

## **NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, voor wat betreft de openingsdagen, de verhoging van de onkostenvergoeding voor kinderbegeleider gezinsopvang, het inkomenstarief en het realiseren van het groeipad en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2018 tot toekenning van een eenmalige subsidie in 2018 voor de informatisering in het kader van de kinderopvangtoeslag**

### **Definitieve goedkeuring**

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit;
- het advies nr. 65.098/1 van de Raad van State van 7 februari 2019.

## **1. INHOUDELIJK**

### **1.1 Situering**

Voorliggend ontwerpbesluit werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 21 december 2018 (VR 2018 2112 DOC.1590/1 en DOC.1590/2).

### **1.2 Context en inhoud**

Kind en Gezin ontwikkelde dit voorjaar, in nauwe samenspraak met het werkveld, een actieplan gezinsopvang.

Met het oog op een kwaliteitsvol en divers aanbod kinderopvang is het belangrijk om het aantal plaatsen gezinsopvang minstens op hetzelfde niveau te houden en om daarnaast ook verder in te zetten op kwaliteit, onder andere de kwalificatie van kinderbegeleiders tegen 1 april 2024. Acties zijn zowel gericht op de onthaalouder als op de organisator.

De volgende acties maken op dit ogenblik voorwerp uit van nieuwe regelgeving:

- verschuiven van plaatsen tussen zorgregio's (reeds principieel goedgekeurd);
- verhoging van de onkostenvergoeding;
- project werknemersstatuut;
- subsidiëring van de pools gezinsopvang.

Voorliggend ontwerpbesluit regelt de, in het kader van het sociaal overleg (VIA 5) tussen de Vlaamse Regering en de sociale partners afgesproken, verhoging van de onkostenvergoeding om het werken als kinderbegeleider gezinsopvang op te waarderen en/of (financieel) aantrekkelijker te maken.

In het kader van het VIA 5 - akkoord werd verder nog afgesproken dat de volgende twee stappen van het groeipad Trap 2B naar Trap 2A (fase 2 en 3, artikel 59, §2, van het Subsidiebesluit) gezet worden in het kader van de harmonisering van de subsidiebedragen binnen trap 2 voor groepsopvang.

Daarnaast regelt voorliggend ontwerpbesluit nog aanpassingen aan het systeem rond inkomenstarief en aan de minimale openingsdagen waartoe organisatoren verplicht zijn in het kader van de basissubsidie en de subsidie voor inkomenstarief.

### **1.3 Gevolggevingen advies Raad van State**

#### **Aanhef.**

De aanhef wordt aangepast aan het advies van de Raad van State.

#### **Artikel 3.**

De verwijzing wordt aangepast aan het advies van de Raad van State.

#### **Artikel 4.**

De toevoeging in artikel 32, zesde lid, van het Subsidiebesluit, die ertoe strekt om het lokaal loket kinderopvang bijstand te verlenen aan de contracthouder bij het opmaken van een attest inkomenstarief aan de hand van het online instrument op de website van Kind en Gezin, wordt ingevolge het advies van de Raad van State geschrapt.

Dit artikel wordt opnieuw geredigeerd, met inbegrip van de suggestie van de Raad van State ter wille van de leesbaarheid.

#### **Artikel 7.**

De zinsnede wordt aangepast aan het advies van de Raad van State.

#### **Artikel 11 (hiervoor, artikel 10).**

De wijziging die beoogt dat de organisator zich bij 'schriftelijk gemotiveerd verzoek' tot Kind en Gezin dient te richten om een rechtzetting van het inkomenstarief voor het verleden te verkrijgen impliceert een bijkomende procedurele vereiste die zich niet leent tot een retroactieve toepassing. De retroactieve werking zoals aanvankelijk voorzien in het ontwerp wordt derhalve weggelaten.

De inwerkingtredingsformule wordt aangepast, gezien het besluit uitwerking heeft in het verleden.

#### **Nieuw artikel 10.**

Naast de aanpassingen als gevolg van het advies van de Raad van State, wordt een artikel tussengevoegd, een nieuwe artikel 10, waarbij een tijdelijk besluit van de Vlaamse Regering, dat al uitwerking gekregen heeft, opgeheven wordt.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

### **2.1 Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)**

#### **Toelichting**

##### **1. Bepalingen met betrekking tot het inkomenstarief**

Volgende wijziging wordt aangebracht: daar waar bepaald wordt welke situaties kunnen aangevinkt worden waarvoor automatisch een individueel verminderd tarief wordt toegekend, deze situaties worden uitgebreid: de situatie dat het gaat om een kind van een minderjarige tienermoeder wordt toegevoegd.

Kind en Gezin beschikt niet over de nodige data om de budgetimpact van deze maatregel exact in te schatten. Gelet op het kleine aantal minderjarige moeders zal deze maatregel slechts een zeer beperkte budgetimpact hebben.

## 2. Verhoging onkostenvergoeding

Binnen VIA 5 zijn er middelen voorzien ter verhoging van de koopkracht, aangezien de onthaalouders als dusdanig - gezien hun statuut sui generis - niet gevat zijn in dit akkoord heeft de Vlaamse Regering het initiatief genomen om voor deze groep als dusdanig toch extra middelen koopkracht op te nemen.

De middelen voor koopkracht zijn berekend op het totale inkomen voor de onthaalouders (op basis van prestatiedagen 2016) en werden ingeschat op 1,053 miljoen euro.

Deze middelen gaan integraal naar het verhogen van de onkostenvergoeding voor de onthaalouders. Die evolueert van 20,56 euro naar 20,77 euro (plus 0,21 euro). Deze onkostenvergoeding maakt deel uit van de subsidiecomponent gebonden aan prestatie voor de gezinsopvang en de gezinsopvang samenwerkende onthaalouders, logischerwijze verhoogt ook deze component; deze evolueert dus van 23,03 naar 23,24 euro per dag.

Deze middelen zijn pas voorzien vanaf 2020 maar kunnen in 2019 wel éénmalig binnen de vertraging van de (opstart nieuwe plaatsen ) uitbreidingsmiddelen opgenomen worden. In 2016 subsidieerde Kind en Gezin 4.908.400,60 prestatiedagen in de gezinsopvang en groepsopvang samenwerking. Wanneer dit vermenigvuldigd wordt met de verhoging van de subsidie per prestatiedag van 0,21 euro, wordt duidelijk dat de budgetimpact kan gedragen worden binnen het budget van 1.053 duizend euro dat voorzien is binnen de VIA5-middelen.

## 3. Groeipad T2B naar T2A

In het subsidiebesluit zijn in artikel 59, §2, 2<sup>de</sup> lid overgangsbepalingen opgenomen, van het daar opgenomen groeipad worden nu fase 2 en 3 gerealiseerd. Het is namelijk zo dat er een historisch gegroeide discrepantie is in subsidiebedrag T2B ten aanzien van T2A, waaraan nu gedeeltelijk wordt tegemoet gekomen, met de realisatie van de tweede en derde fase.

Binnen VIA5 is er 24,8 mio euro voorzien om deze fases te realiseren voor de T2B-plaatsen met en zonder werknemers.

Er is gerekend met het aantal plaatsen dat zich bevindt op T2B niveau (inclusief subsidiebeloftes), ook voor de nieuwe T2B plaatsen binnen de toekomstige (2019) uitbreidingsmiddelen is aan verhoogd tarief gerekend).

Het gaat om 19.517 kinderopvangplaatsen binnen de groepsopvang waarvoor het subsidiebedrag voor een kalenderjaar toeneemt van 2.679,59 euro tot 3.726,84 euro als de gemiddelde leeftijd 20 jaar is (bedrag uitgedrukt aan huidige spilindex van 105,10).

Het subsidiebedrag voor de gemiddelde leeftijd per jaar boven de gemiddelde leeftijd van 20 jaar stijgt van 50,09 euro tot 68,41 euro (bedrag uitgedrukt aan huidige spilindex van 105,10). Hierdoor stijgen de subsidies voor groepsopvang voor deze subsidiecomponent van 64.029 duizend euro tot 88.759 duizend euro.

## 4. Wijziging openingsdagen

Na ontvangst van het advies van Inspectie van Financiën werden nog twee wijzigingsartikels ingevoegd, meer bepaald artikel 1 en artikel 3, die de minimale openingsdagen regelen in het kader van de basissubsidie en de subsidie voor inkomenstarief. Deze artikels betreffen zuivere subsidievoorwaarden in hoofde van de organisatoren.

De basissubsidie blijft dezelfde, of men nu 180 dagen of 220 dagen geopend is. De wijziging heeft geen budgettaire impact op wat als basissubsidie wordt uitgegeven.

## Conclusie

De budgettaire weerslag van deze drie maatregelen kan in 2019 en volgende jaren bijgevolg gedragen worden binnen de nieuwe beleidskredieten Kinderopvang en de daartoe voorziene middelen binnen VIA 5.

De wijziging betreffende de openingsdagen heeft geen budgettaire weerslag.

## **2.2 Inspectie van Financiën**

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer JVE/AVP/18/0434 werd verleend op 7 november 2018.

De Inspectie van Financiën kan het voorstel ten gronde gunstig adviseren. De Inspectie van Financiën stelt dat het begrotingsakkoord vereist is.

## **2.3 Begrotingsakkoord**

Het akkoord van de minister bevoegd voor begroting werd verleend op 13 december 2018.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

### **5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies**

Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/460 van 18 oktober 2018.

### **5.2 RIA**

Het ontwerpbesluit bevat geen nieuw beleid, er werd geen RIA opgemaakt.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, voor wat betreft de openingsdagen, de verhoging van de onkostenvergoeding voor kinderbegeleider gezinsopvang, het inkomenstarief en het realiseren van het groeipad en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2018 tot toekenning van een eenmalige subsidie in 2018 voor de informatisering in het kader van de kinderopvangtoeslag.

Jo VANDEURZEN  
Vlaamse minister van Welzijn,  
Volksgezondheid en Gezin