

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- **Ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de aanvraagprocedure, vermeld in artikel 5, §2, van het decreet van xxx betreffende het kwaliteitstoezicht voor beroepskwalificerende trajecten op basis van een gemeenschappelijk kwaliteitskader, tot bepaling van de verdere modaliteiten van het kwaliteitstoezicht, vermeld in artikel 6, vierde lid, van het voormelde decreet, tot oprichting van de commissies, vermeld in artikel 6, vijfde en zesde lid, van het voormelde decreet en tot bepaling van het model van het bewijs van beroepskwalificatie, deelkwalificatie en competenties en de nadere modaliteiten, vermeld in artikel 9, §1, tweede lid, van het voormelde decreet.**
 - **Principiële goedkeuring**

1. INHOUDELIJK**1.1 Situering van de maatregel**

Op 1 juni 2018 heeft de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring gehecht aan het decreet betreffende het gemeenschappelijk kwaliteitskader voor het kwaliteitstoezicht op beroepskwalificerende trajecten goedgekeurd. Met dit decreet bieden we de garantie dat personen die een beroepskwalificerend traject succesvol doorlopen hebben effectief de competenties uit de beroepskwalificatie verworven hebben. Het biedt lerenden, werknemers en werkzoekenden de garantie dat de competenties verworven tijdens de opleiding sterk aansluiten bij wat de arbeidsmarkt vraagt en dat de competenties op een kwaliteitsvolle manier zijn bijgebracht en/of geëvalueerd.

In het decreet wordt bepaald dat op niveau van het beleidsdomein wordt beslist volgens welke procedure het kwaliteitstoezicht op beroepskwalificerende trajecten gebeurt voor de organisaties die onder dat beleidsdomein ressorteren.

In het ontwerpbesluit operationaliseren we de grote lijnen uit het decreet:

- Het besluit bepaalt de procedure voor de erkenningsaanvraag en de kwaliteitsvereisten op organisatieniveau;
- Het besluit bepaalt de kwaliteitstoezichtsprocedure binnen het beleidsdomein Werk;
- Het besluit legt het model voor het bewijs van beroepskwalificatie, het bewijs van deelkwalificatie en het bewijs van competenties vast;
- Het besluit bepaalt de nadere modaliteiten voor het uitreiken van de modellen;
- Het besluit bepaalt de overgangsmaatregelen voor die organisaties en individuen waarvoor het ervaringsbewijs omgezet wordt in een beroepskwalificatie.

1.2 Voorgestelde maatregel

Het decreet bepaalt dat een aanbieder van beroepskwalificerende trajecten moet beschikken over een bewijs van kwaliteit op organisatieniveau. Daarnaast moet een beroepskwalificerend traject minstens om de zes jaar onderwerp zijn van een kwaliteitstoezicht, dat gebeurt door een neutraal en onafhankelijk toezichtsorgaan en op basis van het gemeenschappelijk kwaliteitskader.

Op niveau van het beleidsdomein wordt beslist volgens welke procedure het kwaliteitstoezicht op beroepskwalificerende trajecten gebeurt voor de organisaties die onder dat beleidsdomein ressorteren. Voor het beleidsdomein Werk worden er binnen het proces van het kwaliteitstoezicht op beroepskwalificerende trajecten vijf taken onderscheiden:

- Centraal coördinatie- en aanspreekpunt
- On desk controle van de erkenningsaanvraag
- Toezicht van het traject (ter plaatse)
- Erkenningscommissie
- Beroepscommissie

Wanneer een beroepskwalificerend traject met succes afgerond wordt, wordt een kwalificatiebewijs uitgereikt. Dit kan een bewijs van volledige kwalificatie, een bewijs van deelkwalificatie of een bewijs van competenties zijn.

Het ontwerpdecreet geeft een delegatiebevoegdheid aan de Vlaamse regering om de onderstaande modaliteiten voor het kwaliteitstoezicht binnen het beleidsdomein Werk vast te leggen:

- 1° de procedure voor de erkenningsaanvraag en de kwaliteitsvereisten op organisatieniveau;
- 2° de procedure voor het kwaliteitstoezicht;
- 3° het model en de modaliteiten voor het uitreiken van een bewijs van een beroepskwalificatie, een bewijs van een deelkwalificatie en een bewijs van competenties.

