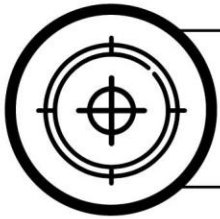




Gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Vanden Avenne vrieshuis nv'

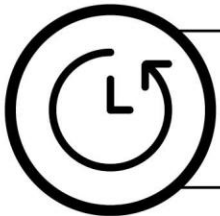
Procesnota 01 (opstartfase)

Gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Vanden Avenne vrieshuis'



Waarom maken we dit plan?

[[Doelstelling](#)]



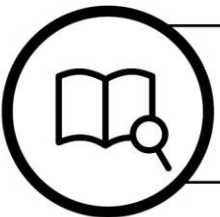
Wat ging er aan dit plan vooraf?

[[Historiek](#)]



Over welk gebied gaat het?

[[Plangebied](#)]



Wat kunnen de effecten zijn?

[[Scoping](#)]

Met dit gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan wordt een ruimtelijke uitbreiding van het bedrijf Vanden Avenne te Buggenhout mogelijk gemaakt.

[Meer weten? Raadpleeg hoofdstuk 2 van de startnota.](#)

Voor de uitbreiding van het bedrijf is op 15.11.2017 een planologisch attest afgeleverd. Bij de voorbereiding van de aanvraag is al veel onderzoek gebeurd. Er is in het kader van het planologisch attest ook overleg geweest met burens en betrokken administraties.

[Meer weten over de historiek? Zie hoofdstuk 3 van de startnota.](#)

Het plangebied is de bedrijfssite van Vanden Avenne Vrieshuis en de uitbreiding aan de Hanenstraat in Buggenhout.

Een situering op kaart? Zie hoofdstuk 2.

Het bedrijf heeft vandaag impact op zijn omgeving die als hinderlijk wordt ervaren, onder meer op het vlak van mobiliteit. De effecten en hoe ze vermeden kunnen worden wordt grondig onderzocht.

[Meer weten over de milieubeoordeling? zie hoofdstuk 4 van de startnota.](#)

