

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende erkenningsvoorwaarden voor inrichtingen voor dieren en de voorwaarde inzake de verhandeling van dieren
- Definitieve goedkeuring

1. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

- punt 3.1., 3.6., 3.8., 3.9. en 3.15.: Waar nodig werden bepalingen verplaatst naar een ander bestaand hoofdstuk van het basisbesluit (art. 33 en 36 van het ontwerp) of naar een nieuw gecreëerd hoofdstuk (art. 19 tem 29 van het ontwerp).
- punt 3.7., 3.11. en 3.14.: Verschillende bepalingen werden geschrapt uit het ontwerp.
- punt 3.8.: De mogelijkheid voor asielen om met gastgezinnen te werken, werd behouden. De Raad van State meent dat deze bepaling geschrapt moet worden omdat niet kan aangenomen worden dat die gastgezinnen van rechtswege eigenaar van het dier worden na het verstrijken van de termijn bepaald in artikel 9, §2, van de Dierenwelzijnswet. Dit is ook niet het geval. Het ontwerp bepaalt duidelijk dat de gastgezinnen een onderdeel uitmaken van het erkende dierenasiel. Het gastgezin wordt dan ook geen eigenaar van de dieren die het opvangt in naam en in opdracht van het dierenasiel. Bij het verstrijken van de wettelijke termijn voor gevonden dieren wordt het dierenasiel, en niet het gastgezin, eigenaar van het dier, zoals voorzien in de Dierenwelzijnswet. Bijgevolg is de ontworpen bepaling niet in strijd met art. 9, §2, van de Dierenwelzijnswet.
- punt 4.1. en 4.2.: De bepalingen aangaande de minimumafmetingen voor verblijven werden uit het besluit gelicht. Deze worden ondergebracht in een afzonderlijk ontwerpbesluit dat genotificeerd wordt aan de Europese Commissie.
Daar waar de Raad van State stelt dat bepalingen die 'regels die voor de verhandeling van dieren moeten worden nageleefd' op grond van richtlijn 2015/1535 aangemeld moeten worden bij de Europese Commissie wordt het advies niet gevolgd.
Overeenkomstig richtlijn 2015/1535 moeten ontwerpen voor technische voorschriften aangemeld worden bij de Europese Commissie. Een '*ontwerp voor een technisch voorschrift*' is hierbij gedefinieerd als 'de tekst van een technische specificatie, een andere eis of een regel betreffende diensten, met inbegrip van bestuursrechtelijke bepalingen, die is uitgewerkt met de bedoeling deze als technisch voorschrift vast te stellen of uiteindelijk te doen vaststellen, en die zich in een stadium van voorbereiding bevindt waarin het nog mogelijk is daarin ingrijpende wijzigingen aan te brengen'.
Om de juiste reikwijdte van de richtlijn te bepalen, dient deze definitie samen gelezen te worden met een aantal andere definities, met name:
 - o *technisch voorschrift*: een technische specificatie of andere eis of een regel betreffende diensten, met inbegrip van de erop toepasselijke bestuursrechtelijke bepalingen die de

jure of de facto moeten worden nageleefd voor de verhandeling, de dienstverrichting, de vestiging van een verrichter van diensten of het gebruik in een lidstaat of in een groot deel van een lidstaat, ...;

- o *technische specificatie*: een specificatie die voorkomt in een document ter omschrijving van de vereiste kenmerken van een product, zoals kwaliteitsniveau, prestaties, veiligheid of afmetingen, met inbegrip van de voor het product geldende voorschriften inzake verkoopbenaming, terminologie, symbolen, beproeving en beproevingsmethoden, verpakking, het merken of etiketteren, en de overeenstemmingsbeoordelingsprocedures. ...;
- o *product*: alle producten die industrieel worden vervaardigd, en alle landbouwproducten, met inbegrip van visproducten;
- o *dienst*: elke dienst van de informatiemaatschappij, dat wil zeggen elke dienst die gewoonlijk tegen vergoeding, langs elektronische weg, op afstand en op individueel verzoek van een afnemer van diensten wordt verricht.

Hieruit blijkt dat, om onder de aanmeldingsplicht te vallen, de bepaling ofwel een 'product' ofwel een 'dienst' moet betreffen zoals bedoeld in de richtlijn. Daar waar verblijven voor dieren, voor zover zij industrieel vervaardigd worden, als 'product' in de zin van de richtlijn beschouwd moeten worden, geldt dit niet voor de dieren zelf. Het voorliggende ontwerp heeft immers betrekking op de gezelschapsdierensector. De betrokken dieren zijn geen industrieel vervaardigde producten en geen landbouw- of visproducten zodat zij geen 'product' zijn als bedoeld in de richtlijn. Verder kan de handel in dieren niet beschouwd worden als een 'dienst' in de zin van de richtlijn. Ook deze valt bijgevolg buiten het toepassingsgebied van richtlijn 2015/1535.

- punt 10, 11, 12 en 13: Het ontwerp werd aangepast aan de opmerkingen van de Raad van State.

2. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering geeft haar definitieve goedkeuring aan het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende erkenningsvoorwaarden voor inrichtingen voor dieren en de voorwaarde inzake de verhandeling van dieren.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Raad van State