

Besluit van de Vlaamse Regering over de monitoring en rapportage van de emissies van broeikasgassen van brandstoffen bij uitslag tot verbruik en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 september 2019 over verhandelbare emissierechten voor broeikasgassen voor vaste installaties voor de periode 2021-2030

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 87, §1;
- de wet van 28 december 1964 betreffende de bestrijding van de luchtverontreiniging, artikel 1;
- het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, artikel 8.2.1, gewijzigd bij het decreet van 14 februari 2014.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- de Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 3 november 2024;
- de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 14 november 2024;
- de Raad van State heeft advies 77.218/16 gegeven op 16 december 2024, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op het volgende motief:

- over het lokalisatiecriterium werd op 28 oktober 2024 overleg gepleegd in de schoot van de Nationale Klimaatcommissie.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Hoofdstuk 1. De monitoring en rapportage van de emissies van broeikasgassen van brandstoffen bij uitslag tot verbruik

Artikel 1. Dit besluit voorziet in de gedeeltelijke uitvoering van uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066.

Art. 2. In dit besluit wordt verstaan onder:

- 1° aanvullende sectoren: de emissiebronnen "bewerkende en verwerkende industrie en bouw" (brongecategoriecode 1A2) en "Energie-industrieën" (brongecategoriecode 1A1), met uitzondering van "warmte-krachtkoppelingen" (brongecategoriecode 1A1a ii) en "warmtecentrales" (brongecategoriecode 1A1a iii) die behoren tot de gebouwensector, in overeenstemming met de IPCC-richtsnoeren;
- 2° BKG-installatie: een BKG-installatie als vermeld in artikel 8.1.2, 2°, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid;
- 3° brandstof: elk energieproduct, vermeld in artikel 415, §1, van de Programmawet van 27 december 2004, en elk ander product dat voor gebruik bedoeld is, te koop wordt aangeboden of wordt gebruikt als motor- of verwarmingsbrandstof als vermeld in artikel 416 en 417 van de voormelde wet, ook voor de productie van elektriciteit;
- 4° eindverbruiker: elke natuurlijke of rechtspersoon die de eindverbruiker is van brandstof, en wiens jaarlijkse brandstofverbruik niet meer dan 1 ton CO₂ bedraagt;
- 5° emissie: de emissie van CO₂ ten gevolge van de verbranding van brandstoffen die werden uitslagen tot verbruik;
- 6° emissieverslag: een verslag over de emissies van de hoeveelheden brandstof die tot verbruik zijn uitgeslagen tijdens het voorgaande kalenderjaar dat is opgesteld en waarover is gerapporteerd conform artikel 75septdecies van uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066;
- 7° ETS2-activiteiten: uitslag tot verbruik van brandstoffen die worden gebruikt voor verbranding in de gebouwensector, de wegvervoersector en aanvullende sectoren, met uitsluiting van:
 - a) de uitslag tot verbruik van brandstoffen die worden gebruikt door BKG-installaties, door luchtvaartexploitanten in het kader van luchtvaartactiviteiten of door scheepvaartmaatschappijen in het kader van maritieme vervoersactiviteiten, behalve als ze worden gebruikt voor verbranding bij de activiteiten voor het vervoer van broeikasgassen voor geologische opslag in een opslaglocatie waarvoor een vergunning is verleend krachtens richtlijn 2009/31/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 betreffende de geologische opslag van kooldioxide en tot wijziging van Richtlijn 85/337/EEG van de Raad, de Richtlijnen 2000/60/EG, 2001/80/EG, 2004/35/EG, 2006/12/EG en 2008/1/EG en Verordening (EG) nr. 1013/2006 van het Europees Parlement en de Raad;
 - b) de uitslag tot verbruik van brandstoffen waarvoor de emissiefactor, vermeld in artikel 3, punt (13), van uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066, nul is;
 - c) de uitslag tot verbruik van gevaarlijk of stedelijk afval dat als brandstof wordt gebruikt.

- 8° gebouwsector: de emissiebronnen "Commercieel / Institutioneel" (brongecategoriecode 1A4a), "Voor bewoning bestemd" (brongecategoriecode 1A4b), alsook "warmte-krachtkoppelingen (brongecategoriecode 1A1a ii) en "warmtecentrales" (brongecategoriecode 1A1a iii), als ze warmte produceren voor de eerstvermelde categorieën, hetzij rechtstreeks, hetzij via stadsverwarmingsnetten, in overeenstemming met de IPCC-richtsnoeren;
- 9° gereguleerde entiteit: elk van de volgende rechtspersonen, met uitzondering van eenpersoonsvennootschappen, met maatschappelijke zetel in het Vlaamse Gewest, met uitzondering van de eindverbruiker van de brandstoffen, die ETS2-activiteiten uitoefent:
- a) als de brandstof door een belastingentrepot als vermeld in artikel 5, §1, 9°, van de wet van 22 december 2009 betreffende de algemene regeling inzake accijnzen, passeert: de erkende entepothouder, vermeld in artikel 5, §1, 8°, van de voormelde wet, die de accijns moet betalen op grond van artikel 7 van de voormelde wet;
 - b) als punt a) niet van toepassing is, elke andere rechtspersoon die de accijns moet betalen voor de brandstoffen op grond van artikel 7 van de wet van 22 december 2009 betreffende de algemene regeling inzake accijnzen of artikel 421, 422, 424, §1 en §2, en artikel 425 van de Programmawet van 27 december 2004;
 - c) als punt a) en b) niet van toepassing zijn, elke andere rechtspersoon die door de relevante bevoegde autoriteiten van België moet worden geregistreerd om de accijns te betalen, met inbegrip van rechtspersonen die vrijgesteld zijn van de betaling van de accijns, vermeld in artikel 425, eerste lid, van de Programmawet van 27 december 2004;
 - d) als punt a), b) en c) niet van toepassing zijn of als meerdere rechtspersonen hoofdelijk gehouden zijn tot de betaling van dezelfde accijns: elke andere rechtspersoon die door de relevante bevoegde autoriteiten van België zijn aangewezen;
- 10° IPCC-richtsnoeren: de richtsnoeren voor nationale broeikasgasinventarissen van 2006 die door de Intergouvernementele Werkgroep inzake Klimaatverandering opgesteld zijn;
- 11° monitoringplan: een document dat bedoeld is voor het bewaken van de emissies en is opgesteld conform artikel 75ter van uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066;
- 12° uitslag tot verbruik: de uitslag tot verbruik vermeld in artikel 6, §2, van de wet van 22 december 2009 betreffende de algemene regeling inzake accijnzen;
- 13° uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066: uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066 van de commissie van 19 december 2018 inzake de monitoring en rapportage van de emissies van broeikasgassen overeenkomstig Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 601/2012 van de Commissie;
- 14° Vlaams Energie- en Klimaatagentschap, afgekort VEKA: het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid dat is opgericht bij artikel 2.1.1 van het Energiebesluit van 19 november 2010;
- 15° wegvervoersector: de emissiebron "Wegvervoer" (brongecategoriecode 1A3b), met uitzondering van het gebruik van landbouwvoertuigen op verharde wegen, in overeenstemming met de IPCC-richtsnoeren.

Art. 3. §1. Elke gereguleerde entiteit bewaakt vanaf 1 januari 2025 elk kalenderjaar de emissies van de hoeveelheden brandstof die tot verbruik zijn uitgeslagen op basis van een monitoringplan dat is goedgekeurd door het VEKA.

Uiterlijk vier maanden voor de start van een of meer ETS2-activiteiten legt een gereguleerde entiteit conform artikel 75ter van uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066 een monitoringplan via elektronische wijze ter goedkeuring voor aan het VEKA.

De gereguleerde entiteit controleert regelmatig of het monitoringplan, vermeld in het eerste lid, overeenstemt met de aard en het functioneren van de activiteiten van de gereguleerde entiteit, en of de monitoringmethode vatbaar is voor verbetering. De gereguleerde entiteit wijzigt het monitoringplan conform artikel 14 en 15 van uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066.

§2. Het VEKA brengt de gereguleerde entiteit op elektronische wijze op de hoogte van de goedkeuring van het monitoringplan en de goedkeuring van wijzigingen aan het monitoringplan.

Art. 4. §1. Elke gereguleerde entiteit stelt jaarlijks een emissieverslag op over de emissies van de hoeveelheden brandstof die tot verbruik zijn uitgeslagen tijdens het voorgaande kalenderjaar.

Elke gereguleerde entiteit dient, voor het eerst uiterlijk op 14 april 2026 en daarna jaarlijks, een geverifieerd emissieverslag via elektronische wijze in bij het VEKA conform artikel 75septdecies van uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066.

Een gereguleerde entiteit die op 1 januari 2025 ETS2-activiteiten uitoefent, dient uiterlijk op 14 april 2025 het emissieverslag over de emissies voor het jaar 2024 via elektronische wijze in bij het VEKA.

§2. Het VEKA onderwerpt de geverifieerde emissieverslagen en de emissieverslagen over de emissies voor het jaar 2024, vermeld in paragraaf 1, aan een steekproefsgewijze controle om na te gaan of de emissieverslagen conform zijn aan de bepalingen van uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066, en keurt de emissies, die erin staan, in voorkomend geval, goed, uiterlijk op 14 mei van het lopende kalenderjaar. Het VEKA brengt de gereguleerde entiteit daarvan via elektronische wijze op de hoogte.