Verder wordt in het uitvoeringsbesluit ook de noodzakelijke overgangsmaatregelen voor die organisaties en individuen waarvoor het ervaringsbewijs omgezet wordt in een beroepskwalificatie opgenomen.

1.3 Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Artikel 1 definieert de belangrijke begrippen in dit besluit.

Artikel 2

Artikel 2 bepaalt het citeerschrift van dit besluit.

Artikel 3-6

Deze artikelen bepalen de zetel en de samenstelling van de Erkenningcommissie en legt vast wat in het huishoudelijk reglement moet geregeld worden.

De voorzitter, de effectieve leden en plaatsvervangende leden en de secretaris worden benoemd door de minister.

Artikel 7-10

Deze artikelen bepalen de zetel en de samenstelling van de Beroepscommissie en legt vast wat in het huishoudelijk reglement moet geregeld worden.

Artikel 11

Artikel 11 bepaalt de procedure voor het erkennen van een beroepskwalificerende opleiding en welke informatie aanbieders daarbij moeten doorgeven. Dit wordt nog verder gedetailleerd in een Ministerieel Besluit.

Artikel 12-14

Deze artikelen bepalen het goedkeuringsproces van een beroepskwalificerend traject. Het Departement staat in voor het beoordelen van de ontvankelijkheid van de erkenningsaanvraag. Een erkenningsaanvraag is ontvankelijk wanneer:

- De organisatie haar kwaliteit op organisatieniveau aangetoond heeft;
- De erkenningsaanvraag via het aanvraagformulier ingediend is;
- De erkenningsaanvraag correct en volledig ingevuld is.

Na het ontvankelijk verklaren van de erkenningsaanvraag, staat een erkenningsteam in voor een inhoudelijke beoordeling gebaseerd op de criteria zoals vermeld in het gemeenschappelijk kwaliteitskader. Indien een organisatie die een erkenning van een EVC-traject aanvraagt, gebruikmaakt van een van de EVC-standaard afwijkende beoordelingsmethode- of methodes, oordeelt het erkenningsteam over de gelijkwaardigheid van deze afwijking.

Het erkenningsteam kan indien nodig beroep doen op deskundigen en technici.

De modaliteiten van het inhoudelijk onderzoek en de samenstelling van de erkenningsteams wordt verder gedetailleerd in een Ministerieel Besluit.

Artikel 15-17

Deze artikelen behandelen de opdracht van de erkenningscommissie. Na het inhoudelijk beoordelen van de erkenningsaanvraag, brengt het erkenningsteam een gezamenlijk verslag uit bij de erkenningscommissie. De erkenningscommissie neemt op basis daarvan een beslissing en brengt de aanbieders daarvan op de hoogte.

Vanaf het moment dat een beroepskwalificerend traject is erkend, kan de organisatie starten met het uitreiken van beroepskwalificaties. De organisatie brengt het Departement op de hoogte van de start van het traject, en dat binnen dertig dagen.

Artikel 18

Artikel 18 bepaalt de termijn waarbinnen een erkend beroepskwalificerend traject ingericht dient te worden op 12 maanden. Indien dit niet gebeurt, vervalt de erkenning.

Artikel 19

Artikel 19 bepaalt dat een beroepskwalificerend traject altijd gebaseerd is op de laatste versie van de overeenstemmende beroepskwalificatie of de overeenstemmende EVC-standaard.

Artikel 20-22

Deze artikelen bepalen de procedure van het kwaliteitstoezicht ter plaatse. Een team van toezichthouders staat in het voor kwaliteitstoezicht ter plaatse, gebaseerd op de criteria zoals vermeld in het gemeenschappelijk kwaliteitskader. De modaliteiten van het toezicht en de samenstelling van het team van toezichthouders wordt verder gedetailleerd in een Ministerieel Besluit.

Het toezicht ter plaatse wordt een eerste keer georganiseerd binnen het jaar nadat het traject een eerste keer volledig doorlopen werd. Nadien vindt het toezicht ter plaatse tenminste éénmaal in zes jaar plaats.

Na het toezicht ter plaatse, brengt het team van toezichthouders een gezamenlijk verslag uit bij de erkenningscommissie.

Artikel 23

Artikel 23 behandelt de aanwezigheid van de Onderwijsinspectie bij het toezicht ter plaatse. De modaliteiten van het deelnemen van het toezicht ter plaatse door de Onderwijsinspectie wordt verder gedetailleerd in een samenwerkingsovereenkomst tussen de Onderwijsinspectie en het Departement. Deze samenwerkingsovereenkomst wordt opgemaakt tegen de definitieve goedkeuring van het besluit en zal ook ter mededeling aan de Vlaamse Regering worden gebracht.

Artikel 24-25

Deze artikelen behandelen de opdracht van de erkenningscommissie en regelen de intrekking van de erkenning van een beroepskwalificerend traject. De erkenningscommissie kan beslissen de erkenning van een beroepskwalificerend traject in te trekken of het beroepskwalificerend traject te laten continueren. Indien de beslissing leidt tot het intrekken van de erkenning van het beroepskwalificerend traject, kan de erkenningscommissie een optie tot remediëring voorstellen. De erkenningscommissie bepaalt de voorwaarden en de termijn voor remediëring.

De erkenningscommissie brengt de aanbieders op de hoogte van de beslissing naar aanleiding van het toezicht ter plaatse.

Artikel 26 - 27

Deze artikelen behandelen de beroepscommissie. De beroepscommissie behandelt de beroepen die aanbieders instellen tegen een beslissing van de erkenningscommissie. Een beroep dient te gebeuren aan de hand van een aangetekende brief met motivatie. De beroepscommissie hoort de aanbieder en de erkenningscommissie tijdens het onderzoek. De beslissing wordt overgemaakt aan beide partijen.

Artikel 28

Artikel 28 bepaalt dat het Departement het proces van het kwaliteitstoezicht coördineert. Het Departement wordt het unieke contactpunt voor alle aanbieders. Specifiek neemt het Departement de volgende taken op:

- het centraliseren van de erkenningsaanvragen en het toewijzen van aanvragen aan het erkenningssteam, in samenspraak met de VDAB en Syntra Vlaanderen;
- het verzamelen van de erkenningsbeslissingen van de erkenningscommissie en het doorgeven ervan aan het register.

- het bepalen van welke beroepskwalificerende trajecten op welk moment aan een kwaliteitstoezicht worden onderworpen, in samenspraak met de VDAB en Syntra Vlaanderen;
- het monitoren van het proces en de procedure van kwaliteitstoezicht;
- het monitoren van het aantal lerenden of EVC-kandidaten die al dan niet een traject succesvol hebben doorlopen om een beroepskwalificatie te verwerven;
- het verlenen van informatie over alle aspecten van het proces van kwaliteitstoezicht.

Artikel 29

De bewijzen van beroepskwalificatie, deelkwalificatie en competenties zullen door verschillende opleidingsverstrekkers en EVC-testcentra kunnen uitgereikt worden. In het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de uitvoering van het decreet van 7 december 2018 betreffende een geïntegreerd beleid voor de erkenning van verworven competenties wordt opgesomd wat er op een kwalificatiebewijs vermeld moet worden. Kwalificatiebewijzen uitgereikt na een opleiding of uitgereikt na een EVC-traject zijn gelijk.

Artikel 30

Artikel 30 regelt de uitreiking van de bewijzen. In principe worden de bewijzen uitgereikt op het einde van een beroepskwalificerend traject, maar indien een lerende er voor het einde van zijn traject om vraagt en hij ervoor in aanmerking komt, moet het bewijs eerder afgeleverd worden.

Artikel 31

In artikel 31 wordt de verzameling van persoonsgegevens noodzakelijk voor het uitreiken van een bewijs van beroepskwalificatie, bewijs van deelkwalificatie of bewijs van competenties uit te reiken geregeld in overeenstemming met de privacywetgeving.

Er wordt bepaald welke gegevens verzameld mogen worden, wie de verwerkingsverantwoordelijke is en welke de bewaartermijn van de gegevens is.

Artikel 32

Dit artikel regelt de omzetting van de organisaties die erkend zijn als beoordelingsinstantie van een ervaringsbewijs naar de nieuwe regelgeving.

Als haar erkenning geschorst of ingetrokken is, moet de organisatie een nieuwe aanvraag indienen.

Artikel 33

Dit artikel regelt de omzetting van de titels van beroepsbekwaamheid, titels van deelberoepen en de lijst van competenties naar een beroepskwalificerend EVC-traject. Om lerenden of EVC-kandidaten niet te benadelen worden de titels van beroepsbekwaamheid of deeltitels van beroepsbekwaamheid behaald op basis van een standaard gebaseerd op een beroepskwalificatie met terugwerkende kracht omgezet in een beroepskwalificatie of een deelkwalificatie.

Artikel 34-35

De ministeriële besluiten tot bepaling van de beroepen waarvoor een titel van beroepsbekwaamheid kan worden uitgereikt en die via dit besluit omgezet worden in beroepskwalificerende trajecten, worden opgeheven.

De ministeriële besluiten tot bepaling van de standaarden voor de beroepen vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 2005 tot uitvoering van het decreet van 30 april 2004 betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid besluiten en die via dit besluit omgezet worden in beroepskwalificerende trajecten, worden eveneens opgeheven.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het kwaliteitstoezicht op beroepskwalificerende trajecten is een nieuwe bevoegdheid voor het beleidsdomein Werk.

In de aanvangsfase gaan we er vanuit dat alle taken kunnen worden uitgevoerd binnen het bestaande personeelsbestand van de betrokken entiteiten. Het voorstel is om tijdens de eerste jaren na de opstart van het gemeenschappelijk kwaliteitskader, meer verfijnde gegevens te verzamelen over de te verwachten caseload voor de toekomst.

De caseload voor de aanvangsfase (i.e. de eerste twee jaar) gaat uit van een maximale en gelijktijdige indiening van aanvragen tot erkenning bij de betrokken publieke aanbieders (VDAB en Syntra vzw's) binnen Werk. Uit navraag blijkt dat de publieke aanbieders binnen het beleidsdomein samen goed zijn voor (maximaal) 62 beroepskwalificerende trajecten in een opstartfase. We laten de private aanbieders buiten beschouwing. Private aanbieders zullen enige voorbereidingstijd nodig hebben om hun aanbod af te stemmen op de beroepsstandaarden en het nieuwe kwaliteitskader.

Omwille van de beperkte caseload, wordt er vanuit gegaan dat de eerste jaren alle taken kunnen worden uitgevoerd binnen het bestaande personeelsbestand van de betrokken entiteiten. De personeelsinzet voor de toezichtstaken (on desk beoordeling en toezicht ter plaatse) zal de eerste jaren maximaal 1,13 VTE bedragen voor de drie betrokken entiteiten. Het Departement WSE zal daarnaast als centraal coördinatiepunt nog 1 VTE vrijmaken voor administratieve en coördinerende taken.

Er werd een gunstig advies van de Inspectie van Financiën verleend op 29 november 2018. Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 10 december 2018 en verleend op 9 januari 2019.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies 2018/518 van 22 november 2018.

5.2 Reguleringsimpactanalyse

Voorliggend voorstel van maatregel wordt niet onderworpen aan een reguleringsimpactanalyse wegens ontbreken van beleidsvrijheid (zie supra- inhoudelijke situering).

5.3 Administratieve lastenmeting- compensatieregel

Voorliggend voorstel heeft geen impact op de administratieve lasten.

5.4 joKER-toets

De Jokertoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

5.5 Armoedetoets

De Armoedetoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de aanvraagprocedure voor de erkenning van organisaties die erkende beroepskwalificerende trajecten aanbieden, vermeld in artikel 5, §2, van het decreet van 7 december 2018 betreffende het kwaliteitstoezicht voor beroepskwalificerende trajecten op basis van een gemeenschappelijk kwaliteitskader, tot bepaling van de verdere modaliteiten van het kwaliteitstoezicht, vermeld in artikel 6, vierde lid, van hetzelfde decreet en tot bepaling van het model van het bewijs van beroepskwalificatie, deelkwalificatie en competenties en de nadere modaliteiten voor het uitreiken ervan, vermeld in artikel 9, §1, tweede lid, van hetzelfde decreet.

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het professionele vorming :

- 2.1. te gelasten voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de SERV,
- 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst,
- 2.3. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst.

2° De Vlaamse minister, bevoegd voor professionele vorming, te gelasten de Gegevensbeschermingsautoriteit te verzoeken om advies inzake het ontwerp van besluit, conform artikel 23, §1, 1°, van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het principiële goed te keuren ontwerp van Besluit
- het advies van de Inspectie van Financiën dd. 29/11/2018
- het begrotingsakkoord dd. 09/01/2019