

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 21 februari 2025 over de subsidiëring als tegemoetkoming in de bouw en exploitatie van nieuwe publieke zwembaden
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit besluit van de Vlaamse Regering geeft uitvoering aan het decreet van 21 februari 2025 over de subsidiëring als tegemoetkoming in de bouw en exploitatie van nieuwe publieke zwembaden. In dit besluit worden de krachtlijnen van dit nieuw permanent subsidiekader voor nieuwe publieke zwembaden nader bepaald en worden de subsidievoorwaarden, het subsidiebedrag, de procedure en de uitbetalingsmodaliteiten geconcretiseerd. In het voorontwerp van besluit worden eerst de voorwaarden om voor subsidiëring in aanmerking te komen scherper gesteld door het bepalen van minimale kwaliteitseisen, enerzijds met betrekking tot de vorm van de zwemkuip en anderzijds inzake de integrale toegankelijkheid van het zwembadgebouw. Verder bevat het voorontwerp van besluit een ondergrens voor de minimale openingsuren en een bovengrens met betrekking tot de maximale toegangstarieven die gebruikt mogen worden voor sportclubs en scholen. In het voorontwerp van besluit wordt ook het jaarlijks subsidiebedrag vastgelegd op maximaal 150.000 euro, jaarlijks binnen de perken van de begroting te indexeren volgens de gezondheidsindex. Daarnaast worden ook nadere bepalingen opgenomen over de procedure van een subsidieaanvraag en de termijnen die voor behandeling gerespecteerd moeten worden. Tenslotte worden de bepalingen over de jaarlijkse functionele rapportering verduidelijkt en wordt opgesomd welke documenten de begunstigden jaarlijks moeten voorleggen om aan te tonen dat de voorwaarden om voor subsidiëring in aanmerking te komen vervuld zijn.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Deze nota heeft betrekking op het beleidsveld Sport en sluit aan bij Strategische Doelstelling 5 van de Beleidsnota Sport 2024-2029.

SD 5. Sportinfrastructuur – We zetten de inhaalbeweging in sportinfrastructuur onverminderd verder, waarbij we streven naar moderne, toegankelijke en goed uitgeruste faciliteiten die voldoen aan de hoogste kwaliteitsnormen en bijdragen aan een stimulerende sportieve omgeving.

Deze nota past eveneens binnen het Globaal Sportinfrastructuurplan Vlaanderen dat de Vlaamse Regering op 21 oktober 2016 goedkeurde (VR 2016 2110 DOC.1125/2BIS) en in het bijzonder de eerste krachtlijn: We zetten in op het verminderen van de financiële drempel voor bovenlokale sportinfrastructuur.

De Vlaamse Regering hechtte op 8 november 2024 haar definitieve goedkeuring aan het ontwerp van decreet over de subsidiëring als tegemoetkoming in de bouw en exploitatie van nieuwe publieke zwembaden (documentnummer VR 2024 0811 DOC.1174/2BIS). Het decreet over de subsidiëring als tegemoetkoming in de bouw en exploitatie van nieuwe publieke zwembaden werd op 12 februari 2025 goedgekeurd door het Vlaams Parlement en werd op 21 februari 2025 bekrachtigd door de Vlaamse Regering.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2025/36 van 20 februari 2025.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het Vlaamse Regeerakkoord 2024-2029 stelt dat elk kind in Vlaanderen moet kunnen zwemmen en bevat dan ook een duidelijke doelstelling om resoluut te gaan voor meer en nieuwe zwembaden. In de beleidsnota Sport 2024-2029 wordt deze ambitie geconcretiseerd met de doelstelling om vanaf 2025 te beschikken over een permanent subsidiekader voor de bouw en exploitatie van nieuwe publieke zwembaden.

