

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende een overgangsregeling in het kader van de facturatie door verstrekkers van mobiliteitshulpmiddelen voor de facturatie van verstrekkers

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het principiële goed te keuren voorontwerp van besluit van de Vlaamse regering;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 24 januari 2019.

1. INHOUDELIJK

A. Situering

Sinds 2 januari 2019 dienen de verstrekkers van mobiliteitshulpmiddelen hun aanvragen in via de centrale eMOHM – applicatie. Deze centrale eMOHM – applicatie wordt in verschillende releases uitgerold. De release van januari stelde de module aanvragen in productie. Deze is volledig operationeel sinds 1 januari. De module facturatie kan echter pas in februari en in drie fases worden uitgerold:

Fase 1: release 2^{de} week februari – huurcontracten rolstoelen en loophulpmiddelen
 Fase 2: release 4^{de} week februari – aankoop mobiliteitshulpmiddelen
 Fase 3: release 2^{de} week maart – onderhoud en herstelling mobiliteitshulpmiddelen

Het verdwijnen van het papieren circuit en de getrapte uitrol van de module facturatie dreigt een aantal bedrijven in de overgangsperiode in financiële problemen te brengen. Daarom is een alternatief plan uitgewerkt, waarbij bedrijven in moeilijkheden tijdelijk kunnen gebruik maken van een vorm van voorschottenregeling. Het voorliggende ontwerp van besluit van de Vlaamse regering legt hiervoor de criteria vast. Gezien het spoedeisende karakter van de problematiek wordt het advies Raad van State op 5 dagen gevraagd.

Beschrijving van de problematiek - facturatiemodule

Voorts heeft ook de gespreide uitrol van de facturatiemodule een impact op de inkomsten van de verstrekkers. Dit heeft te maken met een vertraging bij het uitwerken van de laatste modules in de centrale applicatie.

Fase 1 – facturatie van huurcontracten en loophulpmiddelen: mogelijk vanaf 2^{de} week februari 2019.
 Fase 2 – facturatie van aankoop overige mobiliteitshulpmiddelen: mogelijk vanaf 4^{de} week februari

2019.

Fase 3 – facturatie van onderhoud en herstel en overige: mogelijk vanaf 2^{de} week maart 2019.

De uitrol van de eerste fase is conform de planning en laat de zorgkassen toe om de facturen voor mobiliteitshulpmiddelen tijdig te betalen. De uitrol van de tweede fase en de derde fase kan voor sommige bedrijven echter problematisch zijn, als de uitbetalingen hierdoor vertraagd worden.

B. Beschrijving van het voorstel

Daarom wordt met dit OBVR de mogelijkheid gecreëerd voor een bedrijf in moeilijkheden om een voorschot op te vragen bij het Agentschap Vlaamse sociale bescherming.

Het bedrijf dient hiervoor een aanvraag in bij het agentschap Vlaamse sociale bescherming. Daarbij wordt aangetoond welke omzet het bedrijf in de maand november 2018 realiseerde vanuit tegemoetkomingen uit de ziekteverzekering en specifiek voor prestaties in het kader van mobiliteitshulpmiddelen in Vlaanderen.

De bedoeling is om met dit OBVR, en enkel in geval de IT nog verdere vertraging zou oplopen, zeer snel te kunnen reageren. Daartoe kan de regeling door de minister in voege worden gesteld, waarbij de regeling zal gelden tot uiterlijk 1 juli 2019. Het MB zal, in voorkomend geval, als mededeling worden geagendeerd op de Vlaamse Regering.

Om het bedrag van het voorschot te bepalen wordt de tegemoetkoming vanuit de ziekteverzekering voor de maand november vermenigvuldigd met twee. Het bedrijf dient dit bedrag tegen 30 juni 2019 terug te betalen. Op dat moment zijn de overgangsproblemen bij het behandelen van de aanvragen achter de rug en is ook de factureringsmodule volledig operationeel.

2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1 – In dit artikel wordt een aantal definities opgenomen

Art. 2. – Dit artikel legt de doelstelling van het besluit van de Vlaamse regering vast: vermijden dat verstrekkers van mobiliteitshulpmiddelen of bedrijven waarvoor deze verstrekkers werken in financiële moeilijkheden komen door een vertraging bij de uitrol van de factureringsmodule in de centrale applicatie.

Art. 3. – Hier wordt bepaald dat aan een de verstrekker of het bedrijf een voorschot kan worden toegekend. Het criterium hiervoor is dat de omzet van een bedrijf significant daalt ten gevolge van de implementatie van het digitale circuit.

Art.4. – In dit artikel wordt vastgelegd:

- hoe de aanvraag wordt ingediend bij het agentschap Vlaamse sociale bescherming;
- hoe de aanvraag gecontroleerd wordt;
- welke gegevens de overeenkomst tussen verstrekker / bedrijf en het agentschap Vlaamse sociale bescherming dient te bevatten.

Art. 5. – Het voorschot kan maximaal 2x de omzet van de maand november 2018 bedragen.

Art. 6. – Het voorschot moet tegen 30 juni 2019 terugbetaald zijn.

Art. 7. – Dit artikel behoeft geen verdere uitleg.

Art. 8. – Dit artikel behoeft geen verdere uitleg.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Aangezien de verstrekker het voorschot uiterlijk tegen 30 juni terugbetaalt, is er geen budgettaire impact. De voorschotten worden aangerekend op het artikel GMO-AGHD2XA-WT Werking en toelagen Vlaamse sociale bescherming – Mobiliteit en hulpmiddelen.

Het advies van de Inspectie van Financiën is gegeven op 24 januari 2019. Er is geen begrotingsakkoord vereist.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Er is geen weerslag.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Er is geen weerslag

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr 2019.45 van 24 januari 2019.

Er is geen RIA vereist.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit de Vlaamse Regering houdende een overgangsregeling in het kader van de facturatie door verstrekkers van mobiliteitshulpmiddelen;

2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, te gelasten over het voorontwerp van besluit, vermeld in punt 1, het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 5 werkdagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Het verzoek om spoedbehandeling wordt gemotiveerd door de omstandigheid dat het agentschap met hoogdringendheid in het reglementair kader moet voorzien om deze voorschotregeling vanaf 1 maart 2019 te kunnen toepassen, dat met dit besluit beoogd wordt om tijdelijke financiële moeilijkheden te voorkomen bij verstrekkers van mobiliteitshulpmiddelen of, in voorkomend geval, bij de ondernemingen waarvoor de verstrekkers van mobiliteitshulpmiddelen werken, en dat vermeden moet worden dat in geval de IT niet tijdig kan geïmplementeerd worden, de betrokken ondernemers hiervan schade zouden ondervinden.

Die tijdelijke financiële moeilijkheden kunnen zich voordoen tijdens de eerste maanden van 2019, bij de ingebruikname van de digitale applicatie voor de verwerking van de dossiers mobiliteitshulpmiddelen. De tijdige implementatie van de IT hangt af van vele factoren, die niet allemaal voorzien kunnen worden.

Met deze regelgeving kan het Agentschap de verstrekkers bij eventuele problemen van voldoende kasstroom voorzien, zonder afbreuk te doen aan de rechten of de voorziene principes van digitale opname en facturatieberichten. Gezien de aanzienlijke gevolgen die die tijdelijke problemen met zich kunnen meebrengen voor bepaalde verstrekkers, moet, in geval het noodzakelijk is, snel kunnen worden opgetreden vanaf 1 maart. Op voorhand dienen nog de nodige stukken te worden verzameld en gecontroleerd waardoor ervoor geopteerd is om de inwerkingtreding te laten bepalen door de minister.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin