

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE EN INDUSTRIE, BUITENLANDSE ZAKEN,
DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van decreet over de verwerking van
persoonsgegevens door het Agentschap Innoveren en
Ondernemen en zijn partnerorganisaties, wat betreft de
uitvoering van de taken van het Agentschap Innoveren en
Ondernemen

Samenvatting: Het voorontwerp van decreet zorgt ervoor dat de verwerking van persoonsgegevens door het Agentschap Innoveren en Ondernemen en zijn partnerorganisaties voor de uitvoering van de taken van het agentschap in overeenstemming wordt gebracht met de verordening (EU) 2016/679 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (algemene verordening gegevensbescherming).

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Economie, Wetenschap en Innovatie:

Beleidsveld: economie, wetenschappelijk onderzoek, innovatie en competenties.

Het is de bedoeling met het voorontwerp van decreet de verwerking van persoonsgegevens door het Agentschap Innoveren en Ondernemen en zijn partnerorganisaties voor de uitvoering van de taken van het agentschap in overeenstemming te brengen met de verordening (EU) 2016/679 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (algemene verordening gegevensbescherming), hierna AVG genoemd.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2024/257 van 12 augustus 2024.

1. Principiële goedkeuring

De Vlaamse Regering verleende op 11 oktober 2024 haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet over de verwerking van persoonsgegevens door het Agentschap Innoveren en Ondernemen en zijn partnerorganisaties, wat betreft de uitvoering van de taken van het Agentschap Innoveren en Ondernemen (VR 2024 1110 DOC.1144/1, VR 2024 1110 DOC.1144/2 en VR 2024 1110 DOC.1144/3).

Tevens werd de Vlaamse minister, bevoegd voor economie, gelast om over het principiële goedgekeurde voorontwerp advies in te winnen van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, hierna VTC genoemd.

2. Advies van de VTC

De VTC heeft op 19 november 2024 haar advies wetgeving nr. 2024/069 uitgebracht.

Hierna zal ingegaan worden op de opmerkingen van de VTC en wordt aangegeven waar deze aanleiding geven tot aanpassingen.

- 1) onvoldoende precies (randnummer 10)

De VTC stelt vast dat het Ontwerp beoogt om een brede juridische grondslag te creëren voor een reeks verwerkingen die alle (zullen) worden uitgevoerd door VLAIO, of die gerelateerd zijn aan de taken van VLAIO. De VTC erkent dat dit een complexe oefening is, en waardeert dat het Ontwerp probeert om bestaande lacunes in te vullen. Een risico is echter dat een dergelijk breed regelgevend initiatief het moeilijk maakt om door de bomen het bos nog te zien. Doeleinden worden apart opgesomd in het Ontwerp, en vervolgens gekoppeld aan verantwoordelijken, aan categorieën van betrokkenen en categorieën van persoonsgegevens en bewaartermijnen. Op zich houdt dit steek, maar in een dusdanig breed initiatief kan dit tot schadelijke resultaten leiden.

Gelet op de samenhang tussen artikel 6, lid 3, van de AVG, artikel 22 van de Grondwet en artikel 8 van het EVRM en de vereiste van voorzienbaarheid en transparantie over de rechtmatigheid wordt aangeraden de essentiële elementen op te nemen in een decreet. In dit voorontwerp wordt daar aan tegemoet gekomen door het creëren van een kader waarin de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens worden geregeld. Dat zorgt voor een werkbaar instrument zodat er snel op nieuwe economische uitdagingen en vereisten kan worden gereageerd.

De opdeling in categorieën van persoonsgegevens is gebaseerd op de categorieën, vermeld in de bijlage van de aanbeveling 06/2017 van 14 juni 2017 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer betreffende het register van verwerkingsactiviteiten.

In artikel 49, 55, 60, 61, derde lid, en artikel 69 van het voorontwerp van decreet wordt delegatie verleend aan de Vlaamse Regering om de essentiële elementen, de voorwaarden en de beveiligingsmaatregelen van de verwerking van persoonsgegevens nader te bepalen waardoor voormelde categorieën, voorwaarden en beveiligingsmaatregelen concreet worden ingevuld. Artikel 6, lid 3, van de AVG stelt immers dat de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens worden opgenomen in een lidstaatrechtelijke bepaling. Voor de desbetreffende besluiten van de Vlaamse Regering wordt opnieuw advies gevraagd aan de VTC.

Conform artikel 5, lid 1, c), van de AVG worden er alleen persoonsgegevens verwerkt voor wat noodzakelijk is voor de doeleinden of de uitvoering van de taken, vermeld in artikel 4, tweede lid, van het voorontwerp.

Conform artikel 4, derde lid, van het voorontwerp kunnen de partnerorganisaties alleen persoonsgegevens verwerken voor de uitvoering van de hen uitdrukkelijk toegewezen taken.

2) rechtvaardigingsgrond: artikel 3 (randnummer 16)

De VTC wijst er op dat afhankelijk van hoe de taken verder uitgewerkt zijn in wetgeving, ook sprake kan zijn van een verwerking die noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust (artikel 6, lid 1, c) AVG).

In artikel 3 van het voorontwerp van decreet wordt die rechtsgrond toegevoegd.

3) openbaarmaking: artikel 50 t/m 55 (randnummer 31)

De VTC wijst er op dat er een verschil is tussen openbaarmaking (aan het publiek) en bekendmaking (aan andere partijen om een juridische toestand te verduidelijken). Ze beveelt aan om te verduidelijken wat er hier wordt bedoeld. Wat het doeleinde van de “bekendmaking” betreft, wijst de VTC erop dat volgens het Hof van Justitie moet nagegaan worden of je niet met minder openbaarheid dezelfde doelen kunt bereiken. De noodzaak van de bekendmaking moet dus geval per geval beoordeeld worden; het creëren van een wettelijke grondslag voor een bekendmaking die bepaalde doeleinden kan dienen, impliceert niet dat elke bekendmaking voor die doeleinden per definitie legitiem is. De proportionaliteitstoets dient nog steeds te gebeuren. Uit het Ontwerp of de memorie blijkt niet dat deze proportionaliteitstoets gedaan is, zodat dit problematisch is.

De term “bekendmaking” wordt vervangen door de term “openbaarmaking”.

De transparantievereisten over het gebruik en het beheer van de financiële middelen voor de steunverlening opgelegd door de Europese Commissie en het subsidieregister zorgen ervoor dat de steunverlening al (gedeeltelijk) via andere kanalen wordt openbaar gemaakt. De openbaarmaking op de website van VLAIO zorgt voor een overzichtelijke weergave van de gespendeerde financiële middelen per steunmaatregel.

Het doel van openbaarmaking nl. transparantie en het goed beheer over de aanwending van de financiële middelen kan niet bereikt worden door een alternatieve openbaarmaking. Transparantie betekent een gemakkelijke toegang tot de gegevens voor iedereen. De alternatieven voorzien in de regelgeving openbaarheid van bestuur (zoals inzage en een afschrift) zijn minder transparant. Zij zorgen alleen voor een openbaarmaking voor de vraagstellers en brengen de financiële controle in het gedrang.

De openbaarmaking van de projectvoorstellen op de website van VLAIO zorgt er voor dat er potentieel meer geïnteresseerden worden bereikt dan alleen de bestaande projectindieners. Op die manier worden de projectvoorstellen versterkt door bijkomende ideeën en aanvullingen van potentiële projectpartners.

De gegevens opgenomen in de Brownfieldconvenanten en van de onderhandelaars van deze convenanten zijn al gekend via andere kanalen zoals de inspraakvergaderingen. De openbaarmaking op de website van VLAIO zorgt ook hier voor een overzichtelijke weergave van de gespendeerde financiële middelen en maakt een controle op het beheer en de aanwending van de financiële middelen mogelijk voor iedereen.

Bovendien werd in het arrest van 13 februari 2024 (nr. 258.805) van de Raad van State beslist dat de uitzondering op de openbaarheid van bestuur (artikel 11.34 van het Bestuursdecreet) nl. “de openbaarmaking doet afbreuk aan de bescherming van de persoonlijke levenssfeer” niet van toepassing is als de openbaarmaking betrekking heeft op het professioneel-economisch kader van de

betrokkene. De openbaarmakingen in dit voorontwerp van decreet situeren zich steeds in dat professioneel-economisch kader.

4) gegevensbeschermingseffectbeoordeling (randnummer 37)

De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (GEB - artikel 35, AVG) voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.

De verwerkingsverantwoordelijken zullen een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren als dat vereist is conform artikel 35 van de AVG.

5) datawarehouse: artikel 62 t/m 69 (randnummers 42-46, 87-90)

De VTC formuleert in randnummers 42 tot en met 46 en 87 tot en met 90 verschillende opmerkingen op het datawarehouse, zoals vermeld in artikel 61 van het voorontwerp.

