

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers, wat betreft de indexering van het subsidiebedrag van de centra voor herstelverblijf
 - Definitieve goedkeuring

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2024 werd het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers gewijzigd opdat vanaf 1 januari 2025 de structurele financiering van de centra voor herstelverblijf mogelijk wordt gemaakt. Door een administratieve vergissing werd in dit besluit niet opgenomen dat de basisindex voor het subsidiebedrag voor de centra voor herstelverblijf de index is die van toepassing is op 1 januari 2025. Met dit besluit wordt dit rechtgezet.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Deze nota behoort tot het beleidsveld gezondheids- en woonzorg, inhoudelijk structurelement woonzorg en eerste lijn.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het advies van de Inspectie van Financiën werd bekomen op 18 december 2024.

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2024-343 werd gegeven op 18 december 2024.

De Raad van State verleende het advies nr. 77.409/3 op 20 februari 2025.

Bespreking van het advies van de Raad van State

De Raad van State stelde in zijn advies dat de te subsidiëren centra voor herstelverblijf pas een subjectief recht hebben op een subsidie op het moment waarop het prioriteitschema wordt aangenomen (zijnde ten vroegste 1 juli 2025). Om die reden is het overbodig om terugwerkende kracht te verlenen aan het ontwerp van besluit en volstaat het dat het besluit in werking treedt ten laatste op de dag waarop het prioriteitschema is aangenomen (randnummer 4).

Ingevolge de opmerking van de Raad van State wordt het artikel 2 van het ontwerp van besluit aangepast. De retroactieve inwerkingtreding op 1 januari 2025 wordt vervangen door een inwerkingtreding op 1 juli 2025, zijnde de vroegste datum waarop het prioriteitschema kan worden aangenomen.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Bij het besluit de Vlaamse Regering 19 juli 2024 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers, wat betreft de financiering van de centra voor herstelverblijf werd een wijziging aangebracht aan de bijlage 9 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers (hierna: Stambesluit) waardoor de structurele financiering van de werkingskosten en bepaalde loonkosten vanuit Vlaanderen voor de erkende centra voor herstelverblijf mogelijk wordt gemaakt vanaf 1 januari 2025.

Per erkende gesubsidieerde verblijfseenheid in exploitatie wordt een bedrag van 1.260 euro (bedrag 2025) voorzien voor de werkingskosten en bepaalde loonkosten die de centra voor herstelverblijf hebben. Er wordt een correctie toegepast, indien nodig, op basis van de effectieve bezettingsgraad.

Bij de opmaak van het hogervermelde besluit van Vlaamse Regering van 19 juli 2024 werd echter geen rekening gehouden met een algemene bepaling over subsidiëring die is opgenomen in artikel 19 van het Stambesluit:

Artikel 19. (01/01/2020- ...)

Tenzij het in de bijlagen bij dit besluit anders wordt bepaald, wordt, binnen de beschikbare begrotingskredieten, de subsidie die aan de woonzorgvoorzieningen en verenigingen worden toegekend, geïndexeerd conform de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld.

De koppeling aan het indexcijfer, vermeld in het eerste lid, wordt berekend en toegepast conform artikel 2, § 2, van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen. De basisindex is de index die van toepassing is op 1 januari 2019. Die koppeling gebeurt op 1 januari van het jaar dat op de indexsprong volgt.

Het subsidiebedrag per erkende gesubsidieerde verblijfseenheid in exploitatie dat van toepassing zal zijn op 1 januari 2025, 1260 euro, werd via het besluit van Vlaamse Regering van 19 juli 2024 ingeschreven in het Stambesluit, zonder een vermelding van het feit dat de basisindex voor dit subsidiebedrag de index die van toepassing is op 1 januari 2025 zal zijn.

Aan de mogelijkheid voor de erkende centra voor herstelverblijf om met ingang van 1 januari 2025 in aanmerking te komen voor een subsidie van 1.260 euro per erkende verblijfseenheid in exploitatie, wijzigt dus niets. We doen via dit wijzigingsbesluit louter een administratieve rechtzetting door toe te voegen dat de basisindex voor het subsidiebedrag van 1.260 euro per erkende verblijfseenheid, de index is die van toepassing is op 1 januari 2025.

Aangezien de voorziene financiering voor de erkende centra voor herstelverblijf pas in werking treedt op 1 januari 2025 zullen alle erkende centra die in aanmerking komen voor subsidiëring worden beschouwd als nieuw initiatief voor 2025. Ten vroegste vanaf 1 juli 2025 zal daarom het prioriteitenschema kunnen worden toegepast zoals voorzien in artikel 27/2, §2 van bijlage 9 bij het Stambesluit om te bepalen welke centra subsidies zullen krijgen vanaf 2025 binnen de budgettaire mogelijkheden die er zijn. De eerste betalingen van voorschotten op de subsidie zullen daarom ook pas kunnen plaatsvinden in de tweede jaarhelft van 2025. Deze rechtzetting zal dus ook geen impact hebben op de uitbetaling van de subsidies.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel voegt in het artikel 27/3, §1, een zesde lid toe waarin wordt afgeweken van het algemeen principe uit artikel 19, tweede lid, van het Stambesluit dat de basisindex voor subsidiebedragen de index is die van toepassing is op 1 januari 2019. Voor het subsidiebedrag voor de centra voor herstelverblijf zal de index die van toepassing is op 1 januari 2025 de basisindex zijn.

Artikel 2

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van dit besluit.

Artikel 3

Dit artikel behoeft geen uitleg.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

De Inspectie van Financiën verleende op 18 december 2024 een positief advies over het voorontwerp van besluit.

De Inspectie van Financiën merkte wel op dat door de letterlijke lezing van artikel 27/1 tot 27/3 van de bijlage 9 bij het Stambesluit in samenhang met het artikel 19 van het Stambesluit het toepasselijk subsidiebedrag van € 1.260 geïndexeerd diende te worden. De toevoeging die wordt aangebracht door dit voorontwerp van besluit, namelijk dat de basisindex die van toepassing is, de index is van toepassing op 1 januari 2025, leidt tot een significante vermindering van de subsidie waarop de voorzieningen recht zouden hebben. Deze toevoeging zal retroactief worden ingevoerd, gezien deze in werking zal treden op 1 januari 2025. De Inspectie van Financiën adviseert daarom om, ter wille van de rechtszekerheid een grondige motivering op te nemen voor deze toevoeging, alsook deze wijziging mede te delen aan de rechthebbende voorzieningen, om eventuele vergissingen te vermijden.

In antwoord op de opmerking van de Inspectie van Financiën kan worden meegedeeld dat de rechthebbende voorzieningen voor 1 januari 2025 in kennis werden gesteld van de aanpassing die dit voorontwerp van besluit zal aanbrengen. Er kan hierbij eveneens worden opgemerkt dat aan de voorzieningen steeds werd gecommuniceerd dat het bedrag van €1.260 het bedrag was dat van toepassing zou zijn in 2025. In deze zin werd er in de communicatie door het Departement Zorg aan de voorzieningen nooit de rechtmatige verwachting gecreëerd dat het bedrag van €1.260 voor het jaar 2025 nog geïndexeerd zou worden. De aangebrachte wijziging in het voorontwerp van besluit heeft past alleen het bedrag dat werd ingeschreven in de regelgeving aan de communicatie die naar de voorzieningen werd gericht aan, gezien bij de inschrijving van het subsidiebedrag in de bijlage 9 bij het Stambesluit geen rekening werd gehouden met de indexeringsclausule van artikel 19 van het Stambesluit.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen rechtstreekse weerslag op het personeelsbestand en op de personeelsbudgetten, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, niet vereist is. Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
- investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten;
- conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring van het ontwerp van besluit, wordt het besluit voor publicatie in extenso aangeboden aan de diensten van het Belgisch Staatsblad.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers, wat betreft het de indexering van het subsidiebedrag van de centra voor herstellverblijf;

2° de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen

Caroline GENNEZ