

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 662/6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft het voorschot in de tweede fase van de gespreide uitrol voor woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en dagverzorgingscentra

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 662/6, §2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft het voorschot in de tweede fase van de gespreide uitrol voor woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en dagverzorgingscentra.
- het advies van de Inspectie van Financiën van 05 februari 2019

1. INHOUDELIJK

1 Situering

In toepassing van het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming wordt een gespreide uitrol van het digitale opname- en facturatieproces voorzien. Deze gespreide uitrol bestaat uit twee fases.

Fase 1

Fase 1 loopt van 1 januari 2019 tot en met 31 maart 2019. In deze fase zal er voor geen enkele ouderenvoorziening digitale informatie-uitwisseling met het digitaal platform VSB mogelijk zijn. Zij zijn in deze periode dus niet in de mogelijkheid om opname- of facturatieberichten naar het digitaal platform VSB door te sturen. Ook de zorgkassen zullen in deze periode geen informatie vanwege de ouderenvoorzieningen ontvangen.

We werken in deze fase met een algemeen geldend systeem van voorschotten. Alle ouderenvoorzieningen die op 31 december 2018 erkend waren of een ontvankelijke aanvraag erkenning, voor ingebruikname tussen 1 januari 2019 tot en met 31 maart 2019, hebben ingediend, ontvangen in februari, maart en april van de zorgkassen een voorschot voor de prestaties die ze leverden in januari, februari en maart. Dit betaallitme sluit maximaal aan met het systeem van maandelijks facturatie. Op deze manier garanderen we dat de ouderenvoorzieningen over voldoende kasstroom beschikken.

Het voorschot dat elke ouderenvoorziening in fase 1 ontvangt wordt door het agentschap als volgt bepaald: aantal erkende woongelegenheden x het bedrag van de basistegemoetkoming voor zorg x 30 (dagen) x 0,95 (bezettingsgraad).

Fase 2

Fase 2 loopt van 1 april 2019 tot en met 30 juni 2019.

Deze fase is enkel van toepassing voor deze voorzieningen die hiervoor uiterlijk op 20 februari 2019 een afwijkingsaanvraag indienen omdat ze op 1 april 2019 nog niet over operationele software zullen beschikken. De overige voorzieningen, die wel over operationele software beschikken, beginnen op 1 april 2019 met het verzenden van de digitale opname- en facturatieberichten.

Voor de voorzieningen die een aanvraag indienen om ook in fase 2 van de overgangsregeling gebruik te maken, zal er geen enkele digitale informatie-uitwisseling met het digitaal platform VSB mogelijk zijn. Zij zijn in deze periode dus niet in de mogelijkheid om opname- of facturatieberichten naar het digitaal platform VSB door te sturen. Ook de zorgkassen zullen in deze periode dus ook geen informatie vanwege deze ouderenvoorzieningen ontvangen.

Alle woonzorgcentra die een afwijkingsaanvraag indienden én die uiterlijk op 31 maart 2019 erkend zijn of die uiterlijk 28 februari 2019 een ontvankelijke erkenningsaanvraag hebben ingediend, voor ingebruikname tussen 1 april 2019 tot en met 30 juni 2019, ontvangen in mei, juni en juli van de zorgkassen een voorschot voor de prestaties die ze leverden in april, mei en juni. Dit betaalritme sluit maximaal aan met het systeem van maandelijks facturatie. Op deze manier garanderen we de dat ouderenvoorzieningen over voldoende kasstroom te beschikken.

De berekening van het voorschot dat elke ouderenvoorziening in fase 2 ontvangt wordt in het hogervermelde besluit van de Vlaamse Regering vandaag bepaald als volgt:

“aantal erkende woongelegenheden x het bedrag van de basistegemoetkoming voor zorg x 30 (dagen) x 0,80.”

Door het voorschot te beperken tot 80%, beoogden we voor deze voorzieningen een extra incentive te creëren om alle randvoorwaarden om over operationele software te beschikken (opleiding, in orde brengen certificaten,...) onverwijld uit te voeren.

Met het voorliggend ontwerpbesluit wordt ten gevolge van nieuwe informatie een aanpassing aangebracht aan het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming.

2 Context wijziging

Opdat een ouderenvoorziening digitale informatie met het digitaal platform VSB kan uitwisselen moeten de ouderenvoorzieningen immers ook zelf over de nodige softwaretoepassingen beschikken.

Opdat deze softwaretoepassingen in de ouderenvoorzieningen tijdig operationeel zouden zijn, betreft het agentschap de softwareleveranciers van de ouderenvoorzieningen nauw bij het project.

Eind januari 2019 heeft het agentschap bij de softwareleveranciers geactualiseerde plannings opgevraagd inzake de uitrol van de digitale software in de ouderenvoorzieningen.

Op basis van deze plannings heeft het agentschap moeten vaststellen dat bepaalde softwareleveranciers, die een groot klantenbestand vertegenwoordigen, er niet in slagen in een substantieel aantal van de voorzieningen de uitrol van de te realiseren tegen 1 april 2019. Dit blijkt wel realistisch tegen 1 juli 2019.

Met de initiële regeling voorzagen we erin dat ook de ouderenvoorzieningen die niet in de mogelijkheid zouden zijn om digitale opname- en facturatieberichten te versturen tegen 1 april 2019, een tweede en laatste uitstel kunnen krijgen tot 1 juli 2019.