De mogelijkheid tot het opzetten van een datawarehouse door de partnerorganisaties wordt geschrapt in het voorontwerp van decreet.

De term “datawarehouse” wordt vervangen door de term “gecentraliseerde databank”. In de gecentraliseerde databank worden persoonsgegevens samengevoegd via datamining, -matching en -analyse met inbegrip van profilering.

De essentiële elementen (doeleinden, verwerkingsverantwoordelijke, categorieën van persoonsgegevens en betrokkenen, de personen die toegang hebben tot de persoonsgegevens en bewaartermijn) van de verwerkingen in een gecentraliseerde databank worden opgenomen in artikel 63 tot en met 68 van het voorontwerp met delegatie aan de Vlaamse Regering in artikel 69, eerste lid, om deze nader te bepalen.

In artikel 68 van het voorontwerp worden de minimale passende technische en organisatorische maatregelen bepaald conform art. 32 van de AVG met delegatie aan de Vlaamse Regering in artikel 69, tweede lid:

- 1° bij het opvragen van gegevens uit de gecentraliseerde databank worden de persoonsgegevens gepseudonimiseerd als het bereiken van de doeleinden, vermeld artikel 63, daardoor niet in het gedrang komt;
- 2° de personeelsleden van de verwerkingsverantwoordelijke en zijn verwerkers hebben alleen toegang tot de gecentraliseerde databank als dat noodzakelijk is voor de taken die zij uitvoeren;
- 3° de verwerkingsverantwoordelijke duidt één of meerdere personen aan die instaan voor het beheer van de gecentraliseerde databank;
- 4° de personen met toegang tot of die instaan voor het beheer van de gecentraliseerde databank, vermeld in 2° en 3°, nemen het vertrouwelijke karakter van de betrokken persoonsgegevens in acht door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling.

Wat betreft het toezicht op de correcte naleving van de steunreglementering kunnen de processen van datamining en datamatching uitsluitend uitgevoerd worden om profielen met een verhoogd risico op te sporen (artikel 63 van het voorontwerp).

6) gerechtelijke gegevens: artikel 6 en 10 (randnummers 52 en 58)

De VTC wijst er verder op dat er geen verantwoording gegeven wordt waarom gerechtelijke gegevens, met als voorbeeld “straffen”, verwerkt worden, nu art. 10 AVG dit principieel verbiedt.

[illegible]

Conform artikel 10 van de AVG kunnen persoonsgegevens betreffende strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten worden verwerkt onder toezicht van de overheid of indien de verwerking is toegestaan bij Unierechtelijke of lidstaatrechtelijke bepalingen die passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen bieden. Hieronder wordt in verschillende passages uitvoerig ingegaan op het bieden van de passende maatregelen ter bescherming van de betrokkenen

Het team bedrijfstrajecten verwerkt de gerechtelijke gegevens in het kader van de steunreglementering en alleen voor de uitvoering van de taken die uitdrukkelijk aan het team zijn toegewezen door VLAIO (artikel 4, derde lid, van het voorontwerp).

7) geslacht en leeftijd: artikel 6, 22, 26 en 30 (randnummers 53, 59, 61 en 63)

Dat beleid vormt een instrument om bepaalde doelgroepen en kwetsbare groepen in de maatschappij (bijvoorbeeld vrouwen of jongeren) veel sneller of vlotter de stap te laten zetten naar het ondernemerschap binnen hun professionele loopbaan of hun wegwijs te maken in de verschillende facetten van het ondernemerschap. Bijkomende inspanningen gericht op één of meerdere van die groepen zijn soms noodzakelijk omdat de bestaande, bredere informatie over en begeleiding of ondersteuning naar ondernemerschap hen minder goed bereikt of aanspreekt.

- de jaarlijkse uitreiking van de Womed Award door Vrouwenet vzw, UNIZO en VLAIO;
- de week van de bedrijfsoverdracht, een event dat o.a. gericht is op oudere ondernemers;
- ecosystemen studentensteden: gericht op studentondernemers;
- de samenwerking met Youth Start (NEET-jongeren) in het kader van het contract ondernemerschap.

////////////////////////////////////

8) gegevens over gezondheid en de raciale of etnische gegevens; artikel 6, 22, 26 en 30 (randnummer 54)

Wat de gegevens over de gezondheid en de raciale of etnische gegevens betreft, adviseert de VTC deze gezien de gevoeligheid meteen in het Ontwerp te preciseren in plaats van ze enkel op basis van een voorbeeld in de memorie te vermelden.

