

**Voorontwerp van decreet houdende instemming met het  
samenwerkingsakkoord tussen de federale, gewestelijke en  
gemeenschapsoverheden voor het coördineren van de  
gegevensverwerking in het gezondheidsbeleid en de bijstand aan  
personen**

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

**Algemene toelichting**

Om mogelijke problemen bij het delen van gezondheids- en welzijnsgegevens in de toekomst zoveel mogelijk te vermijden, werd in de federale IKW eGezondheid, waar ook de gemeenschappen uitgenodigd worden, het initiatief genomen om een ontwerp van samenwerkingsakkoord gegevensdeling voor te bereiden die de mogelijkheden voor delen van gegevens tussen overheden mogelijk maakt en gezamenlijke projecten voorziet. De basisdoelstelling in dit samenwerkingsakkoord is het delen van gegevens tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden mogelijk te maken, volgens het principe dat data maar op één plaats worden bijgehouden (only-once-principe) in één authentieke bron, die beheerd wordt door de overheid of de instantie die hiervoor bevoegd of verantwoordelijk is.

Dit samenwerkingsakkoord heeft de volgende doelstellingen:

het bevorderen van een veilige elektronische informatie-uitwisseling en gegevensdeling tussen alle actoren bevoegd voor het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen, met de nodige waarborgen op het vlak van de informatieveiligheid en de vertrouwelijkheid van gegevens, de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en het respect van het beroepsgeheim;

het optimaliseren van de kwaliteit en de continuïteit van de zorg en de veiligheid van de patiënt evenals de vereenvoudiging van de procedures voor alle betrokken actoren.

Wetgevend kader

Er is een tekst uitgewerkt die toelaat om een wettelijke basis te leggen voor gegevensdeling op basis van artikel. 92bis, § 1, van de Bijzondere wet tot hervorming der instellingen.

Art. 92bis, § 1 - Bijzondere wet tot hervorming der instellingen

De Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten kunnen samenwerkingsakkoorden sluiten die onder meer betrekking hebben op de gezamenlijke oprichting en het gezamenlijk beheer van gemeenschappelijke diensten en instellingen, op het gezamenlijk uitoefenen van eigen bevoegdheden, of op de gemeenschappelijke ontwikkeling van initiatieven.

Over de samenwerkingsakkoorden wordt onderhandeld en zij worden gesloten door de bevoegde overheid. (De akkoorden die betrekking hebben op de aangelegenheden die bij decreet worden geregeld, alsmede de akkoorden die de Gemeenschap of het Gewest zouden kunnen bezwaren of Belgen persoonlijk zouden kunnen binden, hebben eerst gevolg nadat zij instemming hebben verkregen bij decreet. De akkoorden die betrekking hebben op de aangelegenheden die bij wet worden geregeld, alsmede de akkoorden die de Staat zouden kunnen bezwaren of Belgen persoonlijk zouden kunnen binden, hebben eerst gevolg nadat zij instemming hebben verkregen bij wet.

In het samenwerkingsakkoord, dat overeenkomstig het tweede lid instemming heeft gekregen bij de wet of het decreet, kan er echter in worden voorzien dat de uitvoering ervan zal worden verzekerd door uitvoerende samenwerkingsakkoorden die gelden zonder dat de instemming bij de wet of het decreet vereist is.

Dit ontwerp van samenwerkingsakkoord moet de nodige goedkeuringen krijgen.

Het voordeel is dat (cfr. paragraaf 3 van artikel 92bis, § 1, van de Bijzondere wet tot hervorming der instellingen) de verdere uitvoering kan geregeld worden door uitvoerende samenwerkingsakkoorden die gelden zonder dat de instemming bij de wet of het decreet vereist is.

De huidige protocolakkoorden die momenteel lopen voor specifieke projecten (bijvoorbeeld CoBRHA) zijn eerder engagementsverklaringen en hebben geen juridische rechtsgrond. Dit ontwerp van samenwerkingsakkoord zorgt ervoor dat er een kader is waarbinnen partijen bindende afspraken kunnen maken.

### **Toelichting bij de artikelen van het samenwerkingsakkoord**

#### Artikel 1: Doelstellingen

Zoals hierboven reeds opgenomen, wordt benadrukt dat de gegevensdeling veilig en met de nodige waarborgen moet gebeuren. Bovendien streeft men naar vereenvoudiging van de procedures.

#### Artikel 2: Definities

Volgende afbakening en definiëring wordt gemaakt:

- bijstand aan personen;
- gefedereerde entiteit;
- entiteit;
- gegevensdeling;
- gegevensverwerking;
- gezondheidsbeleid;
- uitvoerend samenwerkingsakkoord.

#### Artikel 3: Informatie-uitwisseling en gegevensdeling

In dit artikel worden verschillende principes afgesproken. In de eerste paragraaf verbinden de partijen zich ertoe dat men elkaar informeert over de categorieën van gegevens waarover men beschikt, dus welke databanken en gegevensverwerkingen bestaan er en hoe zien ze er uit.

In de tweede paragraaf stelt men dat één partij gegevens MAG beschikbaar stellen aan een andere partij indien een gegevensverwerking die onder de bevoegdheid van een partij wordt verricht betrekking heeft op gegevens die tegelijk herbruikbaar zijn in het kader van de uitvoering van bevoegdheden van één of meer andere partijen.

Er wordt ook vermeld dat de correcte naleving van regelgeving over de bescherming van de verwerking van persoonsgegevens de verantwoordelijkheid blijft van elke partij.

Op welke manier de informatie-uitwisseling en de gegevensdeling gebeurt, wordt niet bepaald in dit ontwerp van samenwerkingsovereenkomst maar kan in protocolakkoorden verder afgesproken worden.

Er wordt verwezen naar de wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité, zodat het delen van gegevens in de welzijns- en gezondheidssector op een veilige manier gebeurt.

#### Artikel 4: Gezamenlijke projecten

In dit artikel wordt de mogelijkheid gegeven dat één of meer partijen gezamenlijke projecten kunnen opzetten met betrekking tot de informatieverwerking in het kader van het gezondheids- en welzijnsbeleid.

#### Artikel 5: Basisdiensten van het eHealth-platform

In dit artikel wordt aangegeven dat de basisdiensten die door het eHealth-platform worden ontwikkeld ter beschikking zijn van alle partijen. Er wordt met andere woorden geen verplichting opgelegd aan de partijen om het eHealth-platform te gebruiken. Bij het gebruik van deze basisdiensten respecteren de partijen de technische en functionele ICT-normen die door het eHealth-platform worden vastgelegd.

#### Artikel 6: Overlegplatform van gebruikers van het eHealth-platform

In dit artikel wordt verwezen naar de 'eHealth-wet' waarbij de gefedereerde entiteiten een raadgevende stem hebben in de vergaderingen van het Overlegcomité van de gebruikers.

#### Artikel 7: Beheerscomité van het eHealth-platform

Dit artikel bevestigt de afspraken uit het protocolakkoord van 2013 over de wijze waarop de gefedereerde entiteiten kunnen deelnemen aan het beheerscomité van het eHealth-platform.

Er wordt gespecificeerd dat het Beheerscomité geen beslissingen neemt met betrekking tot de bevoegdheden die exclusief aan de gefedereerde entiteiten toekomen.

#### Artikel 8: Stuurgroep

De opvolging van dit ontwerp van samenwerkingsakkoord zal gebeuren door een stuurgroep. Om geen nieuwe organen op te richten is het de intentie dat dit akkoord binnen de huidige bestaande overlegstructuren Interministeriële Conferentie zal opgevolgd worden. De Stuurgroep waakt over de goede uitvoering van het Samenwerkingsakkoord en indien nodig stelt ze aanpassingen ervan voor.

#### Artikel 9. Nadere regels voor de asymmetrische bilaterale samenwerkingsakkoorden

Dit artikel laat toe dat er asymmetrische bilaterale samenwerkingsakkoorden kunnen afgesloten worden, wanneer een Partij erom verzoekt.

De nadere regels voor het afsluiten van deze asymmetrische bilaterale akkoorden zullen met name de naleving moeten verzekeren van het transparantiebeginsel tegenover alle Partijen tijdens de onderhandeling over zo'n uitvoerend samenwerkingsakkoord.

#### Artikel 10. Geschillen

Dit artikel bepaalt dat geschillen met betrekking tot de uitlegging of de uitvoering van dit samenwerkingsakkoord worden beslecht door het rechtscollege bedoeld in artikel 92bis , §§ 5 en 6 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

#### Artikel 11. Inwerkingtreding

Dit artikel bepaalt dat het samenwerkingsakkoord slechts in werking treedt op de dag van publicatie in het Belgisch Staatsblad van de laatste instemmingsakte.

#### Artikel 12. Duur

Dit artikel bepaalt dat het samenwerkingsakkoord voor onbepaalde duur wordt afgesloten.

#### Artikel 13. Slotbepaling

Hierin wordt de vorige versie van het samenwerkingsakkoord opgeheven, door te bepalen dit samenwerkingsakkoord heft het samenwerkingsakkoord tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden van 20 november 2017 voor het coördineren van de gegevensverwerking in het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen op.

#### **Toelichting bij de artikelen van het ontwerp van instemmingsdecreet**

Artikel 1: Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2. Hier wordt gevraagd om instemming te verlenen met dit samenwerkingsakkoord tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het coördineren van de gegevensverwerking in het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen.

Artikel 3. De inwerking treding van het decreet is voorzien op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN