



DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wat betreft de participatieorganisatie en de oriëntering van anderstaligen naar het meeste gepaste aanbod NT2 en tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid
  - Principiële goedkeuring

### 1. INHOUDELIJK

#### 1.1 Situering en context

In de beleidsnota Integratie & Inburgering 2014–2019 werd aangekondigd dat er onderzoek zou gebeuren naar succesvolle methodieken van beleidsparticipatie en belangenbehartiging van personen van buitenlandse herkomst om op basis hiervan te bekijken welke acties ondernomen kunnen worden om de beleidsparticipatie van deze doelgroep te verbeteren. Het onderzoek naar beleidsparticipatie van personen van buitenlandse herkomst werd eind 2016 afgerond en bevat enkele aanbevelingen met betrekking tot de erkende participatieorganisatie.

Deze aanbevelingen vormden de aanleiding om hoofdstuk 4 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid op enkele punten te wijzigen. Naast wijzigingen aan hoofdstuk 4 over de participatieorganisatie werd met het decreet van 18 januari 2019 tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid (hierna wijzigingsdecreet te noemen) het beleidskader NT2 gecreëerd. Er werden ook enkele kleinere wijzigingen aangebracht.

Voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wil in de eerste plaats uitvoering geven aan de gewijzigde bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 over de participatieorganisatie en het beleidskader NT2. Daarnaast worden enkele (technische) wijzigingen aangebracht in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 tot uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

## 1.2 Uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 – stand van zaken

Bij de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 is de aandacht in eerste instantie gegaan naar het doorvoeren van de aangekondigde hervorming van de sector. Op 6 september 2013 heeft de voormalige Vlaamse Regering een besluit goedgekeurd om de bepalingen die betrekking hebben op het oprichten van het extern verzelfstandigd agentschap integratie en inburgering in werking te stellen.<sup>1</sup> In uitvoering van artikel 17 van het decreet van 7 juni 2013 heeft de voormalige Vlaamse Regering vervolgens ingestemd met de oprichting van het extern verzelfstandigd agentschap integratie en inburgering in de vorm van een private stichting.

In uitvoering van artikel 25 van het decreet van 7 juni 2013 heeft de Vlaamse Regering de dienstverlening in het kader van het Vlaamse integratiebeleid in de steden Antwerpen en Gent toevertrouwd aan het lokaal bestuur<sup>2</sup> en ook beslist om, gegeven de specifieke Brusselse context, het Huis van het Nederlands in Brussel niet in te kantelen in het Agentschap Integratie & Inburgering<sup>3</sup>.

Daarnaast is, met het besluit van de Vlaamse Regering van 28 februari 2014<sup>4</sup>, het taalniveau van de opleiding Nederlands als tweede taal (NT2) binnen inburgering verhoogd van niveau A1 (Breakthrough) naar niveau A2 (Waystage).

Op 29 januari 2016 heeft de Vlaamse Regering vervolgens het besluit houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid definitief goedgekeurd.<sup>5</sup> Dit uitvoeringsbesluit vervangt en bundelt de bepalingen uit de voormalige uitvoeringsbesluiten bij het Integratiedecreet<sup>6</sup>, het Inburgeringsdecreet<sup>7</sup> en het decreet op de Huizen van het Nederlands<sup>8</sup>.

Bij de goedkeuring van het besluit van 29 januari 2016 is er beslist om nog niet over te gaan tot de inwerkingtreding en uitvoering van de volgende bepalingen van het decreet van 7 juni 2013:

- *Hoofdstuk 4 (artikel 8 t.e.m. 11) over de participatieorganisatie*

In afwachting van de resultaten van het onderzoek naar beleidsparticipatie van personen van buitenlandse herkomst werden artikel 8 tot en met 11 van het decreet van 7 juni 2013 nog niet in werking gesteld en werd er logischerwijze nog geen uitvoering gegeven aan deze bepalingen. In tussentijd bleven de betrokken bepalingen in het Integratiedecreet en het besluit van 12 november 2010<sup>9</sup> van toepassing.

---

<sup>1</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 6 september 2013 betreffende de inwerkingtreding van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 25 oktober 2013

<sup>2</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2014 tot toekenning van taken en kerntaken aan een lokaal bestuur als vermeld in artikel 25, §1, eerste lid, 1<sup>o</sup>, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 11 juli 2014

<sup>3</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2015 tot toekenning van taken en kerntaken aan een vereniging zonder winstoogmerk als vermeld in artikel 25, §1, eerste lid, 3<sup>o</sup>, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 17 augustus 2015

<sup>4</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 28 februari 2014 betreffende de inwerkingtreding van artikel 29, §1, derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 11 juli 2014

<sup>5</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 7 april 2016

<sup>6</sup> Decreet van 28 april 1998 inzake het Vlaamse Integratiebeleid, BS 19 juni 1998

<sup>7</sup> Decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaams inburgeringsbeleid, BS 8 mei 2003

<sup>8</sup> Decreet van 7 mei 2004 betreffende de Huizen van het Nederlands, BS 19 november 2004

<sup>9</sup> Besluit van 12 november 2010 met betrekking tot de uitvoering van het decreet betreffende het Vlaamse Integratiebeleid, BS 4 februari 2011

- *Artikel 12, 13 en 14 over het integratiebeleid van de gemeenten*

Met het decreet van 3 juli 2015 tot wijziging van diverse decreten houdende de subsidiëring aan de lokale besturen<sup>10</sup> werden alle sectorale subsidies ten voordele van de lokale besturen, waaronder de lokale integratiesubsidies, vanaf 1 januari 2016 geïntegreerd in een aanvullende dotatie in het Gemeentefonds. De bedoeling van het decreet van 3 juli 2015 was om lokale sectorale subsidies vanaf 1 januari 2016 te beperken tot de faciliteitengemeenten in de Vlaamse Rand rond Brussel. Gezien deze geplande inperking werd er bij de opmaak van het besluit van 29 januari 2016 voor geopteerd om de bestaande reglementering inzake het toekennen van lokale integratiesubsidies voor de resterende jaren van de beleidscyclus 2014-2019 te behouden. Dit hield in dat de desbetreffende bepalingen in het Integratiedecreet en het besluit van 12 november 2010 nog niet werden opgeheven.

Bij arrest 59/2017 van het Grondwettelijk Hof van 18 mei 2017 werd het decreet van 3 juli 2015 tot wijziging van diverse decreten houdende de subsidiëring aan de lokale besturen vernietigd. Naar aanleiding van dit vernietigingsarrest werden de artikel 13 en 14 van het decreet van 7 juni 2013 ingetrokken<sup>11</sup>. Met het wijzigingsdecreet werd in artikel 12 het tweede lid opgeheven. Dit tweede lid gaf aan de Vlaamse Regering de bevoegdheid om deze regierol in te vullen. Deze maatregelen leiden er toe dat er geen uitvoering van de artikelen 12, 13 en 14 meer vereist is.

- *Artikel 49 over de trekkende beroepsbevolking*

In uitvoering van het besluit van 12 november 2010 wordt nog steeds één organisatie gesubsidieerd die zich richt naar de trekkende beroepsbevolking, met name De Schroef, vereniging voor schippersopbouwwerk, vzw. Deze werking wordt gesubsidieerd op basis van een convenant dat nog loopt tot eind 2020. De betrokken bepalingen in het Integratiedecreet en het besluit van 12 november 2010 werden daarom nog niet opgeheven.

Met het besluit van 20 april 2018 tenslotte heeft de Vlaamse Regering in uitvoering van artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 de modaliteiten voor het testen en het uitreiken van de bewijzen van het taalniveau Nederlands vastgesteld.

### **1.3 Inhoudelijke toelichting**

#### **1.3.1 Algemeen**

Voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering geeft uitvoering aan de bepalingen over de participatieorganisatie en de oriëntering van anderstaligen door het Agentschap Integratie en Inburgering naar het meest gepaste aanbod Nederlands als tweede taal. Ook worden ter verbetering enkele wijzigingen aangebracht in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. Daarnaast zijn er opheffingsbepalingen en inwerkingtredingsbepalingen opgenomen die er voor zorgen dat het oude regelgevende kader volledig wordt vervangen door het nieuwe regelgevende kader.

- Participatieorganisatie

Hoofdstuk 4 van het decreet van 7 juni 2013 creëert de juridische basis voor de erkenning en de subsidiëring van een participatieorganisatie. Het wijzigingsdecreet heeft enkele wijzigingen aangebracht in dit hoofdstuk 4. Het uitgangspunt dat de Vlaamse Regering één participatieorganisatie erkent, blijft behouden. In uitvoering van het vernieuwde artikel 8 van het

---

<sup>10</sup> Decreet van 3 juli 2015 tot wijziging van diverse decreten houdende de subsidiëring aan de lokale besturen en tot wijziging van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds, BS 24 juli 2015

<sup>11</sup> Decreet van 22 december 2017 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018, BS 29 december 2017

decreet van 7 juni 2013 heeft de participatieorganisatie tot taak om met voldoende lokale spreiding de participatie aan de samenleving te bevorderen van de bijzondere doelgroepen van het integratiebeleid<sup>12</sup>. Daarvoor vervult de organisatie volgende algemene opdrachten:

- 1° aan belangenbehartiging doen;
- 2° deze bijzondere doelgroepen vertegenwoordigen ten opzichte van de Vlaamse overheid;
- 3° beleidsaanbevelingen uitbrengen;
- 4° lokale actoren ondersteunen die initiatieven nemen om de beleidsparticipatie van deze bijzondere doelgroepen te bevorderen.

Voor de uitvoering van deze decretale opdrachten sluit de erkende participatieorganisatie een samenwerkingsovereenkomst met de Vlaamse Regering (artikel 9 van het decreet 7 juni 2013). Binnen de beschikbare begrotingskredieten kent de Vlaamse Regering aan de erkende participatieorganisatie jaarlijks een algemene werkingssubsidie en een investeringssubsidie toe. Deze subsidies worden toegekend op basis van de samenwerkingsovereenkomst (artikel 11 van het decreet 7 juni 2013).

In voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering worden de nadere voorwaarden en de procedure voor de erkenning van de participatieorganisatie geregeld en de wijze van totstandkoming van de samenwerkingsovereenkomst.

- Beleidskader Nederlands als tweede taal (NT2)

Met het wijzigingsdecreet werd het beleidskader gecreëerd voor het NT2-beleid. Dit kader vormt de basis voor een doelgericht en doelmatig NT2-beleid en geeft invulling aan de opdrachten van het Agentschap Integratie en Inburgering, de stedelijke EVA's In-Gent en Atlas, en het Huis wat betreft de intake, testing en doorverwijzing van anderstaligen naar het meest gepaste aanbod NT2, alsook wat betreft de regie over dit aanbod.

Het gewijzigde artikel 46/1 van het decreet van 7 juni 2013 stelt de regels voor de oriëntering van de anderstalige naar het meest gepaste aanbod Nederlands als tweede taal:

1. Algemeen:

- oriëntering naar een aanbieder NT2 kan alleen als het aanbod georganiseerd is overeenkomstig de niveaus van taalkennis die vastgelegd zijn in het ERK;
- elke aanbieder NT2 is ervoor verantwoordelijk om binnen het referentiekader voor onderwijskwaliteit NT2 te voorzien in een kwaliteitsvol aanbod NT2.

2. Oriëntering naar een centrum voor volwassenenonderwijs of een centrum voor basiseducatie:

- niveaubepaling en snelheid van leren zijn bindend voor het centrum;
- van het bindende karakter kan afgeweken worden in de gevallen bepaald door de Vlaamse Regering;
- de oriëntering kan de rechtstreekse inschrijving in het meest gepaste aanbod inhouden;
- het regionaal overleg NT2 kan aanvullende afspraken maken.

3. Oriëntering naar een universitair talentcentrum, Syntra of een centrum voor beroepsopleiding.

- de oriëntering gebeurt overeenkomstig de regels vastgesteld door de Vlaamse Regering.

---

<sup>12</sup> Met bijzondere doelgroepen wordt bedoeld de personen van buitenlandse herkomst en de rondtrekkende woonwagengebwoners, vermeld in artikel 3, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013

In voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering worden de gevallen bepaald waarin kan afgeweken worden van het bindende karakter van de niveaubepaling en de snelheid van leren voor de centra voor volwassenenonderwijs en de centra voor basiseducatie en worden de regels vastgesteld voor de oriëntering naar een universitair talentcentrum, Syntra of een centrum voor beroepsopleiding.

### 1.3.2 Artikelsgewijze toelichting

**Artikel 1** definieert enkele elementaire begrippen.

**Artikel 2 tot en met 4** bevatten de aanvullende voorwaarden voor de erkenning van de participatieorganisatie, ter uitvoering van artikel 10, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013. Deze erkenningsvoorwaarden gelden naast de decretale erkenningsvoorwaarden, vermeld in artikel 10, eerste lid van het decreet van 7 juni 2013.

**Artikel 2** schrijft voor dat de participatieorganisatie werk moet maken van deugdelijk bestuur. In het kader van dit besluit wilt dit zeggen dat de participatieorganisatie:

- werk maakt van een evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in bestuursorganen;
- een deontologische code opmaakt voor de personeelsleden en bestuursleden;
- haar jaarverslag publiceert op de website van de organisatie (transparantie);

**Artikel 3** bepaalt dat de missie en visie van de participatieorganisatie kadert binnen de opdrachten, vermeld in artikel 8, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013. Daarnaast moeten de statuten van de participatieorganisatie verwijzen naar deze opdrachten.

**Artikel 4** schrijft voor dat de bijzondere doelgroepen, vermeld in artikel 3, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013 vertegenwoordigd moeten zijn in de bestuursorganen – dit zijn de raad van bestuur en de algemene vergadering – van de participatieorganisatie.

**Artikel 5 tot en met 9** regelen de procedure voor het aanvragen en verlenen van de erkenning, ter uitvoering van artikel 10, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013.

**Artikel 5** bepaalt dat een erkenningsaanvraag ontvankelijk is als de aanvraag op digitale wijze wordt ingediend bij het agentschap en als de aanvraag de volgende stukken en gegevens bevat:

- 1° een beschrijving van de manier waarop de participatieorganisatie voldoet aan de voorgeschreven erkenningsvoorwaarden;
- 2° een kopie van de statuten van de participatieorganisatie.

De stukken die gevraagd worden, moeten een correcte inhoudelijke beoordeling van de erkenningsvoorwaarden mogelijk maken. Hoewel de uiteindelijke beslissingsbevoegdheid over de erkenning bij de minister ligt, wordt er voor geopteerd om de aanvragen tot erkenning te laten indienen bij het agentschap. Deze werkwijze heeft als voordeel dat de administratie de voorbereiding van het beslissingsdossier voor de minister snel kan opstarten.

Overeenkomstig **artikel 6** onderzoekt het agentschap de ontvankelijkheid van de aanvraag en bezorgt het de aanvrager binnen een termijn van tien werkdagen een bericht over de ontvankelijkheid. Na onderzoek van de ontvankelijkheid, oordeelt het agentschap overeenkomstig **artikel 7** over de gegrondheid van de erkenningsaanvraag en brengt het daarover advies uit aan de minister.

**Artikel 8** bepaalt dat de minister beslist over de erkenningsaanvraag. Het agentschap bezorgt deze beslissing binnen een termijn van zestig werkdagen na de dag van ontvangst van de ontvankelijke erkenningsaanvraag op digitale wijze aan de participatieorganisatie.

**Artikel 9** bepaalt dat de erkenning geldig is tot dat de samenwerkingsovereenkomst, vermeld in artikel 9, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013, afloopt.

**Artikel 10** regelt de procedure om de erkenning in te trekken als de erkende participatieorganisatie niet langer voldoet aan de voorgeschreven erkenningsvoorwaarden, of als de werking van de erkende participatieorganisatie ernstig afwijkt van de samenwerkingsovereenkomst. Paragraaf 1 voorziet dat het agentschap een verslag opmaakt als wordt vastgesteld dat de erkende participatieorganisatie niet langer voldoet aan de voorgeschreven erkenningsvoorwaarden of als de werking van de erkende participatieorganisatie ernstige afwijkingen vertoont ten opzichte van de samenwerkingsovereenkomst. Dit verslag wordt op digitale wijze verstuurd aan de erkende participatieorganisatie. Het agentschap maant de erkende participatieorganisatie aan om zich binnen een termijn van zestig werkdagen in regel te stellen met de erkenningsvoorwaarden of om de werking bij te sturen. Paragraaf 2 bepaalt dat de minister de erkenning kan intrekken als de participatieorganisatie binnen de voornoemde termijn geen passend gevolg geeft aan de aanmaning. De minister neemt een beslissing binnen een termijn van twintig werkdagen na het verstrijken van de voornoemde termijn van drie maanden. Bij gebrek aan een beslissing binnen deze termijn, wordt de erkenning behouden.

**Artikel 11 tot en met 13** regelen de totstandkoming van de samenwerkingsovereenkomst, ter uitvoering van artikel 9, derde lid, van het decreet van 7 juni 2013.

**Artikel 11** bepaalt dat de vijfjarige periode van de samenwerkingsovereenkomst, vermeld in artikel 9, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013, telkens start op 1 januari van het tweede jaar dat volgt op de verkiezing van het Vlaams Parlement. Aangezien het huidige meerjarenplan van het Minderhedenforum loopt tot en met 31 december 2020, zal de eerste samenwerkingsovereenkomst van start gaan op 1 januari 2021 en lopen tot en met 31 december 2025.

De participatieorganisatie dient uiterlijk op 15 mei van het jaar dat voorafgaat aan de periode waarop de samenwerkingsovereenkomst slaat, een meerjarenplan in bij het agentschap. Dit meerjarenplan moet de volgende elementen omvatten:

- 1° een beschrijving van de strategische en operationele doelstellingen in relatie tot de algemene opdrachten, vermeld in artikel 8 van het decreet van 7 juni 2013;
- 2° een opgave van de beoogde resultaten en bijbehorende indicatoren;
- 3° het tijdstip en de wijze waarop de resultaten zullen gemeten worden;
- 4° de opgave van de interne organisatiestructuur;
- 5° de middelen die nodig worden geacht voor de realisatie van het meerjarenplan.

Bij het meerjarenplan wordt een omgevingsanalyse gevoegd.

**Artikel 12** bepaalt dat de minister uiterlijk op 1 september van het jaar dat voorafgaat aan de periode waarop de samenwerkingsovereenkomst slaat, beslist over de goedkeuring van het meerjarenplan.

**Artikel 13** bepaalt dat de samenwerkingsovereenkomst wordt gesloten op basis van het goedgekeurde meerjarenplan. De samenwerkingsovereenkomst wordt gesloten uiterlijk op 1 december van het jaar dat voorafgaat aan de periode waarop de samenwerkingsovereenkomst slaat. Zoals vermeld in artikel 9, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013 omvat deze samenwerkingsovereenkomst afspraken over de te realiseren opdrachten, met inbegrip van de

strategische en operationele doelstellingen en de manier waarop die gemeten of gewaardeerd worden.

In uitvoering van artikel 46/1 van het decreet van 7 juni 2013 worden in **artikel 14 en 15** de nadere regels vastgesteld voor de oriëntering van een anderstalige naar een centrum voor basiseducatie en een centrum voor volwassenenonderwijs enerzijds en naar Syntra, VDAB of een universitair talentcentrum anderzijds.

Overeenkomstig artikel 46/1 van het decreet van 7 juni 2013 is de oriëntering naar een centrum voor basiseducatie of een centrum voor volwassenenonderwijs van anderstaligen die niet beschikken over een studiebewijs Nederlands tweede taal, minstens op het vlak van niveaubepaling en de snelheid van leren, bindend voor het centrum. **Artikel 14** bepaalt dat van dit bindende karakter op een gemotiveerde wijze kan afgeweken worden door een centrum voor basiseducatie of een centrum voor volwassenenonderwijs. Voor de start van een cursus vereist de afwijking een akkoord van desgevallend het EVA, het stedelijk EVA of het Huis. Na de start van een cursus is dit akkoord niet vereist. Het centrum moet het EVA, het stedelijk EVA of het Huis dan wel op de hoogte brengen van deze afwijking en de bijhorende motivering. Overeenkomstig artikel 20, § 1, 5°, van het decreet van 7 juni 2013 gebeurt deze uitwisseling elektronisch via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem.

**Artikel 15** bepaalt de regels over de oriëntering naar een universitair talentcentrum, Syntra of een centrum voor beroepsopleiding. De oriëntering naar een van deze centra gebeurt op basis van leervraagdetectie van de anderstalige. De leervraagdetectie vertrekt vanuit de vraag en de motivatie van de anderstalige en de verwachtingen van het EVA, het stedelijk EVA of het Huis. De initieel verwoorde "persoonlijke wens" van de anderstalige wordt tijdens de intake aangevuld met bijkomende info over de mogelijkheden en beperkingen van de anderstalige (eigen aan de persoon zelf of zijn omgeving). Hierbij moet de aandacht niet alleen gaan naar de leervraagdetectie maar ook naar detectie van persoons- en contextkenmerken. Het resultaat is de meest realistische/wenselijke benadering van een behoefte van de anderstalige en daarom richtinggevend voor een individuele oriëntering naar een passend aanbod en voor behoefteanalyses. Om de gewogen behoefte correct te detecteren, is het bovendien van belang om, naast de wensen van de anderstalige, ook de verwachtingen van de regisseurs te kennen. Binnen het (leer)traject van de anderstalige zijn er immers verschillende regisseurs die mee de gewogen behoefte van de anderstalige bepalen. De leervraagdetectie houdt ook rekening met de verwachtingen van regisseurs zoals VDAB, Actiris of het OCMW, indien de anderstalige door een van deze regisseurs is doorverwezen.

**Artikel 16 tot en met 19** brengen enkele wijzigingen aan in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

**Artikel 16** wijzigt artikel 6, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. Dit artikel bepaalt dat ter uitvoering van artikel 5, § 1, derde lid, 5°, van het decreet van 7 juni 2013 onder bijzondere doelgroepen in de zin van artikel 3, eerste lid, 1°, van het decreet van 7 juni 2013 wordt verstaan: de personen van buitenlandse herkomst, namelijk de personen die legaal en langdurig in België verblijven en die voldoen aan een van de volgende criteria:

- 1° de huidige nationaliteit van de persoon is niet de Belgische nationaliteit;
- 2° de geboortenationaliteit van de persoon is niet de Belgische nationaliteit;
- 3° de geboortenationaliteit van de vader is niet de Belgische nationaliteit;
- 4° de geboortenationaliteit van de moeder is niet de Belgische nationaliteit.

De bedoeling van deze bepaling was om er voor te zorgen dat alle relevante beleidsdomeinen bij het bepalen van indicatoren in functie van monitoring van de doelstellingen van het horizontale inclusieve integratiebeleid en rapportering over de realisaties, dezelfde definitie hanteren van personen van buitenlandse herkomst. Deze definitie werd uitgewerkt in overleg met federale overheidsdiensten, de SERV en de verschillende beleidsdomeinen van de Vlaamse overheid (zie VR 2015 0805 MED.0237-1 Monitoring personen buitenlandse herkomst). De toepassing van deze uniforme herkomstdefinitie moet toelaten om de voortgang van het Vlaamse integratiebeleid op een uniforme manier te meten en op te volgen.

In de praktijk bleek echter dat het derde lid van artikel 6 niet altijd op de juiste manier werd geïnterpreteerd.<sup>13</sup> Door de verwijzing naar artikel 5 § 1, derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 ontstond de interpretatie dat enkel de commissie Integratiebeleid in haar jaarlijkse rapportering de hierboven omschreven definitie van personen van buitenlandse herkomst diende te hanteren.

Het derde lid van artikel 6 wordt dan ook vervangen door een nieuwe bepaling waar duidelijker uit blijkt dat alle entiteiten van de relevante beleidsdomeinen bij de monitoring van hun beleid dezelfde definitie hanteren, en dit om de opdracht van de commissie Integratiebeleid inzake het toezicht op de coherentie, synergie en coördinatie van het Vlaamse integratiebeleid mogelijk te maken. Met “entiteiten” worden zowel de departementen als de interne en extern verzelfstandigde agentschappen bedoeld.

**Artikel 17** wijzigt artikel 33, §1 en §2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016. Dit artikel bepaalt de inbreuken die het EVA of stedelijk EVA kan vaststellen in het kader van inburgering. Punt 1° tot en met 4° bepalen de inbreuken die een verplichte inburgeraar kan plegen, punt 5° en 6° de inbreuken die een verplichte inburgeraar kan plegen nadat hij een inbreuk heeft gepleegd (meervoudige inbreuken) en punt 7° de inbreuk die een rechthebbende inburgeraar kan plegen.

Sinds de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 hebben de handhavingsambtenaren opgemerkt dat door de formulering van artikel 33, §1, 6°, niet alle meervoudige inbreuken (correct) gesanctioneerd kunnen worden. Er zit een fout in de logische redenering achter de graduele opbouw van het boetebedrag. Om dit weg te werken wordt artikel 33, §1, 6°, aangepast. Ook artikel 33, § 2 wordt aangepast.

**Artikel 18** heft artikel 42 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 op. Dit artikel bepaalt nu welk moment geldt als kennisgeving van de beslissing tot het opleggen van een administratieve geldboete. De kennisgeving van de beslissing is het startmoment van de termijn om beroep aan te tekenen bij de politierechtbank. Met het wijzigingsdecreet wordt in artikel 40 van het decreet van 7 juni 2013 opgenomen dat het beroep moet ingediend worden binnen vijftien dagen vanaf de derde werkdag na de dag waarop de aangetekende brief, aan de postdiensten overhandigd is. Aangezien de startdatum van de beroepstermijn nu duidelijk omschreven wordt in het decreet van 7 juni 2013, wordt artikel 42 opgeheven.

**Artikel 19** heft het derde lid van artikel 45 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 op. Dit lid voorziet in een afwijkende regeling voor de meervoudige inbreuk waarbij de verplichte inburgeraar een inbreuk pleegt op de plicht om regelmatig deel te nemen nadat hij een inbreuk heeft gepleegd op de plicht om zich tijdig aan te melden. Bij deze inbreuken geldt nu, ook

---

<sup>13</sup> Zie bv. de beslissing van het sectoraal comité van het Rijksregister betreffende de aanvraag van de VDAB tot uitbreiding van het machtigingsbesluit om mededeling te krijgen van een aantal bijkomende informatiegegevens van het Rijksregister met het oog op de monitoring van personen met een migratieachtergrond (beraadslaging RR nr. 32/2017 van 21 juni 2017)



al is het een tweede inbreuk, het principe van de eerste waarschuwing en wordt het boetebedrag van een eerste inbreuk voorzien. In de praktijk blijkt dit onderscheid onduidelijkheid te creëren en weinig bij te dragen tot de doelstelling van de sanctionering, namelijk inburgeraars stimuleren om een inburgeringstraject te volgen. Het derde lid van artikel 45 wordt daarom opgeheven.

**Artikel 20** bevat de opheffingsbepalingen van het vroegere regelgevende kader.

**Artikel 21 en 22** bevatten inwerkingtredingsbepalingen.

**Artikel 23** bevat de uitvoeringsbepaling.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

De subsidiëring aan de participatieorganisatie, in casu het Minderhedenforum, wordt nog tot eind 2020 voortgezet overeenkomstig de bepalingen van het decreet van 28 april 1998 betreffende het Vlaamse integratiebeleid en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 met betrekking tot de uitvoering van het decreet van betreffende het Vlaamse integratiebeleid.

Vanaf 1 januari 2021 wordt de subsidie aan de erkende participatieorganisatie toegekend overeenkomstig de bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

De subsidie wordt jaarlijks door de minister, bevoegd voor het beleid inzake onthaal en integratie van inwijkelingen, vastgesteld binnen de beschikbare begrotingskredieten.

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen impact op de grootte van deze subsidie en vormt dus geen bijkomende kost voor de Vlaamse begroting.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 12 februari 2019. Met de opmerkingen werd rekening gehouden.

Het begrotingsakkoord is niet vereist.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op de lokale besturen.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2019/73 van 14 februari 2019.

Voor het bijgaande ontwerp van besluit moet geen RIA worden opgesteld:

- Het ontwerpbesluit heeft weinig inhoudelijke impact aangezien het hoofzakelijk procedure bepalingen over de erkenning en subsidiëring van de participatieorganisatie en de organisaties die zich richten tot de trekkende beroepsbevolking betreft.
- De wijzigingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid van technische aard en hebben een beperkte inhoudelijke impact.

## 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit tot uitvoering van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 tot uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het beleid inzake onthaal en integratie van inwijkelingen te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Inspectie van Financiën