



Besluit van de Vlaamse Regering houdende de vergunningsvoorwaarden en de subsidieregeling van gebruikersverenigingen met informatieloket voor personen met een handicap en van gebruikersverenigingen met informatieloket voor collectieve overlegorganen

DE VLAAMSE REGERING,

Gelet op het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, artikel 8, 9°, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014;

Gelet op het ministerieel besluit van 19 juni 2018 houdende de toekenning van een subsidie aan de Federatie van ouderverenigingen en gebruikersraden in instellingen voor personen met een handicap voor de organisatie van een voortraject;

Gelet op het ministerieel besluit van 19 juni 2018 houdende de toekenning van een subsidie aan Katholieke Vereniging Gehandicapten voor de organisatie van een voortraject;

Gelet op het ministerieel besluit van 19 juni 2018 houdende de toekenning van een subsidie aan VFG Vereniging voor Personen met een Handicap voor de organisatie van een voortraject;

Gelet op het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, gegeven op 4 december 2018;

Gelet op advies 65.195/3 van de Raad van State, gegeven op 14 februari 2019, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende het besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Hoofdstuk 1. Definities

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

- 1° agentschap: het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, opgericht bij het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap;
- 2° collectieve overlegorganen: de collectieve overlegorganen, vermeld in artikel 27 van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2011 betreffende de algemene erkenningsvoorwaarden en kwaliteitszorg van voorzieningen voor opvang, behandeling en begeleiding van personen met een handicap;
- 3° gebruikersvereniging: de verenigingen van en voor personen met een handicap of een vermoeden van een handicap;
- 4° persoon met een handicap: elke persoon met een handicap als vermeld in artikel 2, 2°, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, of elke persoon met een vermoeden van zo'n handicap.

Hoofdstuk 2. Vergunningsvoorwaarden en vergunningsvoorschriften

Afdeling 1. Gebruikersverenigingen met informatieloket voor personen met een handicap

Art. 2. §1. Het agentschap kan aan een gebruikersvereniging een vergunning als gebruikersvereniging met informatieloket voor personen met een handicap toekennen als ze voldoen aan al de volgende voorwaarden:

- 1° de gebruikersvereniging is opgericht als een privaatrechtelijke vereniging met rechtspersoonlijkheid waarvoor het bij wet verboden is haar leden een vermogensvoordeel te bezorgen;
- 2° de werking van de gebruikersvereniging bestrijkt het volledige grondgebied van het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-hoofdstad;
- 3° de gebruikersvereniging heeft statutaire doelstellingen om personen met een handicap of een vermoeden van een handicap te informeren of bijstand te verlenen;
- 4° de gebruikersvereniging toont aan dat ze minimaal 10.000 leden heeft;
- 5° de gebruikersvereniging hanteert een kwaliteitskader voor de uitvoering van de opdrachten, vermeld in dit besluit.

De gebruikersvereniging houdt, ter staving van het aantal leden, vermeld in het eerste lid, 4°, een ledenlijst ter beschikking van het agentschap en de Zorginspectie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, vermeld in artikel 3, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein.

§2. Met behoud van de toepassing van paragraaf 1 kan het agentschap een vergunning als gebruikersvereniging met informatieloket voor personen met een handicap toekennen aan een samenwerkingsverband van gebruikersverenigingen die niet voldoen aan de voorwaarde, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 4°.

Om als samenwerkingsverband van gebruikersverenigingen een vergunning toegekend te kunnen worden:

- 1° richten alle gebruikersverenigingen samen een overkoepelende organisatie op als een privaatrechtelijke vereniging met rechtspersoonlijkheid waarvoor het bij wet verboden is haar leden een vermogensvoordeel te bezorgen, om de vergunning aan te vragen, of wijzen alle gebruikersverenigingen in een samenwerkingsovereenkomst een gebruikersvereniging aan die opgericht is als een privaatrechtelijke vereniging met rechtspersoonlijkheid waarvoor het bij wet verboden is haar leden een vermogensvoordeel te bezorgen, en die in naam van alle gebruikersverenigingen de vergunning aanvraagt;
- 2° moet het samenwerkingsverband zich richten tot een zo breed mogelijke doelgroep van personen met beperkingen;
- 3° moet het samenwerkingsverband openstaan voor alle gebruikersverenigingen die beantwoorden aan de voorwaarden bepaald in artikel 2, §1, met uitzondering van punt 4°, en hanteert geen exclusiecriteria.

In de samenwerkingsovereenkomst, vermeld in het tweede lid, 1°, bepalen de gebruikersverenigingen uit het samenwerkingsverband:

- 1° de wijze waarop de subsidies, vermeld in artikel 10, ingezet of onderling verdeeld worden;
- 2° de wijze waarop de verschillende leden van het samenwerkingsverband hoofdelijk gehouden zijn de opdrachten en de taken, vermeld in artikel 6 en 7, na te komen;
- 3° de wijze waarop gebruikersverenigingen kunnen toetreden tot het samenwerkingsverband of het samenwerkingsverband kunnen verlaten.

§3. Aan maximaal drie gebruikersverenigingen met informatieloket voor personen met een handicap wordt een vergunning verleend.

Afdeling 2. Gebruikersverenigingen met informatieloket voor collectieve overlegorganen

Art. 3. Het agentschap kan aan een gebruikersvereniging een vergunning als gebruikersvereniging met informatieloket voor collectieve overlegorganen toekennen als ze voldoet aan al de volgende voorwaarden:

- 1° de gebruikersvereniging is opgericht als een privaatrechtelijke vereniging met rechtspersoonlijkheid waarvoor het bij wet verboden is haar leden een vermogensvoordeel te bezorgen;
- 2° de werking van de gebruikersvereniging bestrijkt het volledige grondgebied van het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-hoofdstad;
- 3° de gebruikersvereniging heeft statutaire doelstellingen om personen die deel uitmaken van de collectieve overlegorganen, te ondersteunen en te informeren;
- 4° de gebruikersvereniging hanteert een kwaliteitskader voor de uitvoering van de opdrachten, vermeld in dit besluit;

Aan maximaal twee gebruikersverenigingen met informatieloket voor collectieve overlegorganen wordt een vergunning verleend.

Hoofdstuk 3. Procedure om een vergunning aan te vragen

Art. 4. §1. Een gebruikersvereniging die een vergunning als gebruikersvereniging met informatieloket voor personen met een handicap of als gebruikersvereniging met informatieloket voor collectieve overlegorganen wil, dient een aanvraag in bij het agentschap.

De gebruikersvereniging die een vergunning als gebruikersvereniging met informatieloket voor personen met een handicap wil, toont in de aanvraag aan dat ze voldoet aan alle voorwaarden, vermeld in artikel 2, §1, eerste lid.

Een samenwerkingsverband van gebruikersverenigingen als vermeld in artikel 2, §2, toont in de aanvraag aan dat ze voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 2, §2.

De gebruikersvereniging die een vergunning als gebruikersvereniging met informatieloket voor collectieve overlegorganen wil, toont in de aanvraag aan dat ze voldoet aan alle voorwaarden, vermeld in artikel 3, eerste lid.

§2. Het agentschap onderzoekt de aanvraag en beoordeelt of de gebruikersvereniging voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 2 of 3. Het agentschap kan, als dat nodig is, bijkomende inlichtingen vragen of inwinnen.

De beslissing tot vergunning vermeldt de aanvangsdatum van de vergunning. De vergunning is drie jaar geldig.

De beslissing tot vergunning of tot weigering van vergunning wordt met een aangetekende brief meegedeeld aan de aanvrager vóór het einde van de maand die volgt op de maand waarin de beslissing is genomen. Tegen een beslissing tot weigering van de vergunning kan beroep worden aangetekend conform artikel 17 van het besluit van de Vlaamse regering van 15 december 1993 tot vaststelling van de algemene regels inzake het verlenen van vergunningen en erkenningen door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap.

§3. De gebruikersvereniging met informatieloket voor personen met een handicap of de gebruikersvereniging met informatieloket voor collectieve overlegorganen dient bij het agentschap een aanvraag in tot verlenging van de vergunning uiterlijk een jaar voor de vergunning verstrijkt. In de aanvraag toont de gebruikersvereniging aan dat ze voldoet aan alle voorwaarden, vermeld in artikel 2 of 3.

De verlenging van de vergunning wordt afgehandeld conform paragraaf 2.

Hoofdstuk 4. Opdrachten en taken

Afdeling 1. Gemeenschappelijke bepalingen

Art. 5. De gebruikersverenigingen met informatieloket voor personen met een handicap of de gebruikersverenigingen met informatieloket voor collectieve overlegorganen kunnen op basis van de registraties, vermeld in artikel 7 en 9, beleidsaanbevelingen formuleren in het inhoudelijk jaarverslag, vermeld in artikel 13, tweede lid.

