, CBS Sint-Martens-Latem, Agentschap Onroerend Erfgoed, Agentschap Wegen en Verkeer, de Vlaamse MilieuMaatschappij, het Departement Landbouw en Zeevisserij en De Lijn.

De adviezen en reacties op de startnota werden verwerkt in een scopingnota die zomer 2024 werd gepubliceerd. De wijze waarop rekening gehouden werd met de resultaten van de publieke consulatie is weergegeven in de scopingnota. Op basis van voortschrijdend inzicht en het gevorderde onderzoek werd de scopingnota bijgesteld en opnieuw gepubliceerd.

Op 26 juni 2025 werd een plenaire vergadering georganiseerd over het voorontwerp GRUP. Van de plenaire vergadering is een verslag opgemaakt dat de schriftelijke adviezen van Provincie Oost-Vlaanderen, de stad Gent, Agentschap voor Natuur en Bos, Departement Landbouw en Zeevisserij, Vlaamse Milieumaatschappij, Toerisme Vlaanderen, Departement Zorg, Sport Vlaanderen en De Lijn. Tijdens de plenaire vergadering benadrukte de stad Gent het belang van het flankerend beleid en de noodzaak aan de opstart van studies in de omgeving van het plangebied.

Het Team Externe Veiligheid van het departement Omgeving adviseerde op 8 juli 2024 dat er voor het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Herinrichting Complex E40 Drongen' geen ruimtelijk veiligheidsrapport moet worden opgemaakt.

Het Vlaams Expertisecentrum MER (voor 1/12/2025 gekend als team Omgevingseffecten) heeft als lid van het planteam voor het aspect Milieueffectrapportage gezorgd voor een continue kwaliteitsbewaking van de planmilieueffectrapportage. Op 1 december 2025 werd advies gevraagd aan het Vlaams Expertisecentrum MER over de scopingnota. Het Vlaams Expertisecentrum MER heeft op 15 december 2025 geoordeeld dat de kwaliteit van de inhoud van de scopingnota als voldoende wordt beoordeeld.

De Vlaamse Regering stelde het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Herinrichting Complex E40 Drongen' voorlopig vast op 23 januari 2026. Het openbaar onderzoek liep van 10 maart tot en met 8 mei 2026.

De termijn voor definitieve vaststelling vervalt 180 dagen na het einde van het openbaar onderzoek, op 4 november 2026. Deze termijn wordt geschorst gedurende de volledige duur van de adviesvraag door de afdeling Wetgeving van de Raad van State;

2. INHOUD VAN HET VOORSTEL

Het Departement Omgeving vraagt de Vlaamse Regering de termijn te verlengen met 60 dagen omwille van volgende redenen:

- Er werd een relatief groot aantal bezwaren, opmerkingen en adviezen ingediend. Sommige bezwaren vereisen omwille van de specifieke inhoud een diepgaand en bijkomend inhoudelijk onderzoek dat bovendien gepaard gaat met overleg met de procespartners om te komen tot de nodige diepgang in de behandeling ervan. Concreet werd in de bezwaren een alternatief ontwerp opgenomen dat in zijn geheel en samenhang moest worden onderzocht. Het ging dan bijvoorbeeld over de locatie voor de fietsverbinding(en), het verplaatsen of anders inplanten van bruggen en voor het voorzien van andere buffers en een bijkomende rijstrook op een wegonderdeel. Door de onderlinge samenhang van deze elementen in het ingesproken voorstel was een omvattende aanpak van het onderzoek noodzakelijk, met bijkomend technisch ontwerp naar bochtstralen. Dergelijk onderzoek vereiste het organiseren van de nodige onderzoekscapaciteit en heeft meerdere weken tijd gevergd. Op die manier kan wel gegarandeerd worden dat de motivering inhoudelijk correct en draagkrachtig is en als basis kan dienen voor de definitieve vaststelling.

- Tijdens het openbaar onderzoek werden alternatieven ingesproken op conceptueel/hoger niveau, gerelateerd aan het voortraject dat voorafging aan de opmaak van het GRUP. Die opmerkingen vereisten een herevaluatie van de keuzes uit het voortraject en vereisen ook de verwerking van de motivering van deze keuzes in het goedkeuringsbesluit over het GRUP.

- Tijdens het openbaar onderzoek werden daarnaast technische vragen en opmerkingen opgenomen in de bezwaarschriften. Die opmerkingen hebben betrekking op verschillende onderwerpen: van het wegontwerp tot de MER-methodiek. De behandeling van deze vragen en opmerkingen vereisten eveneens bijkomend onderzoek dat op dit ogenblik nog niet volledig is afgerond.

- De behandeling van bezwaren en adviezen leidt in een aantal gevallen tot aanvullingen en bijstellingen van de onderbouwende documenten, zoals de toelichtingsnota (bijlage IIIa) en in het bijzonder ook van het plan-MER. Dat werk is nog niet volledig afgerond. Het plan-MER (bijlage V) moet voorafgaand aan de beslissing van de Vlaamse Regering ook nog voor advies worden voorgelegd aan het Vlaams Expertisecentrum MER van het departement Omgeving. Gezien de door te voeren aanpassingen aan zowel de toelichtingsnota als het plan-MER is de verwachting dat de beoordeling door VECM enkele weken in beslag zal nemen.

Om bovenstaande redenen is het niet mogelijk om het vereiste onderzoek van sommige bezwaren en adviezen af te ronden binnen de vervaltermijn tot 4 november 2026.

De Vlaamse Regering zal, na de beslissing tot termijnverlenging, beschikken over een beslissingstermijn tot 3 januari 2027. Dit is een maximale termijn die niet moet worden uitgeput.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen directe budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

In het ruimtelijk uitvoeringsplan worden geen bestemmingswijzigingen doorgevoerd die aanleiding kunnen geven tot een kapitaal- of gebruikersschadevergoeding.

Overeenkomstig artikel 43, §3, 3° en artikel 31, §2, 1° van het besluit van de Vlaamse regering 'Vlaamse Codex Overheidsfinanciën' van 17 mei 2019 is het advies van de Inspectie van Financiën respectievelijk het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen directe weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de verlenging van de beslissingstermijn zal op de kortst mogelijk termijn een voorstel tot definitieve vaststelling van het definitieve GRUP worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering voor principiële goedkeuring.

Het ontwerp-besluit wordt daarna voor advies voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving voor advies. De adviestermijn van de Raad van State bedraagt 30 kalenderdagen. Na verwerking van het advies van de Raad van State wordt het GRUP voor definitieve goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

Het besluit houdende definitieve goedkeuring van het GRUP wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en op de website van het Departement Omgeving. Het besluit wordt betekend aan de stad Gent en de provincie Oost-Vlaanderen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist de termijn om over te gaan tot definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Herinrichting Complex E40 Drongen' te verlengen met 60 dagen.

Brussel,

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw

Jo BROUNS