

**DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW****BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

Betreft: Voorontwerp van besluit houdende voorlopige vaststelling van het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Scheldepolders Hingene' in Bornem

1. Situering

Voor de inrichting van de polders langs de Schelde op grondgebied van Bornem ter hoogte van Hingene worden bestemmingswijzigingen doorgevoerd met de opmaak van een gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP). Het gaat om de inrichting van Buitenlandpolder, Hingenebroekpolder, Schellandpolder en Oudbroekpolder in functie van waterbeheersing en natuurinrichting.

Het plangebied is gelegen op het grondgebied van de gemeente Bornem.

Doelstelling van het GRUP is uitvoering geven aan de richtinggevende en bindende bepalingen binnen het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen (RSV) inzake de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur (AGNAS) zoals nader uitgewerkt in de ruimtelijke visie voor landbouw, natuur en bos in de regio Antwerpse Gordel en Klein Brabant. In dat kader wordt ook de realisatie mogelijk gemaakt van een aantal projecten die deel uitmaken van het Geactualiseerde Sigmaphan. Het Sigmaphanproject "Cluster Bornem" omvat 216 ha verspreid over drie deelgebieden. Het plan legt de daarvoor noodzakelijk bestemmingen en stedenbouwkundige voorschriften vast op perceelsniveau. Het plangebied omvat een oppervlakte van ongeveer 660 ha.

Aan de Vlaamse Regering wordt nu voorgesteld over te gaan tot de voorlopige vaststelling van het ontwerp gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan.

2. Inhoud van het voorstel

Op de inhoud van het plan, de relatie met het planologisch attest en met het voorafgaandelijke planningsproces wordt uitgebreid ingegaan in de toelichtingsnota van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan.

Voorliggend RUP werd na de plenaire vergadering beperkt aangepast aan de opmerkingen van de adviesinstanties:

In het grafisch plan:

- Werden enkele percelen ter hoogte van het industrieterrein Rotterdam uit het plangebied gelaten.
- Werd langs het natuurgebied 'Kragenwiel' over het bestaande industriegebied een overdruk buffer toegevoegd;
- Werd het gemengd openruimtegebied langs het Zeekanaal in noordelijke richting uitgebreid.

In de stedenbouwkundige voorschriften:

- werd artikel 14 'Buffer' toegevoegd.

In de toelichtingsnota:

- werden correcties doorgevoerd met betrekking tot de elementen van de bestaande landschappelijke structuur;
- werd de verantwoording voor de opname van de plangebieden aangepast aan het gewijzigde grafisch plan;
- werd de beschrijving van de 'Cultuurhistorisch en/of landschappelijk waardevolle wegen' aangevuld;
- werd het onderzoek naar de milieueffecten en de ruimtebegroting in overeenstemming met de aanpassing van de planopties (dus in overeenstemming met de aanpassingen aan het grafisch plan en de stedenbouwkundige voorschriften;

3. Procedure

De plenaire vergadering vond plaats op 23 mei 2017. Het voorontwerp werd globaal gunstig geadviseerd door de adviesinstanties.

De Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening – Onroerend Erfgoed (SARO) bracht op 28 juni 2017 een advies uit over het voorontwerp. Saro had geen strategische bemerkingen bij het voorontwerp en adviseerde het voorontwerp gunstig mits rekening gehouden wordt met volgende bemerkingen:

- een beperking van de talrijke punt-, lijn- en vlakvormige erfgoedoverdrukken voor het erfgoedlandschap;
- een beperktere herbestemming naar CH-gebied en het behoud van de bestemming bosgebied/natuurgebied van de Hingenebroekpolder en de omgeving van kasteel d'Ursel.

Op de vraag van SARO over het beperken van de overdrukken binnen het erfgoedlandschappen wordt niet ingegaan. Hetgeen voorzien werd als overdruk is reeds een beperkte selectie van ruimtelijk bepalende te behouden erfgoedelementen in het gebied in de zin van het 'afsprakenkader over onroerend erfgoed in gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen' (VR 2017 1703 MED.0117/1TER). De punt-, lijn- en vlakvormige aanduidingen betreffen allen ruimtelijk structuur- en beeldbepalende te behouden elementen in het landschap.

Op de vraag van SARO om de bestemming CH-gebied rond het kasteel d'Ursel te beperken omdat dat onvoldoende garanties zou bieden voor het behoud van de natuurwaarden wordt niet ingegaan. Dienaangaande wordt verwezen naar gunstig advies van het Agentschap voor Natuur en Bos van 22 januari 2018 over de plan-MER-screening en passende beoordeling waarin gesteld werd dat gezien de overdruk 'grote eenheid natuur' deze zone nog steeds binnen de perimeter van het Vlaams Ecologisch Netwerk ligt en dat de aanwezige natuurwaarden in die zin de meest strikte bescherming genieten het plan niet zal leiden tot een betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken van de speciale beschermingszones. Gezien het ANB zich akkoord verklaard heeft met de conclusies van de passende beoordeling, kan de voorgestelde bestemming behouden blijven. Voor alle toekomstige handelingen in het habitatrictlijngebied blijven ook de bepalingen van art. 36ter van natuurdecreet van toepassing inzake het passend beoordelen van de mogelijke impact op de natuurwaarden en het vermijden van een betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken van het SBZ. De aanduiding van het CH-gebied is afgestemd op de begrenzing van het beschermd cultuurhistorisch landschap 'Domein d'Ursel, kasteelpark en omgeving paviljoen De Notelaer' dat onverminderd van kracht blijft en eveneens de aanwezige natuurwaarden beschermt.

Voor het Sigmagedeelte van het plan werd een plan-MER opgemaakt (goedgekeurd op 1 februari 2018). Het onderzoek tot milieueffectrapportage voor de overige plangedeelten is opgenomen in de toelichtingsnota. Hiervoor werd een verzoek tot raadpleging gericht naar de betrokken adviesinstanties die het document gunstig beoordeelden of geen opmerkingen formuleerden. De dienst MER oordeelde op 5 maart 2018 dat de opmaak van een plan-MER voor de plangedeelten buiten het Sigma-gebied niet vereist is.

Na de voorlopige vaststelling door de Vlaamse Regering wordt een openbaar onderzoek georganiseerd over het ontwerp-GRUP.

4. Budgettaire weerslag

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Overeenkomstig artikel 15, §2, 3°, en artikel 6, §5, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak is het advies van de Inspectie van Financiën respectievelijk het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist.

5. Weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

6. Weerslag op de lokale besturen

Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

7. Kwaliteit van de regelgeving

Het voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nummer 2016/106 van 14 maart 2016.

Het voorstel van beslissing betreft geen reglementair besluit, maar regelgeving ter goedkeuring van plannen en programma's, en vereist dan ook geen reguleringsimpactanalyse en geen advies van de Raad van State.

8. Documenten en bijlagen

Het dossier is in één exemplaar beschikbaar op de Secretarie en op de vergadering van de Vlaamse Regering.

9. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist

1. haar goedkeuring te hechten aan het bovengenoemd voorontwerp van besluit houdende voorlopige vaststelling van het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Scheldepolders Hingene' en aan de volgende bijlagen:
 - bijlage I (verordenend grafisch plan);
 - bijlage II (stedenbouwkundige voorschriften);
 - bijlage IIIa (toelichtingsnota - tekst);
 - bijlage IIIb (toelichtingsnota - kaarten);
 - Bijlage IV (het register met de percelen waarop een bestemmingswijziging wordt doorgevoerd die aanleiding kan geven tot een planschadevergoeding, een planbatenheffing, een kapitaalschadecompensatie of een gebruikerscompensatie);
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, te gelasten het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Scheldepolders Hingene' te onderwerpen aan een openbaar onderzoek.

De Vlaamse minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw
Koen VAN DEN HEUVEL