

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de erkenning van regelluwe zones voor energie**
- **Principiële goedkeuring met het oog op adviesvraag aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State.**

1. INLEIDING

De rechtsfiguur van de “regelluwe zone” is afkomstig uit Scandinavië en Nederland. In Nederland wordt met een “regelluwe zone” bedoeld *een ander innovatief ruimtegebruik faciliteren door middel van versoepeling van regels en procedures met het beoogd effect economische groei van de (regionale) economie te bevorderen*. In de Vlaamse context is dit bedoeld als een proeftuin om te experimenteren met innovatieve technieken of praktijken, zonder te worden gehinderd door de van toepassing zijnde generieke regelgeving.

Via het decreet van 16 november 2018¹ werd een nieuwe titel XIV/1 ingevoerd in het Energiedecreet van 8 mei 2009 dat een sectoraal kader biedt voor het erkennen van regelluwe zones voor energie. Suppletief aan deze bepalingen zijn de bepalingen uit artikel III.119 tot en met III.121 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, die een generiek kader bieden voor regelluwe zones en dat ook op dit sectoraal kader van toepassing is in zoverre dat titel XIV/1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 er niet van afwijkt.

Artikel 14/1.1.1, §2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 bepaalt hierbij dat de Vlaamse Regering:

- de voorwaarden vastlegt waaraan een project moet voldoen om in aanmerking te komen voor de erkenning als regelluwe zone. In de memorie van toelichting bij het decreet van 16 december 2018 wordt deze delegatie als volgt verduidelijkt: *“De Vlaamse Regering legt de voorwaarden vast waaraan een project moet voldoen om in aanmerking te komen voor erkenning als regelluwe zone. Het is immers niet de bedoeling dat weinig concrete projecten of ideeën van deze regelluwe gebruik kunnen maken: projecten moeten een voldoende maturiteit hebben en voldoende breed gedragen zijn om in aanmerking te komen. Het is zeker niet de bedoeling om de zuiver lokale, individuele en kleinschalige problemen te vatten (de minimis non curat lex).”*² en *“Het dient als het ware als een filtermogelijkheid om te vermijden dat de Regering met allerlei ‘projectjes’ en uitzonderingsaanvragen wordt overstelpt en dient tot de concretisering van het adagium ‘de minimis non curat lex.’”*³
- de procedure en de voorwaarden voor de aanvraag en voor de erkenning als regelluwe zone vastlegt.
- de voorwaarden voor de schorsing of intrekking van de erkenning als regelluwe zone vastlegt: bv. wanneer de voorwaarden niet worden gerespecteerd, of wanneer blijkt dat het beoogde doel niet kan worden bereikt, dan kan aan de erkenning een einde worden gesteld.

Dit betreffen zodoende administratief-reglementaire bepalingen waaraan moet worden voldaan om een aanvraag in te dienen en een erkenning te kunnen verkrijgen. Aan deze bepalingen wordt middels dit besluit uitvoering gegeven.

¹ Decreet van 16 november 2018 houdende diverse bepalingen inzake energie

² Parl. St. Vlaams Parlement 2017-2018, St. 1678/1, p. 44.

³ Parl. St. Vlaams Parlement 2017-2018, St. 1678/1, p. 17.

Hierbij moet worden benadrukt dat een regelluwe zone steeds een gunst is en nooit een recht. Er bestaat immers geen recht op het verkrijgen van een afwijking van algemeen geldend recht. Ook kan niet worden verwacht dat dit instrument een panacee is voor alle reële of veronderstelde problemen die voortvloeien uit de gewestelijke energieregelgeving. Tot slot moet er steeds een maatschappelijke relevantie bestaan om een regelluwe zone te kunnen vormen. Het is immers niet het doel van regelluwe zones om voor louter individuele problemen of particuliere belangen afwijkingen te creëren (zie supra).

De inhoudelijke bepalingen van de concrete beslissingen m.b.t. de erkenning van de regelluwe zones voor energie worden decretaal geregeld via artikel 14/1.1.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 *juncto* artikel III.120 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, en worden zodoende niet via dit procedurele uitvoeringsbesluit bepaald.

2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1: In de definities in het Energiebesluit wordt een definitie ingevoegd van de term “de afdeling, bevoegd voor energie”. Hiermee wordt bedoeld “de subentiteit van het Departement Omgeving, bevoegd voor energie”. Het is deze subentiteit die op ambtelijk niveau is belast met de energiecoördinatie. Ook wordt gedefinieerd wat onder “beveiligde zending” wordt verstaan.

Artikel 2: Via artikel 2 wordt een nieuwe titel X/1 in het Energiebesluit van 19 november 2010 ingevoegd. Hierna volgt een artikelsgewijze bespreking van de ontworpen artikelen die er deel van uitmaken.

Artikel 10/1.1.1

Dit artikel bevat de aanvraagprocedure en de gegevens die in de aanvraag zijn opgenomen. Hierbij werd rekening gehouden met de aandachtspunten die de SERV in haar advies van 31 oktober 2016 “Experimentwetgeving en regelluwe zones” meegaf.

De aanvragen worden ingediend bij de Vlaamse minister van energie, maar de afdeling bevoegd voor energie van het departement Omgeving – dat op ambtelijk niveau instaat voor de energiecoördinatie - treedt voor de behandeling van de aanvragen op als secretariaat. Die aanvraag bevat dan ook minstens de volgende gegevens:

1° de identificatie van de projectaanvrager die als centraal contactpunt zal optreden en die namens het project als de houder van de erkenning als regelluwe zone zal optreden, en van eventueel andere partijen die deel uitmaken van het project;

2° een gedetailleerde beschrijving van het doel en de inhoud van het project waarvoor een regelluwe zone voor energie wordt aangevraagd, en de wetenschappelijke of andere adequate ondersteuning en begeleiding die voor het project zal worden voorzien, en de leerdoelen die worden beoogd, en waarbij ook wordt aangetoond dat het dossier voldoende nieuwe elementen bevat die al niet in andere regelluwe zones worden onderzocht;

3° een gedetailleerde omschrijving van het geografisch afgebakend gebied waaruit de regelluwe zone voor energie zal bestaan, alsmede een verantwoording ervoor;

4° de gevraagde tijdsduur waarvoor de regelluwe zone voor energie wordt aangevraagd en die niet langer kan zijn dan tien jaar, alsmede een verantwoording voor de gevraagde termijn;

5° de door of krachtens het Energiedecreet van 8 mei 2009 vastgestelde bepalingen waarvan gevraagd wordt af te wijken, en een argumentatie met betrekking tot de noodzaak om van elk van die bepalingen af te wijken;

6° een argumentatie waarom minder verregaande alternatieven onmogelijk zijn, en het verband ervan met de doelstelling van de regelluwe zone voor energie;

7° andere knelpunten dan degene vermeld onder punt 5° die het project negatief kunnen beïnvloeden (bv. vergunningen);

8° een argumentatie waarom beginselen zoals rechtsgelijkheid en rechtszekerheid en bestaande grondrechten of beschermingsniveaus niet onevenredig worden geschaad;

9° een bewijs van de toestemming van alle betrokken personen die door de erkenning als regelluwe zone voor energie rechtstreeks in hun belangen geraakt zullen worden;

10° de mogelijke impact op andere partijen die niet rechtstreeks betrokken zijn bij het experiment, waaronder minstens steeds een raming van de impact op de inkomsten van de netbeheerder voor het gebruik van het netwerk, op de heffingen en op de openbardienstverplichtingen opgelegd aan de netbeheerders en, leveranciers.

Op de in punten 6° en 8° tot 10° vermelde principes werd dan ook reeds in de memorie van toelichting bij het decreet van 16 november 2018 gealludeerd. In die memorie werd immers gesteld dat “*de Vlaamse Regering er voorts [zal] dienen op toe te zien dat de verleende afwijkingen steeds proportioneel zijn tot het nagestreefde doel, en zal rekening dienen te houden met de belangen van derden. Een voorbeeld hiervan kan zijn dat wanneer ook andere natuurlijke personen of rechtspersonen dan de aanvrager van de erkenning mogelijks gevolgen ondervinden van een erkenning als regelluwe zone, dan kan een aanvraag enkel worden ingediend mits toestemming van voormelde betrokkenen. Men denke aan bestaande afnemers op een warmtenet, bewoners van een gebouw enzovoort. Het gaat hier uiteraard over een momentopname: personen die later aansluiten of bewonen kunnen immers de geïnformeerde keuze maken om al dan niet toe te treden. Op deze wijze wordt vermeden dat een onevenredige last wordt opgelegd aan derden.*”⁴ Ook de memorie van toelichting bij het Bestuursdecreet geeft vergelijkbare aandachtspunten. Het is dan ook van belang dat in de aanvraag die elementen zijn opgenomen zodat met volheid van kennis over het dossier kan worden geoordeeld.

De impact op derden, zowel financieel als niet-financieel, is een belangrijk element dat in een aanvraag moet worden meegenomen en verantwoord. Dit element dient immers om na te gaan of de vraag wel evenredig is en ook geen onevenredige maatschappelijke kosten genereert. Onder dit punt valt ook de potentiële impact op de marktwerking te verstaan. De minister kan echter nog nadere regels vastleggen met betrekking tot de personen die het voorwerp van een dergelijke impactsanalyse uitmaken.

Het doel van de regelluwe zone is voornamelijk experimenteren met afwijkende regels. De regelluwe zone dient dan ook voornamelijk voor onderzoeksdoeleinden (weliswaar in de brede zin: zowel wat het uittesten van regelgeving als technische zaken betreffen) en niet louter voor de ondersteuning van (reguliere) economische activiteiten. In dit kader is het zinvol om bij het invoeren van een regelluwe zone te vermijden dat er teveel “free riders” zijn, waar het doel eerder economisch is, dan experimenteren & innovatie is. Het is niet de bedoeling dat via regelluwe zones men louter een particulier businessmodel faciliteert waarbij de kosten op de maatschappij worden afgewenteld. Om die redenen moet in de aanvraag minstens een raming van de impact op de inkomsten van derden worden gegeven, waaronder minstens de netbeheerders voor het gebruik van het netwerk, op de heffingen en op de openbaardienstverplichtingen opgelegd aan de netbeheerders en leveranciers worden gegeven. De Vlaamse Regering zal dan ook de erkenning maar toestaan in zoverre de maatschappelijke baten groter zijn dan de maatschappelijke kost.

Het secretariaat gaat vervolgens na of het aanvraagdossier volledig is. Als het aanvraagdossier niet volledig is, brengt het secretariaat de projectaanvrager in kwestie daarvan met een aangetekende brief op de hoogte binnen een maand na ontvangst van het aanvraagdossier. Daarbij worden de redenen vermeld waarom het aanvraagdossier niet volledig werd bevonden en de termijn waarin de onderneming, op straffe van verval van de aanvraag, het dossier kan vervolledigen. Deze termijn bedraagt minimum vijftien kalenderdagen.

Onverminderd het voorgaande stelt de projectaanvrager op eenvoudig verzoek van het secretariaat binnen een gestelde termijn alle noodzakelijk geachte bijkomende informatie ter beschikking van de minister. Deze termijn bedraagt minimum vijftien kalenderdagen.

Als het dossier volledig is, wint de minister, naargelang het thema, het advies in van een aantal instanties (VREG, VEA, VLAIO, DNB's,...). Deze instanties hebben vervolgens veertien werkdagen om hun advies te verstrekken, waarbij wordt bepaald dat bij niet-naleving van deze termijn het advies stilzwijgend positief wordt geacht te zijn.⁵

Artikel 10/1.1.2

Dit artikel bevat de regels over de wijze waarop en de voorwaarden waaronder de Vlaamse Regering, op voordracht van de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, al dan niet een regelluwe zone voor energie toestaat. Hierbij moet vooreerst worden benadrukt dat een regelluwe zone voor energie

⁴ Parl. St. Vlaams Parlement 2017-2018, St. 1678/1, p. 45.

⁵ Het betreffen hier niet-bindende adviezen. De Vlaamse Regering zal dan, gelet op de formele en materiële motiveringsplicht, uiteraard in haar beslissing moeten motiveren waarom ze al dan niet rekening houdt met de verstrekte adviezen.

steeds een gunst is en nooit een recht. Er bestaat immers geen recht op het verkrijgen van een afwijking van algemeen geldend recht.

De Vlaamse Regering beslist over de erkenning als regelluwe zone voor energie binnen de drie maanden volgende op de ontvangst en volledigheid van de aanvraag. Dit betreft een termijn van orde.

Een project voldoet om als regelluwe zone voor energie te worden erkend aan de volgende cumulatieve voorwaarden:

- 1° het project is voldoende matuur en uitgewerkt;
- 2° het project is innovatief en heeft een mogelijkheid tot reproductie van de resultaten ervan;
- 3° het project heeft een aantoonbaar maatschappelijk belang dat het louter individuele belang overstijgt. Dit houdt ook in dat de maatschappelijke opbrengst de maatschappelijke kost overstijgt (gederfde inkomsten van tarieven en heffingen, ontlopen openbare dienstverplichtingen, potentieel nefaste gevolgen voor marktwerking). Projecten die louter een individueel belang nastreven komen niet in aanmerking voor erkenning als regelluwe zone voor energie;
- 4° het project legt geen onevenredige last op derden.

De Vlaamse Regering weigert dan ook de erkenning van elke aanvraag die:

- 1° niet voldoende matuur en uitgewerkt is, niet innovatief is, geen mogelijkheid tot reproductie heeft, geen aantoonbaar maatschappelijk belang heeft dat het louter individuele belang overstijgt, of dat een onevenredige last op derden legt;
- 2° wordt aangevraagd voor een langere periode dan tien jaar (wat de maximale termijn conform artikel III.119 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 is);
- 3° behoort tot de categorieën waarvoor geen erkenning als regelluwe zone kan worden bekomen, als vermeld in artikel 14/1.1.1, §1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en artikel III.121, §2 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Het mag zodoende niet gaan om:
 - o bepalingen die betrekking hebben op de verweermogelijkheden en beroepsmogelijkheden;
 - o bepalingen die de grondrechten van de burgers beschermen;
 - o bepalingen die betrekking hebben op de veiligheid en gezondheid van de burgers;
 - o bepalingen die Europese richtlijnen omzetten of Europese verordeningen uitvoeren
 - o bepalingen die betrekking hebben op artikel 4.1.7 tot en met artikel 4.1.8/1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, titel V en VI van het Energiedecreet van 8 mei 2009;.
- 4° niet past binnen de visie en doelstellingen van het door de Vlaamse Regering gevoerde energiebeleid.

De inhoudelijke bepalingen van de beslissing van de Vlaamse Regering zelf worden decretaal geregeld via artikel 14/1.1.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 *juncto* artikel III.120 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, en worden ook verder via het ontworpen artikel 10/1.1.3 van dit uitvoeringsbesluit bepaald.

Artikel 10/1.1.3

Dit artikel regelt de minimale inhoud van een gunstige beslissing alsook de kennisgeving van de beslissing van de Vlaamse Regering omtrent het al dan niet verlenen van de erkenning aan zowel de projectaanvrager als derden:

- o De Vlaamse Regering betekent aan de projectaanvrager die de houder van de erkenning als regelluwe zone zal zijn haar beslissing met betrekking tot de al dan niet erkenning als regelluwe zone voor energie. Vanaf het moment van deze kennisgeving staat er een beroep bij de Raad van State open tegen deze administratieve rechtshandeling.
- o Onverminderd artikel III.122 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, heeft een gunstige beslissing houdende de erkenning als regelluwe zone voor energie pas uitwerking vanaf de dag dat het besluit van de Vlaamse Regering daartoe in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt. Dit betekent dat in hoofde van derden een beroepstermijn van zestig dagen begint te lopen vanaf de bekendmaking. Aangezien van algemeen geldende regels wordt afgeweken is het maar logisch dat die algemeen kenbaar moeten zijn voor de bevolking, wat bekendmaking in het Belgisch Staatsblad veronderstelt.
- o Artikel III.122 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 stelt dan weer dat besluiten van de Vlaamse Regering die afwijken van of die afwijkingen toestaan op bestaande decretale of wettelijke bepalingen, of die nieuwe bepalingen vaststellen die bij decreet vastgesteld moeten

worden, kunnen pas uitwerking hebben op voorwaarde dat ze binnen zes maanden na hun goedkeuring bekrachtigd worden bij decreet.

De Vlaamse Regering zal steeds in concreto beslissen over de duur van de toegestane termijnen en zal die beperken tot wat strikt nodig is om de doelstellingen van de regelluwe zone te bereiken.

De Vlaamse Regering zal er conform het redelijkheidsbeginsel voor waken dat bij de concrete aanduiding van de externe experts geen onevenredig zware lasten voor de houder van de erkenning als regelluwe zone worden gecreëerd. De kost van de door de Vlaamse Regering aangeduide externe experts die namens de Vlaamse overheid het project moeten monitoren, is echter steeds *minstens* voor 50 procent voor rekening van de houder van de erkenning als regelluwe zone.

Het is voorts niet de bedoeling dat een regelluwe zone wordt aangewend om aan de door de regulator vastgestelde distributienettarieven te ontsnappen (dit zou een te grote maatschappelijke kost met zich meebrengen en is strijdig met Europees recht). Het is echter evenmin de bedoeling dat een regelluwe zone voor energie zelf ook een meerkost mag creëren voor de distributienettarieven ten gevolge van de solidarisering van eventuele kosten die de netbeheerder ten gevolge een dergelijke regelluwe zone heeft. Daarom wordt ook bepaald dat indien dit toepasselijk wordt geacht de Vlaamse Regering kan voorzien in een vergoedingsregeling voor de verrekening van de meerkost op de distributienettarieven ten gevolge van de regelluwe zone voor energie. De Vlaamse Regering zal dan in haar beslissing hiervoor een methode opnemen om de daadwerkelijke kost vast te stellen en eventueel te vergoeden.

Artikel 10/1.1.4

In het kader van de rechtszekerheid is het van primordiaal belang dat duidelijk is van welke regels wordt afgeweken en voor welk geografisch gebied. Indien gedurende de duur van de erkenning als regelluwe zone voor energie de houder van de erkenning als regelluwe zone meent dat nog van andere bepalingen dan degene waarvoor conform dit hoofdstuk reeds een afwijking is gekomen bijkomend moet worden afgeweken, of indien het geografisch afgebakend gebied waaruit de regelluwe zone voor energie bestaat wordt uitgebreid, dan is de procedure vermeld in artikel 10/1.1.1 tot en met 10/1.1.3, van overeenkomstige toepassing.

Artikel 10/1.2.1

Conform het Bestuursdecreet van 7 december 2018 is de maximale geldigheidsduur van een regelluwe zone tien jaar, maar kan deze eenmalig met vijf jaar worden verlengd. Dit artikel bevat dan ook de procedure om een dergelijke verlenging aan te vragen.

Indien de houder van de erkenning als regelluwe zone van mening is dat een verlening van de geldigheidsduur van de regelluwe zone noodzakelijk is voor het slagen van het project, dan kan die houder voor het verstrijken van de geldigheidsduur ervan bij de minister een aanvraag tot verlenging van de erkenning worden ingediend. Deze aanvraag bevat een omstandige motivering aangaande waarom een verlenging noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doelstellingen van de erkende regelluwe zone voor energie en een evaluatie van de reeds ondernomen stappen de opgedane ervaringen in het project en de lessen die daaruit kunnen worden getrokken. De minister beslist over de verlenging van de erkenning als regelluwe zone binnen de drie maanden volgende op de ontvangst van de aanvraag en na het doorlopen van de adviesprocedure uit het ontworpen artikel 10/1.1.1, §3. Deze verlenging is maar één keer mogelijk en kan niet langer duren dan vijf jaar. De minister zal steeds in concreto beslissen over de duur van de toegestane verlengingstermijn en zal die beperken tot wat strikt nodig is om de doelstellingen van de regelluwe zone te bereiken.

Wat de kennisgeving betreft geldt hier hetzelfde principe als hoger vermeld onder artikel 10/1.1.3. De minister betekent aan de houder van de erkenning als regelluwe zone haar beslissing met betrekking tot het al dan niet verlengen van de erkenning als regelluwe zone voor energie. Een gunstige beslissing houdende de verlenging wordt tevens in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt.

Artikel 10/1.3.1

Dit artikel betreft een remediëringsprocedure en schorsingsprocedure voor wanneer wordt vastgesteld dat zaken niet verlopen zoals ze moeten:

- De minister kan de erkenning als regelluwe zone voor energie schorsen wanneer wordt vastgesteld dat de door de Vlaamse Regering bij haar beslissing tot erkenning vastgestelde voorwaarden niet worden nageleefd of indien uit de rapportering, vermeld in artikel 10/1.4.1, blijkt dat het project negatief wordt geëvalueerd.
- Indien wordt vastgesteld dat de door de Vlaamse Regering bij haar beslissing tot erkenning vastgestelde voorwaarden niet worden nageleefd, zal de minister een remediëringsperiode toestaan van maximaal drie maanden aan de houder van de erkenning als regelluwe zone voor energie waarbinnen deze zich aan de voormelde voorwaarden conformeert.
- Indien op grond van de rapportering, vermeld in artikel 10/1.4.1, de minister het project waarvoor de regelluwe zone werd toegestaan negatief evalueert, dan zal de minister aan de houder van de erkenning als regelluwe zone voor energie een remediëringsperiode toestaan van maximaal drie maanden om verbeteringsvoorstellen in te dienen en uit te voeren met betrekking tot die criteria die hebben geleid tot het negatieve resultaat.

In dit kader zullen uiteraard de beginselen van behoorlijk bestuur, waaronder de hoorplicht, worden gerespecteerd.

Artikel 10/1.3.2

Indien ondanks de remediëringsmogelijkheden (zie supra) toch geen beterschap te verwachten is, is het noodzakelijk dat de minister diens erkenningsbeslissing kan intrekken:

- Wanneer de door de Vlaamse Regering bij haar beslissing tot erkenning vastgestelde voorwaarden niet worden nageleefd, en de door de minister vastgestelde remediërende maatregelen niet worden uitgevoerd;
- Wanneer de minister oordeelt dat de verbeteringsvoorstellen, vermeld in artikel 10/1.3.1, tweede lid, onvoldoende garanties bieden dat de doelstelling van de regelluwe zone voor energie kunnen worden verwezenlijkt;
- Wanneer de door de minister aanvaarde verbeteringsvoorstellen, vermeld in artikel 10/1.3.1, tweede lid, niet worden uitgevoerd of nageleefd.

In dit kader zullen uiteraard de beginselen van behoorlijk bestuur, waaronder de hoorplicht, worden gerespecteerd.

Tot slot is het ook noodzakelijk dat als er na de erkenning van de regelluwe zone voor energie nieuwe Europese regelgeving wordt aangenomen of van kracht wordt die incompatibel is met het bestaan van de erkende regelluwe zone, dat de minister de erkenning kan intrekken. De Europese verdragsverplichtingen waaraan ook het Vlaamse Gewest is onderworpen, zullen immers op dit punt primeren boven het belang van de houder van de erkenning als regelluwe zone voor energie.

Ook wanneer er gedurende de loop van de regelluwe zone nieuwe gewestelijke regelgeving wordt aangenomen die specifiek hetzelfde inhoudelijke thema regelt als hetgeen waarvoor de regelluwe zone voor energie werd erkend, komt de erkenning te vervallen. Dit is ook logisch: vaak zal het overigens gaan om nieuwe regelgeving gestoeld op inzichten die voortkomen uit de ervaring van de regelluwe zone in kwestie en die tot een veralgemeende regeling wordt verheven.

Ook hier wordt de intrekking van de erkenning individueel betekend aan de houder van de erkenning en wordt het besluit bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Er wordt hierbij niet voorzien in een generieke vergoedingsregeling bij het intrekken (ofschoon dit uiteraard steeds via een individuele beslissing houdende erkenning kan worden voorzien) van een erkenning als regelluwe zone voor energie. Indien personen schade leiden t.g.v. een intrekking van de erkenning van een regelluwe zone voor energie dan zal dit onder buitencontractuele aansprakelijkheid (art. 1382 BW) vallen, en zal men moeten aantonen dat de Vlaamse overheid in dit kader een fout heeft gemaakt (*quod non*), en er een oorzakelijk verband met de geleden schade is.

Artikel 10/1.3.3

Dit artikel regelt de situatie waarbij het project vrijwillig wordt stopgezet op initiatief van de houder van de erkenning zelf. Een voorbeeld hiervan kan zijn het vroegtijdig vaststellen van het mislukken van het project, of zelfs het faillissement van de houder van de erkenning zonder dat een overnemer wordt gevonden. In zo een geval deelt hij zijn beslissing tot stopzetten alsmede de gemotiveerde redenen daartoe aan de afdeling, bevoegd voor energie, per beveiligde zending mee. De stopzetting van de erkenning wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en is onherroepelijk. Dit heeft uiteraard ook tot gevolg dat men terugkeert naar de standaard regelgevende situatie. Eventuele schade aan derden ten gevolge van het vroegtijdig stopzetten is uiteraard ten laste van de houder van de erkenning die het project stopzette. In dit geval kan de minister ook voorwaarden aan de stopzetting koppelen (bv. een overgangstermijn zodat derden zich kunnen aanpassen aan het regelgevende kader waaraan men door de stopzetting onderhevig wordt).

Artikel 10/1.4.1.

De SERV merkte in haar advies terecht op dat het cruciaal is dat de resultaten op een transparante en deskundige manier worden geëvalueerd en gevalideerd. Transparantie over de resultaten van het experiment, in het bijzonder op het vlak van haar probleemoplossend vermogen en van haar vastgestelde gevolgen of effecten, is noodzakelijk.

Artikel 14/1.1.2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 stelt dan ook dat de houder van de erkenning als regelluwe zone op regelmatige basis aan de Vlaamse overheid rapporteert over de voortgang en de resultaten van zijn project. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor de vorm, de inhoud en de regelmaat van die rapportering, en kan bepalen bij wie die rapportering wordt ingediend.

Dit artikel bevat daarom de generieke rapportageverplichtingen die op de houder van de erkenning rusten, maar die uiteraard in de beslissingen door de Vlaamse Regering bij concrete dossiers nog verder kunnen worden uitgewerkt:

- Een **jaarlijkse rapportage** (tegen 1 juli, en dit voor het eerst het jaar volgende op de erkenning) over de voortgang, de kritische succesfactoren, de reeds verwezenlijkte resultaten van zijn project en de reeds opgedane lessen
- Een **eindrapportage** ten laatste drie maanden na het verstrijken van de geldigheidsperiode van de regelluwe zone met minstens een bespreking van de kritische succesfactoren die bijdroegen tot het al dan niet slagen van het project, de lessen die daaruit kunnen worden getrokken, en op welke wijze het project kan worden veralgemeend. Het ontwerp van eindrapport wordt tevens voorgelegd aan een groep door de Vlaamse Regering aangestelde externe experts, die een eigen beoordeling bij het eindrapport zullen bijvoegen. Dit eindrapport wordt via de website van de Vlaamse overheid openbaar gemaakt, waarbij aangaande die actieve openbaarheid wel rekening wordt gehouden met de bescherming van het vertrouwelijk karakter van industriële en commerciële informatie, als bedoeld in artikel 11.35, 3° van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, en met de bescherming van intellectuele rechten. Hierbij wordt gebruik gemaakt van het principe "*as open as possible, as closed as necessary*".

De minister zal op basis van de jaarlijkse voortgangsrapportages ook steeds jaarlijks een verslag met betrekking tot die voortgang van de erkende regelluwe zones voor energie aan de Vlaamse Regering mededelen. Ook dit verslag wordt actief openbaar gemaakt conform het voormelde principe.

Artikel 3: Dit betreft de uitvoeringsclausule van het besluit. Er wordt geen specifieke inwerkingtreding bepaald zodat het besluit tien dagen na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad in werking zal treden.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerpbesluit betreft een generieke procedure en heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse overheid. Het ontwerp staat dan ook los van een eventuele weerslag bij de beslissingen die worden genomen bij concrete aanvraagdossiers.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd gegeven op 10 januari 2019. De Inspectie meent dat het

ontwerp in het licht van titel XIV/1 van het Energiedecreet en artikelen III.119 tot en met III.122 van het Bestuursdecreet de doelmatigheid waarborgt. De Inspectie meent dat het zeer positief is dat in het ontwerp ook de noodzakelijke omzichtigheid werd ingebouwd. De Inspectie wijst er op dat het ontwerpbesluit weliswaar geen impact op de begroting heeft, maar dat elementen van concrete regelluwe zones mogelijk wel budgettaire gevolgen kunnen genereren, wat in deze stand onmogelijk budgettair kan worden geraamd. Die toets zal dan worden gemaakt wanneer concrete erkenningsdossiers ter beslissing worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

1. *Personeel*: het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeel van de lokale besturen.
2. *Werkingsuitgaven*: het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de werkingsuitgaven van de lokale besturen.
3. *Investerings en schuld*: het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de schuld van de lokale besturen.
4. *Ontvangsten*: het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de ontvangsten van de lokale besturen.

Conclusie: het voorstel legt rechtstreeks geen extra financiële verplichtingen op voor de lokale besturen.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen bijkomende impact op de lopende processen en activiteiten van de Vlaamse overheid. Het akkoord van de minister, bevoegd voor de bestuurszaken, is derhalve niet vereist.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande voorontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/595.

2. Reguleringsimpactsanalyse

Het regelgevingsvoorstel betreft autoregulering voor de overheid.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de erkenning van regelluwe zones voor energie, zoals opgenomen als bijlage 1;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, te gelasten het advies in te winnen van de afdeling Wetgeving van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen.

Lydia PEETERS
Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

Bijlagen:

- (Bijlage 1) ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de erkenning van regelluwe zones voor energie;
- (Bijlage 2) het advies van de Inspectie van Financiën d.d. 10 januari 2019