Het is de bedoeling dat de verwerkingsverantwoordelijken een doel- en kansengroepenbeleid voeren richting specifieke groepen van ondernemingen en kandidaat-ondernemers.

Dat beleid vormt een instrument om bepaalde doelgroepen en kwetsbare groepen in de maatschappij (bijvoorbeeld langdurig zieken of personen met een migratieachtergrond) veel sneller of vlotter de stap te laten zetten naar het ondernemerschap binnen hun professionele loopbaan of hun wegwijs te maken in de verschillende facetten van het ondernemerschap. Bijkomende inspanningen gericht op één of meerdere van die groepen zijn soms noodzakelijk omdat de bestaande, bredere informatie over en begeleiding of ondersteuning naar ondernemerschap hen minder goed bereikt of aanspreekt.

Een aantal voorbeelden hiervan zijn:

-het doel- en kansengroepenbeleid (personen met beperking of migratieachtergrond, 55+) gekoppeld aan de werking van Syntra;

-aandacht voor allochtone meisjes bij acties van STEM en STEM-geletterdheid.

De rapporteringen met het oog op de beleidsondersteuning kunnen o.a. cijfers bevatten over bepaalde doel- en kansengroepen.

Zoals eerder vermeld wordt aan de Vlaamse Regering delegatie verleend om de essentiële elementen, de voorwaarden en de beveiligingsmaatregelen van de verwerking van persoonsgegevens nader te bepalen waardoor voormelde punten concreet worden ingevuld. Artikel 6, lid 3, van de AVG stelt immers dat de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens worden opgenomen in een lidstaatrechtelijke bepaling. Voor de desbetreffende besluiten van de Vlaamse Regering wordt opnieuw advies gevraagd aan de VTC.

9) opleiding en vorming: artikel 6, 18, 22, 26, 30, 38, 46 en 65 (randnummer 56)

De VTC wijst er op dat de voorbeelden bij de categorieën “opleiding en vorming” niet onmiddellijk verwacht worden onder deze categorie. Ze adviseert om ofwel de categorie ofwel de voorbeelden aan te passen.

In de bijlage van de aanbeveling 06/2017 van 14 juni 2017 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer betreffende het register van verwerkingsactiviteiten wordt bij categorie “N. opleiding en vorming” beroepsinteresses, lidmaatschap in beroepsorganisaties als voorbeelden vermeld. Omwille van de eenvormigheid en consistentie wordt de opdeling van voormelde aanbeveling van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (voorganger van de Gegevensbeschermingsautoriteit) gevolgd.

De Gegevensbeschermingsautoriteit hanteert deze aanbeveling nog steeds in haar werking en deelt deze info met het publiek op haar website.

10) authentieke bronnen (randnummer 71)

De VTC wijst er op dat het principe van authentieke bronnen moet gerespecteerd worden en dat het daarom niet toegelaten is om gegevens uit deze registers systematisch te kopiëren naar de eigen databanken en zeker niet naar het datawarehouse.

11) mededelingen aan private organisaties: artikel 56 (randnummer 73)

VLAIO en zijn partnerorganisaties zorgen er bij voormelde uitwisselingen van persoonsgegevens voor dat hun verantwoordingsplicht zoals vereist door artikel 5, lid 2, van de AVG afgetoetst en gedocumenteerd is in een protocol conform artikel 8, §1, eerste lid, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, een regeling conform artikel 26 van de AVG, een verwerkersovereenkomst conform artikel 28 van de AVG of een andere machtiging, beraadslaging, overeenkomst of afspraak. Met het oog op de vereiste van transparantie worden voormelde protocollen gepubliceerd op de website van VLAIO of zijn partnerorganisatie.

12) UBO-register: artikel 58 (randnummer 76)

Het gebruik van het UBO-register door VLAIO en zijn partnerorganisaties valt inderdaad niet onder toepassing van de Richtlijn (EU) 2018/843 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2015/849 inzake de voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld of terrorismefinanciering, en tot wijziging van de Richtlijnen 2009/138/EG en 2013/36/EU. Voormelde richtlijn laat echter wel een uitbreiding van de doeleinden toe. Dit is duidelijk in overweging 35 van voormelde richtlijn: "De lidstaten moeten echter in staat zijn wettelijk te voorzien in de verwerking van de informatie over uiteindelijke begunstigden, met inbegrip van persoonsgegevens, voor andere doeleinden, indien zulke verwerking beantwoordt aan een doelstelling van algemeen belang en in een democratische samenleving een maatregel vormt die noodzakelijk is en evenredig aan het nagestreefde doel."

Door de wet en het koninklijk besluit van 8 februari 2023 werden aan de wet van 18 september 2017 tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten en het Koninklijk besluit van 30 juli 2018 betreffende de werkingsmodaliteiten van het UBO-register wijzigingen aangebracht waardoor andere autoriteiten die op grond van andere wetgeving de bevoegdheid hebben om uiteindelijke begunstigden op te sporen of te controleren toegang krijgen. Meer en meer wordt er namelijk in andere wettelijke bepalingen (zowel op Europees als op nationaal niveau) zoals het verlenen van subsidies, het uitvoeren van audits of het opsporen van uiteindelijke begunstigden in het kader van procedures die geen verband houden met de strijd tegen witwassen of de andere initiële doeleinden van de richtlijnen anti-witwas, aan autoriteiten dergelijke taak opgelegd zonder dat er verder in deze wetgeving wordt aangeduid of en hoe hiervoor het UBO-register kan worden aangewend. In de praktijk richten zij zich wel tot het UBO-register. Maar zonder de nodige wettelijke basis kan aan hen geen toegang worden verleend.

Het feit dat andere autoriteiten toegang kunnen hebben tot het UBO-register op grond van het artikel 75, § 2, van de wet van 18 september 2017 is op zichzelf dus geen rechtsgrond. Deze autoriteiten moeten namelijk ook een uitdrukkelijke wettelijke bevoegdheid hebben om uiteindelijke begunstigden op te sporen of te controleren. Hierbij zal een algemene controlebevoegdheid voor een dergelijke autoriteit niet volstaan maar moet de betrokken wetgeving uitdrukkelijk stellen dat deze autoriteit

////////////////////////////////////

Het is de bedoeling van artikel 58 van het voorontwerp om VLAIO en zijn partnerorganisaties te belasten met het opsporen of controleren van de uiteindelijke begunstigde zodat de uitoefening van hun taken kan verbeterd worden. De verwerkingen van persoonsgegevens als vermeld in dit voorontwerp van decreet vormen duidelijk doelstellingen van algemeen belang en zijn maatregelen die noodzakelijk zijn en evenredig aan het nagestreefde doel.

Het Ontwerp bepaalt voor de verschillende verwerkingen maximale termijnen die mogelijk te ruim zijn. Dit wordt opgevangen door het bepalen van een meer specifieke termijn in de selectieregels. Er moet op gelet worden dat de transparantie van die regels gewaarborgd is. De termijnen worden telkens verantwoord in de memorie zodat de VTC wat dat betreft geen opmerkingen heeft.

14) juistheid (randnummers 94-95)

Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan om die op te nemen, eventueel door te verwijzen naar bestaande regelingen. Aangezien er ondermeer sprake is van geautomatiseerde besluitvorming (zie hierna), is het essentieel dat op basis van correcte gegevens wordt gewerkt.

15) transparantie (randnummers 97-98)

De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de vermeldingen zoals bedoeld in het vorige randnummer, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

Het algemene beginsel over de transparantie van de persoonsgegevens is opgenomen in artikel 5, lid 1, a), van de AVG. De AVG heeft rechtstreekse werking in de lidstaten. Het overschrijven of omzetten van een verordening is daarom niet nodig en zelfs verboden. Conform nr. 120 van de omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2019/4 mogen er in een regelgeving geen bepalingen voorkomen die andere bepalingen herhalen zoals bepalingen die alleen een hogere norm in herinnering brengen door die over te nemen of anders weer te geven.

Pagina 8 van 11

De communicatie over de passende maatregelen ter bescherming van de rechten en vrijheden en gerechtvaardigde belangen van de betrokkene wordt opgenomen in de privacyverklaringen van VLAIO en zijn partnerorganisaties.

16) geautomatiseerde besluitvorming: artikel 61 (randnummers 105-110)

De VTC formuleert in randnummers 105 tot en met 110 verschillende opmerkingen op de geautomatiseerde besluitvorming, zoals vermeld in artikel 60 van het Ontwerp.

Het is niet duidelijk wat de VTC bedoelt met de opmerking dat de maatregel menselijke tussenkomst niet van toepassing is bij uitsluitend op geautomatiseerde verwerking gebaseerde besluiten.

In artikel 22, lid 3, van de AVG wordt het recht op menselijke tussenkomst van de verwerkingsverantwoordelijke uitdrukkelijk vermeld als passende maatregel ter bescherming van de rechten en vrijheden en gerechtvaardigde belangen van de betrokkene. In de verordening wordt geen melding gemaakt dat die maatregel zonder voorwerp is bij uitsluitend op geautomatiseerde verwerking gebaseerde besluiten. Het is juist bij dergelijke beslissingen dat die maatregel het meest zijn nut kan bewijzen.

In artikel 61, derde lid, van het voorontwerp van het decreet wordt aan de Vlaamse Regering delegatie verleend om de passende technische en organisatorische maatregelen ter bescherming van de betrokkene nader te bepalen en aan te vullen.

De transparantie over de geautomatiseerde besluitvorming naar de betrokkenen zoals voorgesteld door het VTC wordt door de verwerkingsverantwoordelijken opgevolgd.

17) informatieveiligheid (randnummers 113 en 116)

De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.

In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Gezien onder meer de toepassing van een datawarehouse, is dit wel aangewezen, bv. wat de verplichting tot pseudonimiseren en anonimiseren betreft. Het betreft ook geluidopnames van de betrokkenen, wat een specifieke benadering vraagt inzake informatieveiligheid.

De veiligheidsmaatregelen moeten niet in de wetgeving worden opgenomen maar er worden wel minimale maatregelen voorzien voor de geautomatiseerde besluitvorming (artikel 61, derde lid, van het voorontwerp) en de verwerking van de persoonsgegevens in de gecentraliseerde databank (artikel 68 van het voorontwerp).

In artikel 49, derde lid, artikel 55, tweede lid, artikel 61, derde lid, en artikel 69, tweede lid, van het voorontwerp is de mogelijkheid om de technische en organisatorisch beschermingsmaatregelen nader te bepalen en aan te vullen door de Vlaamse Regering toegevoegd.

2. INHOUD

Dit voorontwerp van decreet zorgt ervoor dat de verwerking van persoonsgegevens door het Agentschap Innoveren en Ondernemen, hierna VLAIO genoemd, en zijn partnerorganisaties voor de uitvoering van de taken van VLAIO in overeenstemming wordt gebracht met de AVG.

Conform artikel 6 van de AVG is een verwerking van persoonsgegevens alleen rechtmatig als ze voldoet aan één van de voorwaarden vermeld in dat artikel. De verwerking van persoonsgegevens door VLAIO en zijn partnerorganisaties voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 6, lid 1, e), van de AVG namelijk de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust of artikel 6, lid 1, e), van de AVG namelijk de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen.

Met de wijziging van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid waarbij titel IV/2 “Verwerking van persoonsgegevens door het Agentschap Innoveren en Ondernemen” werd ingevoegd in het voormelde decreet, werd al een eerste aanzet gegeven tot de uitvoering van de AVG. De verwerking van persoonsgegevens is hierin niet per taak (doeleinde) geregeld en bevat geen rechtsgrondslag voor de verwerkingen van persoonsgegevens door de partnerorganisaties van VLAIO.

Gelet op de samenhang tussen artikel 6, lid 3, van de AVG en artikel 22 van de Grondwet en artikel 8 van het EVRM en de vereiste van voorzienbaarheid en transparantie over de rechtmatigheid beveelt de VTC en de Gegevensbeschermingsautoriteit aan dat voor verwerkingen gebaseerd op artikel 6, lid 1, e), al de essentiële elementen worden opgenomen in een decreet.

Het voorontwerp van decreet wil hieraan tegemoetkomen en vervangt daarom titel IV/2 van het decreet van 30 april 2009. Het bevat per taak de essentiële elementen en regelt ook de verwerking van persoonsgegevens door de partnerorganisatie.

Het voorontwerp van decreet regelt bijkomend een rechtsbasis voor de volgende verwerkingen:

- openbaarmaking van persoonsgegevens;
- uitwisseling, toegang en gebruik van persoonsgegevens;
- geautomatiseerde besluitvorming;
- gedecentraliseerde databank.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van decreet heeft geen budgettaire weerslag.

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 14 augustus 2024. Met toepassing van artikel 31 §2, 2° van het BVCO van 17 mei 2019 is voor dit dossier het begrotingsakkoord niet vereist.

B. ESR-TOETS

Geen ESR-impact.