Conform artikel 75novodecies van uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066 kan het VEKA, in voorkomend geval, een conservatieve schatting maken van de emissies van de gereguleerde entiteit. Het VEKA brengt de gereguleerde entiteit daarvan via elektronische wijze op de hoogte.

Art. 5. Het VEKA staat vereenvoudigde monitoring-, rapportage- en verificatiemaatregelen toe voor gereguleerde entiteiten waarvan de jaarlijkse emissies die overeenstemmen met de hoeveelheden tot verbruik uitgeslagen brandstoffen, minder dan 1000 ton CO₂-equivalent bedragen conform artikel 13 en 75quindecies van uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066.

Art. 6. Het VEKA stelt een IT-tool ter beschikking voor de opmaak van het monitoringplan, wijzigingen aan het monitoringplan, voor het geverifieerd emissieverslag en voor het emissieverslag voor de emissies voor het jaar 2024.

Art. 7. §1. Een gereguleerde entiteit beschikt over een verklaring van goedkeuring van het monitoringplan.

De gereguleerde entiteit dient via elektronische wijze een aanvraag in bij het VEKA om een verklaring van goedkeuring van het monitoringplan te krijgen. Die aanvraag tot goedkeuring van het monitoringplan bevat al de volgende informatie:

- 1° de gereguleerde entiteit, namelijk minstens de naam en het adres;
- 2° het type brandstof dat tot verbruik wordt uitgeslagen en de wijze waarop die brandstoffen tot verbruik worden uitgeslagen;
- 3° het eindgebruik of de eindgebruiken van de tot verbruik uitgeslagen brandstoffen;
- 4° de geplande maatregelen voor de bewaking en rapportage van emissies conform artikel 75ter van uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066;
- 5° een niet-technische samenvatting van de informatie, vermeld in punt 1° tot en met 4°.

§2. Het VEKA verleent via elektronische wijze aan de gereguleerde entiteit een verklaring van goedkeuring van het monitoringplan als het VEKA op basis van de aangeleverde informatie ervan overtuigd is dat de gereguleerde entiteit in staat is de emissies die overeenstemmen met de hoeveelheden tot verbruik uitgeslagen brandstoffen, te bewaken en te rapporteren.

§3. De verklaring van goedkeuring van het monitoringplan, vermeld in paragraaf 2, bevat al de volgende informatie:

- 1° de naam en het adres van de gereguleerde entiteit;
- 2° een beschrijving van de wijze waarop de gereguleerde entiteit de brandstoffen tot verbruik uitslaat;
- 3° een lijst van de brandstoffen die de gereguleerde entiteit tot verbruik uitslaat;
- 4° een monitoringplan dat voldoet aan de eisen, vermeld in artikel 75ter van uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066;
- 5° de rapportagevereisten, vermeld in uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066.

§4. De gereguleerde entiteit brengt het VEKA door middel van een indiening van aanvraag tot opheffing van de verklaring van goedkeuring van het monitoringplan via elektronische wijze onmiddellijk op de hoogte als ze beslist om te stoppen met de ETS2-activiteiten. Het VEKA oordeelt op basis van de aangeleverde informatie of de gereguleerde entiteit inderdaad de ETS2-activiteiten niet langer uitvoert. In voorkomend geval keurt het VEKA de stopzetting van de ETS2-activiteiten goed en wordt de verklaring van goedkeuring van het monitoringplan ingetrokken. De gereguleerde entiteit wordt in dit geval via elektronische weg op de hoogte gebracht van de beslissing door het VEKA. In dat geval blijft de verplichting, vermeld in artikel 4, §1, gelden tot het jaar volgend op de datum waarop het VEKA heeft vastgesteld dat de gereguleerde entiteit gestopt is met de ETS2-activiteiten.

§5. De Vlaamse minister, bevoegd voor het klimaat, kan een sjabloon vastleggen voor de aanvraag van de verklaring van goedkeuring van het monitoringplan en voor de aanvraag tot opheffing van de verklaring van goedkeuring van het monitoringsplan, vermeld in dit artikel.

Hoofdstuk 2. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 september 2019 over verhandelbare emissierechten voor broeikasgassen voor vaste installaties voor de periode 2021-2030

Art. 8. In artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 september 2019 over verhandelbare emissierechten voor broeikasgassen voor vaste installaties voor de periode 2021-2030, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering 11 december 2020, wordt punt 9° vervangen door wat volgt:

“9° minister: de Vlaamse minister, bevoegd voor het klimaat;”.

Hoofdstuk 3. Slotbepalingen

Art. 9. Dit besluit treedt in werking op de dag die volgt op de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

Art. 10. De Vlaamse minister, bevoegd voor het klimaat, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 20 december 2024.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd,

Melissa DEPRAETERE