

## **NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de toekenning van een subsidie aan pools gezinsopvang**

### **Definitieve goedkeuring**

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit;
- het advies van de Raad van State van 8 februari 2019.

## **1. INHOUDELIJK**

### **1.1 Situering**

Het voorliggende ontwerpbesluit werd principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 21 december 2018 (VR 2018 2112 DOC.1643/1BIS en DOC.1643/2BIS).

### **1.2 Context en inhoud**

Kind en Gezin ontwikkelde dit voorjaar, in nauwe samenspraak met het werkveld, een actieplan gezinsopvang. De bepalingen van voorliggend ontwerpbesluit werden voorgelegd op het Raadgevend Comité van Kind en Gezin van 17 oktober 2018 en werden positief geadviseerd.

Met het oog op een kwaliteitsvol en divers aanbod kinderopvang is het belangrijk om het aantal plaatsen gezinsopvang minstens aan te houden en om daarnaast verder in te zetten op kwaliteit, onder andere de kwalificatie van kinderbegeleiders tegen 1 april 2024. De acties zijn zowel gericht op de onthaalouder als op de organisator.

De volgende acties maken op dit ogenblik voorwerp uit van nieuwe regelgeving:

- verschuiven van plaatsen tussen zorgregio's (reeds principiële goedgekeurd);<sup>1</sup>
- verhoging van de onkostenvergoeding;
- project werknemersstatuut;
- subsidiëring van de pools gezinsopvang.

---

<sup>1</sup> Ontwerpbesluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het Procedurebesluit van 9 mei 2017 en van het Procedurebesluit Buitenschoolse Opvang van 19 december 2014, wat betreft de programmatieregels en de procedure bij fusies van gemeenten, zoals principiële goedgekeurd op 20 juli 2018.

Dit besluit regelt de subsidiëring van pools gezinsopvang en past binnen de bredere evolutie in de ondersteuning van kinderopvang. Doel van de ondersteuning is om organisatoren gezinsopvang, binnen een 'competent systeem' (kinderopvang als deel van een groter geheel) en vanuit een geïntegreerde benadering (thema's hangen onderling samen), te versterken in hun zelfredzaamheid en initiatiefkracht.

Begin 2019 is een belangrijk kantelmoment in de vernieuwing van het ondersteuningslandschap. Niet alleen wijzigt de vergunningsvoorwaarde met betrekking tot ondersteuning.<sup>2</sup> Ook het nieuwe ondersteuningsnetwerk kinderopvang ziet dan het licht. Ten slotte krijgen met dit besluit de bestaande samenwerkingsverbanden, als pool gezinsopvang, duidelijkere en meer opdrachten en een nieuw subsidiekader. De huidige subsidiëring van de samenwerkingsverbanden wordt geregeld bij overgangsbepaling in het Subsidiebesluit.<sup>3</sup> De huidige regeling bestaat erin dat de organisator een deel van de subsidie voor inkomenstarief, meer bepaald 26,37 euro per gesubsidieerde kinderopvangplaats per kalenderjaar, moet aanwenden voor een samenwerkingsverband dat voldoet aan de volgende voorwaarden: 1) een samenwerking hebben voor minstens 800 kinderopvangplaatsen gezinsopvang en 2) een halftijdse medewerker hebben. Deze overgangsbepaling loopt af op 1 april 2019. De bestaande pools (DIVOPRA vzw, Felies vzw, Landelijke Kinderopvang vzw, Thuishulp vzw, VVSG vzw, Vlaams Welzijnsverbond vzw) hebben onder de huidige regelgeving geen inhoudelijke opdrachten toegewezen gekregen. In het kader van het actieplan gezinsopvang en het nieuwe ondersteuningslandschap worden de huidige samenwerkingsverbanden omgezet naar pools gezinsopvang en wordt deze subsidie voortgezet en verhoogd, gekoppeld aan duidelijke opdrachten. De subsidies zijn bedoeld voor verdere ondersteuning van organisatoren gezinsopvang en, bijkomend (nieuwe opdracht in het kader van het actieplan gezinsopvang), het inzetten van mentoren met het oog op het kwalificeren van kinderbegeleiders en zullen voortaan rechtstreeks worden toegekend aan de pools. De nieuwe subsidie komt dus in de plaats van de overgangsregeling, maar blijft met dit besluit beperkt in de tijd (vijf jaar, met ingang van 1 januari 2019).

Om de uitgebreide opdrachten te kunnen waarmaken wordt het bestaande budget van 0,87 miljoen euro verhoogd met 1,30 miljoen euro naar een totaal bedrag van afgerond 2,17 miljoen euro.

### **1.3 Gevolggevingen advies Raad van State**

De Raad van State gaf leverde haar advies 65.100/1 af op 8 februari 2019. Alhoewel de Raad van State aangeeft dat er best in een geëigende rechtsgrond voor dit besluit wordt voorzien, wordt verder aangenomen dat de bestaande rechtsgronden volstaan, wat de Raad van State ook bevestigt. Ook voor de overeenstemming met het besluit 2012/21/EU wordt verder aangenomen dat de tekst voldoende onderzocht is naar en overeenstemt met de Europese regelgeving ter zake.

#### **Aanhef.**

De aanhef wordt aangepast aan het advies van de Raad van State.

#### **Artikel 2.**

De aanbeveling van de Raad van State, om in de tekst met zoveel woorden te bepalen dat een dubbele subsidiëring uitgesloten is, wordt gevolgd. In artikel 2, tweede lid, 2<sup>o</sup> en in artikel 8, 1<sup>o</sup> worden toevoegingen in die zin gedaan. Er kan meer bepaald geen dubbele subsidiëring zijn ten opzichte van de opdrachten die in het verlengde liggen van de in dit besluit bepaalde opdrachten, noch met betrekking tot de

---

<sup>2</sup> Zie : Vergunningsbesluit van 22 november 2013, nieuw artikel 32;

<sup>3</sup> Zie : Subsidiebesluit van 22 november 2013, artikel 58, §1, eerste lid, 3<sup>o</sup>, en tweede lid.

reguliere werking van een organisator kinderopvang, noch met betrekking tot de opdrachten van het ondersteuningsnetwerk kinderopvang.

### **Artikel 3.**

De aanbeveling van de Raad van State, om duidelijker in de tekst tot uitdrukking te brengen dat de pool gezinsopvang geen organisatoren kan ondersteunen die reeds worden ondersteund door het ondersteuningsnetwerk kinderopvang voor dezelfde aspecten, wordt gevolgd.

### **Artikel 4.**

De suggestie van de Raad van State met betrekking tot het redigeren van een zin wordt gevolgd. Verder wordt de verwijzing naar het decreet 'betreffende een geïntegreerd beleid voor de erkenning van verworven competenties' weggelaten gezien dit decreet nog niet is goedgekeurd. Het uittesten van een kwalificerend traject zal, eens het decreet is goedgekeurd en uitgevoerd, gebeuren in samenwerking met een 'erkend' EVC-testcentrum. Zolang die erkenning er niet is kan er evenwel al samengewerkt worden met EVC testcentra, die wel al operationeel zijn maar dus nog niet 'erkend'.

### **Artikel 9.**

De reservebepaling wordt behouden, naar analogie met het besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 2018 houdende de toekenning van een subsidie aan het ondersteuningsnetwerk kinderopvang.

### **Artikel 13 en 14.**

Gezien de definitieve goedkeuring van dit besluit niet voor 31 januari 2019 kon gebeuren, worden de data voor aanvraag en beslissing met betrekking tot de subsidie aangepast, en wordt telkens een maand extra voorzien.

### **Artikel 16.**

Op suggestie van de Raad van State wordt de overgangsbepaling met betrekking tot de kwalificatie duidelijker geredigeerd, waarbij vermeld wordt tot wanneer de overgangperiode loopt. Verder zal erop toegezien worden dat 'de nodige kennis en competentie' geboden door de ondersteuning vanwege de pool gezinsopvang betrekking heeft op het vervullen van de functie van verantwoordelijke en niet enkel op het vervullen van de functie van kinderbegeleider.

### **Artikel 19.**

De inwerkingtreedingsformule wordt overeenkomstig het advies van de Raad van State aangepast.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

### **2.1 Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)**

Momenteel is er een budget ter beschikking van de huidige samenwerkingsverbanden van 875.157,43 euro. Dit budget zal verder ingezet worden voor het verlenen van ondersteuning aan organisatoren gezinsopvang.

Voor de nieuwe opdracht, namelijk het inzetten van mentoren met het oog op het kwalificeren van kinderbegeleiders, wordt een budget van 1,3 miljoen euro voorzien. Het doel van deze ondersteuning is het pad tot kwalificatie te vergemakkelijken en begeleiden. Dit budget betreft vrijgekomen middelen binnen de gezinsopvang, aangezien vanaf 1 januari 2018 handhaving werd opgestart ten aanzien van organisatoren die over een termijn van 3 jaar er niet in slaagden de minimale bezettingsnorm te halen.

Dit leidt er toe dat het huidige subsidiebedrag van 27,74 euro per gesubsidieerde kinderopvangplaats per kalenderjaar, wordt opgetrokken tot 71,72 euro.

De subsidie is voortaan, zoals eerder uiteengezet, gekoppeld aan duidelijke opdrachten en zal niet langer eerst worden toegekend aan de organisatoren die zich dienden aan te sluiten bij een samenwerkingsverband en deze subsidie moesten doorstorten. Vanaf 1 januari 2019 zal Kind en Gezin de subsidie rechtstreeks aan de pools gezinsopvang storten, wat leidt tot administratieve vereenvoudiging en betere opvolging (en, indien nodig, handhaving).

De subsidie is beperkt in looptijd (5 jaar), aangezien ten laatste op 1 april 2024 alle kinderbegeleiders gekwalificeerd moeten zijn.

### **Conclusie**

Vooropgestelde heroriëntering kan budgettair gedragen worden op het budget Kinderopvang en vereist geen nieuwe middelen, de middelen zijn nu reeds aanwezig op ESR 343022A.

## **2.2 Inspectie van Financiën**

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer JVE/AVP/18/0421 werd verleend op 26 oktober 2018.

De Inspectie van Financiën adviseert gunstig, maar stelt wel dat het begrotingsakkoord vereist is.

## **2.3 Begrotingsakkoord**

Het akkoord van de minister bevoegd voor begroting werd afgeleverd 18 december 2018.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

### **5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies**

Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/425 van 5 oktober 2018.

### **5.2 RIA**

De onderbouwing van het dossier, zoals afwegingen of motivering, is verweven doorheen de andere rubrieken van de nota.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de toekenning van een subsidie aan pools gezinsopvang.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN