

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

TERNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 12 mei 2017 houdende de methodiek voor de berekening van de subsidies voor personeelskosten voor wat betreft de berekening van de subsidies voor het jaar 2017

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 12 mei 2017 houdende de methodiek voor de berekening van de subsidies voor personeelskosten voor wat betreft de berekening van de subsidies voor het jaar 2017;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 19 februari 2019;
- het begrotingsakkoord van 1 maart 2019.

1. AANLEIDING

Op 1 januari 2017 ging de persoonsvolgende financiering voor meerderjarige personen met een handicap van start. De rechtstreekse financiering van voorzieningen voor de opvang van meerderjarige personen met een handicap (Centra voor flexibel aanbod meerderjarigen FAM) werd stopgezet en aan de meerderjarige cliënten die in 2016 worden ondersteund door een voorziening werd een persoonsvolgend budget toegekend. Deze budgetten kunnen vraaggestuurd ingezet worden bij door het VAPH vergunde zorgaanbieders onder de vorm van een voucher, uitgedrukt in personeelspunten. De subsidiëring van de vergunde zorgaanbieder gebeurt op basis van deze ingezette vouchers.

Op 1 januari 2017 kregen cliënten die op 31 maart 2016 ondersteuning kregen in een FAM voorziening, een persoonsvolgend budget ter beschikking gesteld. Deze budgetten, de zogenaamde transitie ZIN budgetten (transitie zorg in natura), zijn het resultaat van de verdeling van de beschikbare middelen van de FAM voorziening over de door de voorziening ondersteunde cliënten, rekeninghoudend met de zorgzwaarte en zorgfrequentie op 31 maart 2016. Initieel was gepland om in de loop van 2017, deze budgetten aan te passen aan de zorgzwaarte en zorgfrequentie van de cliënten op 31 december 2016. Omwille van inhoudelijk-technische problemen en problemen van datakwaliteit zijn deze aanpassingen echter niet gebeurd in de loop van 2017. De gegevens over zorgzwaarte en zorgfrequentie op 31 december 2016, zijn echter wel gebruikt om de transitie ZIN budgetten te herberekenen vanaf 1 januari 2018.

De transitie ZIN budgetten die ter beschikking werden gesteld vanaf 1/1/2018 zijn juridisch gezien de budgetten die ook in 2017 hadden moeten ter beschikking gesteld zijn. In het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 houdende de transitie van personen met een handicap die gebruik maken van een persoonlijke-assistentiebudget of een persoonsgebonden budget of die ondersteund worden door een flexibel aanbodcentrum voor meerderjarigen of een thuisbegeleidingsdienst, naar persoonsvolgende financiering en houdende de transitie van de flexibele aanbodcentra voor meerderjarigen en de thuisbegeleidingsdiensten, wordt immers gesteld dat 31/12/2016 het uitgangspunt moet zijn.

Door de opgelopen vertraging hebben de vergunde zorgaanbieders in 2017 verder gewerkt op basis van de voorlopig toegekende vouchers op basis van de gegevens van 31 maart 2016, en de erkenning rechtstreeks toegankelijke hulpverlening die op basis van die gegevens begin 2017 werd vastgelegd. Er dient dus in een overgangsregeling voor 2017 voorzien te worden zodat de afrekening maximaal kan gebeuren op de budgetten zoals definitief vastgelegd op basis van de gegevens op 31 december 2016. De bepalingen van het ontwerpbesluit voorzien bijkomend een aantal rekenregels die gehanteerd worden om een gestandaardiseerde toepassing van dit principe over de verschillende voorzieningen heen te bewerkstelligen.

2. INHOUD

Met het betreffende ontwerpbesluit worden aan het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 houdende de methodiek voor de berekening van de subsidies van de personeelskosten, artikels toegevoegd waarin wordt beschreven hoe het maximaal aantal subsidieerbare punten voor de in 2017 in voucher ingezette transitie ZIN budgetten, wordt bepaald op basis van de zorgzwaarte en zorgfrequentie van de cliënten op 31 december 2016, en niet de zorgzwaarte en zorgfrequentie van 31 maart 2016.

3. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1 voegt een aantal definities toe aan artikel 1 van het besluit van 12 mei 2017.

Artikel 2 voegt een artikel 22/1 en artikel 22/2 toe aan het besluit van 12 mei 2017.

Artikel 22/1: Bij de bepaling van het voor 2017 maximale aantal subsidieerbare personeelspunten van een subsidie-eenheid wordt rekening gehouden met het aantal personeelspunten dat nodig is om de geboden ondersteuning van cliënten die werden toegeleid tot de rechtstreeks toegankelijke hulpverlening te continueren op basis van de geboden ondersteuning van 31 december 2016 en niet deze van 31 maart 2016. Deze personeelspunten geven recht op een werkingstoelage zoals opgenomen in artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2013 betreffende de rechtstreeks toegankelijke hulp voor personen met een handicap.

Artikel 22/2: Bij de bepaling van het voor 2017 maximale aantal subsidieerbare personeelspunten van een subsidie-eenheid wordt rekening gehouden met het aantal zorggebonden personeelspunten dat werd toegekend als een budget voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning, op basis van de ondersteuning die werd geboden op 31 december 2016.

Indien een deel van het aantal zorggebonden punten bepaald op basis van de ondersteuning op 31 maart niet werd ingezet in voucher, maar cash werd besteed, dan worden voor de bepaling van de zorggebonden punten op basis van de ondersteuning die geboden werd op 31 december 2016, eerst deze punten in mindering gebracht.

Indien het aantal zorggebonden punten dat is bepaald op basis van de ondersteuning op 31 maart niet volledig werd ingezet, en lager is dan het aantal punten op basis van de ondersteuning van 31 december 2016, wordt het aantal zorggebonden punten dat als voucher werd ingezet in het jaar 2017 proportioneel vermeerderd rekening houdend met

het verschil in punten op basis van de ondersteuning op 31 maart 2016 en de ondersteuning op 31 december 2016.

Indien het aantal zorggebonden punten bepaald op basis van de ondersteuning op 31 december lager is dan het aantal bepaald op basis van de ondersteuning die werd geboden op 31 maart, en het aantal zorggebonden punten niet volledig werd ingezet in 2017, dan worden de zorggebonden punten behouden zoals ingezet in voucher in 2017, maar maximaal ter waarde van de zorggebonden punten zoals bepaald op basis van 31 december 2016.

Artikel 3 Het besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2017. De methode van afrekening zoals neergelegd in dit besluit werd met de sector overlegd en afgesproken.

Artikel 4 behoeft geen commentaar.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De afrekeningen voor het prestatiejaar 2017 gebeuren in het jaar 2019. In de overheidsboekhouding werden reeds in 2017 en 2018 te ontvangen facturen geboekt om deze afrekeningen op te vangen. Het voorstel is budgetneutraal in die zin dat de toekenning van de transitie ZIN budgetten zoals die werden berekend op basis van de ondersteuning die werd geboden op 31 maart uitgaan van eenzelfde macrobudget als deze die werden berekend op basis van de ondersteuning die werd geboden op 31 december 2016, namelijk het aantal personeelspunten zoals er binnen de niet rechtstreeks toegankelijke ondersteuning van meerderjarige personen met een handicap in 2016 beschikbaar waren.. Vanaf het prestatiejaar 2018 werd van bij de start gewerkt met de budgetten op basis van de ondersteuning die werd geboden op 31 december 2016. Het ontwerpbesluit heeft dus enkel nog een impact op de afrekeningen voor het prestatiejaar 2017.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 19 februari 2019.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 1 maart 2019. Indien de toepassing van dit ontwerpbesluit niet budgetneutraal blijkt te zijn dient de meerkost, bijvoorbeeld door de toepassing van een aanwendingscoëfficiënt geneutraliseerd te worden.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

6. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

7. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerpbesluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2019/65 van 12 februari 2019.

Het betreft hier regelgeving met weinig inhoudelijke effecten. De opmaak van een RIA is dus niet nodig.

Het ontwerp van besluit heeft geen impact op het volume van de administratieve lasten.

8. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 12 mei 2017 houdende de methodiek voor de berekening van de subsidies voor personeelskosten voor wat betreft de berekening van de subsidies voor het jaar 2017
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, te gelasten over voornoemd ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Jo VANDEURZEN