Het plan

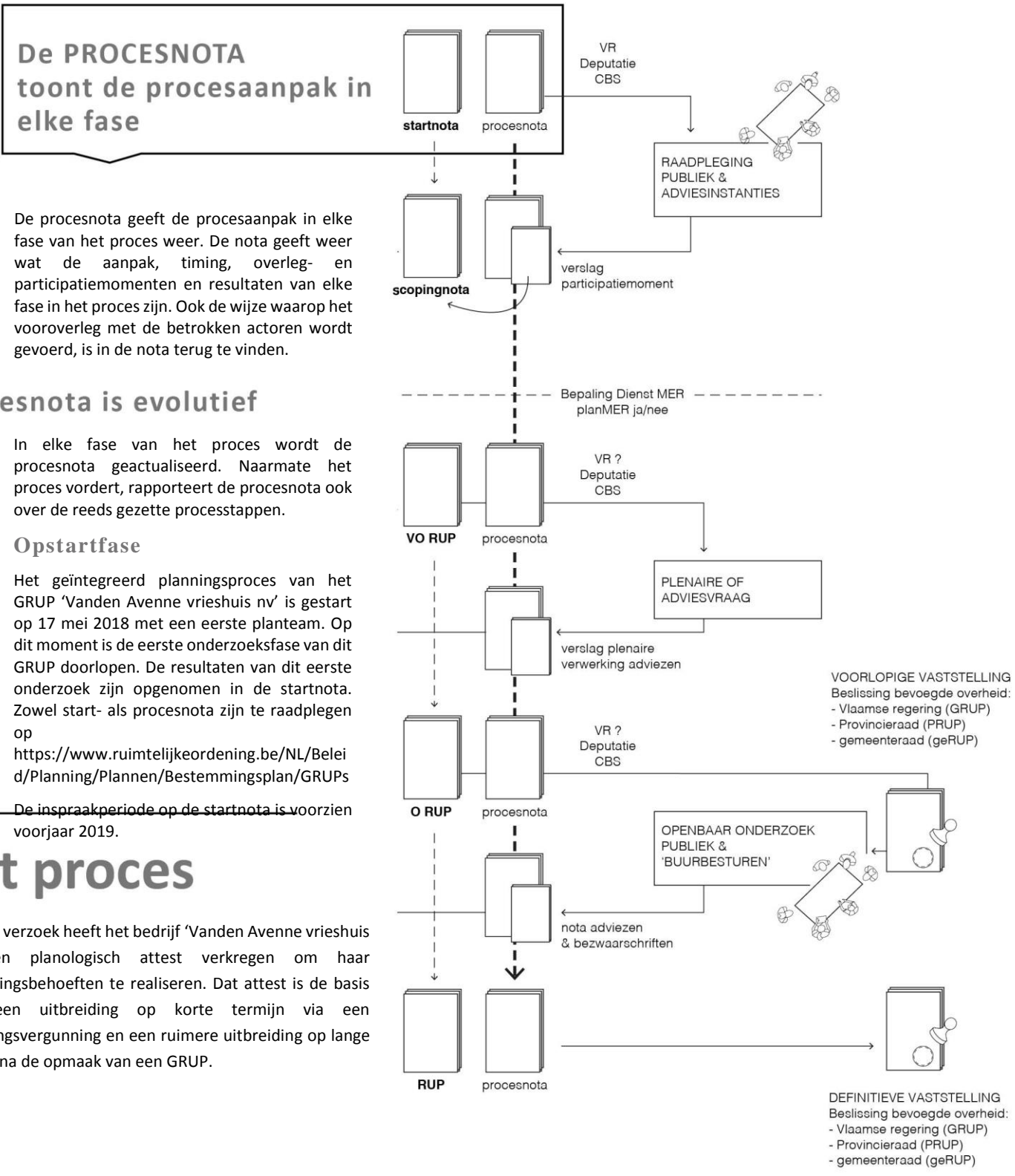
De doelstelling voor de opmaak van dit gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan is het bieden van uitbreidingsmogelijkheden voor het bedrijf Vanden Avenne in Buggenhout. Daarbij wordt uitgegaan van de concrete ruimtevraag voor PIBe (onderdeel van het Rode Kruis) en de overige activiteiten van Vanden Avenne Vrieshuis.

Tegelijk met de uitbreiding wordt een optimalisatie van de integratie van de onderneming in de omgeving en een ontsluitingsoplossing uitgewerkt waardoor de hinder maximaal wordt beperkt. In het bijzonder worden onder meer maatregelen genomen om vrachtwagens enkel op eigen terrein en niet op de openbare weg te stallen, zowel in de gewone werksituatie als tijdens het weekend, met de bijbehorende voorzieningen voor vrachtwagenchauffeurs. Daarnaast worden de mogelijkheden voor warmterecuperatie en energiewinst verder onderzocht en geoptimaliseerd.

Het GRUP geeft uitvoering aan het planologisch attest en zal een ruimtelijk kader creëren voor de invulling van de ruimtebehoefte op korte en lange termijn, rekening houdende met de randvoorwaarden opgelegd in de beslissing over het planologisch attest. De doelstellingen van het planvoornemen worden in zeer belangrijke mate bepaald door de inhoud van het planologisch attest.

& PROCES

Hoe ver staat het proces voor de opmaak van het GRUP?



Het proces

Op haar verzoek heeft het bedrijf 'Vanden Avenne vrieshuis nv' een planologisch attest verkregen om haar uitbreidingsbehoeften te realiseren. Dat attest is de basis voor een uitbreiding op korte termijn via een omgevingsvergunning en een ruimere uitbreiding op lange termijn na de opmaak van een GRUP.

Inhoud

1	Overlegstructuur en besluitvorming	6
1.1	Overleg in planteam.....	6
1.2	Overleg in samenspraak.....	6
1.3	Vlaamse Regering beslist	7
2	Procesverloop en -aanpak in functie van het RUP	8
2.1	Overzicht proces	8
2.2	Opstartfase.....	9
2.2.1	Doelstelling – onderzoek.....	9
2.2.2	Overleg- en participatie	10
2.2.3	Timing.....	11
2.2.4	Documenten.....	11
2.3	Scopingfase	11
2.3.1	Doelstelling – onderzoek.....	11
2.3.2	Overleg- en participatie	11
2.3.3	Timing.....	12
2.3.4	Documenten.....	12
2.4	Ontwerp planvormingfase	12
2.4.1	Doelstelling – onderzoek.....	12
2.4.2	Overleg-en participatie	12
2.4.3	Timing.....	12
2.4.4	Documenten.....	12
2.5	Planvormingfase	12
2.5.1	Doelstelling – onderzoek.....	12
2.5.2	Overleg-en participatie	13
2.5.3	Timing.....	13
2.5.4	Documenten.....	13
2.6	Goedkeuringsfase	13
2.6.1	Doelstelling – onderzoek.....	13
2.6.2	Overleg-en participatie	13
2.6.3	Timing.....	13
2.6.4	Documenten.....	13

Procesnota

Dit document is procesnota 01 bij het Gewestelijk Ruimtelijk Uitvoeringsplan (GRUP) 'Vanden Avenne vrieshuis nv'.

In deze procesnota, opgemaakt bij de opstart van het planproces, vindt u een overzicht van het proces en overleg in de reeds doorlopen opstartfase. Daarnaast staat ook in de procesnota welke volgende stappen voorzien zijn. Dit gebeurt door per fase van het proces aan te geven wat de doelstelling van de fase is, welk onderzoek en overleg erin zullen worden opgenomen, wat de verwachte timing is, wat het resultaat moet zijn en welke inspraak- en participatiemomenten u mag verwachten.

In deze procesnota is enkel het procesverloop en –aanpak terug te vinden. Voor alle inhoudelijke informatie over het GRUP verwijzen we naar de startnota die in deze fase samen met de procesnota raadpleegbaar is. Met deze eerste procesnota en de bijhorende startnota start de Vlaamse overheid het planproces voor de concrete uitwerking van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan formeel op.

Contact en info:

Departement Omgeving

www.omgevingvlaanderen.be

Email: gop.omgevingsplanning@vlaanderen.be

Telefoon: 02. 553 81 35 (Chris Fermon)

Adres : Phoenixgebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 7, 1000 Brussel

1 Overlegstructuur en besluitvorming

De concrete aanleiding voor de opmaak van het GRUP 'Vanden Avenne vrieshuis nv' is een uitbreidingsvraag van het bedrijf. Omwille van de uitbreidingsbehoefte heeft het bedrijf op 3 februari 2012 een planologisch attest aangevraagd. Minister Schauvliege heeft op 15 november 2017 een voorwaardelijk gunstig planologisch attest afgeleverd. Dit attest vormt nu de juridisch basis voor het afleveren van een omgevingsvergunning voor de uitbreidingsbehoefte op korte termijn en voor de opmaak van een GRUP voor de uitbreidingsbehoefte op de lange termijn. Dit GRUP wordt opgemaakt volgens de geïntegreerde procedure waarbij het planteam de trekker zal zijn van het planproces.

Het planologisch attest vormt dus de juridisch en inhoudelijk basis voor het planproces.

1.1 Overleg in planteam

Het planteam zal instaan in voor de voortgang van het geïntegreerde planningsproces. Het planteam zal dus de globale verantwoordelijkheid opnemen voor het planproces op zich: uiteenzetten van het plan, begeleiden van de onderzoeken, overleg, organiseren van het openbaar onderzoek en participatiemoment, integreren van de tussentijdse resultaten in het planningsproces, opmaken van documenten en verslagen met verwerking van opmerkingen en bezwaren, continue kwaliteitsbewaking, enzovoort.

Waar nodig zal het planteam zich laten ondersteunen door externe deskundigen. Voor de milieubeoordeling bijvoorbeeld wordt beroep gedaan op een mer-coördinator van Wiels & Patners.

Het planteam zal samengesteld worden na de goedkeuring van een procesnota en startnota en zal bestaan uit vertegenwoordigers van:

- Departement Omgeving;
- Departement Omgeving dienst MER
- Vlaams Agentschap voor Innoveren en Ondernemen.