De gebruikersverenigingen met informatieloket voor personen met een handicap of de gebruikersverenigingen met informatieloket voor collectieve overlegorganen verwijzen de personen met een handicap door naar de bijstandsorganisaties, vermeld in artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2015 houdende de vergunningsvoorwaarden en de subsidieregeling van bijstandsorganisaties om budgethouders bij te staan in het kader van persoonsvolgende financiering, als de gestelde vragen behoren tot de opdrachten van de voormelde bijstandsorganisaties.

De gebruikersverenigingen geven objectieve informatie over alle vermelde bijstandsorganisaties om de gebruiker een keuze te laten maken en verwijzen door naar de door de gebruiker gekozen bijstandsorganisatie.

Afdeling 2. Gebruikersverenigingen met informatieloket voor personen met een handicap

Art. 6. De gebruikersverenigingen met informatieloket voor personen met een handicap, vermeld in artikel 2, §1 en §2, hebben als opdracht een loket voor personen met een handicap op te zetten of voort te zetten. Hun doel bestaat erin personen met een handicap te informeren over of te begeleiden bij het zoeken naar oplossingen voor hun problemen in het zorglandschap en de verschillende vormen van zorg en ondersteuning, zoals de reguliere diensten, vormen van tewerkstellingsbegeleiding en -facilitering, aanvragen van hulpmiddelen, de rechtstreeks toegankelijke hulp voor personen met een handicap, het basisondersteuningsbudget, het budget voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning, en de administratieve stappen die ze daarvoor moeten doorlopen.

Art. 7. De gebruikersverenigingen met informatieloket voor personen met een handicap, vermeld in artikel 2, §1 en §2, registreren de volgende gegevens:

- 1° het aantal ontvangen vragen;
- 2° de aard van de ontvangen vragen;
- 3° het aantal individuele vraagstellers;
- 4° de beschrijving van de gebruikte methodiek om vragen te stellen en te beantwoorden.

Afdeling 3. Gebruikersverenigingen met informatieloket voor collectieve overlegorganen

Art. 8. De gebruikersverenigingen met informatieloket voor collectieve overlegorganen, vermeld in artikel 3, hebben als opdracht een loket voor de collectieve overlegorganen op te zetten of voort te zetten. Hun doel bestaat erin de leden van de collectieve overlegorganen te informeren en bij te staan in hun opdracht, vermeld in artikel 29 van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2011 betreffende de algemene erkenningsvoorwaarden en kwaliteitszorg van voorzieningen voor opvang, behandeling en begeleiding van personen met een handicap.

Art. 9. De gebruikersverenigingen met informatieloket voor collectieve overlegorganen, vermeld in artikel 3, registreren de volgende gegevens:

- 1° het aantal ontvangen vragen;
- 2° de aard van de ontvangen vragen;
- 3° de beschrijving van de gebruikte methodiek om vragen te stellen en te beantwoorden.

Hoofdstuk 5. Subsidiëring

Art. 10. §1. Binnen de perken van de kredieten die daarvoor op zijn begroting zijn vastgelegd, kent het agentschap aan vergunde gebruikersverenigingen met informatieloket voor personen met een handicap en vergunde gebruikersverenigingen met informatieloket voor collectieve overlegorganen een jaarlijkse subsidie toe om de opdrachten en de taken, vermeld in hoofdstuk 4, uit te voeren.

De jaarlijkse subsidie voor een gebruikersvereniging met informatieloket voor personen met een handicap, vermeld in artikel 2, paragraaf 1, bedraagt 100.000 euro (honderdduizend euro).

De jaarlijkse subsidie voor een gebruikersvereniging met informatieloket voor personen met een handicap, vermeld in artikel 2, paragraaf 2, bedraagt 150.000 euro (honderdvijftigduizend euro).

De jaarlijkse subsidie voor een gebruikersvereniging met informatieloket voor collectieve overlegorganen die aantoonbaar minstens 75 collectieve overlegorganen informatie en bijstand te verlenen, bedraagt 100.000 euro (honderdduizend euro).

De jaarlijkse subsidie voor een gebruikersvereniging met informatieloket voor collectieve overlegorganen die aan minder dan 75 collectieve overlegorganen informatie en bijstand verleent, bedraagt 50.000 euro (vijftigduizend euro).

§2. De bedragen, vermeld in het paragraaf 1, worden jaarlijks op 1 januari aangepast op basis van de volgende formule: (basisbedrag x G-index december 20..)/G-index december 2018.

