

DE VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN VLAAMS
MINISTER VAN CULTUUR, MEDIA, JEUGD EN BRUSSEL

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de uitvoering van het decreet van (datum) houdende diverse bepalingen in het beleidsveld cultuur
- Eerste principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

Op 11 januari 2019 gaf de Vlaamse Regering haar goedkeuring aan het ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen in het beleidsveld cultuur. Dit decreet geeft invulling aan de resultaten van de “bovenbouwvoering cultuur”, waarmee o.a. de kerntaken en regelgeving voor de drie sectorale steunpunten (Kunstenpunt, Faro, Socius) daar waar wenselijk gelijkgeschakeld en vastgelegd worden en belangenbehartigers VVC, VVBAD en Forum Amateurkunsten niet langer ondersteund worden uit de middelen van het beleidsdomein cultuur. Daarnaast wordt een aantal organisaties en subsidieregelingen decretaal verankerd. Ten slotte voorziet het ontwerp van decreet ook in een aantal kleinere en technische wijzigingen van diverse regelgeving in het beleidsveld cultuur.

Voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de nodige uitvoeringsmodaliteiten vast te leggen.

Artikel 1 van het uitvoeringsbesluit behoeft geen commentaar.

Artikel 2 van het uitvoeringsbesluit bepaalt wanneer de aanvraagdossiers voor een subsidie innovatieve partnerprojecten moeten worden ingediend, hoe de procedure verder verloopt.

Artikel 3 van het besluit geeft invulling aan artikel 9, vijfde lid, van het decreet: “Leden van beoordelingscommissies ontvangen een vergoeding voor hun werkzaamheden en verplaatsingen. De Vlaamse Regering bepaalt de hoogte van de vergoeding en de procedure voor het toekennen van een vergoeding.” De voorgestelde bepaling ligt in lijn met wat voorzien werd in het Kunstendecreet, met dien verstande dat de reisvergoeding wordt gealigneerd op de regels die gelden binnen de administratie.

Artikel 4 legt modaliteiten vast met betrekking tot de verantwoordingsstukken die de begunstigden van een subsidie innovatieve partnerprojecten moeten indienen.

Artikel 5 van het besluit geeft invulling aan artikel 17, §4, van het decreet: “De Vlaamse Regering bepaalt wie de gedelegeerd ordonnateur van de DAB Frans Masereel Centrum is, en wat zijn bevoegdheden zijn.”

Het verzameldecreet bepaalt de opdrachten van het Kunstensteunpunt, het steunpunt voor cultureel erfgoed en het steunpunt voor sociaal-cultureel werk. Daarbij werd gesteld dat de administratie met deze steunpunten moet komen tot een gecoördineerd Afsprakenkader. De Vlaamse Regering kan bepalen wat een Afsprakenkader Onderzoek inhoudt, alsook zijn geldigheidsduur, de te bevatten elementen, hoe en met wie een Afsprakenkader Onderzoek wordt opgesteld, en wanneer en op welke wijze dat wordt bekend gemaakt. **Artikel 6** van voorliggend uitvoeringsbesluit geeft hieraan invulling. De nadruk ligt hier op de dialoog tussen de steunpunten en de administratie, bij de totstandkoming van het Afsprakenkader Onderzoek.

Artikel 62 van het verzameldecreet, dat handelt over het steunpunt sociaal-cultureel werk, bepaalt o.a.: "De beoordelingscommissie beoordeelt de inhoudelijke en zakelijke kwaliteit van de subsidieaanvraag (...) en maakt een advies op met een voorstel voor de subsidie-enveloppe voor de volgende beleidsperiode op basis van de beoordelingscriteria, vermeld in het vierde lid. De Vlaamse Regering kan de te volgen wijze waarop de ingediende aanvraagdossiers voor het steunpunt worden beoordeeld nader bepalen.". Hieraan wordt in **artikel 7** van voorliggend besluit uitvoering gegeven.

In het decreet van 22 december 2000 betreffende de amateurkunsten, zoals gewijzigd, worden artikel 2, 6°, artikels 13 en 14 opgeheven (verzameldecreet artikels 26 en 27). Hiermee wordt de subsidiëring van het Forum voor Amateurkunsten stop gezet. **Artikel 8 en artikel 9** van het goed te keuren besluit strekken ertoe de verwijzingen naar het Forum voor Amateurkunsten in het uitvoeringsbesluit bij dit decreet op te heffen.

Artikel 10 van voorliggend uitvoeringsbesluit. Het verzameldecreet heft artikel 30 van het participatiedecreet op. Derhalve dient ook artikel 4 van het uitvoeringsbesluit bij het Participatiedecreet te worden opgeheven ("*Ter uitvoering van artikel 30 van het decreet kan een gemeente bij de administratie een subsidieaanvraag indienen voor een project van een gemeenschapscentrum (...)*").

Artikel 11 van voorliggend uitvoeringsbesluit. Artikel 10, eerste lid, 4°, van het Participatiedecreet stelt: "*Om de verdieping en vernieuwing van de participatie van kansengroepen te realiseren, subsidieert de Vlaamse Regering een vereniging zonder winstoogmerk die, vertrekkend vanuit de leefwereld en het perspectief van kansengroepen, de participatie van deze groepen aan cultuur, jeugdwerk en sport versterkt. De vereniging heeft de volgende opdrachten :*
(...)

4° opzetten van een systeem van financiële tegemoetkomingen om financiële drempels voor participatie aan cultuur, jeugdwerk of sport weg te werken. Dergelijke financiële tegemoetkoming wordt toegekend:

a) voor de participatie aan cultuur, jeugdwerk of sport door personen in armoede die wonen in een gemeente waar geen lokaal netwerk als vermeld in artikel 22, aanwezig is;

b) voor de participatie aan een bovenlokaal cultuur-, jeugdwerk- of sportaanbod door personen in armoede."

Artikel 31 van het verzameldecreet heft in dit artikel het eerste lid, punt 4°, a) op. Derhalve dringt zich een technische aanpassing op aan artikel 13, tweede lid, van het uitvoeringsbesluit bij het Participatiedecreet.

Artikel 12 van voorliggend uitvoeringsbesluit. Artikel 32 van het verzameldecreet heft de regeling in het Participatiedecreet op m.b.t. tegemoetkomingen in het organiseren van een bijzonder cultuuraanbod. In het uitvoeringsbesluit bij het Participatiedecreet worden de uitvoeringsmodaliteiten geregeld in de artikels 35 en 36. Artikel 10 heft deze twee artikels op.

Artikel 13 van voorliggend uitvoeringsbesluit vervangt artikel 45 van het ub Participatiedecreet. In het te vervangen artikel worden regels bepaald over de werking van twee adviescommissies. Een

ervan adviseert over de projecten van gemeenschapscentra. Daar deze subsidieregeling met het nieuwe verzameldecreet wordt opgeheven, wordt de tekst van artikel 45 vormelijk (taalkundig) aangepast.

Artikel 34 van het verzameldecreet heft de artikels 34 tot 37 van het decreet betreffende het lokaal cultuurbeleid op. **Artikel 14** van voorliggend uitvoeringsbesluit past een verwijzing aan in het uitvoeringsbesluit bij vermeld decreet.

Ook **artikel 15** van voorliggend uitvoeringsbesluit is een technische aanpassing van het uitvoeringsbesluit bij het decreet betreffende het lokaal cultuurbeleid, als gevolg van de opheffing van de artikels 34 tot 37 van dat decreet.

Artikel 16 voorziet in een retroactieve werking van artikel 5 met betrekking tot de DAB Frans Masereel Centrum. Dit omdat de bepalingen in het verzameldecreet Cultuur betreffende de DAB Frans Masereel Centrum ook uitwerking hebben met ingang van 1 januari 2019 (Artikel 17 en 70 van het verzameldecreet).

Artikel 17 behoeft geen commentaar.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het advies van de Inspectie van Financiën (MAV/KMI/19/016/004) werd verleend op 29 januari 2019. De Inspectie van Financiën stelde bovendien dat met toepassing van artikel 6, §5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist is.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2019/47 van 1 februari 2019.

5.2 Reguleringsimpactanalyse

Het voorontwerp van decreet valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse (RIA): het betreft hier autoregulering van de overheid zelf, regelgeving waar geen vrije beleidsruimte bestaat en regelgeving zonder belangrijke inhoudelijke impact of met een louter formeel karakter.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit betreffende de uitvoering van het decreet houdende diverse bepalingen in het beleidsveld cultuur;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de culturele aangelegenheden:

- a) te gelasten de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media te vragen om binnen een termijn van tien werkdagen spoedadvies uit te brengen over voornoemd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, dit gelet op het feit dat een aantal maatregelen uitwerking hebben met terugwerkende kracht op 1 januari 2019;
- b) te machtigen om te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst;
- c) te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ

Bijlagen:

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de uitvoering van het decreet van (datum) houdende diverse bepalingen in het beleidsveld cultuurdecreet houdende diverse bepalingen in het beleidsveld cultuur
- Advies Inspectie van Financiën