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering geeft uitvoering aan het decreet van 21 februari 2025 over de subsidiëring als tegemoetkoming in de bouw en exploitatie van nieuwe publieke zwembaden. Het decreet bevat de krijtlijnen van het permanent subsidiekader waarin elke rechtspersoon die een nieuw publiek zwembad bouwt en exploiteert in aanmerking komt voor een jaarlijkse subsidie gedurende een periode van maximaal 30 jaar. Het decreet bevat verschillende voorwaarden om op het moment van de subsidieaanvraag voor subsidiëring in aanmerking te komen alsook jaarlijkse voorwaarden waaraan voldaan moet zijn om tijdens de exploitatiefase de subsidie jaarlijks te ontvangen. Rekening houdend met de jaarlijks beschikbare middelen van 6 miljoen euro is het de ambitie om 40 zwembadprojecten te ondersteunen en minimum 10.000 m² zwemwater te creëren.

Voor de opmaak van dit voorontwerp van besluit werd beroep gedaan op expertise uit de Vlaamse zwembadsector. Er werd een werkgroep samengesteld bestaande uit vertegenwoordigers van betrokken organisaties en instanties binnen de Vlaamse zwembadsector met als doel het creëren van betrokkenheid en draagvlak binnen de sector met betrekking tot de inhoud van het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

In dit voorontwerp van besluit worden de krachtlijnen van het subsidiekader nader bepaald en geconcretiseerd. Eerst worden de gestelde subsidievoorwaarden, die zowel van toepassing zijn bij de beoordeling van subsidieaanvragen als die jaarlijks van toepassing zijn tijdens de exploitatiefase, verduidelijkt. Verder wordt het subsidiebedrag vastgelegd, de procedure met behandelingstermijnen omschreven en tenslotte de uitbetalingsvoorwaarden scherper gesteld.

B. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 3 tot en met artikel 7 - Subsidievoorwaarden

Het decreet van 21 februari 2025 over de subsidiëring als tegemoetkoming in de bouw en exploitatie van nieuwe publieke zwembaden bepaalt in artikel 7 dat een subsidieaanvrager in aanmerking komt voor subsidiëring als de bouw van het publieke zwembad of de totaalrenovatie van het zwembad voldoet aan minimale kwaliteitseisen die de Vlaamse Regering bepaalt, om een nieuw publiek zwembad te realiseren.

Deze minimale kwaliteitseisen worden nader bepaald in **artikel 3** van het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering. De insteek hierbij is dat veiligheid en kwaliteit van publieke zwembaden wettelijk vastgelegd is (Vlarem II, ARAB, bouwcodex), maar dat gesubsidieerde zwembaden de lat hoger moeten leggen.

De eerste kwaliteitseis bepaalt dat de zwemkuip waarop de subsidie betrekking heeft een rechthoekige vorm moet hebben. In het decreet is reeds bepaald dat om voor subsidiëring in aanmerking te komen het zwembad minimum een zwemkuip met een lengte van 25 meter en een breedte van 10 meter moet omvatten. Door aanvullend te bepalen dat deze zwemkuip een rechthoekige vorm moet hebben, wordt nogmaals benadrukt dat de subsidie betrekking moet hebben op een zwemkuip met een zwem- of watergebonden sportfunctie en dat zwembaden met een louter recreatieve functie van subsidiëring uitgesloten zijn.

De tweede kwaliteitseis bepaalt dat het geheel van alle functionele delen van het publieke zwembad, de omgevingsaanleg en de ondersteunende faciliteiten minimum het A+ label voor toegankelijke sportinfrastructuur moet behalen. De redenering hierbij is dat de volledige keten van gebruik voor een comfortabel bezoek aan het zwembad integraal toegankelijk moet zijn, maar dat eventuele andere sportieve functies, aanwezig in het gebouw, buiten beschouwing worden gelaten bij deze beoordeling met het oog op de subsidiëring van het nieuwe publieke zwembad.

Het kwaliteitslabel, dat gebaseerd is op de filosofie 'voorontwerpen voor iedereen', werd ontwikkeld door Toegankelijk Vlaanderen (Inter) en Sport Vlaanderen. Dit label geeft aan in hoeverre een sportinfrastructuur integraal toegankelijk is. Er zijn drie niveaus van toegankelijkheid gaande van A+ (goed), A++ (uitstekend) tot A+++ (excellent, met accent op zorg). Artikel 3 van het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bepaalt dat minimum een A+ label behaald moet worden. Alle labels vertrekken van de Vlaamse Stedenbouwkundige verordening voor toegankelijkheid, maar elk label heeft daarnaast ook eigen toegankelijkheidscriteria. Het A+ label staat voor een goede toegankelijkheid van het sportgebouw en de sportomgeving, voor sporter, toeschouwer, scheidsrechter, bezoeker en medewerker. Dit ambitieniveau vormt de basis van de kwaliteitslabels en omvat toegankelijkheidscriteria voor alle doelgroepen, van bij het concept tot in de details van afwerking en gebruik. Dit betekent dat de subsidieaanvrager bij het volledige bouwproces, van concept en voorontwerp tot en met de uitvoering, rekening moet houden met het advies over de integrale toegankelijkheid dat door Toegankelijk Vlaanderen wordt verstrekt om

minimum het A+ label te behalen. De subsidieaanvrager kan hiervoor structureel samenwerken met Toegankelijk Vlaanderen in de vorm van een labeltrajectbegeleiding, maar dat is geen verplichting.

Naast deze minimale kwaliteitseisen, worden in artikel 7 van het decreet ook nog andere voorwaarden gesteld om voor subsidiëring in aanmerking te komen. Zo wordt gesteld dat (1) de werken nog niet gestart mogen zijn, (2) dat de subsidieaanvrager eigenaar moet zijn of moet beschikken over een langdurig zakelijk recht op de grond en (3) is bepaald dat het publieke zwembad tijdens de exploitatiefase opengesteld zal worden tijdens ruim toegankelijke openingsuren voor het publiek en tegen billijke toegangsprijzen. In **artikel 4 en 5** van het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering worden bovenvermelde voorwaarden verduidelijkt en concreter geformuleerd.

Het decreet bepaalt in artikel 7 dat om voor subsidiëring in aanmerking te komen het zwembad tijdens de exploitatiefase opengesteld moet worden tijdens ruim toegankelijke openingsuren. Om de jaarlijkse subsidie te ontvangen, bepaalt artikel 8 van het decreet dat er jaarlijks, vanaf de exploitatiefase aangetoond moet worden dat een minimum aantal openingsuren en de spreiding ervan gerespecteerd werd. In het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt in **artikel 6** concreet bepaald dat het zwembad minstens 3500 uren op jaarbasis en gespreid over minimaal 50 weken, gebruikt wordt door sportclubs, scholen of organisaties en door individuele sportbeoefenaars. Deze ondergrens werd in samenspraak met de werkgroep experts zwembadsector vastgesteld en is gebaseerd op gemiddeld 70 openingsuren per week, rekening houdend met een maximale sluitingsperiode voor onderhoud van 2 weken per jaar. Aanvullend is bepaald dat afwijkingen mogelijk zijn ingeval van overmacht of geplande renovatiewerken.

Het decreet bepaalt in artikel 7 dat om voor subsidiëring in aanmerking te komen het zwembad ter beschikking gesteld moet worden tegen billijke toegangsprijzen. Om voor de jaarlijkse subsidie in aanmerking te komen bepaalt artikel 8 van het decreet dat er jaarlijks aangetoond moet worden dat er billijke tarieven voor de gebruikers gehanteerd werden. In het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering worden in **artikel 7** maximale toegangsprijzen vastgesteld die gesubsidieerde zwembaden mogen toepassen. Concreet is bepaald dat men voor sportclubs, scholen en organisaties maximum 2,80 euro per deelnemende sportbeoefenaar of 18,50 euro per zwembaan mag aanrekenen. Deze grenstarieven worden jaarlijks op 1 juni aangepast aan de evolutie van de gezondheidsindex en mogen afgerond worden tot het eerstvolgende tiende na de komma. De vastgestelde grenstarieven werden in samenspraak met de werkgroep experts zwembadsector bepaald en zijn gebaseerd op een maximale afwijking van 30 % ten opzichte van de mediaan die berekend werd uit een reeks bestaande tarieven die gehanteerd worden in zwembaden in Vlaanderen. Er werd bewust gekozen om enkel een maximaal tarief te bepalen voor sportclubs, scholen en organisaties om de financiële toegankelijkheid van het zwembad voor deze doelgroepen maximaal te verzekeren. Voor individuele zwemmers wordt geen maximaal inkomtarief bepaald om de exploitant voldoende marge te geven en de rendabiliteit van het zwembad niet te hypothekeren. Voor individuele zwemmers zal een zwembeurt in een gesubsidieerd zwembad echter ook steeds betaalbaar blijven, want hoewel er voor deze tarieven geen bovengrens bepaald werd, blijft de bepaling in artikel 7 van het decreet, die stelt dat er billijke tarieven gehanteerd moeten worden, onverminderd van toepassing.

Artikel 8 en artikel 9 - Subsidiebedrag

Artikel 9 van het decreet van 21 februari 2025 bepaalt dat de subsidiebegunstigde gedurende maximaal 30 jaar in aanmerking komt voor een jaarlijkse subsidie en dat de Vlaamse Regering de wijze waarop de subsidie bepaald wordt zal vaststellen.

In **artikel 8** van het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt het jaarlijks subsidiebedrag vastgelegd op maximaal 150.000 euro. De totale subsidie over de volledige exploitatiefase van 30 jaar bedraagt dus maximaal 4,5 miljoen euro per zwembad. In overeenstemming met artikel 4 van het decreet kunnen de subsidiebedragen die uitgekeerd worden, binnen de perken van de begroting, jaarlijks aangepast worden aan de evolutie van de gezondheidsindex.

In **artikel 9** van het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering worden de kosten die voor subsidiëring in aanmerking komen bepaald als de sportgerelateerde exploitatiekosten en sportgerelateerde investeringskosten die rechtstreeks verband houden met het voorontwerp, de bouw of renovatie, het bouwkundige en technische onderhoud en de exploitatie van het nieuwe publieke zwembad, in functie van de sportbeoefening. Dit houdt in dat investerings- of exploitatiekosten die niet rechtstreeks verband houden met de sportbeoefening (vb. horeca, groenaanleg, parking, etc) van subsidiëring uitgesloten zijn.

Artikel 10 en artikel 11 -Subsidiëringsprocedure

In **artikel 10** van het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt de procedure bepaald en worden duidelijke termijnen opgelegd waarbinnen de subsidieaanvragen beoordeeld moeten worden en waarbinnen de minister een beslissing moet nemen over de toekenning van de subsidie. Hieronder volgt een overzicht van de volledige procedure.

Stap 1

Een subsidieaanvrager dient een subsidieaanvraag in bij Sport Vlaanderen.

Stap 2

Sport Vlaanderen bevestigt de ontvangst van de subsidieaanvraag.

Stap 3

Sport Vlaanderen beoordeelt of de subsidieaanvraag beantwoordt aan artikel 5 van het decreet, volledig is en of alle gevraagde bijlages aan het dossier toegevoegd zijn.

Optie 1: dossier is ontvankelijk.

Sport Vlaanderen verklaart de subsidieaanvraag ontvankelijk. De subsidieaanvrager wordt in overeenstemming met artikel 10 van het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering uiterlijk 30 dagen na ontvangst van de subsidieaanvraag daarvan op de hoogte gebracht .

Optie 2: dossier is onontvankelijk.

Sport Vlaanderen verklaart de subsidieaanvraag onontvankelijk. De subsidieaanvrager wordt in overeenstemming met artikel 10 van het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering uiterlijk 30 dagen na ontvangst van de subsidieaanvraag daarvan op de hoogte gebracht. De subsidieaanvrager heeft daarna, zonder beperking in tijd, de kans om zijn subsidieaanvraag te wijzigen of te vervolledigen, waarna een nieuwe subsidieaanvraag ingediend en behandeld kan worden.

Stap 4

Sport Vlaanderen beoordeelt de ontvankelijke subsidieaanvragen chronologisch in volgorde van ontvangst. Sport Vlaanderen beoordeelt of de subsidieaanvraag voldoet aan alle voorwaarden om voor subsidiëring in aanmerking te komen (artikel 6 en 7 decreet) en brengt chronologisch een advies uit bij de Vlaams minister bevoegd voor Sport met het oog op een besluit over de toekenning van een subsidie.

Stap 5

De minister bevoegd voor Sport beslist in overeenstemming met artikel 10 van het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering chronologisch en binnen de honderdtachtig dagen na de dag waarop Sport Vlaanderen de volledige subsidieaanvraag heeft ontvangen, over het al dan niet verlenen van de subsidie. De minister deelt zijn beslissing om al dan niet een subsidie toe te kennen mee aan de subsidieaanvrager.

Bij toekenning van een subsidie wordt een meerjarige subsidieovereenkomst afgesloten tussen de Vlaamse Regering en de subsidiebegunstigde.

Artikel 12 en 13 - Uitbetaling van de subsidie

Het decreet van 21 februari 2025 over de subsidiëring als tegemoetkoming in de bouw en exploitatie van nieuwe publieke zwembaden bepaalt dat de subsidiebegunstigde jaarlijks een functionele en financiële verantwoording moet indienen bij Sport Vlaanderen in functie van een controle op de jaarlijkse subsidievoorwaarden. **Artikel 12** van het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bepaalt dat de jaarlijkse verantwoording zal gebeuren via een online platform van Sport Vlaanderen, dit om de administratieve lasten tot een minimum te beperken.

De verplichte financiële verantwoording bestaat uit een overzicht van de financieringslasten en de exploitatie-inkomsten en -uitgaven van het publieke zwembad (zie artikel 13 decreet). De functionele verantwoording wordt in **artikel 13** van het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering nader bepaald en bestaat uit verschillende bewijsstukken om de jaarlijkse voorwaarden (artikel 8 decreet) na te gaan met betrekking tot het verplicht ter beschikking stellen van het zwembad aan (a) een breed publiek, (b) gedurende ruime openingsuren en tegen (c) billijke toegangsprijzen.

a) Breed publiek

Onderstaande bewijsstukken worden opgevraagd:

- een schematisch overzicht van de gebruiksuren op weekbasis waaruit een verdeling blijkt tussen enerzijds verschillende sportclubs, scholen of organisaties, en anderzijds individuele sportbeoefenaars.
- een overzicht van alle sportclubs, scholen en organisaties die gebruik maken van het publieke zwembad.
- een bezoekersrapport van het publieke zwembad met het aantal sportbeoefenaars die gebruik maakten van het zwembad op jaarbasis.

b) Ruime openingsuren

Onderstaande bewijsstukken worden opgevraagd:

- het aantal openingsuren op jaarbasis van het publieke zwembad, met de vermelding van de sluitingsdagen en sluitingsperiodes en de oorzaak van die sluiting.

c) Billijke toegangsprijzen

Onderstaande bewijsstukken worden opgevraagd:

- een overzicht en bewijs van de toegepaste tarieven die voor de sportclubs, scholen, organisaties en individuele sportbeoefenaars gehanteerd werden.

Artikel 14 en 15 - Wijzigingsbepalingen

Deze artikelen betreffen wijzigingsbepalingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 houdende de uitvoering van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur waarbij het beantwoorden

aan artikel 3/1 van voormelde decreet een aspect is van ontvankelijkheid van een subsidieaanvraag bovenlokale sportinfrastructuur of topsportinfrastructuur.

Dit betekent dat een subsidieaanvraag voor bovenlokale sportinfrastructuur of topsportinfrastructuur onontvankelijk is als voor dezelfde investeringen een subsidie op basis van het decreet van 21 februari 2025 over de subsidiëring als tegemoetkoming in de bouw en exploitatie van nieuwe publieke zwembaden is toegekend of de ingediende subsidieaanvraag op basis van het voormelde decreet nog niet beoordeeld is.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voor de uitgaven op basis van dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt een recurrent budget voorzien van 6.000.000 euro, waarbij de subsidies jaarlijks aangepast worden aan de evolutie van de gezondheidsindex.

De benodigde kredieten voor de uitvoering zijn ingeschreven op begrotingsartikel HBO-1HFH5NY-IS van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Overheid en kunnen vanaf de inwerkingtreding voorzien op 1 juni 2025 worden aangewend. Langs de uitgavenzijde van de ESR-begroting van het Agentschap Sport Vlaanderen worden de verbintenissen vastgelegd op begrotingsartikel HG0-AHFH5OA-WT – Het voeren van een planmatig sportinfrastructuurbeleid.

Het is de ambitie om met deze beleidsmaatregel 40 zwembadprojecten te ondersteunen. Het eerste jaar dat het decreet in uitvoering zal zijn (2025) wordt ingeschat dat er vier zwembaden ondersteuning zullen krijgen. Er wordt gerekend op ca. 18 maanden bouwtijd. De eerste subsidie wordt pas uitbetaald in het eerste jaar na de voorlopig oplevering. Vanaf 2027 wordt dus ingeschat dat de eerste subsidies worden uitbetaald. In de volgende jaren zal de bekendheid van de subsidiemogelijkheid toenemen en wordt een stijging van het aantal aanvragen verwacht. In 2026, 2027 en 2028 wordt er ingeschat dat er respectievelijk zes, tien en opnieuw tien zwembadprojecten ondersteuning zullen krijgen. Vervolgens wordt een daling van het aantal aanvragen verwacht met vijf ondersteunde projecten in 2029 en nogmaals vijf projecten in 2030. Onderstaande tabel geeft aan dat in 2032 de vastlegging en uitbetaling van de subsidies op kruissnelheid zijn. Dit betalingsritme loopt door tot en met 2056. Vanaf 2057 bouwen de subsidies terug af. De laatste subsidies worden in 2061 vastgelegd en uitbetaald.

Hiermee rekening houdend en dat de subsidie jaarlijks wordt geïndexeerd aan de hand van de gezondheidsindex (aanneke 2%) worden de VAK en VEK-uitgaven als volgt ingeschat:

Jaar aanvraag	Aantal goedgekeurd	Aantal termijnen	Cumul	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2058	2059	2060	2061
2025	4	30	25,324,218	624,240	636,725	649,459	662,448	675,697	689,211	-	-	-	-
2026	6	30	38,746,053	-	955,087	974,189	993,673	1,013,546	1,033,817	-	-	-	-
2027	10	30	65,868,290	-	-	1,623,648	1,656,121	1,689,244	1,723,029	2,883,347	-	-	-
2028	10	30	64,244,642	-	-	-	1,656,121	1,689,244	1,723,029	2,883,347	2,941,014	-	-
2029	5	30	31,294,260	-	-	-	-	844,622	861,514	1,441,674	1,470,507	1,499,917	-
2030	5	30	30,449,639	-	-	-	-	-	861,514	1,441,674	1,470,507	1,499,917	1,529,916
	40		255,927,103	624,240	1,591,812	3,247,296	4,968,364	5,912,353	6,892,114	8,650,041	5,882,028	2,999,834	1,529,916

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 17 februari 2025.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, werd verleend op 13 maart 2025.

Naar aanleiding van het advies van de Inspectie van Financiën werd bijkomende verantwoording bezorgd.

- *Is de toekenning van een gelijk bedrag voor elke subsidie gedurende de gehele looptijd de meest effectieve en efficiënte manier van werken?*

Gezien de doelstelling van het decreet is om de bouw en exploitatie van 40 eenvoudige zwembaden (25m x 10m) te stimuleren is het o.i. effectief, efficiënt en bovendien de enige manier om te werken met een vast bedrag aan cofinanciering. Vlaanderen heeft goed geluisterd naar de noodkreet vanuit de sector en wenst dan ook gerichte maatregelen te nemen. Het gaat dus over twee doelstellingen: (1) het aantal optrekken met 40 zwembaden zodat we terug het niveau benaderen van 2004 en (2) het type bad dat hiervoor het meest aangewezen is, namelijk een sportbad van 25mx10m. Met dit eenvoudig zwembad faciliteren we zowel schoolzwemmen (het leren zwemmen) als het sportclubzwemmen. Het is dus een bewuste keuze om de focus te leggen op de bouw en exploitatie van dit type zwembad dat toelaat om een kwaliteitsvol zwemaanbod te realiseren voor zowel zwemclubs, scholen als individuele zwemmers. Het vast bedrag van jaarlijks 150.000 euro is op die manier duidelijk gelinkt aan deze minimale doelstelling van dit subsidiekader en maakt duidelijk dat elke uitbreiding van een gesubsidieerd zwembadproject buiten de scope van het decreet valt en volledig gefinancierd moet worden door de initiatiefnemer. Aangezien initiatiefnemers bij een eventuele uitbreiding van het programma volledig zelf instaan voor de financiering zullen de projecten steeds op maat van de lokale behoefte geënt worden zonder dat overdimensionering in functie van het maximaliseren van subsidies zich voordoet. Uiteindelijk zal dit ervoor zorgen dat we niet alleen het aantal zwembaden terug op niveau krijgen maar ook dat het aantal m² zwemwater verhoogd en afgestemd zal zijn op de lokale situatie. Zelfs indien de lokale behoefte en ambitie groter is dan de realisatie van een zwembad van 25m op 10m zal de tussenkomst van Vlaanderen nog steeds ongezien meer zijn dan elk subsidiereglement dat in het verleden ooit is toegepast geweest, ook bij zwembaden die groter waren dan 25m op 10m. Vlaanderen wil hier de middelen heel gericht inzetten met duidelijke minimumparameters die specifiek gekozen zijn vanuit een uitgebreide zwembadervaring en in overleg met de sector, maar waar de vrijheid van ambitie bij de indiener blijft.

- *IF adviseert om enige beslissingsmarge te laten, op basis van de modaliteiten en noodzaken van elk individueel dossier.*

Er is bewust gekozen om duidelijke subsidievoorwaarden te definiëren die overeenstemmen met bovenvermelde minimale doelstelling. Elk dossier zal individueel beoordeeld worden en kan enkel voor subsidiëring in aanmerking komen indien het project aan de voorwaarden voldoet. Het moet duidelijk zijn dat initiatiefnemers die hun project buiten de minimale verwachting van één zwemkuip van 25m x 10m uitbreiden omwille van een lokale behoefte voor meer zwembadwater, dit voor eigen rekening doen. Dit is ook de enige manier om het aantal van 40 zwembaden te garanderen. Er is 6 mio euro niet geïndexeerd jaarlijks voorzien waardoor de 150.000 euro het maximum bedrag is om 40 zwembaden te faciliteren. Extreem gedacht zou het decreet zijn doel missen mochten de eerste 10 zwembaden 50m baden zijn waardoor bij een reglement dat een subsidie laat afhangen van de grootte van het bad, er slechts een beperkt aantal zwembaden een subsidie kunnen ontvangen. Het blijft een vraaggestuurd decreet waar het leeuwendeel van de kosten nog steeds gedragen worden door de indiener en waar Vlaanderen net dat extra doet om als hefboom het zwembad te realiseren. Nogmaals geven we aan dat we met 40 zwembaden extra terug het niveau van 2004 benaderen. Sinds 2004 is het aantal zwembaden immers gezakt met 23%.

- *Een verankering van het bedrag in het OBVR zorgt ervoor dat er geen flexibiliteit meer mogelijk is. Nochtans voorziet artikel 9 van het decreet enkel in de toekenning van een jaarlijkse subsidie, waarbij nergens wordt vereist dat dit bedrag constant moet zijn gedurende de gehele duurtijd van maximaal 30 jaar.*

Gelet op de beleidskeuze die gemaakt werd om enkel cofinanciering te voorzien voor het minimale programma van één eenvoudig zwembad van 25m x 10m is flexibiliteit waarbij het subsidiebedrag per individueel project bepaald wordt overbodig. Bovendien mag gesteld worden dat een vast bedrag, indien men voldoet aan de voorwaarden zoals opgenomen in het decreet, rechtszekerheid en duidelijkheid verleent aan de indiener.

B. ESR-TOETS

Met elke subsidiebegunstigde zal een meerjarige subsidieovereenkomst afgesloten worden waarin een jaarlijkse tegemoetkoming zal worden vastgelegd.

Bij toepassing van meerjarige subsidieovereenkomsten worden de subsidies jaarlijks vastgelegd en uitbetaald omdat deze door de subsidieverstrekker kunnen worden ingetrokken wanneer de begunstigde niet langer voldoet aan de vooropgestelde voorwaarden die jaarlijks zullen worden geëvalueerd.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen bijkomende impact op het personeel van Sport Vlaanderen.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

De impact van deze beleidsmaatregel op de lokale en provinciale besturen is een potentiële structurele verhoging van de jaarlijkse inkomsten gedurende een periode van 30 jaar. Lokale en provinciale besturen behoren tot de groep van kandidaat bouwers en exploitanten van publieke zwembaden en zijn aldus een belangrijke doelgroep van dit voorontwerp van decreet en bijhorend uitvoeringsbesluit. De aanwijzing van een lokaal of provinciaal bestuur als begunstigde van een subsidie heeft als gevolg dat de financieringskost voor de bouw en exploitatie van een publiek zwembad structureel verlaagd wordt gedurende een exploitatiefase van 30 jaar.

Het is belangrijk om te benadrukken dat de jaarlijkse subsidie slechts een beperkt deel van de volledige (financierings)kost van een publiek zwembad bedraagt en dat lokale en provinciale besturen die als begunstigde geselecteerd worden, zelf instaan voor de volledige financiering van de bouw en exploitatie van het zwembadproject. Deze beleidsmaatregel kan dus een aanzienlijke impact hebben op de begroting van lokale en provinciale besturen, en dit zowel voor inkomsten als uitgaven.

Het decreet van 21 februari 2025 en voorliggend voorontwerp van besluit hebben verder ook een mogelijke impact op de personeelsinzet bij lokale en provinciale besturen. Het opmaken en indienen van een subsidieaanvraag en het coördineren van een sportinfrastructuurproject binnen een lokaal bestuur betekent logischerwijs een extra taak voor het personeel. Afhankelijk van de mate waarin deze taken intern worden uitgevoerd dan wel worden uitbesteed, zal de weerslag op vlak van personeelsinzet verschillen.

De subsidie is bovendien voorwaardelijk en een lokaal of provinciaal bestuur dat als begunstigde geselecteerd wordt, zal jaarlijks, vanaf de exploitatiefase, verplicht zijn om te rapporteren en aan te tonen dat het publiek zwembad nog steeds aan de minimale voorwaarden voldoet.

4 VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring van dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering zal een advies gevraagd worden aan de SARC en de Raad van State.

Daarna zal het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ter definitieve goedkeuring voorgelegd worden aan de Vlaamse Regering.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 21 februari 2025 over de subsidiëring als tegemoetkoming in de bouw en exploitatie van nieuwe publieke zwembaden

2° de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport

* te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Vlaamse Sportraad (Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media) (SARC) in te winnen;

* te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst;

* te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport

Annick DE RIDDER

Bijlagen

1. Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 21 februari 2025 over de subsidiëring als tegemoetkoming in de bouw en exploitatie van nieuwe publieke zwembaden
2. Advies IF
3. Aanvraag Begrotingsakkoord