In het eerste lid wordt verstaan onder G-index: de afgevlakte gezondheidsindex, vermeld in hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1999 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen.

§3. De Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, kan, binnen de perken van de kredieten die in de begroting van het agentschap zijn vastgelegd voor de subsidiëring van vergunde gebruikersverenigingen met informatieloket voor personen met een handicap en vergunde gebruikersverenigingen met informatieloket voor collectieve overlegorganen, jaarlijks de subsidiebedragen, vermeld in paragraaf 1, herzien naar aanleiding van begrotingsmaatregelen.

Art. 11. De subsidies, vermeld in artikel 10, paragraaf 1, worden op de volgende wijze uitbetaald:

- 1° een voorschot van 80% wordt jaarlijks uitbetaald in het eerste kwartaal van het jaar;
- 2° het saldo wordt vereffend uiterlijk drie maanden nadat het inhoudelijk jaarverslag en het financiële verslag, vermeld in artikel 13, voorgelegd zijn.

Art. 12. De subsidies, vermeld in artikel 10, paragraaf 1, worden minstens voor 75% gebruikt voor personeelskosten.

Als uit het financiële verslag, vermeld in artikel 13, derde lid, blijkt dat minder dan 75% wordt besteed aan personeelskosten, wordt het verschil tussen het bestede percentage aan personeelskosten en 75% van de voormelde subsidie aan het agentschap terugbetaald.

Onder personeelskosten als vermeld in het eerste lid worden ook de kosten verstaan die verbonden zijn aan de inschakeling van vrijwilligers om de opdrachten, vermeld in artikel 6 en 8, uit te voeren.

Met de subsidies, vermeld in het eerste lid, kunnen reserves aangelegd worden conform artikel 5, §3 en §4, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 betreffende de algemene regels inzake subsidiëring, en besteed worden conform artikel 7 en 8 van het voormelde besluit.

Art. 13. Uiterlijk op 30 juni van het jaar dat volgt op het werkingsjaar, bezorgen de vergunde gebruikersverenigingen met informatieloket voor personen met een handicap en de vergunde gebruikersverenigingen met informatieloket voor collectieve overlegorganen aan het agentschap een inhoudelijk jaarverslag en een financieel verslag over de opdrachten en de taken, vermeld in hoofdstuk 4.

Het inhoudelijke verslag, vermeld in het eerste lid, omvat de registraties, vermeld in artikel 7 of 9.

Het financiële verslag, vermeld in het eerste lid, geeft op basis van bewijsstukken de ingezette personeelskosten en de werkingskosten voor het werkingsjaar die verband houden met de activiteiten, vermeld in het inhoudelijke verslag.

Hoofdstuk 6. Slotbepalingen

Art. 14. Het agentschap evalueert dit besluit uiterlijk voor 30 juni 2021, op basis van de registraties, vermeld in artikel 7 en 9, in overleg met de daarvoor bevoegde adviesorganen van het agentschap.

Art. 15. De volgende regelingen worden opgeheven:

- 1° het ministerieel besluit van 19 juni 2018 houdende de toekenning van een subsidie aan de Federatie van ouderverenigingen en gebruikersraden in instellingen voor personen met een handicap voor de organisatie van een voortraject;

2° het ministerieel besluit van 19 juni 2018 houdende de toekenning van een subsidie aan Katholieke Vereniging Gehandicapten voor de organisatie van een voortraject;

3° het ministerieel besluit van 19 juni 2018 houdende de toekenning van een subsidie aan VFG Vereniging voor Personen met een Handicap voor de organisatie van een voortraject.

Art. 16. De begunstigen van de ministeriële besluiten, vermeld in artikel 15, bezorgen uiterlijk op 30 juni 2019 het inhoudelijke jaarverslag en het financiële jaarverslag, vermeld in artikel 7 van elk van de voormelde ministeriële besluiten, aan het agentschap. De subsidies die toegekend zijn op basis van de voormelde ministeriële besluiten, worden verrekend naar rato van het aantal maanden dat de voormelde ministeriële besluiten uitwerking hebben gehad, op basis van de voormelde inhoudelijke jaarverslagen en de financiële jaarverslagen.

Art. 17. In afwijking van artikel 11, 1°, wordt voor het werkingsjaar 2019 een voorschot van 80% uitbetaald in de maand die volgt op de maand van het verlenen van de vergunning.

Art. 18. Dit besluit treedt in werking op de dag die volgt op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Art. 19. De Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel,

2019

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN