

Nota locatiealternatieven nieuwe gevangenis en onderwijscampus Antwerpen

Definitief

stad Antwerpen

Sweco Belgium nv
Mechelen, januari 2017

Verantwoording

Titel : Nota locatiealternatieven nieuwe gevangenis en onderwijs-campus Antwerpen

Subtitel :

Projectnummer : 1235-0029

Referentienummer :

Revisie :

Datum : januari 2017

Auteur(s) : Stijn Van Pee, Charlotte Verlinden

E-mail adres : charlotte.verlinden@swecobelgium.be

Gecontroleerd door : Annelies Anthierens

Paraaf gecontroleerd :

Goedgekeurd door :

Paraaf goedgekeurd :

Contact : Sweco Belgium nv
Stationsstraat 51
B-2800 Mechelen
T +32 15 45 13 00
F +32 15 42 22 08
mechelen@swecobelgium.be
www.swecobelgium.be

Inhoudsopgave

Lijst met afkortingen	4
1 Inleiding.....	5
2 Aanleiding en verantwoording.....	7
2.1 Nieuwe gevangenis.....	7
2.2 Nieuwe onderwijscampus	8
3 Alternatievenonderzoek nieuwe gevangenis	9
3.1 Inleiding - Historiek van het onderzoek.....	9
3.1.1 Overzicht locatiealternatieven gevangenis	11
3.2 Methodiek.....	20
3.2.1 Stap 1: bepalen van criteria	20
3.2.1.1 Geschiktheid	20
3.2.1.2 Draagkracht.....	24
3.2.2 Stap 2: toepassen van uitsluitingscriteria	27
3.2.3 Stap 3: afwegen van overgebleven locaties	29
3.2.3.1 Locatie 1 Blue Gate Antwerp	29
3.3 Conclusies.....	30
4 Alternatievenonderzoek nieuwe onderwijscampus.....	31
4.1 Inleiding - Historiek van het onderzoek.....	31
4.1.1 Overzicht locatiealternatieven onderwijscampus.....	31
4.2 Methodiek.....	39
4.2.1 Stap 1: Bepalen van criteria.....	39
4.2.1.1 Geschiktheid	39
4.2.1.2 Draagkracht.....	41
4.2.2 Stap 2: toepassen van uitsluitingscriteria	43
4.2.3 Stap 3: afwegen van overgebleven locaties	45
4.2.3.1 Locatie 1 Blue Gate Antwerp	45
4.3 Conclusies.....	46
5 Bijlagen	47
5.1 Bijlage 1: Mobiliteit	47
5.2 Bijlage 2: Afwegingsmatrix gevangenis	50
5.3 Bijlage 3: Afwegingsmatrix onderwijscampus.....	51

Lijst met afkortingen

AGSO	Autonoom Gemeentebedrijf Stedelijk Onderwijs
WLAZ	Werkend Leren Antwerpen Zuid
SCVO	Centrum voor Volwassenenonderwijs
GRUP	Gewestelijk Ruimtelijk Uitvoeringsplan
MER	milieueffectenrapport
BVO	Bruto vloeroppervlakte
s-RSA	Strategisch Ruimtelijk Structuurplan Antwerpen

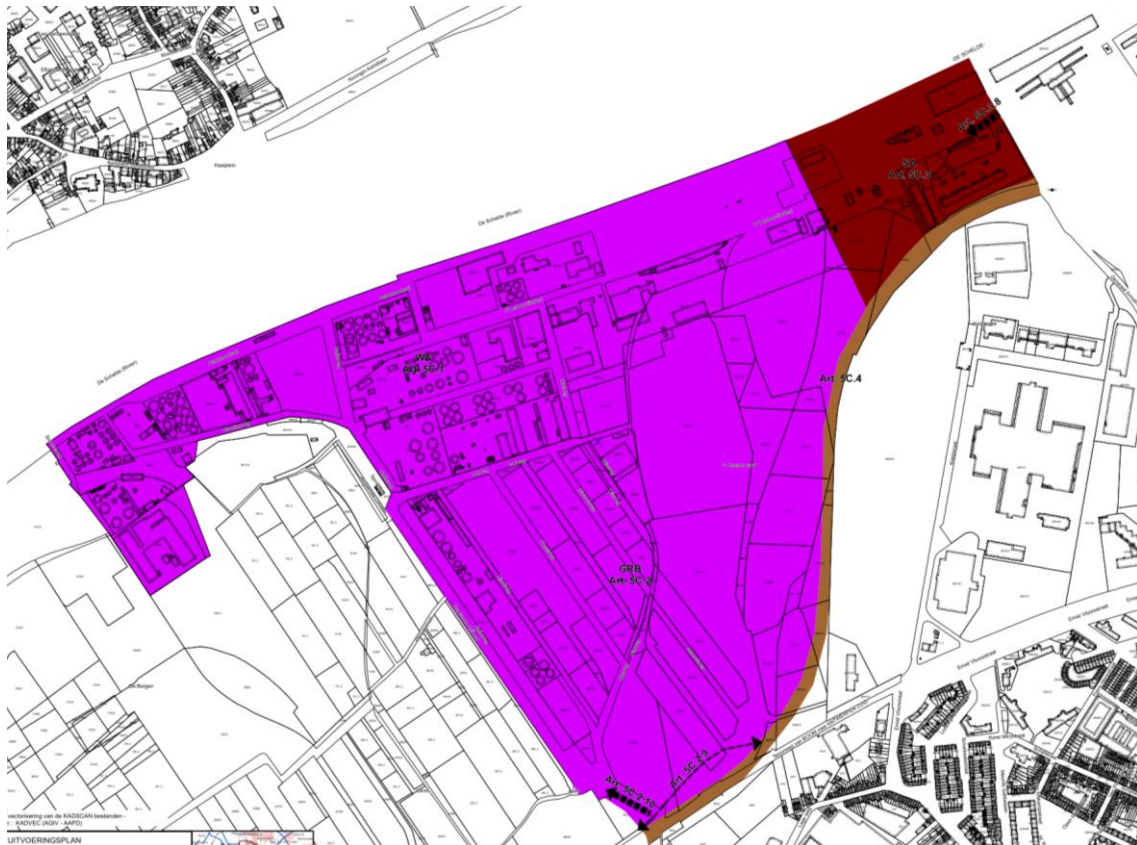
1 Inleiding

Voorliggende nota omvat een verantwoording, toetsing en afweging van locatiealternatieven voor de inrichting van een nieuwe gevangenis en scholencampus (nieuwe technische campus voor secundair en volwassenenonderwijs) te Antwerpen.

Vooronderzoek van de stad Antwerpen heeft reeds geresulteerd in de selectie van een locatiealternatief voor de nieuwe gevangenis en de onderwijscampus ter hoogte van de Blue Gate Antwerp site, gelegen langs de D'Herbouvillekaai. De Blue Gate Antwerp-site is een brownfield, die herontwikkeld wordt door Blue Gate Antwerp naar een eco-effectief bedrijventerrein met een watergebonden logistieke zone, een zone voor productiebedrijven en een zone voor instellingen van onderzoek en ontwikkeling en wordt voornamelijk gekenmerkt door een zichtbare en kwalitatieve wadistructuur, met een grote groene corridor in het noorden. In functie van de ontwikkeling van de Blue Gate site werd een Strategisch Masterplan Blue Gate Antwerp opgemaakt (goedgekeurd door het college op 10 juni 2011).

Het voornemen bestaat erin om de nieuwe gevangenis aan de zuidoostelijke zijde van de site Blue Gate Antwerp te situeren, grenzend aan de aanwezige sporenbundel in het oosten (gedeeltelijk ter hoogte van een in onbruik geraakte sporenbundel), en de onderwijscampus ten noorden van deze nieuwe gevangenis te situeren.

In het GRUP Afbakening grootstedelijk gebied Antwerpen, werd de zone ter hoogte van Blue Gate Antwerp (deelplan 5: Petroleum-Zuid) herbestemd naar 'Gemengd regionaal bedrijventerrein' (definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 19 juni 2009). Gezien het gevangenisproject en de scholencampus op vlak van bestemming een afwijking vormen op dit GRUP werd het initiatief genomen om een nieuw GRUP voor de betreffende zone op te maken met daaraan gekoppeld de opmaak van een plan-MER.



Figuur 1-1: GRUP Afbakening Grootstedelijk gebied Antwerpen – Deelplan 5: Petroleum-Zuid

De kennisgevingsnota vormt de eerste procedurele stap in het doorlopen van de plan-MER-procedure. Eén van de essentiële onderdelen van een kennisgevingsnota is de verantwoording van het plan en de motivatie van de te onderzoeken redelijke alternatieven.

Voorliggende nota omvat de uitwerking van een alternatievenonderzoek voor de nieuwe gevangenis en scholencampus voortbouwend op het vooronderzoek van de stad Antwerpen, evenals de verantwoording van beide initiatieven, en dient dan ook als input voor de kennisgevingsnota van het plan-MER voor het GRUP "Petroleum Zuid: Gevangenis en Technische Campus Blue Gate Antwerpen".

In de kennisgevingsnota moeten alle "redelijke" alternatieven worden opgenomen, "rekening houdend met het doel en de geografische werkingssfeer van het plan of programma (MvT, Parl., St., VI. Parl., 2006-2007, nr. 108/1, 29). Het onderzoek van de redelijke motieven dient vervolgens op een vergelijkbare wijze te gebeuren wat hun onderscheiden gevolgen voor mens en milieu betreft.

Indien een eerste screening van locatiealternatieven gebeurt, voorafgaand aan het eigenlijke plan-MER, zal het plan-MER de doorgedreven effectbeschrijving en effectbeoordeling moeten bevatten en dit van alle "redelijke" of redelijkerwijze in beschouwing te nemen alternatieven (RvS, nr. 228, 693, 7 oktober 2014). De voorliggende nota beoogt alternatieve locaties te selecteren die in het plan-MER zullen beoordeeld worden.

De nota is als volgt opgebouwd. In een eerste hoofdstuk wordt de aanleiding en verantwoording van de initiatieven toegelicht. In de twee hoofdstukken daaropvolgend worden respectievelijk het alternatievenonderzoek van de nieuwe gevangenis en van de scholencampus uitgewerkt. Hierbij wordt eerst ingezoomd op de voorgeschiedenis en de selectie van de locatiealternatieven. Het alternatievenonderzoek zelf is opgebouwd uit een aantal stappen. In een eerste fase worden de criteria bepaald waarop de afweging van de verschillende locaties zal gebeuren. Deze criteria zijn op te splitsen in criteria naar geschiktheid en criteria naar draagkracht. In de volgende fasen worden de locaties op basis van deze criteria afgewogen.

2 Aanleiding en verantwoording

2.1 Nieuwe gevangenis

Het gevangenisproject te Antwerpen kadert in het Masterplan 2008-2012-2016 voor een gevangenisinfrastructuur in humane omstandigheden.

Het Masterplan biedt onder meer een antwoord op het probleem van de overbevolking in de Belgische gevangenissen. In het masterplan wordt een actieplan opgesteld waarin aangegeven wordt welke gevangenissen behouden worden, welke verbouwd worden, welke gevangenissen vervangen worden en waar nieuwe gevangenissen worden ingericht.

Hiervoor zijn de verschillende plannen opgedeeld volgens categorieën. De gevangenis van Antwerpen maakt deel uit van een aanvulling op dit Masterplan (nota aan de Ministerraad dd. 19 december 2008) door toevoeging van nieuwbouw, ter vervanging van sterk verouderde inrichtingen, en is dan ook opgenomen in de categorie *'bouw van nieuwe inrichtingen ter vervanging van sterk verouderde inrichtingen'*.

De nota aan de Ministerraad van december 2008 legt uit waarom de betreffende gevangenissen werden geselecteerd voor vervanging. "Deels is dit te wijten aan de verouderde infrastructuur. Een groot deel van de inrichtingen dateert immers van de 19^{de} of begin 20^{ste} eeuw. Deels belemmeren omgevingsfactoren uitbreiding tot een efficiënt niveau of verhinderen ze de uitwerking van aangepaste detentietrajecten. Daarbij bleek het economisch onverantwoord te blijven investeren in de verouderde inrichtingen zonder perspectief op een resultaat dat beantwoordt aan de voorschriften en de vereisten die noodzakelijk zijn om een detentiebeleid te voeren dat de toets van de controleorganen op een humane detentie kan doorstaan. De vervanging van deze verouderde inrichtingen, vaak gelegen in de stadcentra, door een nieuwbouw aan de rand van de agglomeratie en/of op een beter toegankelijke plaats biedt als bijkomende voordelen dat het mogelijk is tegemoet te komen aan de eisen van Justitie verwoord in de selectiecriteria, en dat het heel wat perspectieven biedt met betrekking tot een herwaardering van het stedelijk beleid. Het biedt de mogelijkheid om een modern en aangepast beleid te voeren inzake kernversterking, het realiseren van specifieke projecten voor huisvesting, kantoorbehoeften of kleinschalige handel of nijverheid."

De huidige penitentiaire inrichting te Antwerpen, gelegen in de Begijnenstraat 42, dateert van 1855. Het daar beschikbare terrein heeft een oppervlakte van ca. 1,6 ha en is volledig ingesloten in het stadsweefsel waardoor er geen enkele uitbreiding mogelijk is. Daarom kan de beheerder van de gebouwen (Regie der Gebouwen) zich enkel beperken tot instandhoudingswerken en beperkte aanpassingen om operationele werking mogelijk te houden.

In deze inrichting, met een theoretische capaciteit van 439 gedetineerden, is er een structurele overbevolking, die schommelt om en bij de 60 % (700) in 2008 en intussen gedaald is tot 40% (620) in juni 2016.

De nota aan de Ministerraad dd. 19 december 2008 vermeldt eveneens dat Antwerpen zowel nood heeft aan een arresthuis (gevangenissen voor personen die nog niet veroordeeld zijn) als aan een inrichting voor veroordeelden (strafhuis). Voor deze laatste categorie moet de mogelijkheid worden aangeboden om aangepaste detentietrajecten uit te werken. Het is dan ook absoluut nodig om de bestaande inrichting te vervangen door een nieuwbouw, omdat dit alleen maar met aangepaste infrastructuur kan. De huidige gevangenissen zijn immers zodanig verouderd dat ze qua model niet meer kunnen voldoen aan de huidige eisen voor detentie. Zo ontbreken niet enkel de nodige hedendaagse technieken en de nodige ruimtes om een gedifferentieerd en

humaan detentiebeleid mogelijk te maken, maar laat de klassieke structuur ook weinig flexibiliteit op vlak van spreiding detentieregimes toe.

Verder vertelt deze nota dat de nieuwbouw moet voorzien worden met een capaciteit voor ca. 440 gedetineerden¹, onder te verdelen in verschillende leefeenheden en entiteiten.

2.2 Nieuwe onderwijscampus

Om plaats te maken voor de ontwikkeling van Blue Gate Antwerp zal de locatie van het autonoom gemeentebedrijf Stedelijk Onderwijs (AGSO) Antwerpen aan de D'Herbouvillekaai 94, 2020 Antwerpen moeten verlaten worden. Op deze locatie bevindt zich momenteel een vestiging van het Stedelijk centrum voor volwassenonderwijs (SCVO) Encora en van Werkend Leren Antwerpen Zuid (WLAZ). Binnen het bestaande patrimonium van het AGSO is geen geschikte ruimte voor de organisatie van deze onderwijsactiviteiten.

De huidige vestigingen beschikken over onvoldoende atelierruimtes en bovendien zijn deze vaak enkel buiten de reguliere schooluren beschikbaar (in cohabitatie met voltijds secundair onderwijs).

De nood aan één technische campus met voldoende atelierruimtes die ook overdag beschikbaar zijn voor SCVO Encora en Werkend Leren Antwerpen Zuid komt voort uit enerzijds de wens van SCVO Encora en Werkend Leren Antwerpen Zuid om de opleidingen Harde Technieken maximaal te clusteren op één technische campus. Anderzijds wenst SCVO Encora omwille van het groeipotentieel in te zetten op deze technische opleidingen. Door het clusteren van opleidingen van SCVO Encora en WLAZ, die gebruik maken van dezelfde infrastructuur kunnen de beschikbare voorzieningen efficiënter en opleidingsoverschrijdend ingezet worden.

¹ In dit aantal zitten de gedetineerden in beperkte detentie niet inbegrepen.

3 Alternatievenonderzoek nieuwe gevangenis

3.1 Inleiding - Historiek van het onderzoek

Zoals hoger gesteld kadert het project binnen in het Masterplan 2008-2012-2016 voor een gevangenisinfrastructuur in humane omstandigheden. Dit Masterplan werd een eerste keer goedgekeurd door de Ministerraad op 18 april 2008².

Voor de coördinatie en opvolging van het Masterplan werd een taskforce opgericht. Daarin zijn de beleidscellen van de minister van Justitie en de minister bevoegd voor de Regie der Gebouwen, de dienst ondersteuning, gebouwen en veiligheid van de Federale Overheidsdienst (FOD) Justitie en de Regie der Gebouwen vertegenwoordigd. Onder hun gezag werden reeds een aantal criteria bepaald met betrekking tot de locatie van de nieuwe gevangenis, waaronder de nabijheid van het gerechtshuis.

Op 12 november 2008 ontving de stad Antwerpen een nota van de Minister van Justitie waarin gevraagd werd een locatie in het Antwerpse te onderzoeken voor een 'gevangenisinfrastructuur in humane omstandigheden'.

In een eerste fase werden 5 mogelijke locaties bekeken:

- Investeringszone Petroleum Zuid (Kiel – D'Herbouvillekaai)
- Burchtse Weel (Linkeroever)
- Stuyvenberg
- Konijnenwei (naast Justitiepaleis Antwerpen)
- Site aan de Havanastraat

Voornamelijk op basis van beschikbaarheid van de terreinen en mogelijke parallelle ontwikkelingen werd als conclusie geen valabele locatie weerhouden.

In 2011 werden een aantal bijkomende locaties bekeken:

- Antwerpen Grote Put (Ekeren)
- Rijkswachtkazerne Boomsesteenweg (Wilrijk)

Als conclusie uit dit vooronderzoek werd de site Rijkswachtkazerne weerhouden als valabele locatie. Op het moment van het onderzoek in 2011 werd een herlokalisatie van de Federale Politie onderzocht, momenteel verspreid over de provincie Antwerpen en voor een gedeelte aanwezig op de site van de oude Rijkswachtkazerne, onderzocht. Momenteel is het echter de wens om de herlokalisatie van de Federale Politie uit te voeren op deze site (zie verder).

In 2013 werd het dossier terug opgepikt door het nieuwe stadsbestuur dat in zijn bestuursakkoord 2013-2018 'Respect voor A' het volgende bepaalde:

"Het arresthuis in de Begijnenstraat verdwijnt en wordt door de federale overheid vervangen door een nieuw, modern en groter arresthuis. In samenwerking met de federale overheid wordt gezocht naar de meest geschikte locatie. Op de site die dan vrijkomt, is plaats voor een groot woonproject met buurtpark, vergelijkbaar met het project Groen Kwartier."

Vertrekkende vanuit het reeds gevoerde locatieonderzoek (zie hoger) en vertrekkende vanuit het belangrijkste criterium (nabijheid gerechtshuis) werden de locaties terug onderzocht.

² Tijdens de voorgaande regeerperioden werd een Masterplan goedgekeurd op 18 april 2008 dat een actieplan uittekent voor een gevangenisinfrastructuur in humane omstandigheden voor de periode 2008-2012-2016. Dit Masterplan werd herhaaldelijk verder uitgewerkt, aangepast en aangevuld, zo onder meer op 3 oktober 2008, 19 december 2008, 15 mei 2009, 12 maart 2010, 16 juni 2011, 29 september 2011, 28 februari 2014 en 18 november 2016.

Voor de locatie ter hoogte van Petroleum Zuid was er ondertussen meer duidelijkheid over de ontwikkeling van deze terreinen tot het hoogwaardig, watergebonden en eco-effectief bedrijventerrein Blue Gate Antwerp.

Er diende zich hier een opportuniteit aan omdat er bijkomende gronden konden verworven worden. Het betreft de grotendeels in onbruik geraakte sporenbundel van Infrabel en NMBS-Holding gelegen langs de actieve spoorlijn 52 richting Puurs. In onderhandelingen met Infrabel en NMBS Holding werd duidelijkheid verworven over welke gronden konden overgedragen worden. Het gaat om 7,3 hectare, waarvan 6,4 hectare ten oosten aansluit op de site van Blue Gate Antwerp.

Na een eerste screening bleek dat een aantal bijkomende onderzoeken dienden te worden opgestart om onder meer de ruimtelijke impact en de gevolgen voor de lopende project-MER en PPS-procedure i.k.v. de ontwikkeling van Blue Gate Antwerp in kaart te brengen. Daarnaast diende ook onderzocht te worden op welke manier de inplanting van het arresthuis een win-win situatie zou kunnen opleveren voor beide projecten.

Op 26 april 2013 vroeg de stad Antwerpen aan Blue Gate Antwerp NV om de impact in beeld te brengen van een mogelijke inplanting van een gevangenis op de gronden van Infrabel en NMBS Holding aansluitend op het projectgebied Blue Gate Antwerp.

Op basis van een eerste milieutechnische, juridische en ruimtelijke evaluatie, uitgevoerd door Blue Gate Antwerp NV, bleek dat een parallelle ontwikkeling van een gevangenis geen wezenlijke impact zou hebben op de herontwikkeling van Blue Gate Antwerp, zodat deze site ook een redelijk alternatief voor de gevangenis uitmaakt.

3.1.1 Overzicht locatiealternatieven gevangenis

Gezien een gevangenis een activiteit betreft met een bovenlokaal karakter en een zekere dynamiek is het de bedoeling dit soort activiteit te bundelen in een stedelijk gebied. Daarom wordt een locatie gezocht voor een nieuwe gevangenis uitsluitend binnen of aansluitend bij de afbakening van het grootstedelijk gebied Antwerpen.

Onderstaande lijst geeft duiding bij de verschillende overwogen locaties die resulteren uit de eerdere locatiestudies (2008 en 2011) en die in deze locatiestudie verder worden meegenomen voor analyse en afweging. Gedurende de opmaak van de locatienota werd nog een bijkomende locatie naar voor geschoven, ter hoogte van Burcht (Zwijndrecht). Deze locatie werd dan ook verder meegenomen als overwogen locatie.

1. Investeringszone Petroleum Zuid (Kiel – D’Herbouvillekaai) (Blue Gate Antwerp)



Deze locatie is gelegen aan de zuidwestelijke zijde van de Stad Antwerpen. Het gaat om een gebied met een oppervlakte van ca. 7 ha, gelegen tussen het project ‘Blue Gate Antwerp’ bij Petroleum Zuid en ligt op een gedeelte van de spoorwegbundel “Kiel”.

Deze site wordt rechtstreeks begrensd door een erfdienstbaarheidsweg, onderzoek- en ontwikkelingsgebouwen in het noorden, spoorbundels en in het oosten, terreinen voor productiebedrijven in het westen en de Herenpolderbrug in het zuiden.

De huidige toestand van het terrein zijn spoorbundels, deels begroeid met struikgewas en kleine bomen en gelegen op een ophooglaag die in enkele zones verontreinigd is.

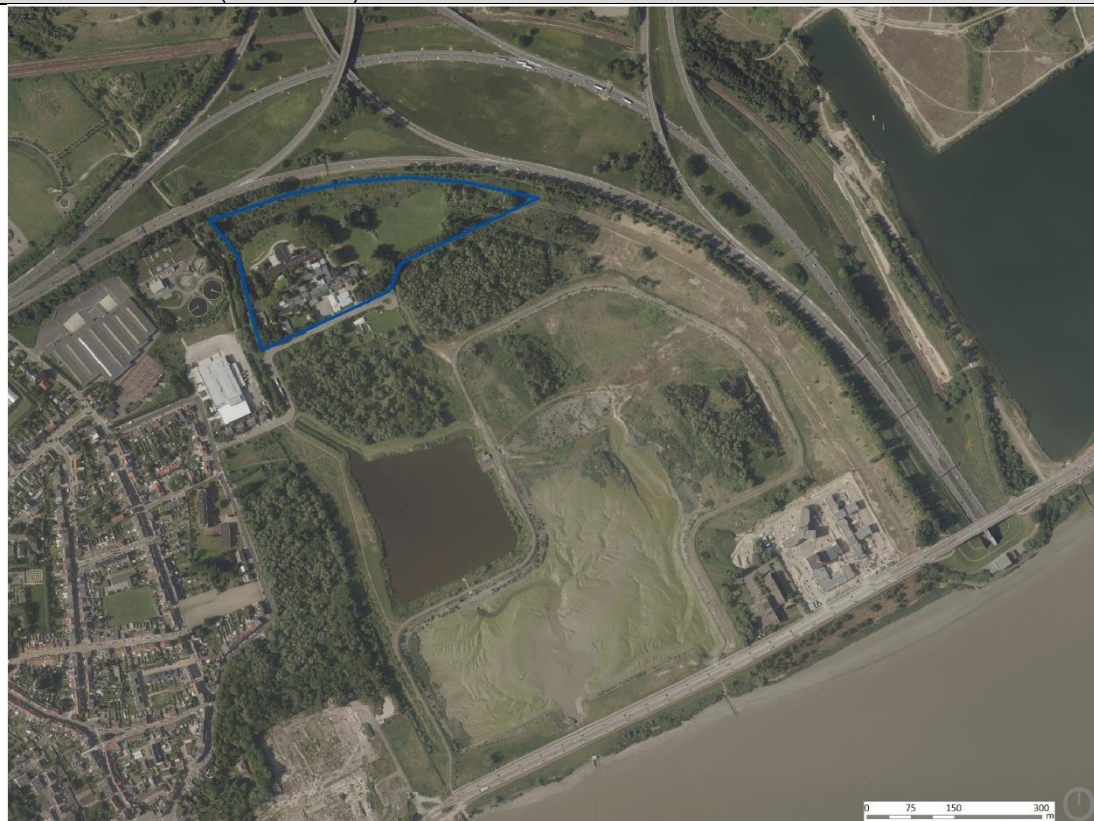
2. Konijnenwei (naast Justitiepaleis Antwerpen)



Deze locatie is gelegen naast het gerechtsgebouw in het zuiden van de stad Antwerpen. Het betreft een onbebouwde restructuur met een oppervlakte van ca. 10,4 ha gelegen ter hoogte van het op- en afrittencomplex Antwerpen Zuid (de zogenaamde 'spaghettiknoop'), tussen het treinstation Antwerpen-Zuid in het zuiden en het nieuw gerechtsgebouw in het noorden. In het oosten wordt de zone begrensd door de R10, in het zuidwesten door de spoorlijn 52, en in het westen door de afrit van de E34 naar de R10. Te noorden het gerechtsgebouw en de 'spaghettiknoop' situeert zich het stadsvernieuwingsproject Nieuw Zuid. Ten oosten van de zoekzone, aan de overzijde van de R10, begint de bebouwde omgeving van de wijk Brederode.

De zoekzone zelf bestaat uit een grote onbebouwde zone met spontane vegetatie en opslag, die een bufferruimte vormt tussen de stad enerzijds en de R1 en de spoorlijn anderzijds. Het gebied wordt frequent gebruikt door wandelaars (met honden) alsook occasioneel voor evenementen. In het noordoosten van de zone, aan de R10, werd een speeltuin aangelegd en meer centraal ligt een voetbalpleintje.

3. Burchtse Weel (Linkeroever)



Deze locatie situeert zich op de linkeroever van de Schelde, tegenover de Blue Gate Antwerp site, in een zone tussen het knooppunt Antwerpen-West en de Schelde.

De zoekzone heeft een oppervlakte van ca. 8,6 ha en grenst in het noorden aan de E17. Ten westen van de zone bevindt zich het bedrijventerrein Zwijndrecht, met daarachter de bewoonde omgeving van Burcht. Het westelijke deel van de zoekzone wordt ingenomen door een onderwijsinstelling voor buitengewoon onderwijs 'De Leerexpert'. De rest is ingevuld met grasland en hoger opgaande vegetatie. Ten zuiden van de zone bevindt zich het slikken- en schorregebied en gecontroleerd overstromingsgebied de Burchtse Weel.

4. Stuyvenberg



Deze locatie is gelegen middenin in de wijk Stuyvenberg, in het noorden van de stad binnen de Ring. Deze locatie heeft een oppervlakte van ca. 5,3 ha en is momenteel ingevuld met de gebouwen en infrastructuur van het ZNA Psychiatrisch Ziekenhuis Stuyvenberg. De zoekzone wordt voornamelijk omgeven door wonen (woningen en appartementsblokken) met enkele kleinhandels- en horecazaken. Ten zuiden van de locatie bevindt zich een school, het stedelijk Lyceum 'Lange Beeldekens'.

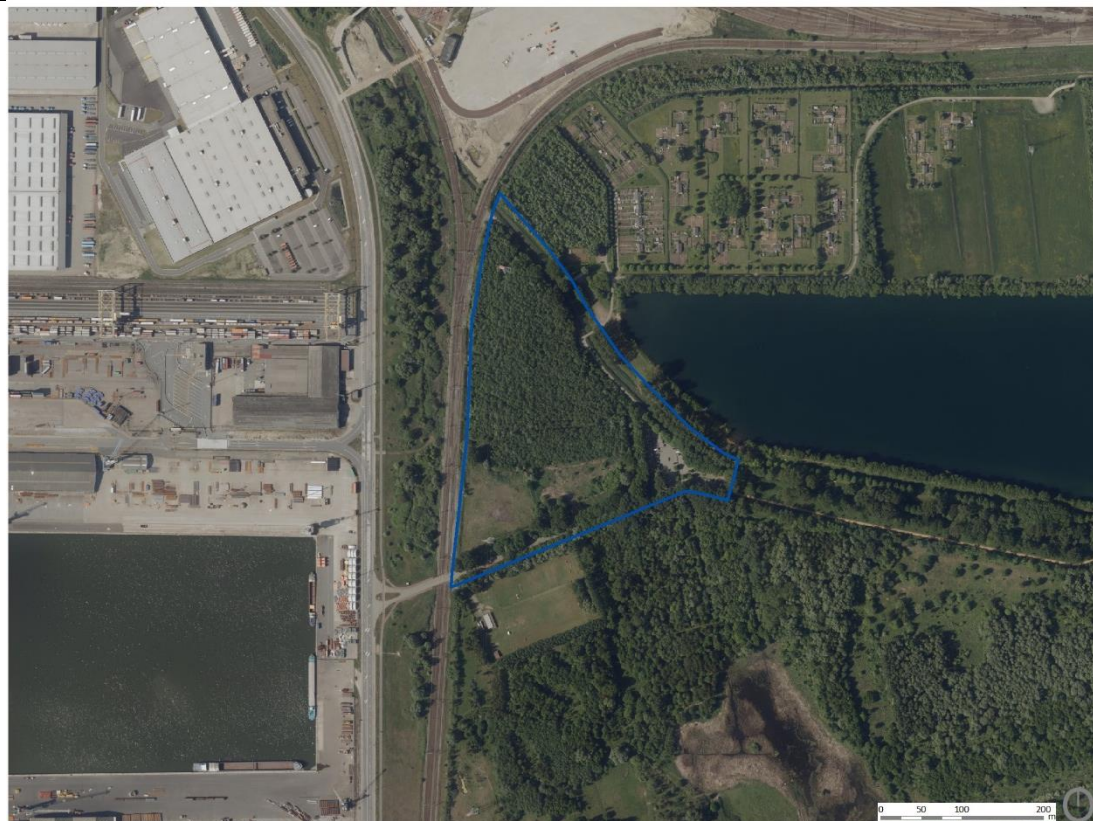
5. Site aan de Havanastraat



Deze locatie is gelegen in het noorden van het district Antwerpen, in het noorden van de wijk Luchtbal. De zoekzone wordt in het noorden begrensd door de A12, die hier afsplitst van de E19 en in het oosten door de spoorlijn Antwerpen-Rotterdam. In het westen grenst de zone aan de politiekazerne (het kazernecomplex S.B. Housmans) en bijhorende ateliers en depots. Ten zuiden van de zone ligt de woonwijk Luchtbal.

De zoekzone zelf heeft een oppervlakte van ongeveer 5,8 ha en is momenteel ingevuld met een parking, schietstand van de politie, technische installaties van de NMBS en nutsmaatschappijen, het station Noorderdokken met bijhorende parking en tussenliggende restructies.

6. Antwerpen Grote Put (Ekeren)



Deze locatie is gelegen in het noorden van het district Antwerpen, nabij de haven en het district Ekeren. De zoekzone bestaat uit een driehoekig perceel met een oppervlakte van ca. 8,2 ha. Ten oosten van de zone ligt de zogenaamde 'Grote Put' van Ekeren en in het westen grenst het aan de spoorlijn 27A (goederenlijn), met daarachter de haven van Antwerpen.

De zone betreft een onbebouwd terrein ingevuld met ruigte en loofhout. Ook ten noorden en zuiden van de zone bevinden zich percelen met ruigte, opslag van struiken en bomen,... Ten noordoosten van het zoekzone bevinden zich volkstuintjes.

In de oostelijke punt van de zoekzone zelf bevindt zich een parking.

7. Rijkswachtkazerne Boomseseenweg (Wilrijk)



Deze locatie is gelegen in het district Wilrijk, in de wijk Valaar. Het betreft de site van de voormalige Rijkswachtkazerne gelegen langs de Boomseseenweg. De zoekzone heeft een oppervlakte van ca. 6,8 ha.

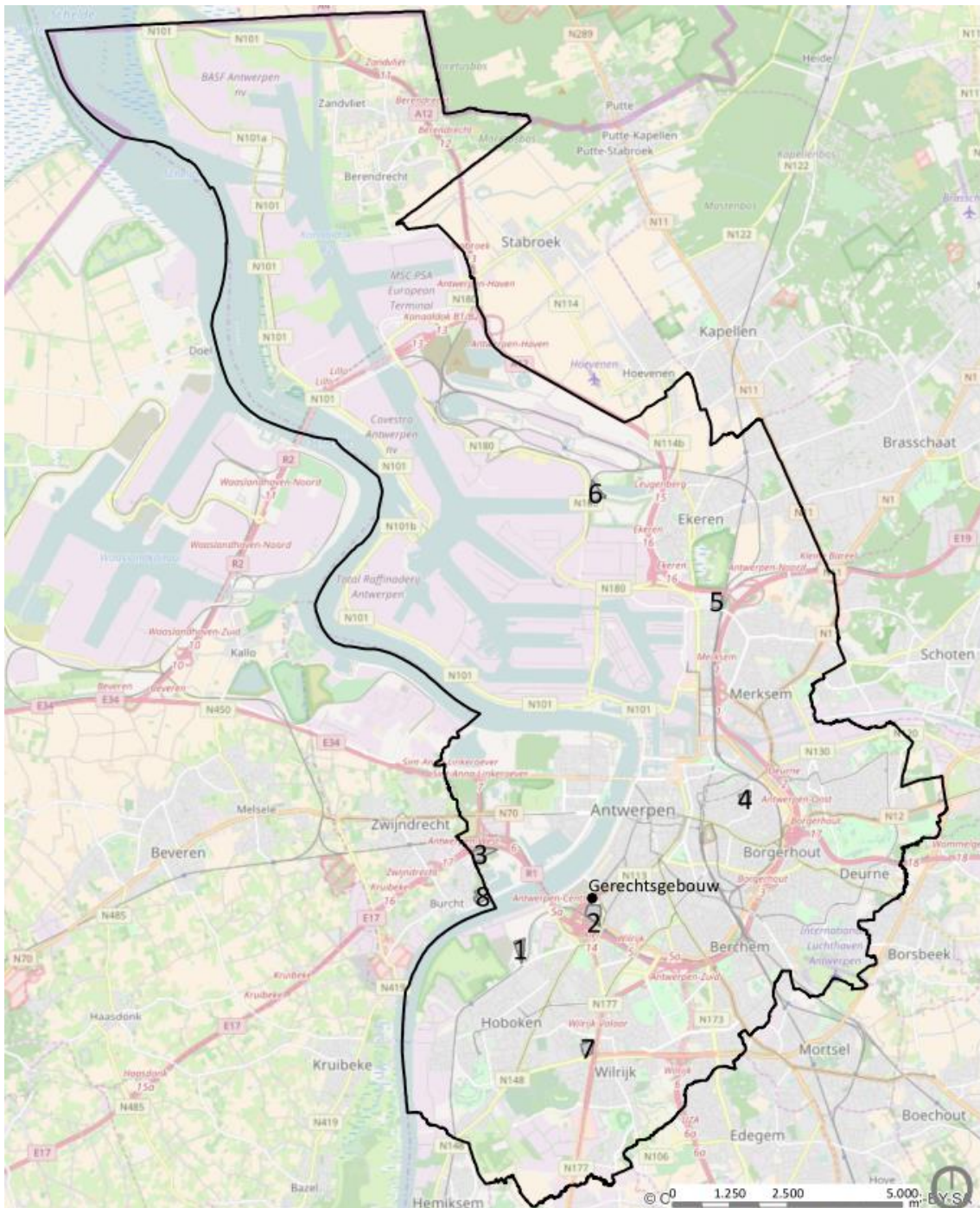
De locatie wordt in het noordwesten en westen omgeven door woongebied (woonwijken). In het zuiden grenst de site aan de R11 (Gaston Fabrélaan) en in het oosten aan de A12 (Boomseseenweg). Ten noordoosten van de site, langs de Boomseseenweg, liggen enkele handelszaken.

De site zelf is ingevuld met de gebouwen en infrastructuur van de voormalige Rijkswachtkazerne en is vandaag in gebruik door de Federale Politie.

8. Zwijndrecht – Burcht



Deze locatie situeert zich op de linkeroever van de Schelde, op het grondgebied van Zwijndrecht. Het terrein situeert zich langs de Schelde en heeft een oppervlakte van ongeveer 7,5 ha. In het oosten grenst de locatie aan het slikken- en schorregebied en gecontroleerd overstromingsgebied de Burchtse Weel. Ten noorden en westen van het gebied bevindt zich een zone bos met daarachter de bewoonde omgeving van Burcht. De zoekzone zelf is braakliggend.



Figuur 3-1: Situering locatiealternatieven nieuwe gevangenis

3.2 Methodiek

Het locatieonderzoek verloopt in een aantal stappen. De geselecteerde locaties, vanuit de eerdere locatiestudies, worden onderworpen aan een afweging op basis van een aantal criteria.

3.2.1 Stap 1: bepalen van criteria

De eerste stap in de afweging is het bepalen van de selectiecriteria. Deze criteria kunnen opgesplitst worden in enerzijds criteria op vlak van geschiktheid en anderzijds criteria op vlak van draagkracht.

Bij de oplijsting van de criteria wordt tevens omschreven hoe de evaluatie van de verschillende locaties voor dat specifieke criterium zal gebeuren, zodat alle locaties op een gelijkwaardige manier worden beoordeeld en afgewogen. De evaluatie gebeurt aan de hand van drie mogelijke scores, vertaald als een kleurencode:

- Groen: de locatie scoort goed voor dit criterium
- Rood: de locatie scoort slecht voor dit criterium
- Oranje: de locatie scoort eerder neutraal voor dit criterium of is eerder genuanceerd

Daarnaast worden er ook een aantal uitsluitingscriteria geselecteerd. Dit zijn harde randvoorwaarden waaraan een locatie moet voldoen voor de inplanting van een gevangenis.

3.2.1.1 Geschiktheid

De geschiktheid van een locatie voor de inplanting van een nieuwe gevangenis wordt bepaald door een aantal randvoorwaarden en inrichtingsvereisten (criteria) die kunnen gekoppeld worden aan de vooropgestelde functie van een gevangenis. Deze criteria werden opgesteld in overleg met FOD Justitie.

Ruimtevrage en programma van eisen

Een eerste stap bestaat uit het verder analyseren van de concrete ruimtevrage.

De nieuwe penitentiaire instelling zou 440 (+10³) gedetineerden moeten kunnen opvangen.

Voor de nieuwe geplande gevangenis van Dendermonde (vergelijkbare gevangenis qua populatiegrootte) werd op vlak van ruimtevrage initieel (dd. 2004) gezocht naar sites met een minimale oppervlakte van 8 à 9 ha, rekening houdende met het gevangenismodel van Hasselt. Er werd daarbij gezocht naar een rechthoekige of vierkante vorm van minimaal ca. 300m op 300m.

In het programma zit daarbij vervat:

- Inkomgebouw, gescheiden van de rest van het complex door een neutrale zone
- Complex bestaande uit kantoren voor administratie en directie en diverse bezoekersruimten.
- Een centraal complex bestaande uit een aantal voorzieningen ten behoeve van de gevangenen (keuken, wasserij, socio-medische ruimte, educatieve ruimte, sporthal, werkruimte).
- Het cellencomplex, bestaande uit één centraal gelegen controlegebouw en drie vleugels met bijhorende buitenpleinen / wandelingen.

Bij de nieuw geplande gevangenis van Dendermonde wordt de site in zijn geheel afgeschermd door een muur van 6 meter hoog met langs weerszijden een neutrale zone, die op hun beurt afgeschermd worden door een draadafsluiting van minimaal 4 meter hoog. Dit geheel wordt de perimeter genoemd en kent een breedte van minimaal 12 meter. Het gedeelte van de gevangenis buiten de perimeter gelegen (bv. parkings) wordt daarbij "extramuros" genoemd, het gedeelte binnen de perimeter (incl. de perimeter) "intramuros".

Op heden, rekening houdend met de huidige eisen voor een gevangenis⁴, zou de oppervlakte (intra- én extramuros) idealiter een 10-tal ha beslaan en dient de site een noodzakelijke vorm van 310 m op 300 m voor het intramuros gedeelte toe te laten (cf. plan-MER Dendermonde).

³ Een tiental gedetineerden zal in beperkte detentie verblijven bij deze gevangenis.

⁴ Deze nieuwe eisen hebben betrekking op wijzigingen in milieuwetgeving, maar hoofdzakelijk de basiswet van het gevangeniswezen dd. 12/1/2005 die streeft naar een humane detentie.

In realiteit bedraagt de oppervlakte van het huidige voorliggend gevangenisproject van Dendermonde intramuros ongeveer 57.500 m, waarbij 17.600 m² van het terrein bebouwd is (met een totale bruto-oppervlakte van ca. 40.500 m²). Indien men de behoefte voor de bezoekers- en personeelsparking daarbij optelt, komt men ruwweg op een minimaal benodigde terreinoppervlakte van 66.500 à 67.000 m².⁵

Het behoefteprogramma van de gevangenis van Antwerpen sluit aan bij het programma van Dendermonde, uitgezonderd enkele elementen zoals de keerlus voor het openbaar vervoer van De Lijn.

Het blijkt echter niet evident om terreinen van ca. 10 of zelfs 8 à 9 ha in de directe omgeving van de stad Antwerpen te vinden (zie supra). Om meer onderzoeksmogelijkheden toe te laten werd specifiek voor dit gevangenisproject gezocht naar middelen om de grondinname te beperken.

Afhankelijk van de bereikbaarheid en de beschikbaarheid van parkeergelegenheid in de buurt van de onderzochte sites kan eventueel geopteerd worden om de bezoekersparking op te laten nemen in de parkings buiten de site. De personeelsparking dient echter nog steeds op de site van de gevangenis (weliswaar buiten de perimeter) voorzien te worden, maar kan bijvoorbeeld ook op meerdere lagen voorzien worden terwijl dit bij andere gevangenisprojecten zich op 1 niveau bevindt.

Ook werd door FOD Justitie onderzocht in welke mate de perimeter een kleinere ruimtelijke impact kan hebben zonder dat dit de veiligheid in het gedrang brengt. Daarbij werd geconcludeerd dat in plaats van neutrale zones van 6 meter breed, hier zones van 4 meter breed kunnen toegelaten worden. Er zal eveneens gezocht worden naar alternatieven om de veiligheid van de perimeter te garanderen.

Voor de gevangenis van Antwerpen kunnen ook nieuwe gevangenismodellen toegelaten worden waarbij gestreefd wordt naar een maximale moduleerbaarheid en flexibiliteit. Op die manier kan men eventueel redeneren om bepaalde functies, die eerder naast elkaar geplaatst werden, bij deze gevangenis te stapelen. In plaats van de klassieke modellen waarbij steeds laagbouw van toepassing bleek, kan men hier dus overstappen tot een middelhoogbouw.⁶

Dit alles kan leiden tot een relevante oppervlaktebeperking waardoor verder kan gezocht worden naar sites met een beperktere totale oppervlakte, namelijk 7 ha, welke idealiter nog een rechthoekige/vierkante vorm heeft en waarop best een vierkant⁷ van 225m op 225m inpasbaar is.

De gevangenis dient steeds minimaal twee verschillende toegangen tot de zone binnen de perimeter te hebben, namelijk enerzijds de gewone ingang voor bezoekers, gedetineerden, personeel en logistiek en gedetineerdentransport (via het inkomcomplex) en anderzijds een tweede toegang voor interventiediensten. Deze tweede toegang ligt idealiter t.o.v. de normale toegang aan de tegenovergestelde zijde van de site.

Qua bewegingen kan men op volgende momenten piekmomenten verwachten:

- Personeel: shiften van 6 u tot 14 u en van 14 u en 22 u. Gezien de overdracht van de ronde zeer belangrijk is, is er een overlapping van minstens ca. 30 minuten. De verblijfsduur van het personeel bedraagt dus 8u30.
- Bezoek : vanaf 8 u tot 18 u, ook in het weekend. Er wordt ook minimaal 2x/week een avondbezoek voorzien.
- Gedetineerdentransport:
 - Naar en van het Justitiepaleis: ganse dag door van 8 u tot 17 u
 - Transferbewegingen: in de voormiddag

⁵ Dit is de uiterst minimale oppervlakte en houdt geen rekening met circulatieruimte, ruimtelijke buffers, infiltratieoppervlaktes etc.

⁶ FOD Justitie wenst normalerwijze in het cellulaire met maximum 3 bouwlagen te werken.

⁷ Een vierkante of rechthoekige vorm zorgt er voor dat de circulaties beperkt zijn en het personeel optimaal ingezet kan worden. Grillige vormen of lange smalle percelen zorgen ervoor dat de circulatieflows veel langer zijn, hetgeen gevolgen heeft voor de veiligheid en er ook voor zorgt dat er meer bewakend personeel moet ingezet worden.

- Advocaten en diversen : kan de hele dag maar hoofdzakelijk 's avonds (cfr. da basiswet van 7 u tot 21 u)
- Externen zoals leveranciers komen tussen de kantooruren : 8 u tot 16 u

Naar parkeerbehoefte wordt het aantal parkeerplaatsen als volgt opgevat. De personeelspar-king dient op de gevangenis-site zelf voorzien te worden en zo dicht mogelijk bij het inkom-complex. Deze parking beschikt over ca. 150 autoparkeerplaatsen. Verder wordt op de parking een afgesloten stalling voorzien als parkeerterrein voor fietsen en motorfietsen van het personeel. Het betreft hier een plaats voor 50 fietsen en 15 motorfietsen.

Er dienen 6 voorbehouden parkeerplaatsen dichtbij het inkomgebouw voorzien te worden en nabij het sas voor voertuigen, voor o.a. hulpdiensten, firma's voor onderhoud en voor mensen met beperkte mobiliteit. Deze worden duidelijk als dusdanig gemarkeerd.

Voor de bezoekersparking kan op basis van volgende aannames en ervaringsgegevens een berekening worden gemaakt van de parkeerbehoefte:

- bezoekers blijven gemiddeld 1 uur, waarbij kan gerekend worden dat ze gemiddeld 2u30 geparkeerd staan (rekening houdende met nodige inschrijvingstijd, controles,...)
- Advocaten en andere dienstverleners blijven mogelijk langer. Er worden 15-20 parkeer-plaatsen voorbehouden voor deze doelgroep.
- 13.5% van de bezoekers komen binnen tussen 12u en 13u⁸
- Er worden ongeveer 300 bezoekers per dag verwacht

De uiteindelijke parkeerbehoefte kan dan berekend worden op basis van een modale split die verschilt dan naargelang de locatie⁹

- 35% auto: 54/59-tal parkeerplaatsen (locaties 2 en 4)
- 50% auto: 72/77-tal parkeerplaatsen (locatie 1, 5 en 7)
- 70% auto: 94/99-tal parkeerplaatsen (locaties 3, 6 en 8)

Het betreft hier een grootteorde die in latere fase meer in detail zal moeten worden uitgewerkt.

Er dient vooral aandacht besteed te worden om de inrichting in de nabijheid van het gerechts-gebouw te voorzien gezien dit het vervoer van gedetineerden eenvoudiger, veiliger en goedko-per maakt. Ook vanuit de magistratuur en de politie wordt gevraagd om de locatie zo dicht mo-gelijk bij het gerechtsgebouw te voorzien.

De gevangenis heeft als hoofdbestemming het huisvesten van verdachten. Dit betekent dat het onderzoek lopende is en de gedetineerden nog zeer vaak dienen uitgehaald te worden voor verhoren met de onderzoeksrechter.

Deze verhoren zijn niet 'planbaar' en daarom is het aangewezen dat de tijd die nodig is om de verdachte over te brengen zeer beperkt blijft. Daarnaast dienen verdachten ook op regelmatige tijdstippen voor de raadkamer en de Kamer van inbeschuldigingstelling te verschijnen. Deze zit-tingen gaan door in het gerechtsgebouw. Deze transporten gebeuren in de toekomst met celwa-gens met een maximale capaciteit van ca. 7 à 8 gedetineerden/celwagen. Om veiligheidsreden-nen (aanval op het transport) dient de transporttijd zo kort mogelijk gehouden worden. Een reis-weg die mogelijk meerdere obstakels inhoudt valt te vermijden (vb. ophaalbrug, tunnel, filege-voelige wegen, ...).

Criteria	Evaluatie
Oppervlakte van het terrein <i>De netto te voorziene oppervlakte (gevangenis-complex, omringd door de nodige veiligheidszo-nes en met de parking) bedraagt 7 ha (minimaal 66.500 m²).</i>	Uitsluitingscriteria: Indien de oppervlakte van het terrein niet voldoet voor de inplanting van de gevangenis wordt de lo-catie niet weerhouden
Vorm van het terrein <i>Het organigram voor de bouw van een nieuwe ge-vangenis is vrij strikt bepaald. De zoekzone dient</i>	Positief: Binnen de afbakening van de locatie is er de inplanting van een vierkant van 225m x 225 m mogelijk en is nog meer ruimte beschikbaar

⁸ Obv tellingen van de Begijnenstraat september 2014

⁹ Afgestemd met de dienst Mobiliteit van de stad Antwerpen

<p>bij voorkeur de inplanting van een vierkante site mogelijk maken.</p>	<p>Neutraal: Binnen de afbakening van de locatie is de inplanting van een vierkant van 225m x 225 m net mogelijk. Negatief: Binnen de locatie is de inplanting van een vierkante (225m x 225m) site niet mogelijk</p>
<p>2 toegangen, waarvan één voor interventiediensten, idealiter aan tegenovergestelde zijde van de site en daaraan gekoppeld 2 aparte ontsluitingsmogelijkheden in functie van een vlotte bereikbaarheid van de site.</p>	<p>Positief: twee volledig gescheiden, niet filegevoelige ontsluitingsroutes Neutraal: twee niet volledig gescheiden ontsluitingsroutes of deels congestiegevoelige ontsluitingsroutes Negatief: slechts één ontsluitingsroute of twee congestiegevoelige ontsluitingsroutes</p>
<p>Nabijheid gerechtsgebouw <i>Het gerechtsgebouw is gelegen in het zuiden van de stad Antwerpen aan de Bolivarplaats. De nabijheid wordt bepaald op basis van de reistijd tussen beide. Op basis van ervaring en gemiddelden, rekening houdende met de aard van de inrichting en veiligheid van transporten, vanuit de Federale overheidsdienst Justitie blijkt voor dit gevangenisproject een reistijd van maximaal 20 min tussen beide aanvaardbaar te zijn. De reistijd kan worden nagegaan in Google Maps. Hierbij zal worden gekeken naar de (maatgevende) ochtendspits van 8u en avondspits van 17u op een dinsdag of donderdag (worst case).</i></p>	<p>Positief: Indien de reistijd tussen het gerechtsgebouw en de locatie tijdens de spits 20 min of minder min. bedraagt. Neutraal: Om locaties die tijdens de spits mogelijks een iets langere reistijd vragen niet uit te sluiten zullen locaties met een reistijd tussen beide van tussen de 20 en 30 min als neutraal beoordeeld worden. Uitsluitingscriteria: Indien de reistijd tussen het gerechtsgebouw en de locatie tijdens de spits meer dan 30 min. bedraagt wordt de locatie niet weerhouden.</p>
<p>Mogelijkheid tot gebruik van parking in de omgeving ivf bezoekersparking</p>	<p>Positief: Aansluitend aan de site is een parkeermogelijkheid aanwezig of gepland met benodigde aantal parkeerplaatsen Neutraal: Aansluitend aan de site is parkeermogelijkheid aanwezig of gepland, maar minder dan benodigd aantal parkeerplaatsen; of de parkeermogelijkheid bevindt zich op wandelafstand Negatief: In de omgeving is geen (beschikbare) parkeervoorziening aanwezig</p>

Realiseerbaarheid en procedures

Daarnaast zijn er ook praktische en economische overwegingen. In een stedelijke omgeving spelen immers verschillende noden en ruimteclaims vanuit allerlei sectoren. Sites die technisch en functioneel wel in aanmerking komen, kunnen omwille van dergelijke redenen mogelijks niet weerhouden worden. Daarom dient ook gekeken te worden naar de beschikbaarheid van het terrein op korte termijn en de interactie met eventuele andere geplande ontwikkelingen of planprocessen

