



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 65.091/1  
van 1 februari 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de toekenning van een subsidie voor een vernieuwend project werknemersstatuut van de kinderbegeleider gezinsopvang’

Op 21 december 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 1 februari 2019, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de toekenning van een subsidie voor een vernieuwend project werknemersstatuut van de kinderbegeleider gezinsopvang’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 24 januari 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 februari 2019.

\*

1. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING VAN HET ONTWERP VAN BESLUIT

2. In het besluit van de Vlaamse Regering van 22 mei 2015 ‘houdende de regeling van de toekenning van een subsidie voor een vernieuwend project betreffende het werknemersstatuut van de kinderbegeleider gezinsopvang aan organisatoren met een vergunning’, werd een subsidie toegekend voor de periode van 1 januari 2015 tot en met 31 december 2016. Deze periode werd naderhand verlengd van 1 januari 2017 tot en met 31 december 2018.<sup>1</sup> Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit beoogt een nieuwe regeling tot stand te brengen die deels nieuwe subsidievoorwaarden vaststelt.

Het ontwerp bepaalt dat Kind en Gezin een subsidie kan toekennen aan organisatoren gezinsopvang die met kinderbegeleiders in het sociaal statuut van de aangesloten onthaalouders werken. De subsidie geldt voor de periode van “op zijn vroegste” 1 april 2019 tot en met 31 maart 2021. Voor de kinderbegeleiders gezinsopvang die al onder het werknemersstatuut werken in het kader van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 mei 2015 geldt de subsidie vanaf 1 januari 2019.

Het ontwerp bepaalt het bedrag van de subsidie voor de organisator die onder de private sector valt en voor de organisator die onder de publieke sector valt; het regelt de uitbetaling via voorschotten en een saldo; het bepaalt dat de subsidie wordt toegekend met inachtneming van het besluit 2012/21/EU van de Europese Commissie van 20 december 2011<sup>2</sup>; het bevat bepalingen inzake de selectie van de kinderbegeleiders en regelt de subsidievoorwaarden, de procedure voor de aanvraag en de toekenning van de subsidie, alsmede de evaluatie en het toezicht.

Het ontworpen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2019 en houdt op uitwerking te hebben op 1 april 2021.

---

<sup>1</sup> Zie het besluit van de Vlaamse Regering van 24 februari 2017 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 mei 2015 houdende de regeling van de toekenning van een subsidie voor een vernieuwend project betreffende het werknemersstatuut van de kinderbegeleider gezinsopvang aan organisatoren met een vergunning, wat betreft de verlenging van het project’.

<sup>2</sup> Besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 ‘betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen’.

## RECHTSGROND VAN HET ONTWERP VAN BESLUIT

3. In de aanhef van het ontwerp wordt als rechtsgrond verwezen naar artikel 14 van het decreet van 20 april 2012 ‘houdende de organisatie van kinderopvang van baby’s en peuters’, dat luidt:

“De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen om vernieuwende projecten inzake kinderopvang die niet onder de toepassing van de bepalingen in dit decreet vallen, te organiseren en te laten subsidiëren door Kind en Gezin.”

De ontworpen regeling wordt door de stellers geconcipeerd als een verderzetting van het project dat het voorwerp uitmaakte van het reeds genoemde besluit van de Vlaamse Regering van 22 mei 2015, zoals dit werd verlengd zoals *sub 2* omschreven. Met betrekking tot het ontwerp dat leidde tot het besluit van de Vlaamse Regering van 22 mei 2015 werd door de Raad van State, afdeling Wetgeving, in advies 57.202/3 van 2 april 2015 aangenomen dat het erin geregelde project kon worden beschouwd als een vernieuwend project in de zin van artikel 14 van het decreet van 20 april 2012, zodat de ontworpen regeling volgens het betrokken advies kon worden geacht rechtsgrond te vinden in die decretale bepaling. Met betrekking tot de verlenging van het project werd door de Raad van State, afdeling Wetgeving, in advies 60.709/3 van 9 februari 2017 over het ontwerp dat leidde tot het in voetnoot 1 vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 24 februari 2017, eveneens aangenomen dat het nog steeds om een vernieuwend project als bedoeld in artikel 14 van het decreet van 20 april 2012 ging omdat het bestaande vernieuwende project inzake kinderopvang slechts voor een beperkte termijn werd verlengd.

De gemachtigde deelde in verband met de noodzaak van een nieuwe verlenging van het voornoemde project het volgende mee:

“Uit de evaluatie van de vorige termijn van het proefproject, bleek dat er nog heel wat elementen aan het proefproject niet ten volle functioneerden en er nog heel wat vragen open bleven staan. Door middel van verbetervoorstellen wordt gepoogd hieraan tegemoet te komen in het vernieuwende proefproject. Het is noodzakelijk dit eerst te evalueren vooraleer definitieve conclusies getrokken kunnen worden met betrekking tot de bestending van het werknemersstatuut voor onthaalouders.”

In de nota aan de Vlaamse Regering wordt vermeld dat “[h]et vernieuwend project dat bij voorliggend besluit wordt geregeld (...) meer (is) dan enkel een verlenging van het aflopend project” en dat “[h]et nieuwe subsidiebedrag en de bijhorende subsidievoorwaarden (...) een significante bijsturing (zijn).” De gemachtigde lichtte de gewijzigde subsidievoorwaarden toe als volgt:

“Op vlak van kwalificatie, kan de organisator voor dit vernieuwend project zowel kinderbegeleiders selecteren die voldoen aan de vergunningsvereiste m.b.t. kwalificatie, als kinderbegeleiders die een bewijs van een kwalificerend traject leveren zoals bepaald in artikel 8 van het Ministerieel Besluit van 25 november 2016 tot uitvoering van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013.

Ook de verplichting voor de organisator om samen te werken met een pool gezinsopvang, die instaat voor ondersteuning van organisatoren en een specifieke opdracht heeft met betrekking tot de kwalificatie van medewerkers, is een nieuwe subsidievoorwaarde.

Verder worden enkel kinderbegeleiders geselecteerd die, wanneer zij voltijds zouden werken, beschikbaar zijn om gemiddeld 4 kinderen op te vangen. De tewerkstellingsbreuk wordt anders berekend, en in die zin is dit een nieuwe voorwaarde.”

Voorts wees de gemachtigde op de volgende elementen die kunnen staven dat het in het om advies voorgelegde ontwerp van besluit gaat om een “vernieuwend project”:

“Er is een nieuw subsidiebedrag voorzien. Er is een uitbreiding van het aantal kinderbegeleiders. Er werden nieuwe voorwaarden geïmplementeerd op het vlak van loons- en arbeidsvoorwaarden.”

Mede op grond van de door de gemachtigde verstrekte toelichting kan worden aangenomen dat het in het om advies voorgelegde ontwerp nog steeds gaat om een project dat bedoeld is om een nieuwe vorm van tewerkstelling van kinderbegeleiders te evalueren, met gedeeltelijk nieuwe voorwaarden. Het ontwerp kan derhalve worden geacht te voldoen aan artikel 14 van het decreet van 20 april 2012 en om in die bepaling rechtsgrond te vinden. Wel zal erover moeten worden gewaakt dat er op een bepaald moment wordt overgegaan tot een definitieve evaluatie en dat, zo gewenst, het decreet van 20 april 2012 en de uitvoeringsbesluiten ervan worden aangepast zodat het vernieuwende project kan overgaan in vaste regelgeving. Artikel 14 van het decreet van 20 april 2012 kan immers niet blijvend rechtsgrond bieden voor afwijkende regelingen die niet langer als vernieuwend zouden kunnen worden beschouwd.

4. In artikel 15 van het ontwerp wordt aan Kind en Gezin een specifieke opdracht toegewezen op het vlak van evaluatie. Hiervoor vindt de Vlaamse Regering een bijkomende rechtsgrond in artikel 8, § 2, van het decreet van 30 april 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin’,<sup>3</sup> gelezen in samenhang met artikel 6 van dat decreet.

### VORMVEREISTEN

5. De ontworpen regeling werd naar het zeggen van de gemachtigde niet aangemeld bij de Europese Commissie op grond van artikel 108, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

In artikel 6 van het ontwerp wordt bepaald dat de subsidies worden toegekend met inachtneming van het in voetnoot 2 vermelde besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011. Ernaar gevraagd of in het ontwerp wordt voldaan aan de in het besluit 2012/21/EU voorgeschreven voorwaarden, deelde de gemachtigde het volgende mee:

“De artikelen 6-8 kaderen in de toepassing van het besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 betreffende de toepassing van artikel 106, tweede lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm

---

<sup>3</sup> Artikel 8, § 2, van het decreet van 30 april 2004 luidt: “Binnen het kader van de missie en de taken van het agentschap kan de Vlaamse Regering specifieke opdrachten aan het agentschap toewijzen”; in artikel 6 van het decreet worden de taken die het agentschap uitoefent inzake de regie van kinderopvang omschreven en wordt de wijze van uitoefening ervan nader geregeld.

van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen.

Er wordt voorzien dat de toegekende compensatie rekenkundig door de organisator wordt bijgehouden en Kind en Gezin hierop controle kan uitoefenen, zodat de overheid tegemoet kan komen aan de Europese bepaling die bepaalt dat de overheid regelingen moet treffen om eventuele overcompensatie te vermijden en terug te vorderen.

De mogelijkheid om met de toegekende subsidie over te gaan tot het aanleggen van enige reserve wordt volledig uitgesloten. Het gaat hier immers om een vernieuwend project, en de subsidies moeten benut worden in de loop van het vernieuwend project met oog op een evaluatie. Het kan niet de bedoeling zijn om hiermee enige reserve op te bouwen.”

In de reeds genoemde adviezen 57.202/3 en 60.709/3 heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, een aantal opmerkingen en een voorbehoud geformuleerd betreffende de overeenstemming van de desbetreffende ontwerpen van besluit met de voorwaarden die worden vermeld in besluit 2012/21/EU. Diverse van die opmerkingen zijn relevant voor de heden om advies voorgelegde regeling en worden niet opgevangen door de toelichting die in dat verband door de gemachtigde wordt gegeven. De Raad van State, afdeling Wetgeving, kan dan ook enkel concluderen dat het ontworpen besluit ofwel alsnog volledig in overeenstemming met het besluit 2012/21/EU zal moeten worden gebracht, ofwel alsnog moet worden aangemeld bij de Europese Commissie, aangezien dan niet voldaan is aan de voorwaarden om de vrijstelling van aanmelding te genieten. Die aanmelding is noodzakelijk om de sanctie te vermijden in geval van een onterechte niet-aanmelding, namelijk dat de steun *per se* nietig is (zelfs indien ze verenigbaar verklaard zou kunnen worden als ze correct werd aangemeld).

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

6. Om de reden vermeld *sub* 4 late men de aanhef van het ontwerp aanvangen met een nieuw toe te voegen lid, luidende:

“Gelet op het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin, artikel 6, gewijzigd bij de decreten van 22 december 2006 en 20 april 2012, en artikel 8, § 2;”

### Artikel 1

7. Zoals door de gemachtigde werd bevestigd, is de ontworpen regeling van toepassing op organisatoren met een vergunning voor gezinsopvang zoals bedoeld in het decreet van 20 april 2012. Er kan ter wille van de duidelijkheid worden overwogen om hiervan melding te maken in artikel 1 van het ontwerp.

## Artikel 2

8. Ter wille van de duidelijkheid zou kunnen worden overwogen om artikel 2, eerste lid, van het ontwerp, te redigeren als volgt: “De subsidie, vermeld in artikel 3, kan ten vroegste ingaan vanaf 1 april 2019 en kan niet langer lopen dan tot en met 31 maart 2021”. In aansluiting daarop kan artikel 2, tweede lid, van het ontwerp, dan aanvangen als volgt: “In afwijking van het eerste lid, gaat de subsidie in vanaf 1 januari 2019 voor de kinderbegeleiders gezinsopvang die ...”.

## Artikel 3

9. In artikel 3, eerste lid, van het ontwerp, wordt melding gemaakt van de “organisator die onder de private sector valt” en de “organisator die onder de publieke sector valt”. De gemachtigde lichtte deze begrippen toe als volgt:

“Een organisator die onder de publieke sector valt: een organisator die een lokaal bestuur is, vertegenwoordigd door de vakverenigingen van de openbare sector. Een organisator die onder de private sector valt: een organisator die geen lokaal bestuur is, geen overheidsinstantie.”

Het is blijkbaar de bedoeling om de betrokken begrippen in een specifieke en afgebakende betekenis te begrijpen voor de toepassing van de ontworpen regeling. Om die reden verdient het aanbeveling om de twee begrippen te definiëren in de tekst van het ontwerp.

## Artikel 9

10. In artikel 9, 2°, van het ontwerp, wordt bepaald dat de organisator zich ertoe verbindt om een weloverwogen selectiebeleid te voeren, met het oog op een objectieve en eerlijke selectie van de kinderbegeleiders, “dat hij op verzoek van Kind en Gezin kan voorleggen”. Omdat bezwaarlijk een selectiebeleid kan worden “voorgelegd”, zou de redactie van artikel 9, 2°, het best worden aangepast door bijvoorbeeld te vereisen dat de organisator de gegevens met betrekking tot zijn selectiebeleid zal moeten kunnen voorleggen, dan wel dat hij toelichting zal moeten kunnen geven bij zijn selectiebeleid.

## Artikel 10

11. De organisator dient zich luidens artikel 10, eerste lid, 2°, van het ontwerp, te engageren voor de tewerkstelling van het aantal toegekende voltijdsequivalenten werknemers. Volgens de nota aan de Vlaamse Regering impliceert dit dat de organisator in staat moet zijn om op te treden als werkgever en op organisatorisch vlak moet voldoen aan de bepalingen van de wet van 3 juli 1978 ‘betreffende de arbeidsovereenkomsten’, titel 6, met betrekking tot de overeenkomst voor tewerkstelling van huisarbeiders. In tegenstelling tot wat het geval was in artikel 16, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 mei 2015, wordt in artikel 10, eerste lid, 2°, van het ontwerp, niet met zoveel woorden gerefereerd aan titel 6 van de

voornoemde wet van 3 juli 1978. De gemachtigde is het ermee eens dat dergelijke referentie het best wordt toegevoegd aan het bepaalde in artikel 10, eerste lid, 2°, van het ontwerp.

12. Artikel 10, tweede lid, van het ontwerp, luidt:

“De loon- en arbeidsvoorwaarden zoals vastgelegd door de sociale partners zijn van toepassing.”

De gemachtigde verduidelijkt deze bepaling als volgt:

“De loon- en arbeidsvoorwaarden = de afspraken over loon en arbeidsvoorwaarden zoals opgenomen in een cao binnen PC 331. Voor de publieke sector gelden specifieke sectoreigen afspraken.

De sociale partners private sector: PC 331; en sociale partners publieke sector: partners van de publieke sector: de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten vzw en de drie representatieve vakorganisatie bij de sociale partners van de publieke sector, meer bepaald het Algemeen Christelijk Vakverbond Openbare diensten, de Algemene Centrale der Openbare Diensten en het Vrij Syndicaat der Openbaar Ambt.

De onderhandelingen over de rechtsgrond (de CAO dus) worden zo snel mogelijk afgerond.

Het gaat om loon- en arbeidsvoorwaarden specifiek bepaald voor de tewerkstelling van kinderbegeleiders in het kader van dit project.

De loon- en arbeidsvoorwaarden worden bekend gemaakt via een CAO die publiek gemaakt wordt (voor de private sector). Ook de afspraken tussen de vertegenwoordigers van de publieke sector worden gepubliceerd.

Het gaat hier om de bevoegdheid van de sociale partners om loonvoorwaarden voor te stellen.”

Artikel 10, tweede lid, van het ontwerp, is in te algemene bewoordingen geredigeerd opdat er met een voldoende duidelijkheid de eraan ten grondslag liggende bedoeling, zoals die door de gemachtigde is omschreven, zou kunnen worden uit afgeleid. Artikel 10, tweede lid, dient rekening houdend hiermee te worden verduidelijkt en gepreciseerd.

### Artikel 12

13. Het aanvraagformulier dient blijkens artikel 12, tweede lid, 6°, van het ontwerp, tevens “een verklaring op erewoord (te bevatten) dat de organisator kennis heeft van het werkgeverschap”. De draagwijdte van deze bepaling, en meer in het bijzonder het voorwerp van de beoogde verklaring op erewoord, zijn niet duidelijk. De tekst van het ontwerp zal ook op dit punt moeten worden aangepast op een zodanige wijze dat er geen onzekerheid bestaat over de precieze verplichting die op de organisator rust.



### Artikel 14

14. De elementen waarmee Kind en Gezin rekening dient te houden bij het nemen van een beslissing over het toekennen van een subsidie zouden uit het ontwerp van besluit moeten kunnen worden afgeleid. Nu is dat niet het geval aangezien in artikel 14, eerste lid, van het ontwerp, slechts een aantal elementen worden opgesomd waarmee Kind en Gezin “minstens” rekening moet houden.

De in artikel 14, eerste lid, van het ontwerp, opgesomde elementen zijn bovendien onduidelijk en te algemeen of te vaag geformuleerd. Zo wordt in artikel 14, eerste lid, 1°, melding gemaakt van “de ontvankelijkheid van de aanvraag” zonder dat evenwel wordt bepaald welke mogelijke ontvankelijkheidscriteria er in aanmerking kunnen worden genomen.

Ook het begrip “uitsluitingscriteria”, in artikel 14, eerste lid, 2°, is onvoldoende duidelijk. De gemachtigde lichtte dat begrip toe als volgt:

“Uitsluitingscriteria: Wanneer niet aan dit criterium is voldaan, wordt de aanvraag uitgesloten. Concreet:

Dossiermatige tegenindicaties. Er is geen duidelijk, realistisch perspectief waaruit blijkt dat de organisator in staat is om op 1 april 2019 als werkgever op te treden. Een te hoog minimum aantal gevraagde VTE.”

In verband met het begrip “voorrangscriteria”, in artikel 14, eerste lid, 3°, deelde de gemachtigde het volgende mee:

“Voorrangscriteria: wanneer aan dit criterium voldaan is, dan krijgt deze organisator voorrang bij het verdelen van het aantal vte. Concreet: de organisator die minstens 5 VTE aanvraagt, krijgt voorrang.”

Indien het de bedoeling zou zijn om slechts één enkel voorrangscriterium te hanteren, zou dit tot uitdrukking moeten worden gebracht in artikel 14, eerste lid, 3°, waarin nu het gebruik van het woord “minstens” wijst op de mogelijke toepassing van verscheidene voorrangscriteria. In deze laatste veronderstelling zou in de ontworpen bepaling moeten worden aangegeven welk soort andere voorrangscriteria dan wel zullen kunnen worden toegepast.

Indien in artikel 14, eerste lid, 4°, met de woorden “rangorde van de aanvraag” wordt gerefereerd aan de datum van indiening van de aanvraag, zou zulks evenzeer moeten worden geëxpliciteerd in de betrokken bepaling.

Uit wat voorafgaat volgt dat het bepaalde in artikel 14, eerste lid, van het ontwerp, grondig zal moeten worden herzien.

15. In artikel 14, tweede lid, van het ontwerp, wordt Kind en Gezin opgedragen om het beslissingskader verder uit te werken in overleg met de sociale partners. Dergelijke opdracht komt erop neer dat aan Kind en Gezin een verordenende bevoegdheid wordt toegekend.

Het verlenen van verordenende bevoegdheid aan een openbare instelling is in principe niet in overeenstemming met de algemene publiekrechtelijke beginselen omdat erdoor geraakt wordt aan het beginsel van de eenheid van de verordenende macht en een rechtstreekse parlementaire controle ontbreekt. Bovendien ontbreken de waarborgen waarmee de klassieke regelgeving gepaard gaat, zoals die inzake de bekendmaking en de preventieve controle van de Raad van State, afdeling Wetgeving. Dergelijke delegaties kunnen dan ook enkel worden gebillijkt om praktische redenen en voor zover zij een zeer beperkte of een hoofdzakelijk technische en niet-beleidsmatige draagwijdte hebben, en er mag worden van uitgegaan dat de instellingen die de betrokken reglementering dienen toe te passen of er toezicht op uitoefenen, ook het best geplaatst zijn om deze met kennis van zaken uit te werken.

Gelet op wat voorafgaat, wordt beter aan de bevoegde Vlaamse minister delegatie verleend om, onder voorbehoud van de opmerkingen *sub* 14, de nadere regels met betrekking tot de in artikel 14, eerste lid, van het ontwerp, bedoelde criteria vast te stellen. Een gelijkaardige opmerking kan worden gemaakt bij artikel 15, tweede lid, van het ontwerp, waarin Kind en Gezin wordt opgedragen om het evaluatiekader verder uit te werken in overleg met de sociale partners.

### Artikel 16

16. In artikel 16, eerste lid, van het ontwerp, wordt bepaald dat Kind en Gezin toeziet op de naleving van de bepalingen van het ontworpen besluit. Kind en Gezin oefent evenwel overeenkomstig artikel 15, derde lid, van het decreet van 20 april 2012 al toezicht uit op stukken. Tevens vloeit reeds uit artikel 15, eerste lid, van hetzelfde decreet, voort dat Zorginspectie deelneemt aan het toezicht.

Het overnemen in een lagere regeling van bepalingen van een hogere regeling dient te worden vermeden. Niet alleen is een dergelijke werkwijze op het normatieve vlak overbodig aangezien ze geen nieuwe norm tot stand brengt, maar bovendien kan ze tot verwarring leiden over de precieze aard van het in de lagere regeling opgenomen voorschrift en kan ze inzonderheid aanleiding ertoe zijn dat later uit het oog verloren wordt dat alleen de hogere regelgever het betrokken voorschrift kan wijzigen.

Het overnemen van decretale bepalingen in een besluit van de Vlaamse Regering kan dan ook alleen maar worden gedoogd in zoverre zulks noodzakelijk is voor de leesbaarheid van het besluit, in welk geval een uitdrukkelijke verwijzing naar de betrokken decreetsbepaling het aangewezen middel zal zijn om de aard van de betrokken bepaling herkenbaar te houden (“Overeenkomstig artikel ... van het decreet van ...”).

Artikel 17

17. Artikel 17 van het ontwerp dient aan te vangen als volgt: “Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2019 en ...”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Marnix VAN DAMME