

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van de bijlage bij het koninklijk besluit van 23 oktober 1964 tot bepaling van de normen die door de ziekenhuizen en hun diensten moeten worden nageleefd, betreffende het ziekenhuisnoodplan

Definitieve goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin, van 30 oktober 2018;
- het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, van 15 oktober 2018;
- het verslag van de algemene vergadering van het Rekenhof, van 5 december 2018;
- het advies 64.961/3 van de Raad van State, afdeling Wetgeving, van 9 januari 2019.

1. SITUERING

Op 21 september 2018 besliste de Vlaamse Regering (VR PV 2018/32 punt 0010):

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van de bijlage bij het koninklijk besluit van 23 oktober 1964 tot bepaling van de normen die door de ziekenhuizen en hun diensten moet worden nageleefd, betreffende het ziekenhuisnoodplan;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het gezondheidsbeleid,
 - 2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerpbesluit het advies in te winnen van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid (SAR WGG), met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen,
 - 2.2. te gelasten over voornoemd voorontwerpbesluit het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van één maand,
 - 2.3. te gelasten voornoemd voorontwerpbesluit voor verslag voor te leggen aan de algemene vergadering van het Rekenhof, in overeenstemming met artikel 5, §1, I. derde lid van de bijzondere wet van 8 augustus 1980,
 - 2.4. te machtigen te beoordelen of voornoemd verslag en voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,
 - 2.5. te gelasten over voornoemde voorontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd verslag en voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

Voor de inhoudelijke toelichting en bespreking van het ontwerpbesluit wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering die bij het voorontwerpbesluit werd gevoegd met het oog op de principiële goedkeuring (VR 2018 2109 DOC.1047/1).

2. EXTERNE ADVIEZEN

2.1. Advies van de strategische adviesraad WGG

De strategische adviesraad WGG bezorgde haar advies op 30 oktober 2018.

De strategische adviesraad WGG stelt tevreden te zijn dat er met het ontwerpbesluit een actuele en uniforme regelgeving opgemaakt wordt met betrekking tot de opmaak van een ziekenhuisnoodplan. De raad stelt hierbij geen grote opmerkingen te hebben.

De strategische adviesraad WGG vraagt zich af waarom de bepaling in het protocolakkoord betreffende het informeren van de gouverneur en de federale rijksgezondheidsinspecteur, in het voorontwerpbesluit anders verwoord werd. In overleg tussen de federale overheid en de Gemeenschappen en Gewesten werd geoordeeld om deze instanties actief te betrekken bij de goedkeuring van een ziekenhuisnoodplan. Daarom werd ingeschreven dat de gouverneur en de federale gezondheidsinspecteur moeten worden uitgenodigd op de bespreking van het ziekenhuisnoodplan op de gemeentelijke veiligheidscel.

Daarnaast adviseert de strategische adviesraad WGG om een aantal praktische zaken te concretiseren. De suggesties zullen worden besproken in gemeenschappelijk overleg tussen de federale overheid en de Gemeenschappen en Gewesten, teneinde de doelstelling van de aanpassing van de regelgeving, met name het uniformiseren van de bepalingen over de opmaak en goedkeuring van het ziekenhuisnoodplan in het ganse land, te bewaken. Desgevallend zullen een aantal praktische richtlijnen toegevoegd worden aan de leidraad die werd gepubliceerd op de website van de FOD Volksgezondheid (<https://www.health.belgium.be/nl/het-ziekenhuisnoodplan-znp>).

Tenslotte merkt de raad op dat de vooropgestelde datum voor het in werking treden van het voorontwerpbesluit problematisch is. De raad stelt dat aan de actoren voldoende tijd moet worden gegeven om de aanpassingen te integreren in het ziekenhuisnoodplan. Deze opmerking wordt ook door de Raad van State gemaakt (cfr. infra). De datum van in werking treden werd daarom, in gemeenschappelijk overleg tussen de federale overheid en de Gemeenschappen en Gewesten, aangepast naar 1 juli 2019. Artikel 2 van het ontwerpbesluit werd daartoe aangepast.

2.2. Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen bezorgde haar advies op 15 oktober 2018 en stelde geen advies te zullen formuleren omwille van de beperkte sociaal-economische impact.

2.3. Verslag van de algemene vergadering van het Rekenhof

Het Rekenhof bezorgde het verslag op 5 december 2018 en besluit dat het voorontwerpbesluit geen effecten ressorteert op korte en op lange termijn voor de federale begroting en de begroting van de sociale zekerheid.

2.4. Advies van de Raad van State

De Raad van State, afdeling Wetgeving, bezorgde haar advies 64.961/3 op 9 januari 2019.

De Raad van State oordeelt (randnummer 5 van het advies) dat de bepaling dat ziekenhuizen moeten beschikken over een noodplan voor ongevallen die zich voordoen binnen en buiten ziekenhuizen, een basiskenmerk is waarvoor de federale overheid bevoegd is gebleven. De concrete uitwerking van het noodplan binnen het ziekenhuis en de wijze waarop dat noodplan binnen het ziekenhuis tot stand komt wordt niet als een basiskenmerk beschouwd en behoort tot de bevoegdheid van de gemeenschappen.

De Raad van State concludeert (randnummer 6 van het advies) dat het eerste lid van het voorontwerpbesluit, dat de principiële verplichting bevat inzake het opstellen van een ziekenhuisnoodplan, geen doorgang kan vinden. Ook het bestaande eerste en tweede lid van punt 14° van de bijlage bij het koninklijk besluit van 23 oktober 1964 kan niet worden opgeheven. In gemeenschappelijk overleg met de federale overheid en de gemeenschappen en gewesten werd het ontwerpbesluit in die zin aangepast.

In de aanhef van het ontwerpbesluit werd, ingevolge de opmerking van de Raad van State (randnummer 8 van het advies), de verwijzing naar het advies van de Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin en naar het verslag van de algemene vergadering van het Rekenhof toegevoegd.

Ook de Raad van State oordeelt (randnummer 9 van het advies) dat de vooropgestelde ingangsdatum niet kan worden aangehouden, omdat een afspraak hierover in een interministeriële conferentie dit niet kan verantwoorden. In gemeenschappelijk overleg met de federale overheid en de gemeenschappen werd daarom het in werking treden, zoals bepaald in artikel 2 van het ontwerpbesluit, vastgelegd op 1 juli 2019.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 5 september 2018.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, is niet vereist.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet; noch op de werkingsuitgaven; noch op de investeringen en schulden; noch op de ontvangsten.

Conclusie: er is geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor bestuurszaken is niet vereist.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Reguleringsimpactanalyse

Het ontwerpbesluit valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse (RIA) om reden dat er geen vrije beleidsruimte bestaat.

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/381 van 3 september 2018.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van de bijlage bij het koninklijk besluit van 23 oktober 1964 tot bepaling van de normen die door de ziekenhuizen en hun diensten moeten worden nageleefd, betreffende het ziekenhuisnoodplan.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin