

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving betreffende de nuttige ervaring, de concordantie en de bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen in het volwassenenonderwijs
- Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1. Algemeen

De aanpassingen in het voorliggend ontwerp van besluit kunnen globaal samengevat worden in 4 thema's:

- Aanpassingen naar aanleiding van nieuwe opleidingen die vanaf 1 september 2019 in het volwassenenonderwijs ingericht zullen kunnen worden;
- Aanpassingen naar aanleiding van het decreet van 4 mei 2018 waarin onder meer de lerarenopleidingen in de hogescholen en universiteiten versterkt worden;
- Aanpassingen naar aanleiding van vragen of voorstellen tot actualisatie vanuit het veld van het secundair volwassenenonderwijs zelf;
- Aanpassingen naar aanleiding van het feit dat vanaf 1 september 2019 de centra voor volwassenenonderwijs geen HBO of SLO meer kunnen organiseren.

Het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs voorziet dat alle opleidingen in het volwassenenonderwijs na 1 september 2012 modulair georganiseerd worden op basis van door de Vlaamse Regering goedgekeurde opleidingsprofielen. Dit betekent dat wanneer een nieuwe of geactualiseerde opleiding in het volwassenenonderwijs geïntroduceerd wordt, de Vlaamse Regering hiervoor een opleidingsprofiel dient goed te keuren. Telkens de Vlaamse Regering een nieuw of geactualiseerd opleidingsprofiel goedkeurt, moeten de besluiten rond bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen en rond nuttige ervaring aangepast worden, zodat het voor elke nieuwe of geactualiseerde opleiding duidelijk is wat de bekwaamheidsbewijzen en de bijhorende salarisschalen zijn en of er voor de modules die deel uitmaken van die opleidingen, al dan niet nuttige ervaring zal kunnen aangevraagd worden. Indien het daarenboven de omvorming van een bestaande opleiding in een nieuwe opleiding betreft, is het tevens noodzakelijk om in concordantie te voorzien, zodat de betrokken personeelsleden geen nadelen ondervinden van de omvorming. Wanneer de bekwaamheidsbewijzen van de oude opleiding overeenstemmen met de bekwaamheidsbewijzen van de nieuwe opleiding, is ambtshalve concordantie aangewezen; wanneer de bekwaamheidsbewijzen van de oude opleiding niet helemaal overeenstemmen met de bekwaamheidsbewijzen van de nieuwe opleiding, is individuele concordantie aangewezen.

Met ingang van 1 september 2019 worden concreet volgende nieuwe opleidingen geïntroduceerd die impact hebben op de bekwaamheidsbewijzen:

Studiegebied	Naam opleiding
Afwerking bouw	Stukadoor
Afwerking bouw	Vloerder-tegelzetter
Ruwbouw	Dekvloerlegger
Europese neventalen R1 en R2	Europese talen Groep 2 richtgraad 2: schrapping bis-trajecten bij Grieks, en Turks richtgraad 2 en toevoeging van Hongaars, Bulgaars en Fins richtgraad 2
Slavische talen	Europese talen Groep 2 richtgraad 2: schrapping bis-trajecten bij Pools en Russisch richtgraad 2 en toevoeging van Servisch-Kroatisch en Tsjechisch richtgraad 2

Wat de hervorming van de lerarenopleiding betreft, worden de verschillende nieuwe types van lerarenopleiding (educatief graduaat in het secundair onderwijs, educatieve bachelor in het secundair onderwijs en educatieve master) in het besluit opgenomen, zodat houders van zo'n nieuwe lerarenopleiding vanaf 1 september 2019 in dienst kunnen treden. Dit gebeurt zowel algemeen via de tekst van het besluit als concreet in de bijlage door, waar dit relevant is, de overeenstemmende educatieve master, educatieve bachelor of educatief graduaat toe te voegen bij de vereiste bekwaamheidsbewijzen. Specifiek voor de educatieve master en het educatief graduaat is met de VLIR en VLHORA afgesproken dat de vereiste bekwaamheidsbewijzen die bij deze opleidingen horen, vastgelegd zullen worden op basis van de vakdidactiek die iemand binnen de educatieve master of het educatief graduaat gevolgd heeft.

Het ontwerpbesluit voegt tevens in de bijlage bekwaamheidsbewijzen enerzijds heel wat vergeten of nieuw uitgereikte studiebewijzen aan de vereiste bekwaamheidsbewijzen toe; een aantal van deze wijzigingen zijn al in 2015 doorgevoerd in het gewoon secundair onderwijs. Anderzijds worden ook een aantal onterecht aan de vereiste toegekende bekwaamheidsbewijzen daar weer geschrapt, wat samengaat met het voorzien van een overgangsmaatregel, zodat er geen personeelsleden hierdoor benadeeld geraken.

Ten slotte wordt heel wat regelgeving die verwijst naar het HBO of de SLO in de centra voor volwassenenonderwijs weggeschreven, gezien die door de overheveling van het HBO en de SLO naar het hoger onderwijs, irrelevant geworden is. Daarenboven worden ook de bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen voor het nieuwe ambt van stafmedewerker en de aangepaste salarisschalen met bijhorend puntengewicht bij het ambt van adjunct-directeur secundair volwassenenonderwijs vastgelegd.

1.2. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1 wijzigt een bepaling in het KB van 15 april 1958 waarin aangegeven is dat lectoren en bestuurspersoneel van centra voor volwassenenonderwijs waar HBO of SLO aangeboden worden, gebruik kunnen maken van nuttige ervaring in hun geldelijke anciënniteit. Gezien de overheveling van het HBO en de SLO naar het hoger onderwijs, waar nuttige ervaring binnen de enveloppe van de instelling geregeld wordt, moeten alle verwijzingen naar personeelsleden aangesteld in hetzij HBO, hetzij SLO in dit KB opgeheven worden.

Artikel 2 van het ontwerpbesluit voegt in bijlage III bij het besluit van de Vlaamse Regering waarin de nuttige ervaring als onderdeel van het bekwaamheidsbewijs geregeld wordt, alle modules van de opleidingen stukadoor, vloerder-tegelzetter en dekvloerlegger toe, zodat ook voor deze modules vanaf 1 september 2019 nuttige ervaring aangevraagd en toegekend zal kunnen worden. Enkel voor

de module *Voorbereiding VCA-examen voor werknemers* kan geen nuttige ervaring aangevraagd worden: gezien de aard van deze module, nl. voorbereiden op het afleggen van een examen, lijkt het onwaarschijnlijk dat iemand hiervoor nuttige ervaring zal kunnen aantonen. Daarenboven worden in de lijst ook de modules verwijderd die vanaf 01/09/2019 niet meer ingericht zullen kunnen worden.

Artikel 3 voorziet in de bijlage bij het besluit ambtshalve concordantie een bijkomende ambtshalve concordantie van de opleiding tegelzetter naar de opleiding vloer-tegelzetter, zodat de personeelsleden die in de 'oude' opleiding aan de slag zijn, geen nadeel ondervinden van de hervorming van deze opleiding.

Artikel 4 verwijderd het ambt van lector uit het toepassingsgebied van dit besluit en dit naar aanleiding van het feit dat zij door de overheveling van het HBO en de SLO naar het hoger onderwijs daar zullen tewerkgesteld worden.

Artikel 5 bevat enerzijds een technische aanpassing naar aanleiding van een herschreven tekst in het besluit bekwaamheidsbewijzen secundair onderwijs, waarnaar verwezen wordt: de technische wijziging zorgt ervoor dat de bestaande inhoud die in het bronbesluit elders geplaatst wordt, geldig blijft binnen het volwassenenonderwijs. Anderzijds wordt expliciet afgeweken van de bepaling in het bronbesluit bekwaamheidsbewijzen secundair onderwijs die beperkingen oplegt aan de waarde van de diploma's educatieve bachelor en educatief graduaat als bewijs van pedagogische bekwaamheid in de 3^e graad van het secundair onderwijs. Gezien er in het volwassenenonderwijs geen graden zijn, hoeft en kan deze beperking niet overgenomen worden, maar moet duidelijk ingeschreven worden dat zowel de educatieve bachelor als het educatief graduaat als bewijs van pedagogische bekwaamheid gelden.

Artikel 6 heft net als artikel 4 regelgeving op die verwijst naar het HBO en de SLO die, zoals al aangegeven, nu onder het hoger onderwijs vallen en niet meer in de centra voor volwassenenonderwijs.

Artikel 7 bevat twee overgangsmaatregelen, respectievelijk voor de opleiding breien en de module AAV Nederlands Basis. In zowel de opleiding breien als de module AAV Nederlands Basis worden vereiste bekwaamheidsbewijzen geschrapt, waardoor houders van deze bekwaamheidsbewijzen in de toekomst een voldoende geacht bekwaamheidsbewijs voor deze opleiding, respectievelijk module zullen hebben. Om personeelsleden die echter al in dienst zijn, door deze schrapping niet te benadelen, wordt in een overgangsmaatregel voorzien, zodat zij ook in de toekomst hun vereist bekwaamheidsbewijs behouden.

Artikel 8 wijzigt de bijlage bij het besluit waarin per opleiding en module aangegeven is welke vereiste, voldoende geachte en andere bekwaamheidsbewijzen er voor gelden door de bestaande bijlage te vervangen door een geactualiseerd exemplaar.

Artikel 9 en 10 ten slotte bevatten de inwerkingtredings- en uitvoeringsbepalingen

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De introductie van nieuwe of geactualiseerde opleidingsprofielen in het studietoeraanbod van het secundair volwassenenonderwijs heeft geen budgettaire impact. Indien een centrum voor volwassenenonderwijs deze vernieuwde opleiding wenst te organiseren, zal het een andere opleiding niet kunnen organiseren, gezien de beschikbare uren per centrum gelijk blijven. De salarisschalen die voor de vernieuwde opleiding voorzien worden, zijn de algemeen geldende salarisschalen, zodat de lesgevers in deze opleiding in geen geval beter verlonnd worden dan in andere opleidingen/modules. De ambtshalve concordantie draagt daarenboven enkel verworven

rechten en plichten over van de oude benaming naar de nieuwe benaming en breidt die geenszins uit.

Ook de vele toevoegingen van studiebewijzen bij de vereiste bekwaamheidsbewijzen (naar aanleiding van concrete vragen of naar aanleiding van de hervorming van de lerarenopleiding), hebben geen budgettaire impact: de omkadering waarover de centra voor volwassenenonderwijs beschikken, blijft immers gelijk. Enkel het aanbod van potentiële lesgevers met een vereist bekwaamheidsbewijs waaruit centra voor volwassenenonderwijs kunnen putten om personeel aan te werven, wordt uitgebreider. De overgangsmaatregelen bestendigen de huidige situatie en hebben dus evenmin een budgettair gevolg.

De aanpassingen ten slotte naar aanleiding van de overheveling van het HBO en de SLO naar het hoger onderwijs hebben evenmin budgettaire impact, gezien het ofwel gaat om technisch-juridische aanpassingen ofwel om het vastleggen van bekwaamheidsbewijzen voor een nieuw ambt dat binnen de gesloten puntenenveloppe van het beleids- en ondersteunend personeel van de centra voor volwassenenonderwijs kan ingericht worden.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 13 februari 2019.

Het begrotingsakkoord was niet vereist.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2019/79 van 14 februari 2019.

Een aantal bemerkingen van het taalkundig advies zijn niet gevolgd. Het gaat om bemerkingen m.b.t. termen die specifiek zijn voor de onderwijsregelgeving en in deze ook algemeen aanvaard zijn.

Dit ontwerp van besluit bevat hoofdzakelijk regelgeving met een louter formeel karakter. Het gaat vooral om technische aanpassingen als gevolg van de uitvoering van artikel 23 van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs dat stelt dat het volwassenenonderwijs modulair georganiseerd wordt, evenals de toeleiding van de nieuwe lerarenopleidingen, zoals die in het decreet van 4 mei 2018 opgenomen zijn, naar het volwassenenonderwijs. Er werd dan ook geen RIA opgesteld.

Het ontwerp van besluit vertegenwoordigt geen bijkomende administratieve lasten voor de betrokken instellingen. Er worden geen nieuwe principes toegevoegd, noch ingrijpend gewijzigd t.a.v. de huidige procedures.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bovengenoemd voorontwerp van besluit;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs:
 - 2.1. te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten;
 - 2.2. te gelasten voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs;
 - 2.3. te machtigen te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst;
 - 2.4. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde onderhandelingen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering,
De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS