

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND, TOERISME EN
DIERENWELZIJN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van 15 juli 2002 betreffende de verscherpte loodsplicht voor vaartuigen in de Belgische territoriale zee en vaarwateren onder de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest
- Definitieve goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1. Voorgaande

De Vlaamse Regering verleende op 7 juni 2018 haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van 15 juli 2002 betreffende de verscherpte loodsplicht voor vaartuigen in de Belgische territoriale zee en vaarwateren onder de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest (VR 2018 0607 DOC.0758/1), en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer:

- over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV),
- te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst, en
- over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

1.2. Situering

Door de jaren heen is gebleken dat in het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2002 betreffende de verscherpte loodsplicht voor vaartuigen in de Belgische territoriale zee en vaarwateren onder de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest een aantal situaties, die zich op de werkvloer voordeden, niet voorzien waren. Het voorliggende ontwerp van besluit strekt er toe deze onvolkomenheden op te vangen en een aantal zaken te verduidelijken om misbruiken tegen te gaan en een veilige en vlotte afwikkeling van het scheepvaartverkeer te bewerkstelligen. Bijkomend wordt een regeling uitgewerkt om te voldoen aan de actuele vraag om de LNG-bunkerschepen in de Vlaamse havens de mogelijkheid te bieden vrijgesteld te worden van de loodsplicht, indien zij het havengebied niet verlaten.

Het voorliggende ontwerp van besluit is afgestemd op het Scheldereglement. Het ligt in lijn met sommige bepalingen van het loodsgeldtariefstructuurbesluit (aanrekenen van specifieke prestaties en inzetten van loodsen op specifieke trajecten) en houdt tevens rekening met de door het scheepvaartbegeleidingsdecreet aangebrachte wijzigingen. Als bevoegde instantie is de afdeling Scheepvaartbegeleiding van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust aangeduid omdat de verklaringen van vrijstelling van loodsplicht door deze afdeling reeds werden opgevolgd en uitgereikt.

Met het voorliggend ontwerp van wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2002 wordt tevens ook artikel 5 van het oorspronkelijk besluit van de Vlaamse Regering fundamenteel gewijzigd om voldoende rechtsgrond te creëren voor het Ministerieel Besluit dat uitvoering zal geven aan de procedurele en praktische aspecten verbonden aan de (algemene) verklaring van vrijstelling. Het nieuwe artikel 5/1 trekt die rechtsgrond door voor de nieuwe verklaring van vrijstelling voor LNG-bunkerschepen.

Op die manier kan het bestaande rechtskader (Besluit van de Vlaamse Regering – Ministerieel Besluit) behouden blijven en wordt voldaan aan de opmerkingen van de afdeling wetgeving van de Raad van State in haar Advies 50.073/1/V van 6 september 2011. De Raad van State stelde in haar advies over het in 2011 voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit 'betreffende de toekenning van een verklaring van vrijstelling voor het nemen van een loods of het gebruikmaken van loodsen op afstand', dat strekte tot de vervanging van het ministerieel besluit van 20 juni 2005, immers vast dat sommige bepalingen, al hielden ze wel verband met de in die bepaling bedoelde aangelegenheden, moeilijk in te passen vielen in de aan de minister verleende delegatie, aangezien ministers niet beschikken over een algemene uitvoeringsbevoegdheid zoals de Vlaamse Regering die wel heeft op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Het ontworpen ministerieel besluit ontbeerde dan ook rechtsgrond op verschillende vlakken. Het nieuwe ministerieel besluit betreffende de toekenning van een verklaring van vrijstelling voor het nemen van een loods of het gebruikmaken van loodsen op afstand, dat de voorliggende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering zal volgen, zal op die manier wel volledig inpasbaar zijn in de aan de minister verleende delegatie.

- 1.3. Op 2 oktober 2018 werd het advies van de Vlaamse Havencommissie (VHC) ontvangen, dat een aantal voorstellen tot wijziging van de ontwerp tekst heeft geformuleerd. In het licht van dit advies werd het ontwerp van besluit op twee punten aangepast:
 1. De tekst van artikel 3, 4° van het ontwerp van besluit (nieuw artikel 3,10° in het besluit van de Vlaamse regering van 15 juli 2002), wordt aangepast overeenkomstig het voorstel van de VHC, aangezien de voorgestelde wijziging de tekst meer in overeenstemming brengt met het Scheldereglement. Het is immers de bedoeling om, voor zover mogelijk, de teksten van het Loodsdecreet en aanverwante besluiten in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het Scheldereglement (3.1, punt 1 van het advies VHC).
 2. De tekst van Artikel 2, 4° van het ontwerp van besluit (nieuw artikel 2, tweede lid in het besluit van de Vlaamse regering van 15 juli 2002), wordt aangepast overeenkomstig het voorstel van de VHC aangezien de voorgestelde wijziging de tekst meer in overeenstemming brengt met het Scheldereglement. In de tekst wordt "de loodsdienst" vervangen door "de bevoegde instantie", wat neerkomt op het hoofd van het agentschap MDK. (3.3, punt 1 van het advies van de VHC).

De overige voorstellen tot wijziging door de VHC werden niet weerhouden:

- 3.1 punt 2: Deze opmerking kan enkel relevant zijn m.b.t. de haven van Gent, maar deze valt niet onder het Loodsdecreet en het bijhorende BVR. De bepaling hoeft dus niet gewijzigd te worden. In de havens van Oostende en Zeebrugge is er overigens maar één tijgebonden gebied in de haven;
- 3.1, punt 3: Deze opmerking van de VHC is niet relevant, want het Kanaal Gent-Terneuzen en de aansluitende dokken worden niet geregeld in het Loodsdecreet of het bijhorende BVR;
- 3.2, punt 1: Een STCW A-II/2 is een certificaat dat wordt uitgereikt om met bepaalde type zeeschepen op zee te mogen varen, en veronderstelt een lange opleiding en het slagen voor examens en proeven. Het standpunt van de Vlaams Gewest is dat de vereiste van een STCW A-II/2 een veel te zware vereiste is, rekening houdende met de taak van de gecommiteerde, nl. die van toezichthouder. De minister moet overigens nog altijd de gecommiteerde aanduiden, en kan daarbij ook rekening houden met de relevante ervaring van de betrokkene;
- 3.2, punt 2: dit punt is eerder een opmerking dan een voorstel tot wijziging. Bovendien verwijst de VHC naar het traject kanaal Gent- Terneuzen, wat niet valt onder het Loodsdecreet en aanverwante besluiten, en dus niet relevant is;
- 3.3, punt 2: De tekst in het ontwerp van besluit is overeenkomstig het Scheldereglement, en wordt daarom best behouden;
- 3.3, punt 3: De toevoeging van de havenkapitein is een gunst. Men mag niet verwachten dat de havenkapitein een beslissende rol gaat spelen.

Wat de laatste alinea onder punt 3.3. betreft: In het ontwerp van besluit is bepaald dat de Minister benoemt. Er zijn geen redenen waarom deze beslissing op administratief niveau zou moeten genomen worden.

1.4. Advies Raad van State

De Raad van State heeft op 27 december 2018 haar advies (64.815/3) gegeven over voorliggende ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering. Op basis van dit advies werden volgende wijzigingen in het ontwerp aangebracht:

- Het ontwerp werd vanuit formeel en wetgevingstechnisch oogpunt gescreend en de specifieke tekortkomingen vermeld in het advies werden allemaal rechtgezet (punt 3 van het advies Raad van State);
- In de aanhef werd voor het eerste lid een nieuw lid toegevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en in het nieuwe tweede lid van de aanhef wordt nu verwezen naar artikel 7 van het Loodsdecreet (punt 4);
- In het nieuwe derde lid van de aanhef werd de verwijzing naar het advies van de Inspectie financiën vervangen door het akkoord van de minister bevoegd voor begroting (punt 5);
- In het nieuwe vijfde lid van de aanhef werd “de Sociaal- Economische Raad van Vlaanderen” vervangen door “de Vlaamse Havencommissie” (punt 6);
- De tekst van de artikelen 5 en 6 van het ontwerp werd niet aangepast aan de opmerking van de Raad van State dat het gebruikelijk is om de delegaties aan de

Vlaamse minister aan het einde van die ontworpen artikelen op te nemen. Belangrijker is dat de tekst duidelijk weergeeft wat de delegaties aan de minister zijn, en dat is hier het geval (punt 7);

- In de ontworpen artikelen 5, § 3, tweede lid, en 5/1, § 3, tweede lid, werd opgenomen dat de plaatsvervaarders eveneens afkomstig moeten zijn van de afdeling Scheepvaartbegeleiding en moeten beschikken over nautische ervaring (punt 8);
- In artikel 1 werd een definitie voor de term “referentivaartuig” opgenomen (punt 9);
- Het ontworpen artikel 5/1, § 3, eerste lid, inleidende zin werd aangepast overeenkomstig de suggestie van de Raad van State (punt 10);
- Artikel 7, punt 2° van het ontwerp werd geschrapt (punt 11);
- In artikel 10 van het ontwerp werd de zin toegevoegd die door de Raad van State werd aanbevolen (punt 12).

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Op dit vlak zijn geen wijzigingen ten opzichte van de nota waaraan de Vlaamse Regering op 7 juni 2018 haar principiële goedkeuring verleende. (VR 2018 0607 DOC.0758/1).

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Op dit vlak zijn geen wijzigingen ten opzichte van de nota waaraan de Vlaamse Regering op 7 juni 2018 haar principiële goedkeuring verleende. (VR 2018 0607 DOC.0758/1).

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Op dit vlak zijn geen wijzigingen ten opzichte van de nota waaraan de Vlaamse Regering op 7 juni 2018 haar principiële goedkeuring verleende. (VR 2018 0607 DOC.0758/1).

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het advies van de Vlaamse Havencommissie van 2 oktober 2018 en het advies nr. 64.815/3 van Raad van State van 27 december 2018.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van 15 juli 2002 betreffende de verscherpte loodspllicht voor vaartuigen in de Belgische territoriale zee en vaarwateren onder de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken,
Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van 15 juli 2002 betreffende de verscherpte loodspllicht voor vaartuigen in de Belgische territoriale zee en vaarwateren onder de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest (bijlage 1)
- het advies van de Vlaamse Havencommissie van 2 oktober 2018 (bijlage 2)
- het advies van de Raad van State van 27 december 2018 (bijlage 3)