Op basis van de informatie waarover het agentschap in het najaar van 2018 beschikte zou een zeer beperkt aantal van de voorzieningen moeten instappen in deze tweede fase, nl. deze voorzieningen die niet in orde waren met de randvoorwaarden om met de software aan de slag te gaan (bv. certificaten, opleidingen).

Zoals hoger vermeld werd het voorschot voor de tweede fase beperkt tot 80% van het berekende voorschotbedrag waarop de voorziening recht heeft in april, mei en juni. Deze beperking werd ingevoerd als incentive om de voorzieningen te activeren tijdig de randvoorwaarden te vervullen.

De actuele situatie blijkt echter gewijzigd. Een groter aantal van de ouderenvoorzieningen zal immers moeten instappen in fase 2 van de voorschottenregeling omdat de software in hun voorziening nog niet operationeel zal zijn ten gevolge van een niet tijdige uitrol door de leverancier. In deze ligt de oorzaak van het uitstel dus niet bij voorzieningen die bv. niet zouden voldoen aan de randvoorwaarden. Zij worden buiten hun wil om geconfronteerd door de vertraging bij hun softwareleverancier.

Bijgevolg wordt met dit besluit beoogd de beperking van het voorschot voor de tweede fase tot 80% van het berekende voorschotbedrag aan te passen naar een beperking van het voorschot tot 90%. Aan de voorzieningen wordt op deze manier meer kasstroom gegarandeerd in deze situatie waarbij ze niet aan de oorzaak van de vertraging liggen.

3 Samenvatting van de inhoud van de wijzigingen aan de regelgeving

Met de aanpassing wordt het bedrag dat de voorzieningen in de tweede fase van de gespreide uitrol (1/4/19 – 30/6/19) ontvangen niet langer beperkt tot 80% van het berekende voorschotbedrag maar aangepast naar 90% van het berekende recht. We gaan ervan uit dat vele ouderenvoorzieningen immers buiten hun wil om worden geconfronteerd met een vertraagde uitrol bij de softwareleveranciers en zijn zodoende zelf niet verantwoordelijk. Met deze aanpassing behouden we een beperkte incentive maar worden dan ook de voorzieningen niet gesanctioneerd middels een beperking van de kasstroommiddelen.

Impact op de zorgkassen

Er is geen impact op de zorgkassen

4 Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Brengt aanpassingen aan in het eerste en tweede lid van artikel 662/6, §2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming (BVR VSB).

In de beide formules waarmee het maandelijks voorschot in de tweede fase wordt berekend wordt de beperking aangepast van 80% naar 90%.

Artikel 2

Bepaalt de inwerkingtreding op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorliggend ontwerpbesluit past het bedrag dat de voorzieningen in de tweede fase van de gespreide uitrol (1/4/19 – 30/6/19) ontvangen aan van 80% van het berekende voorschotbedrag naar aangepast naar 90%. Zo wordt de continuïteit van de financiering van de ouderenvoorzieningen, rekening houdend met de vertraagde uitrol bij de softwareleveranciers, ook in het 2e kwartaal 2019 gegarandeerd.

De vereiste kredieten zijn ingeschreven op begrotingsartikel GM0-AGHD2YA-WT van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Bij de begrotingsopmaak 2019 werden de middelen geraamd om de facturen, ingediend voor de prestaties van 2019, te financieren. Dit op basis van het aantal erkende woongelegenheden, de basistegemoetkoming zorg (het vroegere 'forfait'), het aantal dagen en de gemiddelde bezettingsgraad van 95%.

De berekening van de maandelijks voorschotten is gebaseerd op dezelfde parameters die gebruikt worden bij de raming van de begroting. In fase 1 wordt eveneens rekening gehouden met de gemiddelde bezettingsgraad aangezien het voorschot 95% van het maximaal te factureren bedrag bedraagt.

Voor fase 2 wordt met dit ontwerpbesluit het voorschot verhoogd van 80% naar 90%. Aangezien bij de begrotingsopmaak voor gans 2019 rekening gehouden werd met een gemiddelde bezettingsgraad van 95% kan deze verhoging worden opgevangen binnen de beschikbare middelen.

De regeling voorziet dat het overschot aan voorschot verder in mindering kan worden gebracht door de effectieve digitale facturaties vanaf 1 juli 2019 tot dit volledig werd afgerekend. Indien op 30 september 2019 blijkt dat een zorgkas voor een bepaalde voorziening nog steeds een openstaand voorschot vaststelt, wordt dit teruggevorderd.

Het advies van Inspectie van Financiën werd verleend op 5 februari 2019.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, werkingsuitgaven, investeringen en schulden en ontvangsten van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor bestuurszaken niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2019/63 van 11 februari 2018.

Reguleringsimpactanalyse

Het ontwerpbesluit regelt een procedurele fasering in de uitrol van het digitaal opname- en facturatieproces. Het digitale opname- en facturatieproces blijft ongewijzigd maar de uitrol wordt vertraagd waardoor er in tussentijd met een voorschottenregeling wordt gewerkt. Er wijzigen geen rechten en plichten. Daarom is er geen RIA vereist.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 662/6, §2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft het voorschot in de tweede fase van de gespreide uitrol voor woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en dagverzorgingscentra.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin