

DE VLAAMSE MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED
EN DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND, TOERISME EN
DIERENWELZIJN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Definitieve goedkeuring van het ontwerp van decreet houdende instemming met het Verdrag van Straatsburg van 2012 inzake de beperking van aansprakelijkheid in de binnenvaart (CLNI 2012), ondertekend te Straatsburg op 27 september 2012.

1. INHOUDELIJK

1.1. Situering

Gemengd karakter en ondertekening

In zijn vergadering van 4 december 2012 legde de Werkgroep Gemengde Verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie voor het Buitenlands Beleid (ICBB) het exclusief federaal karakter van het verdrag vast. De Raad van State, afdeling Wetgeving was in zijn (federaal) advies van mening dat het voorliggend verdrag een gemengd verdrag betrof.

Het gemengde karakter werd alsnog vastgelegd tijdens de vergadering van de WGV van 24 mei 2017. Zowel de federale overheid als de gewesten zijn bevoegd verklaard. De werkgroep komt aldus terug op zijn vroegere beslissing. In zijn brief van 13 november 2017 deelde de voorzitter van de ICBB aan de minister-president van de Vlaamse Regering mee dat geen enkel bezwaar geformuleerd werd, zodat het verslag definitief is goedgekeurd.

België heeft het verdrag reeds in 2012 ondertekend zonder machtiging van de gewesten.

Advies van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA)

In zijn brief van 17 december 2018 liet de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA) weten geen opmerkingen te formuleren op het voorgelegde voorontwerp van decreet.

Advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving

In zijn advies van 18 februari 2019 met kenmerk 65.142/3 maakte de Raad opmerkingen inzake de vereenvoudigde wijziging, publicatie in het Staatsblad en de draagwijdte van artikel 3.

Het advies wordt uitvoerig besproken in de bijhorende memorie van toelichting.

1.2. Context en inhoud

Op 27 september 2012 heeft de Centrale Commissie voor de Rijnvaart (CCR) een diplomatieke conferentie bijeengeroepen voor de herziening van het Verdrag van Straatsburg inzake de beperking van aansprakelijkheid in de binnenvaart (CLNI). Deze conferentie heeft het Verdrag van Straatsburg van 2012 inzake de beperking van aansprakelijkheid in de binnenvaart gesloten.

De herziening heeft tot doel de juridische bescherming van de internationale binnenvaart en de uitkering van een adequate vergoeding aan de benadeelde partijen te verbeteren.

Met het Verdrag worden de aansprakelijkheidsgrenzen voor schade veroorzaakt in de binnenvaart aanzienlijk verhoogd. Er is sprake van een verdubbeling voor schade veroorzaakt aan personen en materieel ten opzichte van het Verdrag van 1988 (CLNI 1988) en er wordt ook aansprakelijkheid in het leven geroepen voor bepaalde vormen van milieuschade.

Verder wordt met het CLNI 2012 ook het territoriaal toepassingsgebied van de aansprakelijkheidswetgeving uitgebreid. In eerste instantie was het toepassingsgebied van het verdrag immers beperkt tot het Rijn- en Moezelgebied. Door de wijziging van het verdrag is dit toepassingsgebied nu ruimer (bv. Donaulanden) en wordt het ook gemakkelijker voor andere oeverstaten om toe te treden. Er is m.a.w. sprake van een grotere gelijkschakeling voor het Europese grondgebied.

Instemming met het verdrag is ook positief met het oog op het behoud en de versterking van een eigen aansprakelijkheidsregeling voor de binnenvaart en om te vermijden dat de regels voor de zeevaart op de binnenvaart zouden worden toegepast, ook al zijn ze in grote mate gelijklopend.

Tenslotte is het ook positief dat het nieuwe Verdrag gemakkelijker kan worden aangepast voor wat betreft de opgenomen bedragen. Dit maakt dat in de toekomst het Verdrag niet telkens moet worden heronderhandeld, zoals het geval was met het CLNI 1988, om de bedragen te kunnen aanpassen.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Zie Vlaamse Regering VR 2018 0712, document 1381/1.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Zie Vlaamse Regering VR 2018 0712, document 1381/1.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Zie Vlaamse Regering VR 2018 0712, document 1381/1.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1. Reguleringssimpactanalyse (RIA)

Regelgeving ter goedkeuring van internationale verdragen is vrijgesteld van een RIA (Omzendbrief VR 2014/13).

5.2. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Ontwerpen van decreet die meermaals in dezelfde vorm voorkomen, moeten niet telkens voor wetgevingstechnisch- en taaladvies worden voorgelegd volgens Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2014/4 (aanwijzing nr. 305).

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet houdende instemming met het Verdrag van Straatsburg van 2012 inzake de beperking van aansprakelijkheid in de binnenvaart (CLNI 2012), ondertekend te Straatsburg op 27 september 2012, en aan de bijhorende memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister bevoegd voor mobiliteit te gelasten het ontwerp van decreet in naam van de Vlaamse Regering in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed;

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand,
Toerisme en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

Bijlagen:

- een ontwerp van decreet;
- een memorie van toelichting;
- de tekst van het Verdrag in het Nederlands;
- het advies van de MORA d.d. 17 december 2018;
- het advies van de Raad van State d.d. 18 februari 2019.