Criteria	Evaluatie
<p>Beschikbaarheid van het terrein op korte termijn <i>Hier zal worden gekeken naar de terreingesteldheid, zoals de aanwezigheid van bestaande constructies en functies, af te breken/ te behouden, gekende bodemverontreinigingen...</i></p>	<p>Uitsluitingscriteria: Indien het terrein is ingevuld met bestaande gebouwen en functies die nog actief zijn en op korte termijn niet zullen verdwijnen en moeilijk elders gelokaliseerd kunnen worden, wordt de locatie niet weerhouden. Positief: Het terrein is onbebouwd of braakliggend en niet verontreinigd Neutraal: Op het terrein zijn gebouwen/constructies aanwezig, maar deze zijn niet meer in gebruik.</p>

	Negatief: Op het terrein zijn nog functionerende gebouwen/constructies aanwezig, maar deze zullen op korte termijn verlaten worden, en/of zijn gekende bodemverontreinigingen aanwezig
Mogelijkheid om grond te verwerven	Positief: Het terrein is volledig in eigendom van een overheid Neutraal: Het terrein is (deels) in eigendom van één of een beperkt aantal privé eigenaars Negatief: Het terrein heeft een versnipperde eigendomsstructuur met verschillende private eigenaars.
Interactie met andere parallelle ontwikkelingen of planprocessen <i>Hier zal worden nagegaan in welke mate de realisatie van een gevangenis een versterking vormt voor lopende planprocessen of de complexiteit en haalbaarheid hiervan mogelijk kan dwarsbomen.</i>	Uitsluitingscriteria: Indien ter hoogte van de locatie zeer concrete andere geplande ontwikkelingen aanwezig zijn (vergunningen aangevraagd of reeds vergund) die in strijd zijn met het plan wordt de locatie niet weerhouden Positief: Ter hoogte van de locatie zijn geen andere planprocessen of ontwikkelingen aanwezig Neutraal: Ter hoogte van de locatie zijn andere planprocessen of ontwikkelingen aanwezig, maar zijn verenigbaar met het plan Negatief: Ter hoogte van de locatie zijn andere planprocessen aanwezig die in strijd zijn met het plan
Inpasbaarheid in huidige juridische kader <i>Op bepaalde locaties zijn er meer planologische en juridische randvoorwaarden en beperkingen dan op andere. Dit is bepalend voor de te volgen procedures (opmaak RUP en plan-MER, de noodzaak tot de opmaak van bv. Passende beoordeling of verscherpte natuurtoets, ...). Indien een van de procedures noodzakelijk zullen verschillende proceduretijden in acht moeten worden genomen, wat een invloed heeft op de timing van de realisatie.</i>	Positief: Een gevangenis is realiseerbaar binnen huidige bestemming van de locatie Neutraal: De opmaak van een RUP (en plan-MER(-screening) of andere) is noodzakelijk voor de realiseerbaarheid van een gevangenis

3.2.1.2 Draagkracht

Bij de keuze voor de locatie van een nieuwe gevangenis is het belangrijk rekening te houden met de te verwachten milieueffecten. De draagkracht en kwetsbaarheden van de omgeving zullen bepalend zijn voor de te verwachten milieueffecten.

. In deze stap worden criteria geselecteerd op vlak van milieuaspecten die onderscheidend zijn in dit onderzoeksniveau en relevant voor de inrichting van een gevangenis. Rekening houdende met de stedelijke omgeving blijkt een globale toetsing aan het huidige geluid- en luchtklimaat (in functie van discipline mens – gezondheid) niet onderscheidend te zijn voor de locatiealternatieven. Dit wordt dan ook niet meegenomen als een criteria bij de afweging van de alternatieven.

Criteria	Evaluatie
Mobiliteit	
Bereikbaarheid gemotoriseerd verkeer <i>De nieuwe functie genereert een belangrijk aandeel aan autoverkeer, waarbij een aantal bewegingen onderscheiden worden:</i> <ul style="list-style-type: none"> – Transport gedetineerde en logistiek transport – Personeel – Interventiewagens (bv. brandweer/politie) – Bezoekers, advocaten en externen 	Positief: Locatie kan in de directe omgeving ontsloten worden via een steenweg (secundaire weg III) of weg van hogere categorie. <i>Het betreft hier de wegcategorisering zoals opgenomen in het Mobiliteitsplan van de stad Antwerpen. De kaart met categorisering van de wegen is opgenomen in bijlage 1.</i>

<p>De bereikbaarheid voor bezoekers, personeel, externe dienstverleners etc. een belangrijk aandachtspunt. Om die reden is het dan ook belangrijk dat de nieuwe functie makkelijk ontsloten is, ook voor vrachtwagens en interventiediensten.</p>	<p>Neutraal: Locatie kan ontsloten worden via een stadsweg (lokale weg I) die op zijn beurt aansluiting geeft op een steenweg Negatief: Locatie kan niet ontsloten worden via een stadsweg of steenweg.</p>
<p>Bereikbaarheid voor openbaar vervoer Nabijheid bushalte, trein- of tramhalte en bedieningsvormen (lijnen, frequenties en amplitude)</p>	<p>Positief: Locatie bevindt zich binnen een straal van 500m van een gerealiseerde of concreet geplande bushalte, trein- of tramhalte. De frequentie tijdens de werkweek is minimaal 5 ritten/uur (6-9 uur en 16-19 uur) en 4 ritten/uur (9-16 uur en na 19 uur), met een minimale amplitude 6u – 23u. Het decreet basismobiliteit¹⁰ hanteert deze afstand om de lijnvoering binnen een grootstedelijk gebied te evalueren. Neutraal: Locatie bevindt zich binnen een straal van 500m van een gerealiseerde of concreet geplande bushalte, trein- of tramhalte, maar de bediening voldoet niet aan de gestelde voorwaarden qua frequentie en amplitude. Negatief: Er bevindt zich momenteel géén gerealiseerde of concreet geplande bushalte, trein- of tramhalte binnen een straal van 500m van de locatie</p>
<p>Bereikbaarheid en toegankelijkheid voor langzaam verkeer Goede en veilige ontsluiting voor fietsers en voetgangers</p>	<p>Positief: De locatie sluit quasi direct (maximaal 400m) aan op het gerealiseerde of concreet geplande fietsrouten netwerk volgens het mobiliteitsplan Antwerpen 2020 – 2025 – 2030 (zie bijlage 1). De verbinding naar het fietsrouten netwerk betreft overigens een kwalitatieve fietsverbinding. Neutraal: De locatie sluit indirect (400m – 1000m) aan op het gerealiseerde of concreet geplande fietsrouten netwerk volgens het mobiliteitsplan Antwerpen 2020 – 2025 – 2030. De verbinding naar het fietsrouten netwerk betreft overigens een kwalitatieve fietsverbinding. Negatief: De locatie sluit niet (meer dan 1000m) aan op het gerealiseerde of concreet geplande fietsrouten netwerk volgens het mobiliteitsplan Antwerpen 2020 – 2025 – 2030.¹¹</p>
<p>Mens - ruimtelijke aspecten</p>	
<p>Ligging ten opzichte van de woonomgeving of andere kwetsbare gebieden in functie van hinder (visuele hinder en lichthinder).</p>	<p>Positief: De locatie ligt op een afstand van meer dan 75 m van omliggende woningen. Neutraal: De locatie ligt op een afstand van minimaal 50 m van omliggende woningen Negatief: De locatie ligt op minder dan 50 m van omliggende woningen¹²</p>
<p>Externe mensveiligheid (aanwezigheid Seveso-inrichtingen, ...)</p>	<p>Positief: De locatie ligt op een afstand van meer dan 2 km van een Seveso-inrichting De dienst Veiligheidsrapportage hanteert deze afstand als vuistregel van maximale effectafstanden</p>

¹⁰ Basismobiliteit werd recent vervangen door basisbereikbaarheid. De normen voor een grootstedelijk gebied blijven echter van nu bij de beoordeling van de bereikbaarheid voor openbaar vervoer.

¹¹ De gehanteerde afstanden zijn geselecteerd op basis van expert judgement en worden courant gehanteerd.

¹² Afstanden zijn overgenomen uit de locatiestudie van de gevangenis van Dendermonde 'Afbakening structuurondersteunend kleinstedelijk gebied Dendermonde – Locatiestudie voor een nieuwe gevangenis in Dendermonde', Grontmij Belgroma nv, i.o.v. Provincie Oost-Vlaanderen, oktober 2008

	Negatief: De locatie ligt op een afstand van minder dan 2 km van een Seveso-inrichting.
Water en bodem	
Ligging in of nabij effectief overstromingsgevoelig gebied <i>De ligging van de site in overstroombaar gebied kan belangrijke nadelen genereren, zowel op technisch-bouwkundig en financieel vlak (meerkost) als voor de beheersing van de waterhuishouding.</i>	Positief: De locatie ligt buiten effectief overstromingsgevoelig gebied. Neutraal: een beperkt deel van de locatie is gelegen in effectief overstromingsgevoelig gebied. Negatief: De locatie is gelegen in effectief overstromingsgevoelig gebied.
Bodemverstoring	Positief: De bodem ter hoogte van de locatie is reeds volledig verstoord (antropogene bodem of verhard). Neutraal: De bodem ter hoogte van de locatie is gedeeltelijk verstoord. Negatief: Ter hoogte van de locatie is natuurlijke en/of waardevolle bodem aanwezig.
Fauna en flora	
Ligging tov NATURA 2000, VEN-gebied, Ramsar-gebied of andere belangrijke groengebieden	Uitsluitingscriteria: Indien de locatie gelegen is in een speciale beschermingszone, VEN-gebied, Ramsar-gebied of andere groengebied aangeduid als bijzonder beschermd gebied ¹³ , wordt de locatie niet weerhouden. Positief: De locatie is niet gelegen in of in de nabijheid van een speciale beschermingszone, VEN-gebied of andere groengebieden aangeduid als bijzonder beschermd gebied. Neutraal: De locatie is gelegen in de nabijheid van een speciale beschermingszone, VEN-gebied of andere groengebieden aangeduid als bijzonder beschermd gebied. Negatief: De locatie grenst aan een speciale beschermingszone, VEN-gebied of andere groengebieden aangeduid als bijzonder beschermd gebied.
Ecotooppinname op basis van biologische waarde-ringskaart	Positief: De locatie bevat géén biologische waarde. Neutraal: De locatie bevat enkele biologisch waardevolle elementen of grenst aan een biologisch (zeer) waardevol gebied. Negatief: een belangrijk deel van het gebied wordt als biologisch (zeer) waardevol beschouwd.
Landschap	
Ligging tov beschermd, geïnventariseerd of ander waardevol erfgoed	Uitsluitingscriteria: Indien de locatie gelegen is ter hoogte van beschermd erfgoed of in een vastgesteld erfgoedlandschap (i.e. bijzonder beschermd gebied) wordt de locatie niet weerhouden Positief: De locatie is niet gelegen in of in de nabijheid van waardevol erfgoed (beschermd, geïnventariseerd of ander waardevol erfgoed). Neutraal: De locatie is gelegen in de nabijheid van waardevol erfgoed of grenst aan minder waardevol erfgoed.

¹³ Met de term 'bijzonder beschermde gebieden' worden de gebieden bedoeld zoals geformuleerd in het Besluit van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan milieueffectrapportage. De categorieën zijn terug te vinden op <https://navigator.emis.vito.be/mijn-navigator?wold=6456>

	Negatief: Ter hoogte van of grenzend aan de locatie situeert zich waardevol erfgoed.
Wijziging visueel-landschappelijke beleving	<p>Positief: Het plan heeft op deze locatie geen negatieve impact op de (reeds verstoorde) landschappelijke beleving.</p> <p>Neutraal: Het plan heeft op deze locatie een beperkt impact op de (reeds verstoorde) landschappelijke beleving.</p> <p>Negatief: Het plan heeft op deze locatie ernstige impact op de landschappelijke beleving.</p>
Wijziging landschappelijke structuur	<p>Positief: Het plan heeft op deze locatie geen negatieve impact op de landschappelijke structuur of relaties.</p> <p>Neutraal: De landschappelijke structuur wordt beperkt verstoord of er is een verdere verstoring van reeds aangetaste structuren of relaties.</p> <p>Negatief: De landschappelijke structuur wordt ernstig verstoord</p>

3.2.2 Stap 2: toepassen van uitsluitingscriteria

Zoals hoger aangegeven zijn er bij de opmaak van de criteria een aantal uitsluitingscriteria geselecteerd. Dit zijn harde randvoorwaarden waaraan een locatie moet voldoen voor de inplanting van een gevangenis. Het betreft hier criteria met betrekking tot bepaalde vereisten vanuit de ruimtevraag en het (intern) functioneren van de gevangenis, criteria vanuit beschikbaarheid van het terrein of concrete geplande ontwikkelingen en criteria met betrekking tot de ligging ten opzichte van bepaalde gevoelige gebieden (bijzonder beschermde gebieden). Indien een locatie aan één of meer van deze uitsluitingscriteria niet voldoet, dan wordt de locatie niet weerhouden als redelijke locatie en ook niet verder meegenomen in de afweging in stap 3. Hieronder volgt een opsomming van de uitsluitingscriteria en de locaties die op basis van deze uitsluitingscriteria worden geschrappt als redelijke locaties.

Oppervlakte van het terrein

Voor de inplanting van een gevangenis is een terrein nodig met een oppervlakte van minimaal 66.500 m² (ca. 7ha). Indien de oppervlakte van de locatie hier niet aan voldoet is de inplanting van een gevangenis niet mogelijk en wordt de locatie dan ook niet weerhouden als redelijk.

Op basis van dit uitsluitingscriterium worden volgende locaties geschrappt:

- **4 Stuyvenberg:** de oppervlakte van de zone bedraagt 5,3 ha en is bijgevolg niet voldoende voor de inplanting van de gevangenis.
- **5 Havanastraat:** de oppervlakte van de zone bedraagt 5,3 ha en is bijgevolg niet voldoende voor de inplanting van de gevangenis.

Nabijheid gerechtsgebouw

Zoals hoger aangehaald is het belangrijk dat er vanaf de locatie een vlotte uitwisseling mogelijk is met het gerechtsgebouw. Op basis van ervaring en gemiddelden, rekening houdende met de aard van de inrichting en veiligheid van transporten, vanuit de Federale overheidsdienst Justitie blijkt voor de gevangenis te Antwerpen een reistijd van maximaal 20 min tussen beide aanvaardbaar te zijn. Om locaties die tijdens die tijdens de spits mogelijks een iets langere reistijd vragen niet uit te sluiten werd een reistijd van 30 min. als maximale reistijd meegenomen. Locaties die een langere reistijd vragen zijn niet geschikt om in te richten als gevangenis.

Op basis van dit uitsluitingscriterium worden volgende locaties bijkomend geschrappt:

- **3 Burchtse Weel:** de reistijd tussen de locatie en het gerechtsgebouw kan in de spits tot 35 min. duren.
- **6 Grote Put (Ekeren):** de reistijd tussen de locatie en het gerechtsgebouw kan in de spits tot 40 min. duren.
- **8 Zwijndrecht - Burcht:** de reistijd tussen de locatie (noordelijke zoekzone) en het gerechtsgebouw kan in de spits tot 35 min. duren.

Beschikbaarheid van het terrein op korte termijn

Indien ter hoogte van de locatie nog functies aanwezig zijn die op korte termijn niet de intentie hebben om de locatie te verlaten en moeilijk te herlokalisieren zijn en daardoor de inpassing van een gevangenis niet mogelijk wordt, wordt de locatie als niet redelijk weerhouden.

Op basis van dit uitsluitingscriterium wordt volgende locatie bijkomend geschrapt:

- **7 Rijkswachtkazerne Wilrijk:** het terrein is momenteel in gebruik door de Federale Politie met onder meer de aanwezigheid van CIC (Communicatie- en Informatiecentrum) met AS-TRID-apparatuur¹⁴, POSA (Protectie, Observatie, Steun en Arrestatie), interventiekorps en commando van de wegpolitie. De Federale Politie wil op het terrein blijven en de Federale overheid wenst overigens de site te renoveren ten behoeve van de centralisatie van de Federale Politie (in de provincie Antwerpen). Deze locatie werd hiervoor gekozen omwille van de eigendomsstructuur (in eigendom van de overheid), operationele redenen, bereikbaarheid, de huidige aanwezigheid ASTRID en andere belangrijke functies en veiligheidsredenen. Dit maakt dat een herlokalisatie van de aanwezige functie moeilijk en bijgevolg niet opportuun is. De inpassing van een nieuwe gevangenis binnen dezelfde locatie wordt hierdoor niet mogelijk.

Interactie met concrete geplande ontwikkelingen

Indien ter hoogte van de locatie concrete geplande ontwikkelingen aanwezig zijn, dit wil zeggen ontwikkelingen die reeds in de vergunningsfase zitten, en de inplanting van een gevangenis niet verenigbaar is met deze ontwikkeling, wordt de locatie als niet redelijk weerhouden.

Op basis van dit uitsluitingscriterium worden volgende locatie bijkomend geschrapt:

- **2 Konijnenwei:** het terrein is momenteel onbebouwd (met uitzondering van een speeltuin). Er is echter een vergunning in aanvraag voor de ontwikkeling van een park en buurtparking, waarvan de uitvoering op korte termijn zal starten (voorjaar 2017). De ontwikkeling van een gevangenis is niet verenigbaar met deze plannen.

Ligging ter hoogte van bijzonder beschermde gebieden (speciale beschermingszone, VEN-gebied, Ramsar-gebied, beschermd erfgoed of vastgesteld erfgoedlandschap) ¹⁵

Op basis van dit criterium kan geen enkele locatie geschrapt worden als niet redelijk.

¹⁴ ASTRID (All-round Semi-cellular Trunking Radio communication system with Integrated Dispatching) is het radionetwerk dat de politie gebruikt voor haar radiocommunicatie.

¹⁵ Met de term 'bijzonder beschermde gebieden' worden de gebieden bedoeld zoals geformuleerd in het Besluit van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan milieueffectrapportage. De categorieën zijn terug te vinden op <https://navigator.emis.vito.be/mijn-navigator?wold=6456>

3.2.3 Stap 3: afwegen van overgebleven locaties

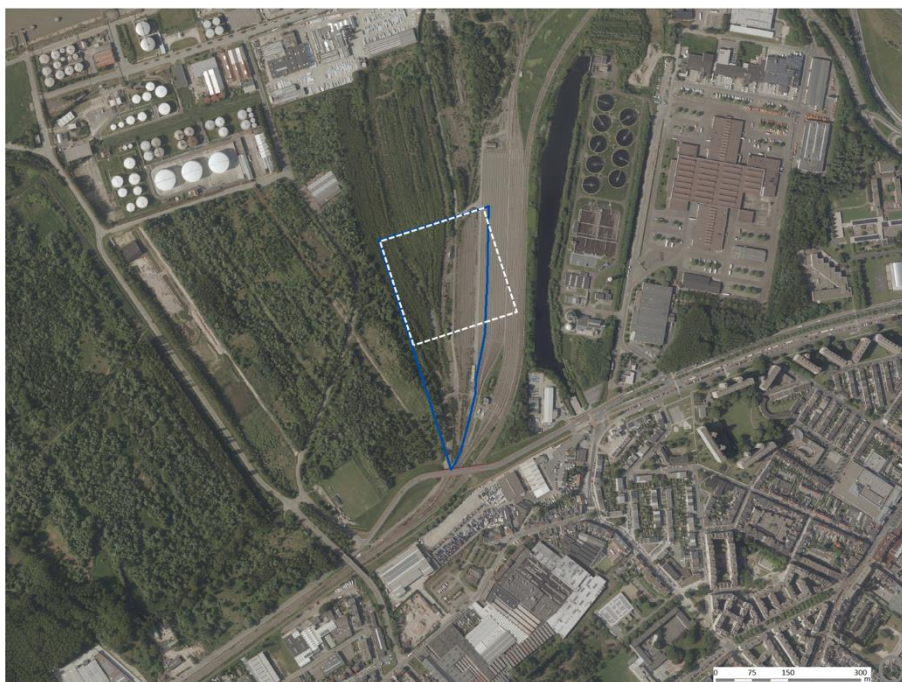
In deze stap wordt de overgebleven locatie, zijnde **1 Blue Gate Antwerp**, verder afgewogen op basis van de overige afwegingscriteria. Deze afweging gebeurt aan de hand van een afwegingsmatrix met kleurencode (zie hoger).

In volgende paragraaf volgt een samenvatting van de voornaamste conclusies uit de afwegingsmatrix, worden een aantal essentiële zaken meer in detail bekeken en gebeurt ook een toetsing aan de beleidscontext.

De matrix met de afweging van de diverse criteria is in bijlage opgenomen (bijlage 2).

3.2.3.1 Locatie 1 Blue Gate Antwerp

De zoekzone is voldoende groot voor het inplanten van de nieuwe gevangenis, maar de te verkiezen inplanting van een vierkante (225 m x 225 m) site is op het terrein niet mogelijk (zie onderstaande figuur).



De locatie situeert zich dicht tegen het gerechtsgebouw, de reistijd tussen beide bedraagt ongeveer 8 minuten. Het terrein kan ook vrij makkelijk ontsloten worden, in het noorden via de D' Herbouvillekaai en in het zuiden via de Schroeilaan - Herenpolderbrug, die rechtstreeks aansluiten op het hoger wegennet, zijnde de A112 en de Ring (E34). De locatie kent tevens een goede ontsluiting voor fietsverkeer en rekening houdende met de ontwikkeling van Blue Gate Antwerp, waarbij via een 'realisatieconvenant mobiliteit' een voldoende performant en flexibel openbaar vervoersaanbod zal worden voorzien, wordt ook de bereikbaarheid van het openbaar vervoer als positief beoordeeld. Binnen de totale ontwikkeling van Blue Gate Antwerp bestaat tevens de mogelijkheid om binnen een integraal parkeerbeleid ruimte te voorzien voor een bezoekersparkeerplaats (dubbelgebruik met andere functies). Het is echter momenteel onzeker of dit aansluitend op de site mogelijk is.

De locatie ligt op een afstand van meer dan 75 m van woningen, waardoor voldoende bufferruimte aanwezig is. In de nabijheid van de locaties (<2km) is wel een hogedrempel Seveso-inrichting Alca Petroleum Company aanwezig wat risico's kan meebrengen naar externe veiligheid. Uit advies van de dienst Veiligheidsrapportage (VR) blijkt echter dat op basis van de beschikbare gegevens de locatie buiten de maximale effectafstand van het bedrijf gelegen¹⁶,

¹⁶ Van alle relevante installaties op het terrein van de Seveso-inrichting wordt de 1%-letaliteitsafstand berekend (afstand tot de locatie waar een onbeschermde persoon een kans van 1% op overlijden heeft, berekend voor een bepaald

waardoor de noodzaak tot de opmaak van een RVR bij de inplanting van een gevangenis op deze locatie niet nodig wordt geacht.

In het gebied komen beperkte biologisch waardevolle elementen voor. Gezien de aanwezigheid van infrastructuur (sporenbundel) draagt het gebied landschappelijk weinig waarde. In de omgeving komen wel een aantal waardevolle erfgoedelementen voor, behorende tot de voormalige site van Petroleum-Zuid. Ook is er de nabijheid van een VEN-gebied 'Slikken en schorren langsheen de Schelde' en erkend natuurgebied 'Hobokense Polder', gesitueerd op ca. 400 m ten westen van de locatie.

Inzake realiseerbaarheid en procedures blijkt dat het terrein momenteel deels onbebouwd en deels een in onbruik geraakte sporenbundel van Infrabel en NMBS-Holding omvat, waardoor het terrein wel beschikbaar is op korte termijn. Ter hoogte van de locatie zijn echter wel gekende bodemverontreinigingen aanwezig, wat naar realiseerbaarheid wel bepaalde maatregelen (vb. sanering) met zich kan meebrengen.

Men heeft plannen om het terrein te ontwikkelen als bedrijventerrein Blue Gate Antwerp (zie hoger). Deze ontwikkeling is wel verenigbaar met de inplanting van een gevangenis, maar zal wel leiden tot beperkte afname van uitgeefbare oppervlakte voor regionale bedrijvigheid zoals bestemd binnen het GRUP Afbakening grootstedelijk gebied Antwerpen. Het uiteindelijk verlies aan uitgeefbare oppervlakte voor het bedrijventerrein Blue Gate Antwerp wordt echter veel beperkter beschouwd.

Het feit dat de locatie bestemd is als gemengd regionaal bedrijventerrein in functie van de ontwikkeling Blue Gate Antwerp wil wel zeggen dat de bestemming niet verenigbaar is met de ontwikkelingen van een gevangenis en dus de opmaak van een RUP nodig zal zijn.

De locatie van Blue Gate Antwerp is volgens de gewenste ruimtelijke structuur voor het grootstedelijk gebied Antwerpen aangeduid als industriële pool. In het richtinggevend deel van het Strategisch Ruimtelijk Structuurplan Antwerpen (s-RSA) wordt als actie opgenomen om de brownfield van Petroleum Zuid te hergebruiken in functie van sanering van vervuilde gebieden en herontwikkelingsprojecten te stimuleren.

Het gewestelijk ruimtelijke uitvoeringsplan Afbakening grootstedelijk gebied Antwerpen – deelplan 5: Petroleum Zuid, werkt deze beleids optie verder uit. De visie hierbij is om een gedifferentieerde ontwikkeling van de site te realiseren, waarbij ook ruimte voor een stedelijk programma mogelijk moet zijn.

3.3 Conclusies

Op basis van het gevoerde alternatievenonderzoek volgens bovenstaande stappen blijkt dat van de 8 locaties, 7 (locaties 2, 3, 4, 5, 6, 7 en 8) locaties kunnen geschrapt worden op basis van de uitsluitingscriteria geselecteerd voor de inplanting van een gevangenis (stap 2).

De overgebleven locatie, zijnde 1 Blue Gate Antwerp, wordt in stap 3 verder afgewogen op basis van de overgebleven criteria. Hieruit blijkt dat deze locatie niet dermate slechts scoort op deze afwegingscriteria. Op slechts 3 van de 20 selectiecriteria scoort de locatie negatief, meer bepaald op de criteria met betrekking tot vorm van het terrein (inpassing van vierkant van 225 m op 225 m is niet mogelijk); beschikbaarheid terrein en terreingesteldheid (ter hoogte van het terrein zijn gekende bodemverontreinigingen aanwezig) en externe mensveiligheid (nabijheid Seveso-inrichting). Deze laatste kan echter genuanceerd worden, uit advies van VR blijkt immers dat de locatie buiten de maximale effectafstand van het bedrijf gelegen¹⁸, waardoor de noodzaak tot de opmaak van een RVR bij de inplanting van een gevangenis op deze locatie niet nodig wordt geacht.

De locatie Blue Gate Antwerp wordt bijgevolg, van de in deze nota overwogen locatiealternatieven, als enige redelijke locatie weerhouden voor de inplanting van een gevangenis.

¹⁸ Van alle relevante installaties op het terrein van de Seveso-inrichting wordt de 1%-letaliteitsafstand berekend (afstand tot de locatie waar een onbeschermde persoon een kans van 1% op overlijden heeft, berekend voor een bepaald scenario en bij een bepaalde weerklassen). De maximale effectafstand is dan de grootste van alle berekende 1%-letaliteitsafstanden.

4 Alternatievenonderzoek nieuwe onderwijscampus

4.1 Inleiding - Historiek van het onderzoek

Het schoolproject maakt deel uit van de DBFM 'Scholen van Morgen'. Scholen van Morgen is een publiek-private samenwerking tussen de Vlaamse overheid enerzijds en AG Real Estate en BNP Paribas Fortis anderzijds, samen gestructureerd via DBFM Scholen van Morgen nv. Het programma omvat het ontwerp, de bouw, de financiering en het 30-jarig onderhoud van 182 scholenbouwprojecten.

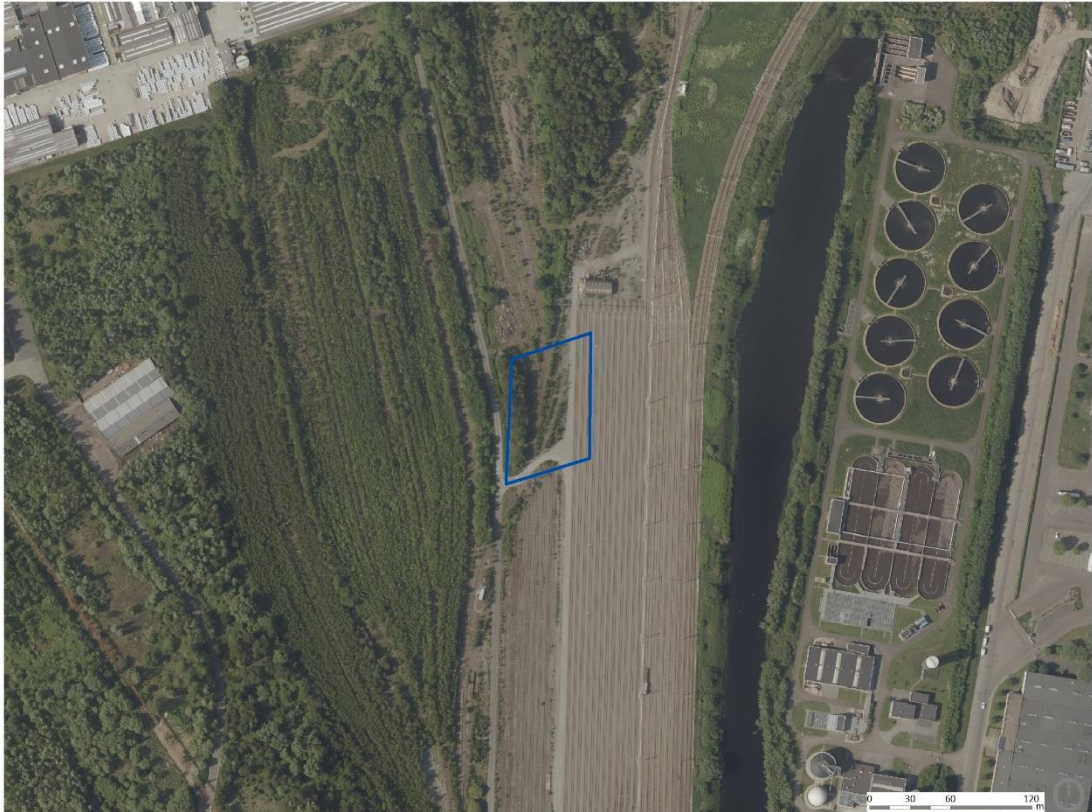
Op vrijdag 25 maart 2016 heeft de Vlaamse Regering in het kader van de inbreiding van dit DBFM-programma het project Technische Campus Blue Gate Antwerp goedgekeurd. Deze Campus zal de harde technieken clusteren voor de opleiding Secundair Onderwijs (Werkend Lerend Antwerpen Noord) en Encora (Volwassenenonderwijs).

De campus dient ter vervanging van de vestiging van het Stedelijk centrum voor volwassenenonderwijs (SCVO) Encora en van Werkend Leren Antwerpen Zuid (WLAZ) aan de D'Herbouvillekaai 94, die moet verdwijnen ten gevolge van de ontwikkeling van Blue Gate Antwerp.

4.1.1 *Overzicht locatiealternatieven onderwijscampus*

Onderstaande lijst geeft een overzicht en duiding bij de overwogen locatiealternatieven voorgesteld door de stad (zie supra) die mogelijks in aanmerking komen voor de inrichting van de technische campus.

1. Blue Gate Antwerp



Deze locatie is gelegen aan de zuidwestelijke zijde van de Stad Antwerpen. Het gaat om een gebied met een oppervlakte van ca. 5.500 m² gelegen tussen het project 'Blue Gate Antwerp' bij Petroleum Zuid en ligt op een gedeelte van de spoorwegbundel "Kiel". De locatie ligt ten noorden van het locatiealternatief voor de gevangenis (zie hoger).

De huidige toestand van het terrein zijn spoorbundels, deels begroeid met struikgewas en kleine bomen en gelegen op een ophooglaag die in enkele zones verontreinigd is.

2. Burchtse Weel 102



Deze locatie situeert zich op de linkeroever van de Schelde, tegenover de Blue Gate site, in een zone tussen het knooppunt Antwerpen-West en de Schelde.

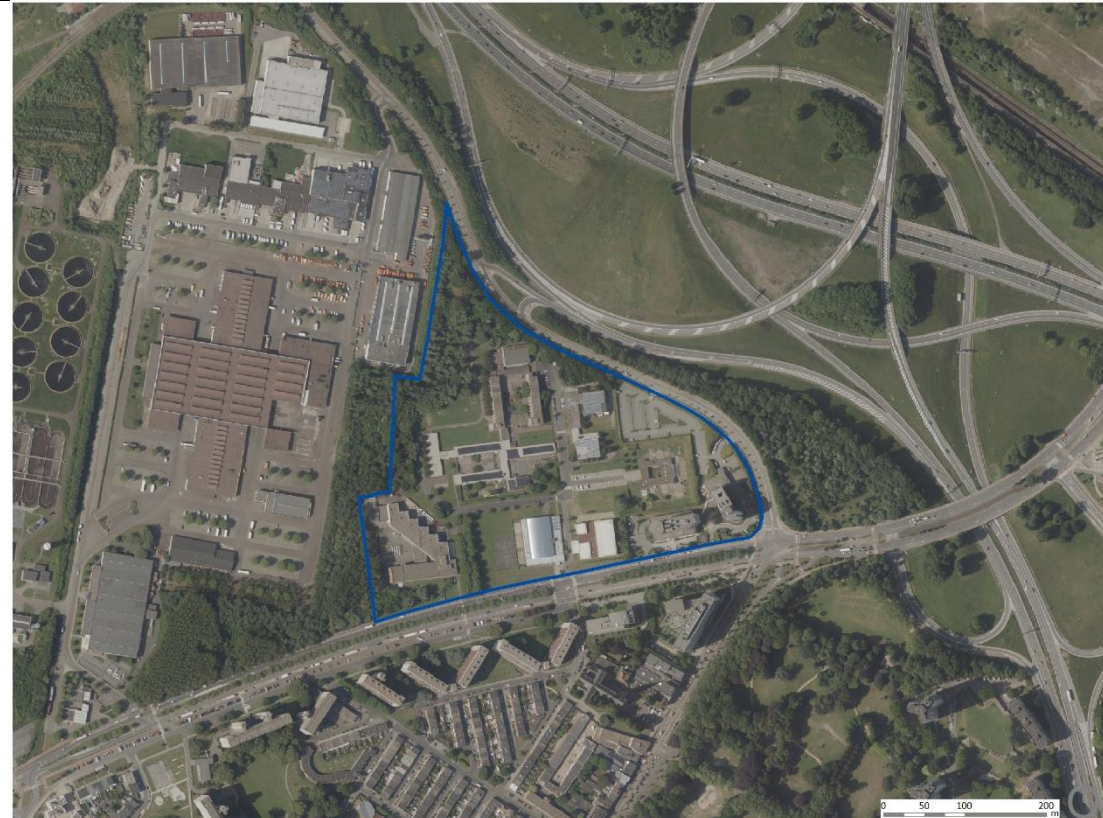
De zoekzone heeft een oppervlakte van ca. 8,6 ha en grenst in het noorden aan de E17. Ten westen van de zone bevindt zich het bedrijventerrein Zwijndrecht, met daarachter de bewoonde omgeving van Zwijndrecht. Het westelijke deel van de zoekzone wordt ingenomen door een onderwijsinstelling voor buitengewoon onderwijs 'De Leerexpert'. De rest is ingevuld met grasland en hoger opgaande vegetatie. Ten zuiden van de zone bevindt zich het slikken- en schorregebied en gecontroleerd overstroomingsgebied de Burchtse Weel.

3. Everaertsstraat 69



Deze locatie is gelegen in het noorden van de stad binnen de Ring. Deze locatie heeft een oppervlakte van ca. 3.200 m² en is momenteel ingevuld met de gebouwen, loods en verharde buitenruimte. De zone maakt deel uit van een blok met woningen omgeven door de Everaertsstraat in het zuiden, de Biekorfstraat in het noorden, de Gasstraat in het westen en de Klamperstraat – Viséstraat in het oosten. Het westelijk blok van het plangebied geeft zowel uit op de Everaertsstraat als de Biekorfstraat. De loods in het oosten betreft een binnenblok omgeven door huizenrijen. De zone wordt voornamelijk omgeven door woningen met enkele kleinhandelszaken.

4. Emiel Vloorsstraat



Deze locatie is gelegen aan de zuidwestelijke zijde van de Stad Antwerpen. Het gaat om een gebied met een oppervlakte van ca. 121.770 m². Het betreft een zone tussen het op- en afrittencomplex Antwerpen Zuid (de zogenaamde 'spaghettiknoop') in het noordoosten en de groothandelsmarkt in het westen. De locatie grens in het zuiden aan de Emiel Vloorsstraat.

De locatie zelf betreft een zone met openbare functies, waaronder Stedelijk Lyceum Zuid, 'De Leerexpert' (kleuter- en lagere school), Sporthal 'Kiel', een evenementenzaal (Zappa), Digipolis (ICT-dienstverlening).

5. Klaproosstraat 51-53



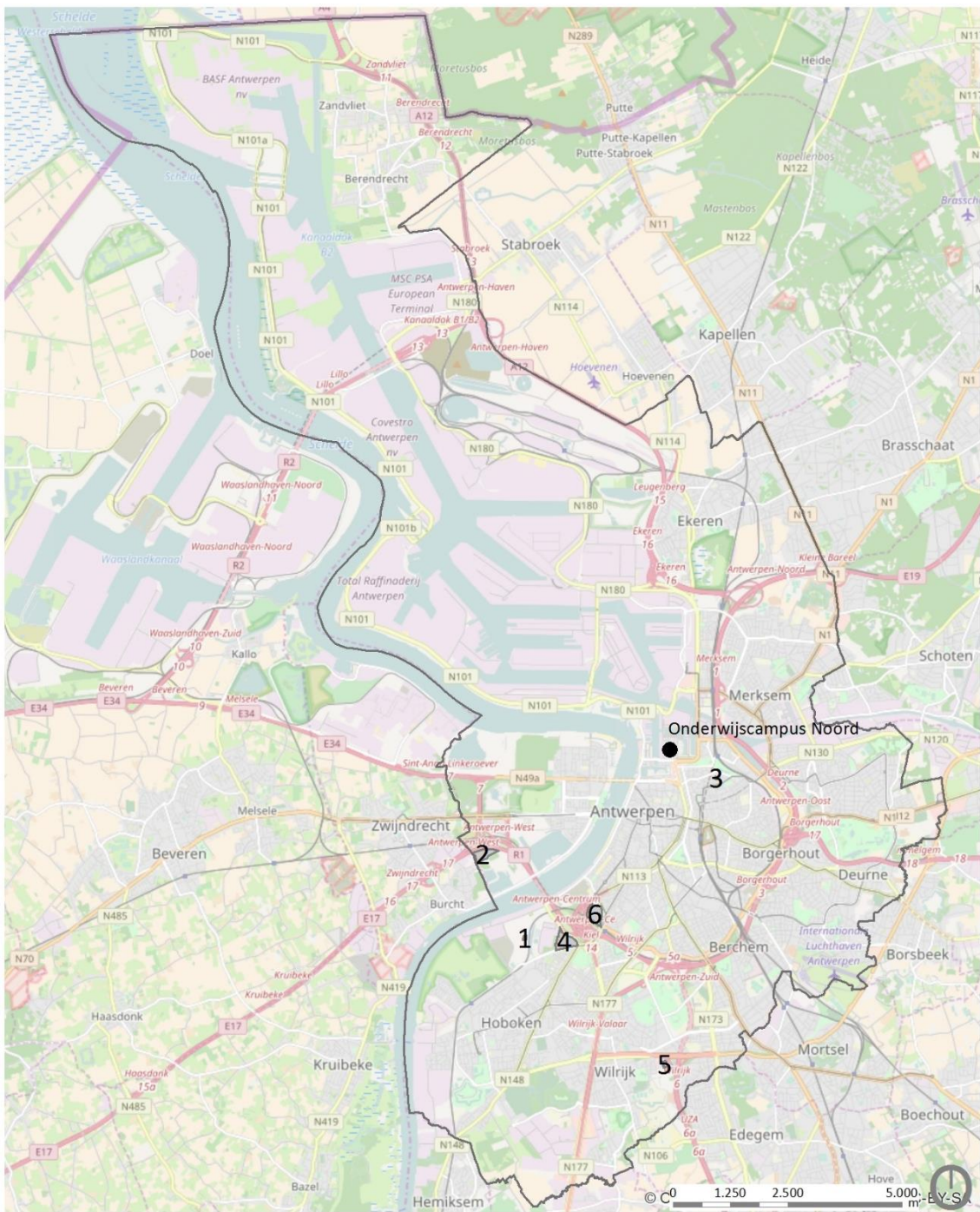
Deze locatie is gelegen in het district Wilrijk, in de oksel van het op- en afrittencomplex Wilrijk. De zone heeft een oppervlakte van ca. 12.400 m² en is gelegen in een bedrijventerrein. Het grootste deel van het perceel is ingevuld met bebouwing, waarin momenteel Patrimonium technisch onderhoud gevestigd is. Het noordelijke stuk van het perceel is ingevuld met groen. Ten zuiden van de site situeert zich het Dienstencentrum Romanza, ten zuidwesten ligt het woonzorgcentrum Bloemenveld.

6. Konijnenwei



Deze locatie is gelegen naast het gerechtsgebouw in het zuiden van de stad Antwerpen. Het betreft een onbebouwde restruimte met een oppervlakte van ca. 10,4 ha gelegen ter hoogte van het op- en afritten-complex Antwerpen Zuid (de zogenaamde 'spaghettiknoop'), tussen het treinstation Antwerpen-Zuid in het zuiden en het nieuw gerechtsgebouw in het noorden. In het oosten wordt de zone begrensd door de R10, in het zuidwesten door de spoorlijn 52, en in het westen door de afrit van de E34 naar de R10. Te noorden het gerechtsgebouw en de 'spaghettiknoop' situeert zich het stadsvernieuwingsproject Nieuw Zuid. Ten oosten van de zoekzone, aan de overzijde van de R10, begint de bebouwde omgeving van de wijk Brederode.

De zoekzone zelf bestaat uit een grote onbebouwde zone met spontane vegetatie en opslag, die een bufferruimte vormt tussen de stad enerzijds en de R1 en de spoorlijn anderzijds. Het gebied wordt frequent gebruikt door wandelaars (met honden) alsook occasioneel voor evenementen. In het noordoosten van de zone, aan de R10, werd een speeltuin aangelegd en meer centraal ligt een voetbalpleintje.



Figuur 4-1: Situering locatiealternatieven onderwijscampus

4.2 Methodiek

Het locatieonderzoek verloopt verder in een aantal stappen. De geselecteerde locaties, vanuit de eerdere locatiestudie, worden onderworpen aan een afweging op basis van een aantal criteria. Deze criteria kunnen opgesplitst worden in enerzijds criteria op vlak van geschiktheid en anderzijds criteria op vlak van draagkracht.

4.2.1 Stap 1: Bepalen van criteria

De eerste stap in de afweging is het bepalen van de selectiecriteria. Deze criteria kunnen opgesplitst worden in enerzijds criteria op vlak van geschiktheid en anderzijds criteria op vlak van draagkracht.

Bij de oplistijng van de criteria wordt tevens omschreven hoe de evaluatie van de verschillende locaties voor dat specifieke criteria zal gebeuren, zodat alle locaties op een gelijkwaardige manier worden beoordeeld en afgewogen. De evaluatie gebeurt aan de hand van drie mogelijke scores, vertaald als een kleurencode:

- Groen: de locatie scoort goed voor dit criterium
 - Rood: de locatie scoort slecht voor dit criterium
 - Oranje: de locatie scoort eerder neutraal voor dit criterium of is eerder genuanceerd
- Daarnaast worden er ook een aantal uitsluitingscriteria geselecteerd. Dit zijn eerder harde randvoorwaarden waaraan een locatie moet voldoen voor de inplanting van een onderwijscampus.

4.2.1.1 Geschiktheid

De geschiktheid van een locatie voor de inplanting van een onderwijscampus wordt bepaald door een aantal randvoorwaarden en inrichtingsvereisten (criteria) die kunnen gekoppeld worden aan de vooropgestelde functie. Deze criteria worden opgesteld in overleg met Stedelijk Onderwijs Antwerpen.

Ruimtevrage en programma van eisen

De nieuwe onderwijscampus moet plaats bieden voor (227 (WLAZ)+140 (Encora)) 367 leerlingen.

De benodigde bruto-vloeroppervlakte van de school bedraagt ca. 10.400 m², waarbinnen 5.100 m² atelierruimtes (van 150 tot 700m² per atelier) en een magazijn van 1.000 m² moet kunnen worden gehuisvest. In het programma zit vervat:

- Ateliers voor afdelingen auto, bouw, koeling en warmte, elektriciteit/mechanica, hout, metaal (lassen/draaien/freezen)
- Magazijnen voor deze afdelingen
- Theorielokalen
- Sanitair
- Ondersteunende functies (vergaderruimtes, leraarskamer, lockers)

Om te kunnen beantwoorden aan de doelstellingen voor de inrichting van een technische campus voor zowel secundair onderwijs (Werkend Leren Antwerpen Zuid) als volwassenonderwijs (Stedelijk centrum voor volwassenonderwijs Encora) zijn volgende criteria waaraan de locatie moet voldoen bepaald:

Criteria	Evaluatie
Gezien de onderwijsfunctie is de bereikbaarheid door middel van het openbaar vervoer noodzakelijk <i>Nabijheid bushalte, trein- of tramhalte en bedieningsvormen (lijnen, frequenties en amplitude)</i>	Positief: Locatie bevindt zich binnen een straal van 500m van een gerealiseerde of concreet geplande bushalte, trein- of tramhalte. De frequentie tijdens de werkweek is minimaal 5 ritten/uur (6-9 uur en 16-19 uur) en 4 ritten/uur (9-16 uur en na 19 uur), met een minimale amplitude 6u – 23u.

	<p><i>Het decreet basismobiliteit¹⁹ hanteert deze afstand om de lijnvoering binnen een grootstedelijk gebied te evalueren.</i></p> <p>Neutraal: Locatie bevindt zich binnen een straal van 500m van een gerealiseerde of concreet geplande bushalte, trein- of tramhalte, maar de bediening voldoet niet aan de gestelde voorwaarden qua frequentie en amplitude.</p> <p>Negatief: Er bevindt zich momenteel géén gerealiseerde of concreet geplande bushalte, trein- of tramhalte binnen een straal van 500 m van de locatie</p>
Gezien het gewenste doelpubliek is de link naar het beroepsleven een pluspunt;	<p>Positief: De locatie is gelegen in, grenzend aan of in de directe omgeving van een bedrijventerrein.</p> <p>Neutraal: De locatie is gelegen in de buurt van een bedrijventerrein.</p> <p>Negatief: In de omgeving van de locatie is geen bedrijventerrein aanwezig.</p>
Gezien er reeds een technische campus voorzien wordt in het noorden van de stad (Cadixstraat) wordt gezocht naar een locatie in het zuiden van de stad zodat een verspreiding van het onderwijsaanbod kan gegarandeerd worden;	<p>Uitsluitingscriteria:</p> <p>Indien de locatie gelegen is in het noorden van de stad Antwerpen, wordt de locatie niet weerhouden.</p>
Gezien er een structureel tekort is aan onderwijs-capaciteit komen locaties waarop reeds onderwijsinstellingen gevestigd zijn, redelijkerwijze niet in aanmerking, nu dan de voorrang moet gegeven worden aan uitbreiding van die onderwijsinstellingen.	<p>Uitsluitingscriteria:</p> <p>Indien ter hoogte van de locatie reeds een onderwijsinstelling gelegen is, en indien er onvoldoende vrije ruimte is om bijkomend een volledig nieuwe technische campus te vestigen, wordt de locatie niet weerhouden.</p>

Realiseerbaarheid en procedures

Daarnaast zijn er ook praktische en economische overwegingen. In een stedelijke omgeving spelen immers verschillende noden en ruimteclaims vanuit allerlei sectoren. Sites die technisch en functioneel wel in aanmerking komen, kunnen omwille van dergelijke redenen dus ook niet weerhouden worden. Daarom dient ook gekeken te worden naar de beschikbaarheid van het terrein op korte termijn en de interactie met eventuele andere geplande ontwikkelingen of planprocessen

Criteria	Evaluatie
Beschikbaarheid van het terrein op korte termijn <i>Hier zal worden gekeken naar de terreingesteldheid, zoals de aanwezigheid van bestaande constructies, af te breken/ te behouden, gekende bodemverontreinigingen...)</i>	<p>Uitsluitingscriteria: Indien het terrein is ingevuld met bestaande gebouwen en functies die nog actief zijn en op korte termijn niet zullen verdwijnen en moeilijk elders gelokaliseerd kunnen worden, wordt de locatie niet weerhouden.</p> <p>Positief: Het terrein is onbebouwd of braakliggend en niet verontreinigd</p> <p>Neutraal: Op het terrein zijn gebouwen/constructies aanwezig, maar deze zijn niet meer in gebruik.</p> <p>Negatief: Op het terrein zijn nog functionerende gebouwen/constructies aanwezig, maar deze zullen op korte termijn verlaten worden, en/of zijn gekende bodemverontreinigingen aanwezig</p>
Mogelijkheid om grond te verwerven	<p>Positief: Het terrein is volledig in eigendom van een overheid</p>

¹⁹ Basismobiliteit werd recent vervangen door basisbereikbaarheid. De normen voor een grootstedelijk gebied blijven echter van nu bij de beoordeling van de bereikbaarheid voor openbaar vervoer.

	<p>Neutraal: Het terrein is (deels) in eigendom van één of een beperkt aantal privé eigenaars</p> <p>Negatief: Het terrein heeft een versnipperde eigendomsstructuur met verschillende private eigenaars.</p>
<p>Interactie met andere parallelle ontwikkelingen of planprocessen</p> <p><i>Hier zal worden nagegaan in welke mate de realisatie van een gevangenis een versterking vormt voor lopende planprocessen of de complexiteit en haalbaarheid hiervan mogelijk kan dwarsbomen.</i></p>	<p>Uitsluitingscriteria: Indien ter hoogte van de locatie zeer concrete andere geplande ontwikkelingen aanwezig zijn (vergunningen aangevraagd of reeds vergund) die in strijd zijn met het plan wordt de locatie niet weerhouden</p> <p>Positief: Ter hoogte van de locatie zijn geen andere planprocessen of ontwikkelingen aanwezig</p> <p>Neutraal: Ter hoogte van de locatie zijn andere planprocessen of ontwikkelingen aanwezig, maar zijn verenigbaar met het plan</p> <p>Negatief: Ter hoogte van de locatie zijn andere planprocessen aanwezig die in strijd zijn het plan</p>
<p>Inpasbaarheid in huidige juridische kader</p> <p><i>Op bepaalde locaties zijn er meer planologische en juridische randvoorwaarden en beperkingen dan op andere. Dit is bepalend voor de te volgen procedures (opmaak RUP en plan-MER, de noodzaak tot de opmaak van bv. Passende beoordeling of verscherpte natuurtoets, ...). Indien een van de procedures noodzakelijk zullen verschillende proceduretijden in acht moeten worden genomen, wat een invloed heeft op de timing van de realisatie.</i></p>	<p>Positief: Een onderwijscampus is realiseerbaar binnen huidige bestemming van de locatie</p> <p>Neutraal: De opmaak van een RUP (en plan-MER(-screening) of andere) is noodzakelijk voor de realiseerbaarheid van een onderwijscampus</p>

4.2.1.2 Draagkracht

Bij de keuze voor de locatie van een nieuwe scholencampus is het belangrijk rekening te houden met de te verwachten milieueffecten. De draagkracht en kwetsbaarheden van de omgeving zullen bepalend zijn voor de te verwachten milieueffecten.

In deze stap worden criteria geselecteerd op vlak van milieuaspecten die onderscheidend zijn in dit onderzoeksniveau en relevant voor de inrichting van een onderwijscampus.

Rekening houdende met de stedelijke omgeving blijkt een globale toetsing aan het huidige geluid- en luchtklimaat (in functie van discipline mens – gezondheid) niet onderscheidend te zijn voor de locatiealternatieven. Dit wordt dan ook niet meegenomen als een criteria bij de afweging van de alternatieven.

Criteria	Evaluatie
Mobiliteit	
<p>Bereikbaarheid gemotoriseerd verkeer</p> <p><i>Zoals aangegeven bij de criteria rond geschiktheid is de bereikbaarheid voor openbaar vervoer een belangrijk punt. Daarnaast vormt uiteraard ook de bereikbaarheid voor gemotoriseerd verkeer een aandachtspunt.</i></p>	<p>Positief: Locatie kan in de directe omgeving ontsloten worden via een steenweg (secundaire weg III) of hogere categorie.</p> <p><i>Het betreft hier de wegcategorisering zoals opgenomen in het Mobiliteitsplan van de stad Antwerpen. De kaart met categorisering van de wegen is opgenomen in bijlage 1.</i></p> <p>Neutraal: Locatie kan ontsloten worden via een stadsweg (lokale weg I) die op zijn beurt aansluiting geeft op een steenweg</p> <p>Negatief: Locatie kan niet ontsloten worden via een stadsweg of steenweg.</p>
<p>Bereikbaarheid en toegankelijkheid voor langzaam verkeer</p>	<p>Positief: De locatie sluit quasi direct (maximaal 400m) aan op het gerealiseerde of concreet ge-</p>

<p>Goede en veilige ontsluiting voor fietsers en voetgangers. Om er voor te zorgen dat leerlingen, werknemers, ... ook te voet en met de fiets naar de scholen-campus komen is een centrale ligging nodig en dienen rechtstreekse en veilige routes te bestaan voor fietsers en voetgangers.</p>	<p>plande fietsrouten netwerk volgens het mobiliteitsplan Antwerpen 2020 – 2025 – 2030 (zie bijlage 1). De verbinding naar het fietsrouten netwerk betreft overigens een kwalitatieve fietsverbinding. Neutraal: De locatie sluit indirect (400m – 1000m) aan op het gerealiseerde of concreet geplande fietsrouten netwerk volgens het mobiliteitsplan Antwerpen 2020 – 2025 – 2030. De verbinding naar het fietsrouten netwerk betreft overigens een kwalitatieve fietsverbinding. Negatief: De locatie sluit niet (meer dan 1000m) aan op het gerealiseerde of concreet geplande fietsrouten netwerk volgens het mobiliteitsplan Antwerpen 2020 – 2025 – 2030.</p>
<p>Mens - ruimtelijke aspecten</p>	
<p>Externe mensveiligheid (aanwezigheid Seveso-inrichtingen, windturbines, ...)</p>	<p>Positief: De locatie ligt op een afstand van meer dan 2 km van een Seveso-inrichting <i>De dienst Veiligheidsrapportage hanteert deze afstand als vuistregel van maximale effectafstanden</i> Negatief: De locatie ligt op een afstand van minder dan 2 km van een Seveso-inrichting.</p>
<p>Water en bodem</p>	
<p>Ligging in of nabij effectief overstromingsgevoelig gebied <i>De ligging van de site in overstroombaar gebied kan belangrijke nadelen genereren, zowel op technisch-bouwkundig en financieel vlak (meerkost) als voor de beheersing van de waterhuishouding.</i></p>	<p>Positief: De locatie ligt buiten effectief overstromingsgevoelig gebied. Neutraal: een beperkt deel van de locatie is gelegen in effectief overstromingsgevoelig gebied. Negatief: De locatie is gelegen in effectief overstromingsgevoelig gebied.</p>
<p>Bodemverstoring</p>	<p>Positief: De bodem ter hoogte van de locatie is reeds volledig verstoord (antropogene bodem of verhard). Neutraal: De bodem ter hoogte van de locatie is gedeeltelijk verstoord. Negatief: Ter hoogte van de locatie is natuurlijke en/of waardevolle bodem aanwezig.</p>
<p>Fauna en flora</p>	
<p>Ligging tov NATURA 2000 of VEN-gebied of andere belangrijke groengebieden</p>	<p>Uitsluitingscriteria: Indien de locatie gelegen is in een speciale beschermingszone, VEN-gebied, Ramsar-gebied of andere groengebied aangeduid als bijzonder beschermd gebied²⁰, wordt de locatie niet weerhouden. Positief: De locatie is niet gelegen in of in de nabijheid van een speciale beschermingszone, VEN-gebied of andere groengebieden aangeduid als bijzonder beschermd gebied. Neutraal: De locatie is gelegen in de nabijheid van een speciale beschermingszone, VEN-gebied of andere groengebieden aangeduid als bijzonder beschermd gebied. Negatief: De locatie grenst aan een speciale beschermingszone, VEN-gebied of andere groengebieden aangeduid als bijzonder beschermd gebied.</p>

²⁰ Met de term 'bijzonder beschermde gebieden' worden de gebieden bedoeld zoals geformuleerd in het Besluit van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan milieueffectrapportage. De categorieën zijn terug te vinden op <https://navigator.emis.vito.be/mijn-navigator?wold=6456>

<p>Ecotoopinname op basis van biologische waarderingskaart</p>	<p>Positief: De locatie bevat géén biologische waarde.</p> <p>Neutraal: De locatie bevat enkele biologisch waardevolle elementen of grenst aan een biologisch (zeer) waardevol gebied.</p> <p>Negatief: een belangrijk deel van het gebied wordt als biologisch (zeer) waardevol beschouwd.</p>
<p>Landschap</p>	
<p>Ligging tov beschermd, geïnventariseerd of ander waardevol erfgoed</p>	<p>Uitsluitingscriteria: Indien de locatie gelegen is ter hoogte van beschermd erfgoed of in een vastgesteld erfgoedlandschap (i.e. bijzonder beschermd gebied) wordt de locatie niet weerhouden</p> <p>Positief: De locatie is niet gelegen in of in de nabijheid van waardevol erfgoed (beschermd, geïnventariseerd of ander waardevol erfgoed).</p> <p>Neutraal: De locatie is gelegen in de nabijheid van waardevol erfgoed of grenst aan minder waardevol erfgoed.</p> <p>Negatief: Ter hoogte van of grenzend aan de locatie situeert zich waardevol erfgoed.</p>
<p>Wijziging visueel-landschappelijke beleving</p>	<p>Positief: Het plan heeft op deze locatie geen negatieve impact op de (reeds verstoorde) landschappelijke beleving.</p> <p>Neutraal: Het plan heeft op deze locatie een beperkt impact op de (reeds verstoorde) landschappelijke beleving.</p> <p>Negatief: Het plan heeft op deze locatie ernstige impact op de landschappelijke beleving.</p>
<p>Wijziging landschappelijke structuur</p>	<p>Positief: Het plan heeft op deze locatie geen negatieve impact op de landschappelijke structuur of relaties.</p> <p>Neutraal: De landschappelijke structuur wordt beperkt verstoord of er is een verdere verstoring van reeds aangetaste structuren of relaties.</p> <p>Negatief: De landschappelijke structuur wordt ernstig verstoord</p>

4.2.2 Stap 2: toepassen van uitsluitingscriteria

Zoals hoger aangegeven zijn er bij de opmaak van de criteria een aantal uitsluitingscriteria geselecteerd. Dit zijn harde randvoorwaarden waaraan een locatie moet voldoen voor de inplanting van een gevangenis.

Indien een locatie aan één of meer van deze uitsluitingscriteria niet voldoet, dan wordt de locatie niet weerhouden als redelijke locatie en ook niet verder meegenomen in de afweging in stap 3. Hieronder volgt een opsomming van de uitsluitingscriteria en de locaties die op basis van deze uitsluitingscriteria worden geschrapt als redelijke locaties.

Ligging binnen Antwerpen

Gezien er reeds een technische campus voorzien wordt in het noorden van de stad Antwerpen (Campus Cadix in de Cadixstraat) is men op zoek naar een locatie in het zuiden van de stad en dit om een goede spreiding te hebben van het onderwijsaanbod.

Op basis van dit uitsluitingscriterium wordt volgende locatie geschrapt:

- **3 Everaertsstraat:** de locatie situeert zich in het noorden van de stad, op een afstand van slechts 2km van de Campus Cadix.

Aanwezigheid onderwijsinstellingen

Gezien het structureel tekort aan onderwijscapaciteit in de stad Antwerpen is de vraag naar een geschikte locatie echter niet beperkt tot deze voor een nieuwe technische campus, maar meer

algemeen ook voor de in- of uitbreiding van bestaande onderwijsinstelling. Om deze reden komen locaties waarop reeds onderwijsinstellingen gevestigd zijn, redelijkerwijze niet in aanmerking, nu dan de voorrang moet gegeven worden aan uitbreiding van die onderwijsinstellingen. Op basis van dit uitsluitingscriterium worden volgende locaties bijkomend geschrapt:

- **2 Burchtse Weel:** ter hoogte van deze locatie is reeds een onderwijsinstelling aanwezig ('De Leerexpert'). Deze school werd reeds uitgebreid met containers. Een verdere uitbreiding door het voorzien van een technische onderwijscampus is niet mogelijk, gezien enerzijds de beperkte oppervlakte, de ligging nabij VEN- en habitatrichtlijngebied en de mogelijke interferentie in het noorden met Infrastructuurwerken Linkeroever.
- **4 Emiel Vloorsstraat:** ter hoogte van de locatie zijn reeds onderwijsinstellingen aanwezig, zijnde een Stedelijk Lyceum Zuid, 'De Leerexpert' (buitengewoon onderwijs, kleuter- en lagere school). De nog beschikbare ruimte binnen deze locatie wordt dan ook voorzien voor de uitbreiding van de aanwezige onderwijsinstellingen, en dan voornamelijk voor de campus voor buitengewoon onderwijs.

Beschikbaarheid van het terrein op korte termijn

Indien ter hoogte van de locatie nog functies aanwezig zijn die op korte termijn niet de intentie hebben om de locatie te verlaten en moeilijk te herlokaliseren en daardoor de inpassing van een technische campus niet mogelijk wordt, wordt de locatie als niet redelijk weerhouden.

Op basis van dit uitsluitingscriterium wordt volgende locatie bijkomend geschrapt:

- **5 Klapproosstraat:** het terrein is grotendeels ingevuld met nog in gebruik zijnde gebouwen. De diensten van Technisch Onderhoud van AGSO zijn er sinds kort gehuisvest, aangezien ze weg moesten op d'Herbouvillekaai, en wensen dit ook in de toekomst verder te gebruiken. Rekening houdende met de benodigde ruimte voor deze functie en het feit dat het terrein reeds in eigendom is van de overheid, is herlokalisatie niet opportuun. De nog beschikbare vrije ruimte op het terrein is overigens te beperkt voor de inplanting van een technisch campus.

Interactie met concrete geplande ontwikkelingen

Indien ter hoogte van de locatie concrete geplande ontwikkelingen aanwezig zijn, dit wil zeggen ontwikkelingen die reeds in de vergunningsfase zitten, en de inplanting van een technische campus niet verenigbaar is met deze ontwikkeling, wordt de locatie als niet redelijk weerhouden.

Op basis van dit uitsluitingscriterium wordt volgende locatie bijkomend geschrapt:

- **6 Konijnenwei:** het terrein is momenteel onbebouwd (met uitzondering van een speeltuin). Er is echter een vergunning in aanvraag voor de ontwikkeling van een park en buurtparking, waarvan de uitvoering op korte termijn zal starten (voorjaar 2017). De ontwikkeling van een technische campus is niet verenigbaar met deze plannen.

Ligging ter hoogte van bijzonder beschermde gebieden (speciale beschermingszone, VEN-gebied, Ramsar-gebied, beschermd erfgoed of vastgesteld erfgoedlandschap) ²²

Op basis van dit criterium kan geen enkele locatie geschrapt worden als niet redelijk.

²² Met de term 'bijzonder beschermde gebieden' worden de gebieden bedoeld zoals geformuleerd in het Besluit van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan milieueffectrapportage. De categorieën zijn terug te vinden op <https://navigator.emis.vito.be/mijn-navigator?wold=6456>

4.2.3 Stap 3: afwegen van overgebleven locaties

In deze stap wordt de overgebleven locatie, zijnde **1 Blue Gate Antwerp**, verder afgewogen op basis van de afwegingscriteria.

Deze afweging gebeurt aan de hand van een afwegingsmatrix met kleurencode (zie hoger).

Volgende paragrafen vatten de voornaamste conclusies uit de afwegingsmatrix samen.

De matrix met de afweging van de diverse criteria is in bijlage opgenomen (bijlage 3).

4.2.3.1 Locatie 1 Blue Gate Antwerp

Op vlak van criteria vanuit het programma van eisen van de onderwijscampus scoort deze locatie goed. Rekening houdende met de geplande ontwikkeling van Blue Gate Antwerp, zijnde de realisatie van een bedrijventerrein, kan een link worden gelegd met het beroepsleven. De richtingen die worden voorzien binnen de campus vallen binnen het interessegebied van Wetenschappen & Techniek (+ Logistiek). Hiermee kan een duidelijke link gelegd worden met de ontwikkelingen op Blue Gate Antwerp. Deze voorziet immers ruimte voor drie soorten activiteiten: logistiek, productie en onderzoek & ontwikkeling.

Gezien er binnen de ontwikkelingen van Blue Gate Antwerp een 'realisatieconvenant mobiliteit' is aangegaan om een voldoende performant en flexibel openbaar vervoersaanbod te voorzien, wordt ook de bereikbaarheid van het openbaar vervoer als positief beoordeeld.

De locatie kent tevens een goede ontsluiting voor fietsverkeer en gemotoriseerd verkeer. De site kan immers ontsloten worden via een wijkweg (D'Herbouvillekaai of Herenpolderbrug), die rechtstreeks aansluit op een steenweg (A112) en op de ring.

Gezien de locatie gelegen is in het zuiden van de stad Antwerpen (ten zuiden van de ring), zorgt dit, rekening houdende met de ligging van de voorziene technische campus Cadix in het noorden van de stad, voor een goede spreiding van het onderwijsaanbod.

In de nabijheid van de locatie (<2km) is een hogedrempel Seveso-inrichting Alca Petroleum Company aanwezig wat risico's kan meebrengen naar externe veiligheid. Uit advies van de dienst Veiligheidsrapportage (VR) blijkt echter dat op basis van de beschikbare gegevens de locatie buiten de maximale effectafstand van het bedrijf gelegen²³, waardoor de noodzaak tot de opmaak van een RVR bij de inplanting van een technische campus op deze locatie niet nodig wordt geacht.

In het gebied komen beperkte biologisch waardevolle elementen voor. Gezien de aanwezigheid van infrastructuur (sporenbundel) draagt het gebied landschappelijk weinig waarde. In de omgeving komen wel een aantal waardevolle erfgoedelementen voor, behorende tot de voormalige site van Petroleum-Zuid. Ook is er de nabijheid van een VEN-gebied 'Slikken en schorren langsheen de Schelde' en erkend natuurgebied 'Hobokense Polder', gesitueerd op ca. 500 m ten westen van de locatie.

Men heeft plannen om het terrein te ontwikkelen als bedrijventerrein Blue Gate Antwerp (zie hoger). Deze ontwikkeling is wel verenigbaar met de inplanting van een onderwijscampus en zal niet leiden tot noemenswaardige afname van uitgeefbare oppervlakte voor het bedrijventerrein. Het feit dat de locatie bestemd is als gemengd regionaal bedrijventerrein in functie van de ontwikkeling Blue Gate Antwerp wil wel zeggen dat de bestemming niet verenigbaar is met de ontwikkelingen van een onderwijscampus en dus de opmaak van een RUP nodig zal zijn.

²³ Van alle relevante installaties op het terrein van de Seveso-inrichting wordt de 1%-letaliteitsafstand berekend (afstand tot de locatie waar een onbeschermde persoon een kans van 1% op overlijden heeft, berekend voor een bepaald scenario en bij een bepaalde weerklassse). De maximale effectafstand is dan de grootste van alle berekende 1%-letaliteitsafstanden.

4.3 Conclusies

Op basis van het gevoerde alternatievenonderzoek volgens bovenstaande stappen blijkt dat van de 6 locaties, 5 locaties (locaties 2, 3, 4, 5 en 6) kunnen geschrapt worden op basis van de uitsluitingscriteria geselecteerd voor de inplanting van een gevangenis (stap 2). De overgebleven locatie, zijnde 1 Blue Gate Antwerp, wordt in stap 3 verder afgewogen op basis van de overgebleven criteria.

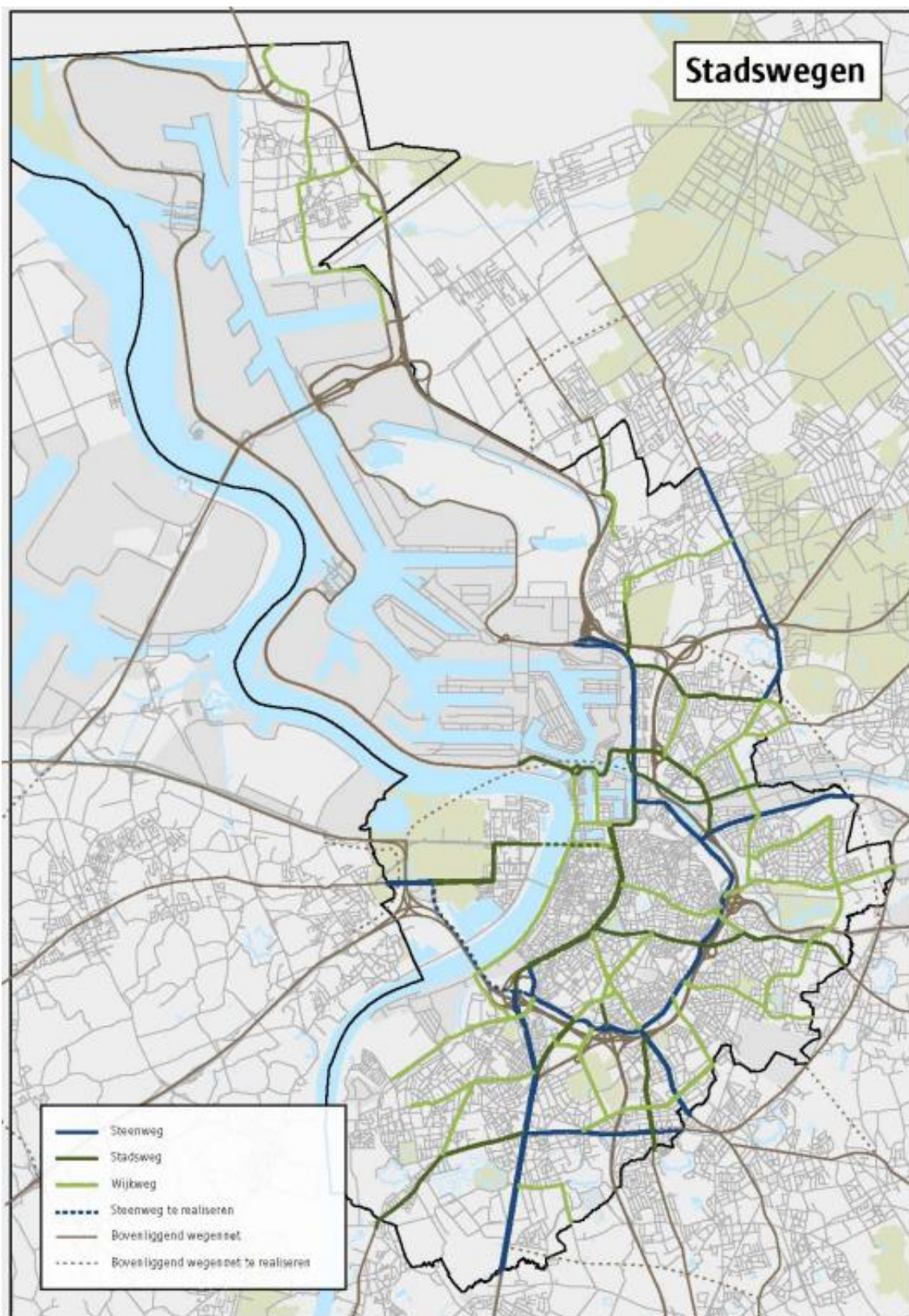
Hieruit blijkt dat deze locatie niet dermate slechts scoort op deze afwegingscriteria. Op slechts 2 van de 16 selectiecriteria scoort de locatie negatief, meer bepaald op de criteria met betrekking tot beschikbaarheid terrein en terreingesteldheid (ter hoogte van het terrein zijn gekende bodemverontreinigingen aanwezig) en externe mensveiligheid (nabijheid Seveso-inrichting). Deze laatste kan echter genuanceerd worden, uit advies van VR blijkt immers dat de locatie buiten de maximale effectafstand van het bedrijf gelegen²⁵, waardoor de noodzaak tot de opmaak van een RVR bij de inplanting van een technische campus op deze locatie niet nodig wordt geacht.

De locatie Blue Gate Antwerp wordt bijgevolg, van de in deze nota overwogen locatiealternatieven, als enige redelijke locatie weerhouden voor de inplanting van een technische campus.

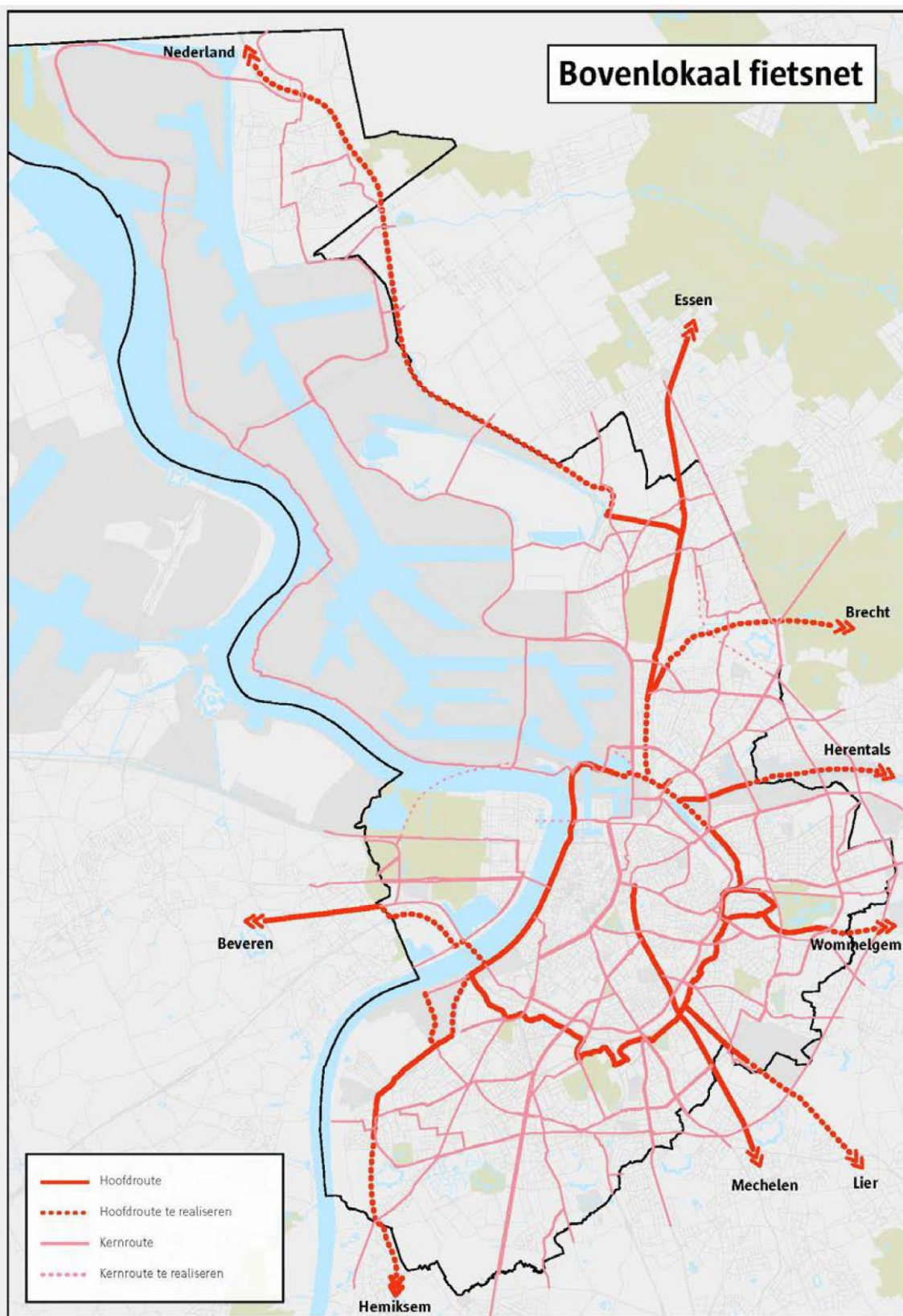
²⁵ Van alle relevante installaties op het terrein van de Seveso-inrichting wordt de 1%-letaliteitsafstand berekend (afstand tot de locatie waar een onbeschermd persoon een kans van 1% op overlijden heeft, berekend voor een bepaald scenario en bij een bepaalde weerklassse). De maximale effectafstand is dan de grootste van alle berekende 1%-letaliteitsafstanden.

5 Bijlagen

5.1 Bijlage 1: Mobiliteit



Figuur 5-1: Categorisering wegennet stad Antwerpen (Bron: Mobiliteitsplan Antwerpen 2020 | 2025 | 2030. Actief & bereikbaar, 2016)



Figuur 5-2: Bovenlokaal fietsnetwerk stad Antwerpen (Bron: Mobiliteitsplan Antwerpen 2020 | 2025 | 2030. Actief & bereikbaar, 2016)

5.2 **Bijlage 2: Afwegingsmatrix gevangenis**

		LOCATIE								
		1	2	3	4	5	6	7	8	
		BLUE GATE ANTWERP	KONJINENWEI	BURCHTSE WEEEL	STUYVENBERG	HAVANASTRAAT	GROTE PUT (KEREN)	RUKSWACHTKAZE RNE (WILRIJK)	ZWIJNDRECHT - BURCHT	
GESCHIKTHEID	Rùimtegebruik en programma van eisen	OPPERVLAKTE TERREIN								
		VORM TERREIN	Binnen de locatie is de inplanting van een vierkante (225m x 225m) site niet mogelijk							
		ONTSLUITINGSMOGELIJKHEDEN	Er zijn 2 ontsluitingsmogelijkheden, in het noorden via de D'Herbouvillekaai en in het zuiden via de Schroellaan - Herenpolderbrug, telkens via interne wegenis van Blue Gate Antwerp (te realiseren). Beide routes zijn onafhankelijk van elkaar en zijn niet-congestiegevoelig in de directe omgeving.							
		NABUJHEID GERECHTSGEBOUW	De reistijd tussen de locatie en het gerechtsgebouw bedraagt ongeveer 8 min.		De reistijd tussen de locatie en het gerechtsgebouw kan in de spits tot 35 min. duren.			De reistijd tussen de locatie en het gerechtsgebouw kan in de spits tot 40 min. duren.		De reistijd tussen de locatie (noordelijke zoekzone) en het gerechtsgebouw kan in de spits tot 35 min. duren.
	Realiseerbaarheid en procedures	MEDEGEBRUIK PARKING OMGEVING	Binnen de totale ontwikkeling van Blue Gate Antwerp bestaat de mogelijkheid om binnen een integraal parkeerbeleid ruimte te voorzien voor een bezoekersparking (dubbelgebruik met andere functies). Het is echter onzeker of dit aansluitend op de site mogelijk is.							
		BESCHIKBAARHEID TERREIN	Het terrein is deels onbebouwd en omvat deels een in gebruik geraakte sporenbundel van Infobel en NIBS-Holding. Ter hoogte van het terrein zijn ook gekende bodemverontreinigingen aanwezig.					Ter hoogte van het terrein bevinden zich de nog in gebruik zijnde gebouwen van de Federale politie en deze zullen hier ook blijven.		
		VERWERVEN GROND	De overheid is bezig met de verwerving van de gronden.							
		INTERACTIE PARALLELLE ONTWIKKELINGEN	Ter hoogte van de locatie zijn andere planprocessen of ontwikkelingen aanwezig, zijnde de ontwikkeling van het bedrijventerrein Blue Gate Antwerp. De ontwikkeling van een gevangenis is echter wel verenigbaar met deze plannen (leiden tot beperkte afname van uitgeefbare oppervlakte voor het bedrijventerrein)	Ter hoogte van de locatie zijn plannen voor de inrichting van een buurtpark en een parking. De vergunning hiervan is in aanvraag en de uitvoering zal starten op korte termijn (voorjaar 2017). De ontwikkeling van een gevangenis is niet verenigbaar met deze plannen.				Ter hoogte van de site waren een aantal opties open voor mogelijke ontwikkelingen, zijnde de realisatie van een P&R, al dan niet in combinatie met de stelplaats van de Lijn. Momenteel zijn de gebouwen echter in gebruik door de Federale politie en deze wenst overigens de site te renoveren ten behoeve van de centralisatie van de Federale Politie (in de provincie Antwerpen).		
INPASBAARHEID IN JURIDISCH KADER	Een gevangenis is niet realiseerbaar binnen de huidige bestemming (gemengd regionaal bedrijventerrein - GRUP Afbakening Grootstedelijk gebied Antwerpen). De opmaak van een RUP is noodzakelijk.									
	BEREIKBAARHEID GEMOTORISEERD VERKEER	De site kan ontsloten worden via een wijkweg (D'Herbouvillekaai of Herenpolderbrug), die rechtstreeks aansluit op een steenweg (A112) en op de ring .								

DRAAGKRACHT	Mobiliteit	BEREIKBAARHEID OPENBAAR VERVOER	Via 'realisatieconvenant mobiliteit' zijn de actoren bezig met het uitwerken van een voldoende performant en flexibel vervoersaanbod te voorzien. In de toekomst zal performant openbaar vervoer voorzien worden								
		BEREIKBAARHEID LANGZAAM VERKEER	De locatie sluit via de te realiseren hoofdroute (350m vogelvlucht) aan op de hoofdroute Herenpolderbrug en de kernroute 'D' Herbouvillekaai, die overgaat in een hoofdroute								
	Mens - ruimtelijke aspecten	LIGGING TOV WOONOMGEVING	De locatie ligt op een afstand van meer dan 75 m van omliggende woningen (woonwijk Kiel).								
		EXTERNE MENSVEILIGHEID	De locatie ligt binnen een afstand van 2 km van een hogedrempel Seveso-inrichting (Alca Petroleum Company)								
	Bodem en water	LIGGING TOV OVERSTROMINGSGEVOELIG GEBIED	Ter hoogte van de locatie is geen effectief overstromingsgevoelig gebied aanwezig (wel mogelijk overstromingsgevoelig gebied)								
		BODEMVERSTORING	Ter hoogte van de locatie zijn geen waardevolle bodems aanwezig. Het betreft een antropogene bodem die verstoord is.								
	Fauna en flora	LIGGING TOV BELANGRIJKE GROENGEBIEDEN	De locatie is gelegen in de nabijheid (400 m) van een VEN-gebied (Slikken en schorren langs de Schelde) en erkend natuurgebied (Hobokense Polder).								
		ECOTOOPINNAME	De locatie bevat beperkt biologisch waardevolle actopoten (ruigte of pioniersvegetatie met beperkte opslag van struiken en bomen).								
	Landschap	LIGGING TOV WAARDEVOL ERFGOED	De locatie is niet gelegen in of grenzend aan waardevol erfgoed. De infrastructuur en gebouwen behorende tot Petroleum-Zuid ten noordwesten van de locatie zijn wel beschermd als monument of opgenomen in de inventaris bouwkundig erfgoed. De Hobokense Polder ten westen (op 400m) is beschermd als landschap.								
		WIJZIGING LANDSCHAPPELIJKE BELEVING	Rekening houdende met onder andere de aanwezige infrastructuur van de sporenbundel wordt er geen directe impact verwacht ten aanzien van de landschappelijke beleving.								
		WIJZIGING LANDSCHAPPELIJKE STRUCTUUR	Rekening houdende met de aanwezige infrastructuur van de sporenbundel wordt er geen directe impact verwacht ten aanzien van de landschappelijke structuur.								

5.3 Bijlage 3: Afwegingsmatrix onderwijscampus

		LOCATIE					
		1 BLUE GATE ANTWERP	2 BURCHTSE WEEEL	3 EVERAERTSSTRAAT	4 EMIEL VLOORSSTRAAT	5 KLAPROOSSTRAAT	6 KONIJNENWEI
GESCHIKTHEID	Ruimtegebruik en programma van eisen	<p>Via 'realisatieconvenant mobiliteit' zijn de actoren bezig met het uitwerken van een voldoende performant en flexibel vervoersaanbod te voorzien. In de toekomst zal performant openbaar vervoer voorzien worden</p> <p>De locatie is gelegen ter hoogte van een voormalig bedrijventerrein (Petroleum Zuid) en waar zich een nieuw bedrijventerrein zal ontwikkelen Blue Gate Antwerp, met onder andere instellingen gespecialiseerd in onderzoek & ontwikkeling (O&O), waarbij een duidelijk link kan worden gelegd met de technische campus.</p>					
	LINK MET BEROEPSLEVEN						
	LIGGING BINNEN ANTWERPEN			De locatie is gelegen in het noorden van de stad, op een afstand van slechts 2 km van campus Cadix.			
	AAWZIGHEID ONDERWIJSINSTELLING		Ter hoogte van deze locatie is reeds een onderwijsinstelling aanwezig ('De Leerexpert'). Deze school werd reeds uitgebreid met containers. Een verdere uitbreiding door het voorzien van een technische onderwijscampus is niet mogelijk, gezien enerzijds de beperkte oppervlakte, de ligging nabij VEN- en habitatrictlijngebied en de mogelijke interferentie in het noorden met Infrastructuurwerken Linkeroever.		Ter hoogte van de locatie zijn reeds onderwijsinstellingen aanwezig, zijnde een Stedelijk Lyceum Zuid, 'De Leerexpert' (buitengewoon onderwijs, kleuter- en lagere school). De nog beschikbare ruimte binnen deze locatie wordt dan ook voorzien voor de uitbreiding van de aanwezige onderwijsinstellingen, en dan voornamelijk voor de campus voor buitengewoon onderwijs.		
	BESCHIKBAARHEID TERREIN	Het terrein is deels onbebouwd en omvat deels een in onbruik geraakte sporenbundel van Infrabel en NMBS-Holding. Ter hoogte van het terrein zijn ook gekende bodemverontreinigingen aanwezig.				Ter hoogte van het terrein bevinden zich de nog in gebruik zijnde gebouwen. De diensten van Technisch Onderhoud zijn er sinds kort gehuisvest, aangezien ze weg moesten op d'Herbouvillekaai, en wensen dit ook in de toekomst verder te gebruiken	
Realiseerbaarheid en procedures	VERWERVEN GROND	De overheid is bezig met de verwerving van de gronden					
	INTERACTIE PARALLELE ONTWIKKELINGEN	Ter hoogte van de locatie zijn andere planprocessen of ontwikkelingen aanwezig, zijnde de ontwikkeling van het bedrijventerrein Blue Gate Antwerp. De ontwikkeling van een onderwijscampus is echter wel verenigbaar met deze plannen.					Ter hoogte van de locatie zijn plannen voor de inrichting van een buurtpark en een parking. De vergunning hiervan is in aanvraag en de uitvoering zal starten op korte termijn (voorjaar 2017). De ontwikkeling van een technische campus is niet verenigbaar met deze plannen.
	INPASBAARHEID IN JURIDISCH KADER	Een onderwijscampus is niet realiseerbaar binnen de huidige bestemming (gemengd regionaal bedrijventerrein - GRUP Afbakening Grootstedelijk gebied Antwerpen). De opmaak van een RUP is noodzakelijk.					
ifiteit	BEREIKBAARHEID GEMOTORISEERD VERKEER	De site kan ontsloten worden via een wijkweg (D'Herbouvillekaai of Herenpolderbrug), die rechtstreekt aansluit op een steenweg (A112) en op de ring .					

DRAGKRACHT	Mob	BEREIKBAARHEID LANGZAAM VERKEER	De locatie sluit via de te realiseren hoofdroute (350m vogelvlucht) aan op de hoofdroute Herenpolderbrug en de kernroute 'D' Herbouvillekaai, die overgaat in een hoofdroute					
	Mens	EXTERNE MENSVEILIGHEID	De locatie ligt binnen een afstand van 2 km van een hogedrempel Seveso-inrichting (Alca Petroleum Company)					
	Bodem en water	LIGGING TOV OVERSTROMINGSGEVOELIG GEBIED	Ter hoogte van de locatie is geen effectief overstromingsgevoelig gebied aanwezig (wel mogelijk overstromingsgevoelig gebied)					
		BODEMVERSTORING	Ter hoogte van de locatie zijn geen waardevolle bodems aanwezig. Het betreft een antropogene bodem die verstoord is.					
	Fauna en flora	LIGGING TOV BELANGRIJKE GROENGEBIEDEN	De locatie is gelegen op enige afstand (500 m) van een VEN-gebied (Silken en schorren langsheen de Schelde) en erkend natuurgebied (Hobokense Polder).					
		ECOTOOPINNAME	De locatie bevat beperkt biologisch waardevolle ectopoten (ruigte of pioniersvegetatie met beperkte opslag van struiken en bomen).					
	Landschap	LIGGING TOV WAARDEVOL ERFOED	De locatie is niet gelegen in of grenzend aan waardevol erfgoed. De infrastructuur en gebouwen behorende tot Petroleum-Zuid ten noordwesten van de locatie zijn wel beschermd als monument of opgenomen in de inventaris bouwkundig erfgoed. De Hobokense Polder ten westen (op 400m) is beschermd als landschap.					
		WIJZIGING LANDSCHAPPELIJKE BELEVING	Rekening houdende met onder andere de aanwezige infrastructuur van de sporenbundel wordt er geen directe impact verwacht ten aanzien van de landschappelijke beleving.					
		WIJZIGING LANDSCHAPPELIJKE STRUCTUUR	Rekening houdende met de aanwezige infrastructuur van de sporenbundel wordt er geen directe impact verwacht ten aanzien van de landschappelijke structuur.					