

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN
BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

DE VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN
ONDERWIJS

DE VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN
BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSEN EN
ARMOEDEBESTRIJDING

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND, TOERISME
EN DIERENWELZIJN

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE EN SPORT

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Voorontwerp van decreet houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord tussen de federale, gewestelijke en
gemeenschapsoverheden voor het coördineren van de
gegevensverwerking in het gezondheidsbeleid en de bijstand
aan personen
Principiële goedkeuring**

Bijlagen:

- voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het coördineren van de gegevensverwerking in het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen;
- memorie van toelichting bij het voorontwerp van decreet;
- samenwerkingsakkoord tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het coördineren van de gegevensverwerking in het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen;
- memorie van toelichting bij het samenwerkingsakkoord tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het coördineren van de gegevensverwerking in het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen;
- het advies van de Inspectie van Financiën d. d. 31 januari 2019;
- het advies van de Raad van State (advies 63.949/VR/V van 31 juli 2018).

1. INHOUDELIJK

Op dit moment wordt het delen van gegevens in de gezondheids- en welzijnsactoren bepaald door het Protocolakkoord van 29 april 2013 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie met het oog op het optimaal elektronisch uitwisselen en delen van

informatie en gegevens tussen de actoren bevoegd inzake de gezondheids- en welzijnssector en de bijstand aan personen.

Aanleiding om te werken rond een samenwerkingsakkoord gegevensdeling is het advies van de Raad van State op de gegevensdeling binnen het BELRAI project midden 2016.

Om mogelijke problemen bij het delen van gezondheids- en welzijnsgegevens in de toekomst zoveel mogelijk te vermijden, werd in de interfederale IKW eGezondheid het initiatief genomen om een ontwerp van samenwerkingsakkoord gegevensdeling voor te bereiden die de mogelijkheden voor delen van gegevens tussen overheden mogelijk maakt en gezamenlijke projecten voorziet.

In een werkgroep werd een voorstel van ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het coördineren van de gegevensverwerking in het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen opgesteld.

De basisdoelstelling in dit samenwerkingsakkoord is het delen van gegevens tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden mogelijk te maken, volgens het principe dat data maar op één plaats worden bijgehouden (only-once-principe) in één authentieke bron, die beheerd wordt door de overheid of de instantie die hiervoor bevoegd of verantwoordelijk is.

Dit samenwerkingsakkoord heeft de volgende doelstellingen:

- het bevorderen van een veilige elektronische informatie-uitwisseling en gegevensdeling tussen alle actoren bevoegd voor het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen, met de nodige waarborgen op het vlak van de informatieveiligheid en de vertrouwelijkheid van gegevens, de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en het respect van het beroepsgeheim;
- het optimaliseren van de kwaliteit en de continuïteit van de zorg en de veiligheid van de patiënt evenals de vereenvoudiging van de procedures voor alle betrokken actoren.

Er is een tekst uitgewerkt die toelaat om een wettelijke basis te leggen voor gegevensdeling op basis van artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Het voordeel van dit samenwerkingsakkoord is dat, wanneer er instemming werd verkregen bij wet en decreet, de verdere uitvoering kan geregeld worden door uitvoerende samenwerkingsakkoorden die gelden zonder dat de instemming bij de wet of het decreet vereist is (cfr. het derde lid van artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

De huidige protocolakkoorden die momenteel lopen voor specifieke projecten (bijvoorbeeld CoBRHA) zijn eerder engagementsverklaringen en hebben geen juridische rechtsgrond. Dit samenwerkingsakkoord zorgt ervoor dat er een kader is waarbinnen partijen bindende afspraken kunnen maken.

In dit samenwerkingsakkoord worden belangrijke principes rond gegevensdeling afgesproken. De partijen verbinden zich ertoe dat men elkaar informeert over de categorieën van gegevens (metadata) waarover men beschikt, dus welke databanken en gegevensverwerkingen er bestaan en hoe ze er uitzien.

Daarnaast wordt afgesproken dat één partij gegevens MAG beschikbaar stellen aan een andere partij indien een gegevensverwerking die onder de bevoegdheid van een partij wordt verricht betrekking heeft op gegevens die tegelijk herbruikbaar zijn in het kader van de uitvoering van bevoegdheden van één of meer andere partijen.

Op welke manier de informatie-uitwisseling en de gegevensdeling gebeurt, wordt niet bepaald in dit samenwerkingsovereenkomst maar kan in protocolakkoorden verder afgesproken worden.

Op 7 juli 2017 keurde de Vlaamse Regering het ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het coördineren van de gegevensverwerking in het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen goed (documenten VR 2017 0707 DOC.0664/1 tot en met 5). Nadien werd dit samenwerkingsakkoord ook door de anderen overheden goedgekeurd.

Ten opzichte van de versie die in juli 2017 aan de Vlaamse Regering werd voorgelegd, bleek het nodig, na besprekingen met de andere partijen, om nog een artikel toe te voegen:

Artikel 10. Nadere regels voor de asymmetrische bilaterale samenwerkingsakkoorden
Er kunnen asymmetrische bilaterale samenwerkingsakkoorden, zo nodig uitvoerend, afgesloten worden, wanneer een Partij erom verzoekt. De nadere regels voor het afsluiten van deze asymmetrische bilaterale akkoorden zullen met name de naleving moeten verzekeren van het transparantiebeginsel tegenover alle Partijen tijdens de onderhandeling over zo'n uitvoerend samenwerkingsakkoord.

Op 20 november 2017 is het aldus gewijzigde samenwerkingsakkoord ondertekend door de verschillende partijen en is het nadien verschenen in het Belgisch Staatsblad van 16 maart 2018.

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord werd voorgelegd aan de Raad van State. Op basis van hun advies waren nog een aantal wijzigingen nodig aan de ontwerp tekst. In 2018 werd er daarom binnen de IKW verder gewerkt aan het ontwerp van samenwerkingsakkoord. Tijdens de besprekingen werden er nog een aantal aanpassingen voorgesteld door verschillende partijen om tegemoet te komen aan het advies van de Raad van State. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- artikel 2: definities: entiteit: een organisatie of instantie die door een partij van dit samenwerkingsakkoord, binnen het kader van de bevoegdheid van die partij, gemandateerd is, binnen het bevoegdheidsdomein van een Partij, om gegevens te verwerken of te bewaren.
- Artikel 3: laatste paragraaf is toegevoegd: de wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité is van toepassing op iedere informatie-uitwisseling en gegevensdeling tussen de partijen van dit samenwerkingsakkoord.
- Artikel 7: laatste paragraaf is toegevoegd: Het Beheerscomité neemt geen beslissingen met betrekking tot de bevoegdheden die exclusief aan de gefedereerde entiteiten toekomen.
- Artikel 8: Financiering van het eHealth-platform: is geschrapt

Als volgende stap is er nu een decretale (of wettelijke) instemmingsakte nodig van elk van de partijen bij het samenwerkingsakkoord.

Dit staat in artikel 12 van het samenwerkingsakkoord:

Artikel 12. Inwerkingtreding

Dit samenwerkingsakkoord treedt in werking op de dag van publicatie in het Belgisch Staatsblad van de laatste instemmingsakte.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Geen weerslag. Dit samenwerkingsovereenkomst heeft als het doel om het delen van welzijns- en gezondheidsgegevens (dus in het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen) tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden mogelijk te maken.

De verdere invulling ervan zal uitgewerkt worden in uitvoerende samenwerkingsakkoorden of protocolakkoorden.

Daarom heeft dit ontwerp van samenwerkingsakkoord geen budgettaire weerslag.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd bekomen op 31 januari 2019. Een begrotingsakkoord is niet vereist.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Geen weerslag

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Geen weerslag. In het samenwerkingsakkoord staat het engagement dat men elkaar informeert over de categorieën van gegevens (metadata) waarover men beschikt. Dit engagement heeft geen impact naar personeelsinzet aangezien dit in de feite nu ook al gebeurt. Er zullen in de toekomst wel schaalvoordelen mogelijk zijn omdat het principe dat data maar op één plaats worden bijgehouden (only-once-principe) in één authentieke bron kan leiden tot efficiëntiewinst.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Aangezien een ontwerp van instemmingsdecreet een tekst is die meermaals in dezelfde vorm voorkomt, valt deze onder de uitzondering van punt 305, eerste alinea, van de omzendbrief wetgevingstechniek VR/2014/4, en is hier geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies vereist.

Het ontwerp valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse (RIA) omdat het een ontwerp betreft waar geen vrije beleidsruimte voor bestaat.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande samenwerkingsakkoord tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het coördineren van de gegevensverwerking in het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen;
2. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het coördineren van de gegevensverwerking in het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen, en aan de bijhorende memorie van toelichting;

3. de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen en voor het gezondheidsbeleid, te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van:
 - 3.1. de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;
 - 3.2. de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van één maand;
 - 3.3. de Gegevensbeschermingsautoriteit, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van zestig dagen;
4. de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen en voor het gezondheidsbeleid, te machtigen te beoordelen of de in punt 3 vermelde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

5. de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen en voor het gezondheidsbeleid, te gelasten voor voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat de in punt 3 vermelde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

Minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Geert BOURGEOIS

Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Onderwijs

Hilde CREVITS

Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en armoedebestrijding

Liesbeth HOMANS

Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Jo VANDEURZEN

Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

Philippe MUYTERS