De gemeente Buggenhout geeft er de voorkeur aan om niet opgenomen te worden in het planteam. De gemeente neemt dus niet actief deel aan de planvorming maar zal in bilateraal overleg geïnformeerd worden over de essentiële keuzes en de planopties. De gemeente zal uiteraard ook haar rol kunnen spelen als adviesinstantie tijdens de formele momenten zoals het openbaar onderzoek.

Het bedrijf Vanden Avenne vrieshuis nv maakt evenmin deel uit van het planteam maar zal door dat planteam actief bevraagd worden over de noden en over de haalbaarheid van de voorgestelde oplossingen. Het planteam zal daarvoor geregeld bilateraal overleg organiseren met het bedrijf.

1.2 Overleg in samenspraak

Tijdens het planproces wordt de nodige ruimte voorzien voor participatie en samenspraak met alle betrokkenen, bewoners en gebruikers. Een formeel participatiemoment in het kader het geïntegreerde planningsproces wordt in een vroege fase van het proces georganiseerd. Uiteraard kunnen betrokkenen op elk moment overleg vragen met het planteam.

In het procesverloop wordt uitgegaan van een overleg- en consensusmodel. Het planteam zoekt zo veel als mogelijk naar gedragen oplossingen. Die aanpak voorziet ook in formele adviesmomenten. De gemeente, provincie en administraties worden op die momenten om een formeel advies gevraagd.

Concrete informatie over de participatie, over de adviesrondes en alle voorziene inspraak- en participatiemogelijkheden zijn opgenomen in deel 2 van deze procesnota.

1.3 Vlaamse Regering beslist

Een planproces en de opmaak van een GRUP vereist ook beslismomenten. De concrete en formele beslissingen in het planproces voor het GRUP 'Vanden Avenne Vrieshuis nv' worden genomen door de Vlaamse Regering.

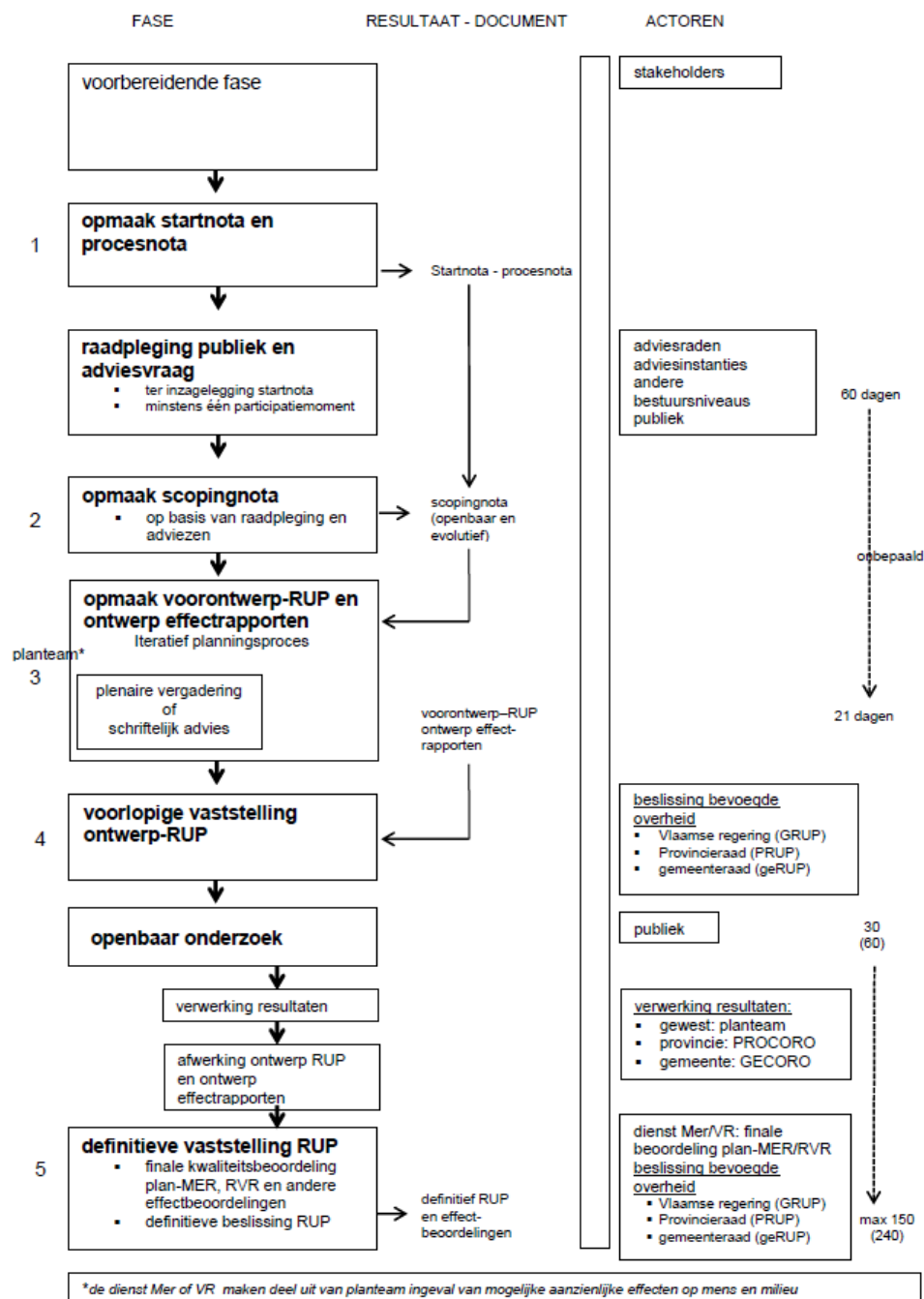
De eerste stap in het beslissingsproces is de goedkeuring van de startnota. Daarmee zet de Vlaamse Regering het proces formeel in gang.

Naast de goedkeuring van de startnota zal de Vlaamse Regering daarna ook beslissen over het ontwerp-GRUP en over het definitieve GRUP.

2 Procesverloop en -aanpak in functie van het RUP

2.1 Overzicht proces

Een planproces wordt door het planteam georganiseerd op maat van de doelstelling van het proces. Elk proces vereist immers specifiek en aanpast overleg en onderzoeken. De regelgeving, in dit geval de Vlaamse Codex Ruimtelijke ordening (VCRO), legt niet vast hoe vaak er vergaderd moet worden of welke onderzoeksgegevens minimaal vereist zijn. De VCRO legt wel een kader en spelregels vast. Elk planproces doorloopt daardoor een aantal stappen of fases. Deze zijn hieronder schematisch weergegeven.



Hierna wordt kort een algemene toelichting gegeven bij de verschillende fases.

1. Opstartfase:

Doel van deze fase is het uitvoeren van een eerste verkenning, het formuleren van de doelstelling en het uitvoeren van alle acties om de startnota en de procesnota 01 publiek te maken. Dit betekent concreet het planteam samenstellen, de startnota en de Procesnota 01 opmaken. Over de startnota en de procesnota wordt participatie georganiseerd. Het resultaat van de participatie wordt opgenomen in een verslag.

2. Scopingsfase:

In deze fase wordt de startnota uitgebreid naar de scopingsnota. De adviezen en inspraakreacties worden door het planteam in de scopingsnota verwerkt. Op deze wijze wordt aangegeven hoe omgegaan wordt met suggesties om het plan te verbeteren of worden aandachtspunten in functie van de effectenonderzoeken beschreven.

Naast de scopingnota wordt in deze fase ook procesnota 02 opgemaakt.

3. Ontwerp planvormingsfase:

De planvormingsfase heeft tot doel een inhoudelijk gedragen voorstel van gewestelijk RUP te maken. De ontwerp planvormingsfase eindigt bij de plenaire vergadering of schriftelijke adviesvraag. Voor het GRUP wordt een plenaire vergadering met de adviesinstanties voorzien. In de ontwerp planvormingsfase wordt het voorontwerp GRUP en procesnota 03 opgemaakt.

4. Planvormingsfase:

Tijdens deze fase wordt het ontwerpplan en de effectbeoordeling opgemaakt. Deze fase eindigt bij de voorlopige vaststelling van het plan en het openbaar onderzoek.

In deze fase wordt het ontwerp-GRUP en procesnota 04 opgemaakt.

5. Goedkeuringsfase:

In de laatste fase worden de resultaten van het openbaar onderzoek verwerkt en wordt het definitieve plan opgemaakt. De Vlaamse Regering keurt het plan daarop definitief goed.

In de procesnota 05 staat een volledig overzicht van het procesverloop.

In verdere paragrafen wordt dieper ingegaan op de tot op heden doorlopen fases met aandacht voor:

- Doelstelling – onderzoek
- Overleg en participatie
- Timing
- Documenten

2.2 Opstartfase

Het planproces GRUP 'Vanden Avenne vrieshuis nv' bevindt zich nu in de opstartfase.

Zoals al gezegd is de opstart het gevolg van het afleveren van een planologisch attest. Dat attest vormt de juridische en de inhoudelijke basis voor het planproces en vormt dus het basismateriaal waar het planteam mee aan de slag gaat.

2.2.1 Doelstelling – onderzoek

Doel van deze fase is het helder krijgen van de plandoelstelling, afwegen van alternatieven, eerste basisonderzoek om te kunnen uitmaken of verdere effectbeoordeling noodzakelijk zal zijn, ... dit alles in functie van het opstellen van de startnota en bijhorende Procesnota 01.

Aangezien deze documenten en later ook het ontwerp van het GRUP door het planteam worden opgemaakt, was de eerste stap het samenstellen ervan. Het departement Omgeving heeft verkennende gesprekken gevoerd met verschillende betrokkenen, in het bijzonder de gemeente Buggenhout, Vlaio en het bedrijf Vanden Avenne vrieshuis nv. Op basis van die gesprekken wordt geopteerd een planteam te vormen met een beperkte samenstelling. De gemeente Buggenhout wenst niet formeel deel uit te maken van het planteam.

Het planteam zal in eerste instantie gevormd worden door:

- Departement Omgeving met vertegenwoordigers vanuit de invalshoek ruimte en vanuit de invalshoek milieubeoordeling,
- Vlaams Agentschap Innoveren en Ondernemen.

De opmaak van een GRUP vereist ook het beoordelen van de milieu-effecten van het beoogde plan. Om het planproces te ondersteunen op het vlak van milieubeoordeling, heeft Wiels & Partners (Robbe Debergh) als MER-coördinator input geleverd voor de startnota. Wiels & Partners was, in opdracht van Vanden Avenne vrieshuis nv' reeds betrokken bij de aanvraag tot het bekomen van het planologisch attest en is dus bekend met het bedrijf en met de aanvraag.

De milieubeoordeling gebeurt, anders dan in een klassiek plan-MER, gedurende het volledige planproces. Vermits er bij de tot standkoming van het planologisch attest verschillende mogelijkheden zijn overwogen, is er reeds heel wat milieuonderzoek uitgevoerd. De startnota maakt gebruik van dat materiaal en bevat reeds een voorstel van methodologie, een aanduiding van te onderzoeken disciplines en een eerste beoordeling van de effecten. De milieu-beoordeling zal ook doorlopen in de ontwerp- en de goedkeuringsfase en kan in die fase nog gewijzigd worden als de planopties dat vereisen. De milieubeoordeling wordt finaal goedgekeurd op het ogenblik van de definitieve goedkeuring van het GRUP.

De doelstelling voor voorliggend plan wordt in de startnota als volgt geformuleerd:

“De doelstelling voor de opmaak van dit gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan is het bieden van uitbreidingsmogelijkheden voor het bedrijf Vanden Avenne in Buggenhout. Daarbij wordt uitgegaan van de concrete ruimtevraag voor PIBe (onderdeel van het Rode Kruis) en de overige activiteiten van Vanden Avenne Vrieshuis.

Tegelijk met de uitbreiding wordt een optimalisatie van de integratie van de onderneming in de omgeving en een ontsluitingsoplossing uitgewerkt waardoor de hinder maximaal wordt beperkt.

Het GRUP geeft uitvoering aan het planologisch attest en zal een ruimtelijk kader creëren voor de invulling van de ruimtebehoefte op korte en lange termijn, rekening houdende met de randvoorwaarden opgelegd in de beslissing over het planologisch attest. De doelstellingen van het planvoornemen worden in zeer belangrijke mate bepaald door de inhoud van het planologisch attest.”

2.2.2 Overleg- en participatie

Voorliggende procesnota en startnota zijn, op basis van het planologisch attest, voorbereid door departement Omgeving met input van Wiels & Partners (milieubeoordeling).

De startnota en de Procesnota 01 werden daarna ter informatie overgemaakt aan het college van Burgemeester en Schepenen van Buggenhout en aan het bedrijf 'Vanden Avenne vrieshuis nv' die dus kennis hebben van de inhoud van deze documenten.

Na vaststelling van de startnota en procesnota 01 door de Vlaamse Regering wordt een kennisgeving georganiseerd over de startnota gecombineerd met een participatiemoment.

De kennisgeving omvat wettelijk:

- De aankondiging van de terinzagelegging in de media;
- Een terinzagelegging van het dossier (startnota en procesnota 01 en bijlagen) gedurende 60 dagen in de gemeente Buggenhout en bij het departement Omgeving;
- Een participatiemoment.

Het participatiemoment zal voor dit GRUP gebeuren in de vorm van een infomarkt waarop alle geïnteresseerden doorlopend welkom zijn.

Op de infomarkt zal informatie worden aangereikt door de opstelling van een aantal infopanelen. Daarbij is ook ruimte voor een individuele benadering door de aanwezigheid van leden van het planteam bijgestaan door technische experts die een persoonlijke toelichting kunnen geven en concrete vragen kunnen beantwoorden.

Op de website van het departement Omgeving zal telkens geactualiseerde informatie worden bijgehouden zodat geïnteresseerden volledige en correcte informatie kunnen vinden.

2.2.3 Timing

De startnota en onderhavige Procesnota 01, worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering waarmee het proces formeel wordt in gang gezet.

Ter inzage legging startnota en Procesnota 01: voorjaar 2019

Infomarkt: tijdens de periode van ter inzage legging.

2.2.4 Documenten

Hier vindt u een oplijsting van alle beschikbare documenten:

- Aanvraag planologisch attest
- Planologisch attest 15 november 2017;
- Procesnota 01;
- Startnota;

2.3 Scopingfase

2.3.1 Doelstelling – onderzoek

In deze fase wordt de startnota uitgebreid naar de scopingnota. De adviezen en inspraakreacties worden door het planteam in de scopingnota verwerkt. Op deze wijze wordt aangegeven hoe omgegaan wordt met suggesties om het plan te verbeteren of worden aandachtspunten in functie van de effectenonderzoeken beschreven. Naast de scopingnota wordt in deze fase ook procesnota versie 2 opgemaakt.

De scopingnota zal aldus het voortschrijdend inzicht tussen de fase van de startfase en de voorlopige vaststelling van het ontwerp-GRUP weergeven en zal ook aangeven hoe is omgegaan met de adviezen en de inspraakreacties.

2.3.2 Overleg- en participatie

In deze fase zal onder andere op basis van de inspraakreacties gekeken worden welke overlegmomenten – naast de planteamvergaderingen – wenselijk en nodig zijn teneinde een gedragen scopingnota te bekomen.

Gelijktijdig met dit planproces, loopt ook het voorbereidend studiewerk voor het globale project verder door. In het kader van de verdere technische uitwerking van het project zullen er uiteraard ook overlegmomenten worden georganiseerd met allerlei actoren en instanties.

2.3.3 Timing

Deze fase vangt aan na de inspraakperiode (voorjaar 2019) en eindigt bij afronding van de scopingsnota en procesnota 02 (vermoedelijk in de zomer 2019).

2.3.4 Documenten

Tijdens deze fase zullen volgende documenten minimaal ter beschikking worden gesteld:

- Verslag van de publieke raadpleging en participatiemomenten;
- Scopingsnota
- Procesnota 02

2.4 Ontwerp planvormingfase

2.4.1 Doelstelling – onderzoek

De ontwerp planvormingsfase heeft tot doel een inhoudelijk gedragen voorstel van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan op te maken. De ontwerp planvormingsfase eindigt bij de plenaire vergadering of schriftelijke adviesvraag. Voor het GRUP wordt een plenaire vergadering met de adviesinstanties voorzien. Deze vergadering dient om het ontwerpplan waarbij de resultaten van de uitgevoerde effectenbeoordelingen mee zijn opgenomen te bespreken met de adviesinstanties.

Indien daartoe de noodzaak zou bestaan, kan het planteam tijdens deze fase de scopingsnota wijzigen. De nieuwe versie zal openbaar geraadpleegd kunnen worden.

2.4.2 Overleg-en participatie

Na de scopingsfase zal bekeken worden welke overlegmomenten wenselijk en nodig zijn om een onderbouwd en gedragen ontwerp GRUP op te kunnen maken.

Daarnaast zullen ook in deze fase nog overlegmomenten doorgaan in het kader van de verdere technische uitwerking van het globale project.

2.4.3 Timing

Vermoedelijk voor de zomer 2019.

2.4.4 Documenten

Tijdens deze fase zullen volgende documenten minimaal ter beschikking worden gesteld:

- Het voorontwerp GRUP;
- Ontwerp effectbeoordeling;
- Procesnota 03

2.5 Planvormingfase

2.5.1 Doelstelling – onderzoek

Tijdens deze fase wordt het ontwerpplan en de effectbeoordeling opgemaakt. Deze fase eindigt bij de voorlopige vaststelling van het plan en het openbaar onderzoek.

2.5.2 Overleg-en participatie

Er zal een openbaar onderzoek worden georganiseerd. Zowel het ontwerp GRUP als de milieueffectenbeoordeling worden aan het openbaar onderzoek onderworpen. De bevolking kan hierop opmerkingen maken. Het openbaar onderzoek duurt 60 dagen. Dit openbaar onderzoek wordt minstens binnen de 30 dagen na de voorlopige vaststelling aangekondigd in het Belgisch Staatsblad. Het openbaar onderzoek start uiterlijk de dertigste dag (termijn van orde) nadat de aankondiging ervan in het Belgisch Staatsblad is verschenen.

2.5.3 Timing

Vermoedelijk periode bij normaal vlot procesverloop: zomer 2019

2.5.4 Documenten

Volgende documenten zullen tijdens deze fase ter beschikking worden gesteld:

- Het ontwerp GRUP;
- Effectenbeoordeling;
- Aangepaste versie van de procesnota, procesnota 04.

2.6 Goedkeuringsfase

2.6.1 Doelstelling – onderzoek

In de laatste fase worden de resultaten van het openbaar onderzoek verwerkt en wordt het definitieve GRUP en effectenbeoordeling opgemaakt. De dienst Mer zal voorafgaand aan de definitieve vaststelling van het RUP de kwaliteit van het plan-MER beoordelen. Ze toetst aan de scopingnota en aan de vereiste gegevens die een plan-MER moet omvatten en zal daarbij tevens rekening houden met de tijdens het openbaar onderzoek geformuleerde adviezen, opmerkingen en bezwaren. De Vlaamse Regering stelt uiterlijk binnen honderdtachtig dagen na het einde van het openbaar onderzoek het plan daarop definitief goed.

2.6.2 Overleg-en participatie

De mate en manier waarop in deze fase overleg en / of participatie aan de orde is, is sterk afhankelijk van de geformuleerde adviezen, opmerkingen en bezwaren die bij aanvang van deze fase ontvangen worden.

2.6.3 Timing

Vermoedelijk periode bij normaal procesverloop: najaar 2019.

2.6.4 Documenten

Volgende documenten zullen tijdens deze fase ter beschikking worden gesteld:

- Het GRUP;
- Plan- MER;
- Aangepaste versie van de procesnota.